

历史性课题

丁乃今

中共中央党校出版社



丁乃今，1953年5月生，中共鸡西市委书记，工程硕士、高级经济师、副教授。第九届全国人大代表、中国共产党第十六次全国代表大会代表。

曾攻读哈尔滨师范大学政治经济学专业研究生、中央党校法律专业研究生和哈尔滨工业大学研究生，先后在企业、部队、机关、院校、县（市）、市（地）工作。

曾出版《历史大趋势》、《人事管理心理学》、《管理与心理》、《人力资源心理研究》等专著，撰写的《建设绿色城市，发展生态旅游》、《转变工作作风，密切联系群众》等70余篇文章在《人民日报》、《经济日报》、新华社《内部参考》等国家级、省级刊物上发表，撰写的《对深化国有企业改革的几点思考》、《对加快资源型城市转型，实现可持续发展的几点思考》等10余篇文章获国家级、省级奖励。

序 言

全国解放前夕，黄炎培老先生访问延安，在同毛泽东同志谈及历代政权兴衰更迭的教训时，提出了“历史周期率”这一重要命题，即打江山和创业时“从万死中觅一生”，因而“没有一事不用心，没有一人不卖力”，而坐江山和守业时则“惰性发作”，“政怠宦成”，最终导致“人亡政息”。“一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位都没有能跳出这周期率的支配力”。

光阴荏苒，世事变迁。历史已经翻开新的一页。在新世纪新阶段，如何跳出历史周期率的支配力，全面建设小康社会，实现中华民族的伟大复兴？党的十六大提出的“进一步解决提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题”，就是对跳出历史周期率的回答。

历史性课题是一场全新的考试，需要我们用智慧去思考和解答；历史性课题是一种庄严的政治责任，需要我们用心血去探索和实践。这本文集收录了我近年来撰写和发表的部分文稿，记载着一些思想的火花、探索的足迹、实践的结晶，借在中共中央党校学习之机整理出来，谨以此作为一名党员干部对历史性课题的答卷，与大家共同学习和交流。

在此，感谢为我写此书给予大力协助的朋友们！

丁 乃 今

2003年6月5日于北京中共中央党校

目 录

如何当好领导干部·····	(1)
执政能力建设是一个重大的历史性课题·····	(38)
以卓有成效的工作造福于民·····	(53)
领导干部树立正确的权力观要摆正五种关系·····	(62)
加强领导班子建设要抓好“五大要素”·····	(66)
建设朝气蓬勃、奋发有为的领导层·····	(73)
坚持“五用五不用”，选好党政领导干部·····	(81)
用好的作风选作风好的人·····	(85)
作风是形象，是力量，是生命·····	(94)
领导干部要成为理论学习的表率·····	(103)
对国家扶持资源型城市振兴、实现可持续发展的 几点建议·····	(113)
对加快资源型城市转型、实现可持续发展的 几点思考·····	(117)
资源型城市结构调整要破除三种思维惯势·····	(127)
资源型城市发展之路·····	(131)
学他人之长，创自己之新·····	(136)
对深化国有企业改革的几点思考·····	(140)

深化国有企业改革要越过三道坎	(154)
深化国有企业改革要建立三个机制	(158)
退进一步天地宽	(161)
乘风破浪去远航	
——关于鸡西市工业调整、改革、改造的	
调查与思考	(169)
远靠“大树”求发展，甘当“凤尾”共腾飞	
——关于鸡西啤酒厂被兼并后的调查与	
思考	(177)
农业可持续发展面临的问题及对策	(189)
对调整农村经济结构的战略思考	(198)
加入 WTO 对中国农业的影响及对策	(212)
加入 WTO 后农业发展的几点对策	(227)
对加快绿色食品开发的几点思考	(235)
采取“六靠”措施，发展绿色食品产业	(245)
满目绿意逐潮来	
——关于虎林市实施绿色食品发展战略的	
调查与思考	(252)
让更多的农民离开土地	(259)
用“五化”思维发展农村经济	(264)
对发展农村股份合作制的几点思考	(269)
当前农业科技推广难的问题及对策	(279)
当前农村集体资产管理存在的问题及对策	(287)
发展民营经济是解放生产力	(297)
加快民营经济发展要打好“四张牌”	(301)

目 录

县乡财源建设要正确处理“六个关系”	(305)
招商不能一引了之	(308)
论中国冰雪文化的持续发展	(310)
增绿量,创特色,上品位	(316)
提高城市质量势在必行	(318)
城市建设要正确处理“五个关系”	(323)
加强小城镇建设,推进城镇化进程	(326)
加强综合治理,尽力减少流失	
——鸡西市抓水土保持工作坚持“五到位”	
情况的调查	(331)
责任重于泰山	(340)
城市“一帮一”扶贫解困要正确处理“四个	
关系”	(345)
就业是民生之本	(348)
信访工作要正确处理“三个关系”	(356)
军事就是大事,拥军就是爱国	(362)
“严打”整治斗争要务求实效、务求必胜	(366)
宣传思想工作要发挥四种作用	(372)
文艺工作者要站在先进文化前列	(375)
把握历史机遇,谱写青春之歌	(379)
尊重劳动,尊重知识,尊重人才,尊重创造	(384)
非公有制企业党的建设要增强“五性”	(390)
用创新的劳动和劳动价值论扫清思想障碍,	
走出误区	(394)
坚持实事求是难在哪里	(398)

如何当好领导干部*

二战期间，美国物理学家、现代物理学的奠基人——爱因斯坦曾写信给美国总统罗斯福，指出制造原子弹的可能性和希特勒德国也许会制造出这种武器的危险，建议美国抢先制造。美国政府接受其建议，实施了闻名中外的“曼哈顿工程”。当时，虽然爱因斯坦已经是世界物理学的泰斗，并获得了诺贝尔物理学奖，但是，美国政府反复权衡利弊后却选用了知识面广、能够团结同事、具有较强领导才能的奥本·海默来领导实施这项有 8 万人参与的“曼哈顿工程”，并于 1945 年研制成功了世界上第一颗原子弹，使人类进入了一个崭新的原子时代。

北京著名话剧演员于是之由于艺术造诣深，被提拔为话剧团团长，他在评价自我时对大家幽默地说：话剧舞台少了一个一流演员，干部队伍多了一个三流领导。

为什么没有选爱因斯坦，而选奥本·海默作为“曼哈顿工程”的领导者？为什么于是之老先生坦诚幽默地说出这样的话？这就给我们提出了一个古老而又常讲常新的话题：什么是领导？

-
- 本文系作者在黑龙江省公开选拔副厅级女干部和非党干部培训班上的讲稿。

我认为，领导不是处理某一方面具体问题的“硬专家”，而是综合处理多方面问题的“软专家”。

正像有一位专家测算的那样，一位宇宙飞船总设计师要处理的因素是 10^6 ，而一位教育部门的首长要处理的因素是 10^8 。

领导这一综合属性，就决定了领导工作是科学和艺术的统一体，是受领导活动规律所制约的客观条件和个人因素的高度结合，是一种特殊的实践活动。

毛泽东同志曾指出：“领导者的责任，归结起来，主要的是出主意、用干部两件事。”

邓小平同志指出：“领导就是服务”。

江泽民同志说：“希望各级领导干部结合工作实际，借鉴古今中外一些好的领导实例，深入地研究领导科学。”

所以，要当好领导干部，需要涉及的领域很广，需要研究的课题很多。这里，侧重谈三个问题：

一、领导干部必须树立正确的权力观

一个干部走上领导岗位后，面临的第一个问题，就是“为何掌权、为谁用权”的问题，这就是权力观问题。

不同的人对权力的目的有不同的看法。有这样一个真实的故事：几个年轻干部在一起喝酒，他们本来就是好朋友，加上酒酣耳热，一个往日不便与人议论的话题被提了出来——咱们当干部究竟为了啥？一个说：“那还用问，不就是为了事业有成，光宗耀祖，实现自己的人生价值

吗！”另一个说：“我看还是应该多挣点钱，搞点经济基础，三年清知府，还有十万雪花银呢。”第三个不同意这样的说法，他说：“还得老老实实做人，不能损人利己，不能搜刮民膏，我不为别的，就为家庭幸福。”这三个年轻干部的权力观不同，必然导致在事业征程上出现不同的结果。

我国元代有个将军叫严忠济，他提出“宁可少活十年，休得一日无权”。德国唯心主义哲学家尼采认为：“渴望统治，是意志的最高目标、最高价值、最高体现，是一切存在的基原和动力。”剥削阶级的权力观结果是明争暗斗，不择手段地争夺权力。

那么，我们共产党的领导干部究竟应该树立什么样的权力观呢？在这个问题上，我们党的三代领导人都有明确的阐述：

毛泽东同志有句名言：“我们的权力是人民给的”。

邓小平同志把行使权力的任务概括为：“全心全意为人民服务，一切以人民的利益作为每一个党员的最高准绳。”

江泽民同志在中纪委七次全会上着重强调了权力观问题，指出：“我们共产党人要把心思用在工作上，用在为人民群众谋利益上。”

可见，党的三代领导集体核心的权力观是一以贯之的，这就是共产党人的权力价值观念。我们的领导干部，不论是选举产生的，还是组织任命的，或者是招考应聘的，都是人民的公仆，是代表人民管理国家事务的，必须

树立立党为公、用权为民的权力观。

1. 摆正主观与客观的关系，增强改造世界观的自觉性。从本质上讲，权力观是一个人世界观、人生观、价值观的具体化。一些干部之所以在行使权力中出现这样那样的问题，虽然原因是多方面的，但根源还是世界观出了问题。

比如，有的认为，权力是个人奋斗的“结果”，多年付出的“回报”，提高待遇的“资本”，搂点贪点无所谓；有的信奉“有权不用、过期作废”的人生信条，千方百计以权捞钱；有的看到别人以权谋私，心里不平衡，认为自己有权不用会“吃亏”，等等。正像一个犯错误的领导干部在悔过书中所写的那样：“如果放松了世界观的改造，从公仆到贪官只有一念之差，从功臣到罪犯只有一步之遥。”

所以，领导干部必须坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，打牢理论功底，坚定理想信念，经常想一想“过去入党是为什么，现在当官应该做什么，将来身后应该留什么”的问题，进一步增强改造主观世界的自觉性。具体来说，要做到“三个正确对待”：

一是正确对待地位。德国前国防部长舒尔兹出身贫寒，年轻时当过泥水匠。当他身居高位出任国防部长时，有位记者用调侃的语气问他：“部长先生，当国防部长与做泥水匠二者有什么共通性？”舒尔兹并不掩饰自己爬过脚手架当过泥水匠的历史，大方、平静、机敏地回答了记

者的提问：“要说共通性嘛，两者都必须站在高处头不晕。”的确，泥水匠站在高高的脚手架上，低头一看，地面行人、汽车如蝼蚁般来去匆匆，足以让人眼花缭乱，心神不安。倘若狂风袭来，就更令人胆战心惊，稍一疏忽便会从万丈高楼跌落。所以，每走一步都要踏踏实实，每一个细小的动作都要特别谨慎。为官者也是如此，官位越高，权力越大，就越容易成为那些别有用心者追逐的目标，也就越需要保持清醒的头脑。

领导干部随着地位的变化和职务的升迁，身边吹暖风、抬轿子、灌迷魂汤的人也会随之增多，要时刻保持清醒的头脑，经常检点自己，做到位高不忘报国志，权重不移公仆心。

二是正确对待权力。辩证法告诉我们：任何事物都具有双重性，权力也是如此。一方面，领导干部可以凭借权力这个武器来成就事业，造福百姓；另一方面，权力本身也具有腐蚀作用，如果滥用权力甚至以权谋私，就可能误人误己，损害事业。

毛泽东同志就是一个正确运用权力的表率。建国时他处处严于律己，尤其是教育亲人不搞特殊化，不当“特殊公民”。杨开慧的哥哥杨开智 1925 年从北京农业大学毕业后，分配到湖南某农场工作，解放后致信毛泽东，希望能安排他一家进北京。按说无论是出于对恩师杨昌济的尊敬，还是出于对已故夫人杨开慧的感情，毛泽东把杨开智一家调往北京都合情合理，而且轻而易举，但毛泽东不仅没有这样做，而且还致信当时的中共湖南省委第一副书记

王首道说：“杨开智等不要来京，在湘按能力分配适当工作，任何无理要求不应允许。”同时复信杨开智“三不”：“不要有任何奢望，不要来京，不要使政府为难。”后来，杨开智一直在湖南从事农业方面的工作。毛泽东等一代开国元勋公正用权的风范，应该成为我们学习的榜样。

作为领导干部，要做到“三个不要忘记”，即在拥有权力时，不要忘记自己的责任；在运用权力时，不要忘记党的宗旨；在感受到权力带来的荣誉和待遇时，不要忘记党和人民在监督。这样，权力的天平才不会失衡，才能真正做到立党为公，掌权为民。

三是正确对待名利。早在 2400 多年前，古希腊哲学家柏拉图就在他的著作《理想国》中，记述了他的老师苏格拉底关于当官的一段话：“没有一种技艺或统治术，是为它本身利益的，而是为了它所代表的那个阶级的利益服务的。就像牧人放牧是为了将牛羊养肥，医生治病是为了病人健康一样，当官是为了群众得到利益，而不是为了个人的名和利。”这是 2400 多年前的哲人思想，发人深思，令人赞叹。

实际上，名利地位都犹如过眼烟云，真正有意义的是为事业、为人民做出贡献。邓小平同志在他的政治生涯中走过了一条颇具戏剧色彩的“三起三落”、“三上三下”的道路，虽然历经种种磨难，但仍不改对共产主义事业的忠心，念念不忘为党和人民多做工作。1979 年，邓小平重新出来工作时，在党中央工作会议上，他回顾自己历史上三次被打倒的经历后说：“坦率地说，我自己也考虑了一

下，出来工作可以有两种态度，一个是做官，一个是做点工作。我想，谁让我是共产党员呢？既然当了，就不能做官，不能够有私心杂念，不能够有别的选择。”孙中山说过，要立志做大事，不要立志当大官。董必武写过两句著名的诗句：“要做主人不做客，甘为民仆耻为官。”这应该成为我们掌权的座右铭。

2. 摆正权力与责任的关系，担负起“为官一任、造福一方”的政治使命。俗话说：一分权力，一分责任。领导干部既肩负着组织的重任，又担负着人民的重托；既要在任期内干出政绩，又要为后来者奠基铺路，可以说责任重大，任务艰巨。组织上把我们安排到领导岗位，为我们提供了一个施展抱负的舞台。有了舞台，这出戏怎么演？就是要把心思和精力都用在工作上，努力在任期内干出一番新的事业。要演好人生这部历史剧，就必须把握“三个要领”：

一是爱岗敬业。工作岗位是一个干部从事事业的立足点，爱岗敬业是对一个人最起码的要求。在新中国的建设史上，涌现出了许许多多爱岗敬业的模范。

大家可能都看过电影《创业》，“铁人”王进喜作为新中国第一批石油钻探工人的一员，在甘肃玉门油田期间，曾以“钻透祁连山、玉门山上立标杆”的革命英雄主义精神，在浩瀚的戈壁滩上，创造了全国进尺的最高纪录。1960年3月，王进喜带领他的钻井队来到大庆，在一片荒无人烟的土地上开始建设新油田。正是靠这种“宁可少活20年，也要拿下大油田”的革命加拼命精神，他们战

胜了一个又一个困难，夺取了一个又一个胜利，为我们树立了艰苦创业的光辉典范。

组织上把我们安排到领导岗位，我们就应该有强烈的热爱这个岗位的激情，就应该勤奋敬业，恪尽职责，努力为党的事业增光添彩。这样的人生，才值得回味。

二是崇尚实干。空谈误国，实干兴邦。这是一条千古不易的真理。战国末秦国著名的水利专家李冰任蜀郡守，同儿子二郎主持兴建著名的水利工程——都江堰，并用23年的时间形成了一套行之有效的治水办法，使这个工程历经2200多年一直利用至今。工程建成后，灌田达300万亩，使过去水旱交侵的成都平原，变成水旱从人、不知饥馑的“天府之国”。蜀郡人民怀念他，在内江东岸修建二王庙，后世尊奉他为“川祖”。

这段史实告诉我们，一个人社会地位的高低、价值的大小，不是以“官职”的大小来衡量的，而是以其对人民、对社会的贡献作为判断的标准。

作为领导干部，一定要脚踏实地，埋头苦干，在人生的历程上不能留下遗憾。正像《钢铁是怎样炼成的》主人公保尔说过的那样：“人最宝贵的东西是生命。生命属于人只有一次。一个人的生命应当这样度过：当他回首往事的时候，他不会因为虚度年华而悔恨，也不会因为碌碌无为而羞耻；这样，在临死的时候，他就能说：我整个的生命和全部精力都已献给世界上最壮丽的事业——为人类的解放而斗争。”

三是有所作为。前段时间，不少电视台都在播放电视

连续剧《铁齿铜牙纪晓岚》，这使我想到了纪晓岚的那部《阅微草堂笔记》，其中的一个故事记忆犹深。说的是一个官员在阎王面前自称生时为官清廉，所到之处，只饮一杯清水，因此无愧于鬼神。阎王笑了笑道：“设官是为了兴利除弊，如果不收钱就是好官，那么在公堂上设个木偶，连水也不喝，岂不更胜于你？”官员辩解道：“我虽无功，但总该无过吧？”阎王说：“你处处只求保全自己，无功就是有过啊！”

这个故事以类似《聊斋志异》的笔法，用鬼神来讽刺现实社会，它启示我们一个道理：就是当领导的一定要为百姓做事，有所作为，有为才能有位。正像一位哲人说过的那样：世界上最清清白白、最立得直的是石头雕成的人，但它永远不会做事情。沙漠一望无垠、一毛不存，但出不来清流碧泉，长不出鲜花甜果。因而，“干净”是必要的，“干事”是重要的，只有做到既干净又干事，既廉政又勤政，才是为人民群众所欢迎的好干部。

我们常说，“政声人去后，民意闲谈中”。如果你在某地当了多年的领导，因为某种原因要调动了，老百姓却不愿意你走，因为你在这里办了很多实事和好事。我想，这就是对你的最高奖赏，也是人生的最大欣慰。如果你在那里干了几年，还是山河未改，面貌依旧，这就是当领导的最大的悲哀。

3. 摆正主人与公仆的关系，真心实意为群众办好事、办实事。《尚书》中讲：“民惟邦本，本固邦宁”。这就是说，一个国家也好，一个政权也好，一个单位也好，其兴

衰成败最终取决于人心向背。离开了广大人民群众的支持和拥护，就必然垮台。

前苏联解体就是一个典型的例子。1990年，前苏联社会科学院曾进行过一次“苏共究竟代表谁”的调查，结果认为仍然能够代表工人的只占4%，认为代表全体人民的只占7%，认为代表全体党员的也只占11%，而认为代表党的官僚、干部、机关工作人员的竟占85%。也就是说，绝大多数苏联人民并不认为苏联共产党是他们利益的代表。正是这种党群关系的解体，才导致了苏共和苏联解体的悲剧。

前车之覆，后车之鉴。领导干部应该牢记党的全心全意为人民服务的宗旨，真心实意地为群众办好事、办实事，努力实践“三个代表”。

一要做到情为民系。自古以来，从《晏子春秋》的“意莫高于爱民，行莫高于乐民”，到荀悦的“爱民如身”；从范仲淹的“居庙堂之高则忧其民，处江湖之远则忧其君，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，到白居易的“百姓多寒无可救，一身独暖亦何情”；从李白的“达人无不可，忘己爱苍生”，到杜甫的“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”，无不反映出他们朴素的爱民之心。

特别是有两首古诗，使人更受启迪。一首是郑板桥的诗：“衙斋卧听潇潇竹，疑是民间疾苦声；些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”，反映了他体察民情、心系百姓的高尚情怀。另一首是于谦的《咏煤炭》：“凿开混沌得乌金，藏蓄阳和意最深。爝火燃回春浩浩，洪炉照破夜沉

沉。鼯彝原赖生成力，铁石犹存死后心。但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林”。为了求得“苍生俱饱暖”，宁愿把自己化为一块煤炭，冲破沉沉黑夜，给人们带来光和热。这是何等博大的胸怀啊！

“读史可以明鉴，温故可以知新”。封建社会有见识的政治家尚且对老百姓有这样的感情，更何况我们共产党人呢！我们走上领导岗位，到什么时候都不能忘记党的宗旨，要时刻带着深厚的感情为群众服务，为群众办事。有了这种感情，工作起来才有力量，解决问题才有办法，为群众服务才能到位，这就是“情到深处志弥坚”的道理，这才是真心实意去实践“三个代表”。

二要做到权为民用。对领导干部来讲，“官”是为人民服务的岗位，“权”是为人民服务的工具。只有把行使权力的过程作为全心全意为人民服务的过程，才能真正赢得民心。

孔繁森同志 10 年间两次赴藏，最后以身殉职，用生命谱写了一曲新时期领导干部的奉献之歌、奋斗之歌。在工作期间，他不能尽孝于高龄老母，不能眷顾于妻子儿女，没有为找上门来的老哥买过计划内木材，没有为“郑重”向他开口的姐姐安排过外甥的工作，而是把全部精力都用在为藏族同胞办实事上，他几乎跑遍了阿里所有乡村，行程近 8 万公里，哪里最艰苦，哪里群众最需要他，他就出现在哪里，与藏族同胞同呼吸、共命运，与人民群众血脉相连，在雪域高原上树立了一座民族团结的丰碑。正像他在日记中所写的那样：“人生什么是最大的幸福？