

山东宏观经济

2002年形势与对策

山东人民出版社

编委会成员名单

主 任 林书香

副主任 王庆新 李世杰

委 员 (以姓氏笔画为序)

王鲁明 吕在模 朱志明 阮风英

齐 涛 张义国 陈建坤 宋远方

林峰海 徐华东 曹洪军 郭述禹

主 编 王庆新

副主编 李世杰 曹洪军

编辑组 张开聚 李 为 刘永宽

目 录

上 篇 文 献

政府工作报告	3
关于山东省 2001 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2002 年计划草案的报告	27
关于山东省 2001 年预算执行情况和 2002 年 预算草案的报告	44
2001 年山东省国民经济和社会发展统计 公报	60

下 篇 研 究 报 告

山东经济形势及 2002 年对策建议	87
2001 年世界经济形势对山东省的影响及建议	109
2002 年山东省经济运行的国内环境及 对策建议	120
山东省 2002 年宏观经济走势及发展思路 对策研究	138

关于 2001 年山东经贸形势和 2002 年对策措施的研究 报告	153
2001 年山东省财政运行分析与 2002 年 财政经济形势预测	170
山东省 2001 年农业形势分析与 2002 年发展 对策的研究报告	184
2001 年山东省外经贸运行情况及 2002 年 工作思路	197
山东省 2001 年科技发展形势分析及 2002 年 工作思路	213
山东省高等教育结构调整及资源重组的 对策研究	225
山东省 2001 年劳动保障工作主要情况和 2002 年 工作思路	246
2001 年山东省经济与金融形势分析	263
2002 年山东省可持续发展形势分析与对策 研究报告	282
分析与预测:2001~2002 年的济南经济	295
青岛市 2001 年经济形势分析与 2002 年 预期	310
2002 年烟台县域经济发展对策研究	322

上 篇
文 献

政府工作报告

——2002年3月21日在山东省第九届人民代表大会第五次会议上

山东省省长 张高丽

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

2001年国民经济和社会发展情况回顾

新世纪第一年，在党中央、国务院和中共山东省委的领导下，全省人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真学习江泽民同志“七一”重要讲话，全面贯彻中央的各项方针政策，正确处理改革、发展、稳定的关系，完成了省九届人大四次会议确定的各项任务，社会主义现代化建设取得显著成就，实现了新世纪开好头、起好步的目标。

国民经济持续快速健康发展。全省实现国内生产总值 9438.3 亿元,比上年增长 10.1%。第一产业增加值 1359.5 亿元,增长 4.2%。第二产业增加值 4654.5 亿元,增长 11.3%,规模以上工业增加值增长 14.8%,实现利税和利润分别增长 7.3% 和 4.5%。第三产业增加值 3424.3 亿元,增长 10.7%。全社会固定资产投资 2778.4 亿元,增长 9.3%。社会消费品零售总额 2834.9 亿元,增长 11.4%。地方财政收入 573.2 亿元,增长 23.6%。年末金融机构各项存贷款余额分别比年初增加 1079.7 亿元和 841.6 亿元。

经济结构调整积极推进。以产业化经营带动农业和农村经济结构调整,粮经作物种植面积比例调整为 57:43,林牧渔业产值占农业总产值的 42.9%。重视发展电子信息、生物工程、新材料等高新技术产业,纺织、机械、冶金等传统产业改造步伐加快,骨干企业和名牌产品的优势增强。加大关闭“五小”企业工作力度,淘汰了一批技术落后和污染严重的生产能力。旅游、房地产、社区服务等行业发展势头良好。非公有制经济增长逐步加快。

各项改革不断深化。国有企业战略性重组、现代企业制度建设取得新成果。全省 88.6% 的国有及国有控股企业实现了投资主体多元化,中小企业改制面达 95%。社会保障体系逐步完善,“两个确保”进一步巩固,有 80 个县(市、区)实现了下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。加大了土地使用制度、住房制度和户籍制度的改革力度。市级政府机构改革和乡镇调整基本完成。行政审

批制度改革取得较大进展。整顿和规范市场经济秩序初见成效。

对外开放进一步扩大。加快实施经济国际化战略,调整出口商品结构、开拓多元化市场成效明显,全年进出口总额 289.6 亿美元,增长 15.9%,其中出口 181.3 亿美元,增长 16.7%。实际利用外资 42.5 亿美元,增长 11.4%。

科技教育等社会事业取得新的成绩。科技创新能力不断增强,全年共取得重要科技成果 3112 项,授权专利 6724 项。素质教育稳步推进。高等教育改革步伐加快,普通高等教育招生增长 35.8%。环境保护、国土资源管理进一步加强。人口自然增长率为 4.88‰。全年农民人均纯收入 2804.5 元,增长 5.5%;城镇居民可支配收入 7101.1 元,增长 9.4%。城镇登记失业率为 3.1%。文化、卫生、体育、新闻出版、广播影视、民族、宗教、人防、气象、测绘、地震、档案、史志、老龄和妇女儿童等事业都有新的发展。

精神文明和民主法制建设不断加强。认真学习邓小平理论、江泽民同志“三个代表”重要思想和“七一”重要讲话,爱国主义、集体主义、社会主义思想教育和多种形式的精神文明创建活动更加广泛深入。国有大中型企业“三讲”教育活动和农村“三个代表”教育活动成效明显。实施新的依法治省“三五”规划,普法教育扎实推进,依法治理水平不断提高。国防教育、“双拥共建”工作成绩显著。政府转变职能和公务员队伍建设取得积极进展。反

腐败斗争力度加大,查处了一批大案要案。强化社会治安综合治理,适时开展“严打”整治斗争,依法打击和防范敌对势力和“法轮功”等邪教组织的破坏活动,巩固了政治安定、社会稳定的良好局面。

各位代表! 2001年国民经济和社会发展的成绩来之不易,这是党中央、国务院和中共山东省委正确领导的结果,是全省人民和社会各界团结奋斗的结果,是人民解放军和武警驻鲁部队大力支援的结果,是港澳台同胞、海外侨胞和国际友人关心支持的结果。在此,我代表省人民政府,向所有为山东的建设与发展做出贡献的同志们、同胞们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时也要看到,我省经济和社会发展中仍然存在一些问题和薄弱环节,主要表现在:思想观念与市场经济发展的客观要求不尽适应,经济市场化和外向度不够高,高新技术产业、民营经济和第三产业发展不够快,发展后劲不够足,区域经济发展不平衡,农民增收和城镇就业压力较大,投资环境有待进一步改善,官僚主义、形式主义、奢侈浪费、贪污腐化的现象仍然存在,在一些地方和部门还比较严重。对这些问题,我们要高度重视,不断改进工作加以解决。

各位代表! 山东历史悠久,资源丰富,人民勤劳。改革开放以来,在党中央、国务院的正确领导下,历届省委、省政府团结带领全省人民齐心协力,艰苦奋斗,经济和社会发展取得了举世瞩目的成就,创造积累了丰富的经验,

为今后的发展奠定了坚实的基础。目前,全省上下政通人和,人心思上,加快发展的积极性高涨。只要我们解放思想,振奋精神,抓住机遇,开拓奋进,善于利用一切有利条件,充分调动和发挥各方面的积极性,就一定能够开创我省改革开放和现代化建设的新局面!

2002 年国民经济和社会发展的目标任务

今年,中国共产党将召开具有深远历史意义的第十六次全国代表大会,我省也要召开第八次党代表大会,做好今年的工作意义十分重大。

当前,国际形势错综复杂,全球经济和贸易增长缓慢,使我国面临比亚洲金融危机时更为严峻的国际经济环境。我国加入世贸组织,总体上有利于改革开放和经济发展,但在近期一些竞争力不强的行业和企业可能会受到较大冲击。在国内,东部大发展、西部大开发、全方位大开放的新格局已经形成,兄弟省市发展越来越快,竞争日趋激烈。同时,也应看到,做好今年工作具有许多有利条件。根据中央的部署,结合山东的实际,今年工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,坚持以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻中央的各项方针政策,正确处理改革、发展、稳定的关系,围绕建设“大而强、富而美”社会主义新山东的总目标,坚持以发展为主题。大力实施科教兴鲁、经济国际化、城市化和可持续

发展战略,抓住观念更新、机制转换、结构调整三个关键,突出外经外贸、高新技术、民营经济三个“亮点”,努力实现经济运行质量有新的提高、发展后劲有新的增强、城市建设有新的进展、投资环境有新的改善、群众收入有新的增长、机关作风有新的改进六个变化,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,交好物质文明建设和精神文明建设两份优秀答卷。综合考虑现有条件,与“十五”计划相衔接,今年我省国内生产总值预期增长9%,其中一二三产业分别增长4%、10%和9%。完成今年的各项任务,总体上必须把握好以下三点:

第一,坚持用发展的办法解决前进中的问题,增强加快发展的危机感、紧迫感和责任感。发展是硬道理,应对竞争日趋激烈的新形势,保持经济发展的良好势头,解决人均占有水平较低、地区经济发展不平衡与扩大就业、增加财政收入等矛盾和问题,归根结底要靠发展。当前形势依然是机遇大于挑战,看得准、抓得早、上得快、搞得好,就能抢得先机,赢得主动。全省上下必须统一思想,提高认识,坚持以经济建设为中心,始终把加快发展放在各项工作的首位,更加自觉地抓住机遇、迎接挑战,千方百计加快发展步伐,提高发展水平,增强发展后劲。

第二,坚持用市场经济的手段抓经济工作,高度重视解决好观念更新、机制转换、结构调整等影响全局的关键问题。加快发展必须遵循市场经济规律,发挥市场在资源配置中的基础性作用,依靠市场机制取得竞争优势。

要以“三个有利于”为标准,不断解放思想,与时俱进,坚决克服陈旧观念的束缚,牢固树立市场观念、开放观念、创新观念,形成敢闯敢创、敢试敢冒、敢为天下先的社会氛围。以投资主体多元化、经济成份多样化、运行机制市场化为重点,从战略上调整优化国民经济布局,深化以国有企业改革为中心的各项改革,进一步转变政府职能,加快建立规范、健康、有序的社会主义市场经济体制。紧紧抓住结构调整这条主线,着力调整产业结构、区域结构和所有制结构,强化农业基础地位,搞好工业改组改造和优化升级,大力发展现代服务业,以信息化带动工业化,提高国民经济整体素质和市场竞争力。

第三,坚持用创新的精神培植发展新优势,下大气力抓好外经外贸、高新技术和民营经济发展等重要工作。创新是一个国家和民族进步的灵魂,必须把创新精神贯穿于各项工作的始终。要抓住经济全球化和我国加入世贸组织的机遇,在更高起点上扩大对外开放,加快与国际规则接轨,更广泛地参与国际竞争与分工,提高利用两个市场、两种资源的能力和水平。科学技术是当代先进生产力发展的最具革命性的推动力量,是我省抢占经济发展制高点,加快现代化建设的潜力所在、后劲所在、希望所在。要有选择地发展高新技术产业,提高高新技术产品产值占工业总产值的比重,尽快形成新的产业优势。民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,加快民营经济发展,对于搞好国民经济结构的战略性调整、增加

群众收入和财政收入、缓解就业压力具有重要意义。必须转变观念,统一认识,创造条件,加快发展,使其成为国民经济的重要支撑力量。环境也是生产力。要特别重视发展环境的优化,努力营造公开、公平、公正的市场竞争环境,基础设施完备、服务优质高效的投资创业环境,生态环境优美、社会文明进步的生活工作环境。

各位代表,坚持用发展的办法解决前进中的问题,坚持用市场经济的手段抓经济工作,坚持用创新的精神培植发展新优势,我们就一定能够经受考验,战胜困难,使我省经济逐步走向良性循环,充满生机和活力。

2002 年国民经济和社会发展的工作重点

一、强化农业基础,增加农民收入

全面贯彻落实中央对农村工作的决策部署,以增加农民收入为中心,促进农村经济发展和社会稳定。

抓住一条主线,加快农业和农村经济结构战略性调整。在提高粮食单产、确保粮食安全的基础上,以市场为导向,充分发挥区域比较优势,调整优化种植结构,扩大优质高效经济作物种植规模,抓好名优农产品生产和加工。大力发展畜牧和水产业,搞好畜牧、水产品鲜销和精深加工。加快农村二三产业发展和小城镇建设。

突出一个重点,搞好农业产业化经营。加大扶持力度,培育发展更多更强的农业龙头企业。积极发展农村

合作经济组织。大力推广“公司加农户”、“订单农业”等方式,逐步形成生产、加工、销售一体化经营。引导龙头企业建立符合市场经济要求的运行机制,规范与农户的利益关系,更好地发挥辐射带动作用。

强化六项措施,提高农业和农村经济整体素质和效益。加快农业科技进步,继续深化农业科研体制改革,搞好农科教结合,稳定农业科技推广机构,推行龙头企业、中介组织和农户紧密结合的新型农技推广方式;全面实施农业标准化工程,加快建立农业标准、质量检测、市场监管、政策法规体系,促进无公害食品、绿色食品和有机食品生产,提高农产品质量,确保食品安全;大力开拓农产品市场,加强与批发市场、连锁集团、加工企业和外商的合作,在全国多数大中城市建立营销点,增加农产品出口;完善市场信息服务体系,整合现有信息资源,尽快形成贯通全省、连接国内外的农业信息网络,为农民提供快捷、准确、高效的信息服务;加强农村基础设施和生态环境建设,继续抓好大中型病险水库的除险加固和小流域综合治理,发展节水农业和旱作农业,搞好农业综合开发,改善农业生产条件,做好抗旱防汛工作;进一步加大对农业的扶持,用好“绿箱”政策,调动各方面投资农业的积极性,优化投资方向,把有限的资金重点用于与农民增收直接相关的建设项目。

落实各项政策,调动和保护农民积极性。认真落实土地延包政策,在充分尊重农民意愿的前提下,引导和规

范农户承包土地使用权流转。全面推开农村税费改革试点试点工作。探索粮棉流通体制改革的路子,搞好青岛等3市的粮食主销区改革试点。依法做好农民负担的监督管理工作,坚决制止“三乱”,切实减轻农民负担。

二、培育和扩大内需,增强经济增长拉动力

贯彻扩大内需的方针,落实积极的财政政策和稳健的货币政策,对克服国际环境的不利影响、促进经济持续增长至关重要。

努力扩大消费。认真落实国家的增资政策,确保机关事业单位工资正常发放,引导企业在提高效益的基础上增加职工工资。进一步完善城镇社会保障体系,扩大覆盖范围,确保国有企业下岗职工基本生活费、失业人员失业保险金和离退休人员基本养老金按时足额发放。把符合条件的城市居民全部纳入“低保”范围。关心弱势群体,广开就业渠道,大力发展有竞争力的劳动密集型产业,使中小企业、非公有制经济和第三产业成为吸纳就业的主渠道,落实鼓励自谋职业和促进就业的优惠政策,发展劳动力市场,健全就业服务体系。完善消费政策,发展消费信贷,努力把住房、汽车和社区服务等培育成新的消费热点。加快农村电网改造和道路建设,改善消费环境,拓展农村消费市场。

积极增加投入。按照竣工投产一批、开工建设一批、争取准备一批的要求,突出抓好新项目、大项目建设,增强经济发展后劲。集中力量抓好重点电厂、煤矿、高速公

路等续建项目;加快济南、青岛机场扩建和胶新铁路、重点港口建设进度;争取开工建设胶东调水、南水北调和移动数据网工程,兴建一批城市公共设施项目,抓紧重组盘活济南重汽和烟台轿车项目。加强对在建项目的调度,严格监管,确保工程质量。抓紧筛选和储备一批对经济增长具有较强拉动作用的重大项目,扩大招商引资规模。合理使用资金,防止重复建设。深化投融资体制改革,建立投资稳定增长的机制。

提高理财水平。支持发展,培植财源,增收节支,善于用经济手段生财聚财,发挥好财政税收的调节作用。严格依法治税,合理调整支出结构,加大转移支付力度,优先保证工资、社会保障和其他重点支出,大力压缩一般性行政支出,集中财力办大事。厉行节约,反对浪费,勤俭办一切事业。认真搞好所得税收入分享改革。深化部门预算改革,完善政府采购和国库集中支付制度。加强对财税、地方金融机构、重点建设项目和专项资金的审计监督。

三、坚持“三改一加强”,提高工业整体竞争力

加快工业化进程是我省现代化建设的重要使命。要发展壮大支柱产业、优势企业、名牌产品,提高我省工业的整体素质和效益。

深化国有企业改革。加快企业股份制改造,推进产权主体和投资主体多元化,规范完善公司法人治理结构,深化企业内部人事、劳动、分配制度改革,分离企业办社