

中國人民政治協商會議

政协史研究

李玉荣 / 著

山东友谊出版社

图书在版编目(CIP)数据

政协史研究/李玉荣著. - 济南:山东友谊出版社, 1999. 8
ISBN 7 - 80642 - 243 - 9

I . 政… II . 李… III . 中国人民政治协商会议 - 历史 - 研究 IV . D664

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 34777 号

序

经山东省政协常委、原山东大学谷汉民教授的引荐,认识了本书作者。李玉荣教授在教学之余又致力于政协史的研究,并结集成书。作为省政协主席的我,深深被作者的精神所感动,邀我作序,便欣然答应。

人民政协是中国共产党关于社会主义民主政治建设的一大创造。以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家,把马克思主义民主学说与中国革命具体实践相结合,形成了人民政协这一独特的组织形式,是国家政治体制的重要组成部分。凡是关系国计民生的重大问题,都要通过人民政协进行协商,以广泛听取各民主党派、人民团体和各族各界代表人士的意见。这样一种体制,集中体现了我国广泛的人民民主。重大问题经过充分协商,有助于充分吸纳各民主党派的意见,有助于团结稳定的前提下发扬民主,在发扬民主的过程中巩固和发展团结稳定的政治局面。

作为国家政治体制的重要组成部分,人民政协发挥着独特的作用。50年来,人民政协以其组织上的广泛代表性和政治上的最大包容性,成为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者大团结、大联合的象征;以智力雄厚、位置超脱和渠道畅通的优势,经常性地参与国家政治生活中重大问题的研究与决策,提出许多有分量的意见和建议;以民主协商的特点,使各方面人士能够平等交流、畅所欲言。

人民政协为适应新形势的发展需要,既鼓励政协工作者在实践中大胆探索,开拓创新,也希望从事社会科学研究的同志为政协工作的发展提供理论支持。该书的出版,就是为了使社会各界更多地了解人民政协,更多的朋友关注和支持政协工作。

韩喜凯

1999年5月

目 录

序	(1)
绪 论	(1)
(一)中国人民政治协商会议的性质和特点	(2)
[人民政协的性质]	(2)
[人民政协性质的发展过程]	(4)
[人民政协的特点]	(6)
(二)中国人民政治协商会议的地位和作用	(10)
[人民政协是实现多党合作和政治协商制度的重要组织形式]	(10)
[人民政协是我国政治运作过程中的一个重要环节]	(11)
[人民政协将在社会主义现代化建设中发挥重要作用]	(12)
(三)中国人民政治协商会议的主要职能	(13)
[人民政协的主要职能及其发展过程]	(13)
[人民政协履行职能的内容及形式]	(14)
一、政治协商会议的历史溯源	(19)
(一)政治协商会议名称的提出	(20)
[政治协商会议提出的思想基础]	(20)
[政治协商会议提出的组织基础]	(29)
[国共双方达成召集政治协商会议的协议]	(38)

[民主党派参政员访问延安,政治协商的初步尝试]	
.....	(43)
(二)重庆谈判政治协商会议的确定	(46)
[抗战胜利后的基本政治形势]	(46)
[重庆谈判与统战工作的广泛开展]	(50)
[《双十协定》与确定政治协商会议]	(55)
二、1946年的政治协商会议	(60)
(一)全国各界人民要求召开政治协商会议	(61)
[中国共产党坚决维护《双十协定》]	(61)
[各民主党派要求召开政治协商会议]	(63)
[分配政协代表名额问题上的斗争]	(67)
(二)政治协商会议的召开	(71)
[政治协商会议内的斗争]	(71)
[政治协商会议外的斗争]	(80)
[政治协商会议通过的五项决议及其评价]	(86)
(三)维护政协决议的战斗	(87)
[维护政协决议的斗争]	(87)
[反对国民党反动派发动内战]	(93)
[反对伪国大和抵制伪政府改组的斗争]	(102)
[支持国统区的人民民主运动]	(109)
[民主党派被迫转入地下斗争和历史性转折]	(115)
三、中国人民政治协商会议	(125)
(一)人民政协运动的兴起	(126)
[响应中共“五一”号召]	(126)
[人民政协运动的开展与民主党派历史性的前进]	
.....	(132)
[各民主党派领导人进入解放区]	(138)
[拥护中共将革命进行到底的主张]	(144)

(二)人民政治协商会议的筹备	(150)
[人民政治协商会议筹备会议的酝酿]	(150)
[人民政治协商会议筹备会]	(154)
(三)中国人民政治协商会议胜利召开	
中华人民共和国的成立	(162)
[出席中国人民政协第一届全体会议的单位和代表]	
	(162)
[中国人民政治协商会议的胜利召开	
中华人民共和国的成立]	(165)
[人民政协制定的三大文件的主要内容]	(176)
[人民政协诞生的历史意义]	(181)
四、新中国建立初期的人民政协	(184)
(一)人民政协第一届全国委员会	(185)
[人民政协的政治地位]	(185)
[人民政协第一届全国委员会的组建及其主要活动]	
	(187)
(二)人民政协在各项社会改革和巩固人民共和国	
所发挥的作用	(193)
[协助政府开展各项社会改革]	(193)
[协助政府巩固人民共和国]	(201)
[调整关系 增强团结]	(207)
[学习和贯彻过渡时期总路线]	(209)
五、全国人民代表大会召开后的人民政协组织和	
职能的调整及其实践	(214)
(一)第一届全国人民代表大会的召开	(215)
[召开第一届全国人民代表大会的准备]	(215)
[第一届全国人民代表大会的召开,人民政协代行	
全国人民代表大会职权的使命胜利结束]	(216)

(二)人民政协第二届全国委员会·····	(219)
[人民政协第一部章程]·····	(219)
[帮助政府推动对资本主义工商业的社会主义改造]	
·····	(226)
[协助中国共产党调动知识分子的积极性]·····	(229)
[积极推进政治协商、民主监督工作]·····	(231)
(三)反右派斗争扩大化和对政协工作的干扰·····	(233)
[中国共产党的整风运动]·····	(233)
[各民主党派及民主人士帮助共产党整风]·····	(235)
[反右派斗争扩大化对政协工作的干扰]·····	(238)
(四)人民政协第三届全国委员会·····	(245)
[人民政协第三届全国委员会第一次会议的召开]	
·····	(245)
[积极协助国家渡过困难时期]·····	(247)
[人民政协的新任务]·····	(257)
[八届十中全会的召开,党在政治思想上的	
“左”倾进一步发展]·····	(261)
六、“文化大革命”时期的人民政协·····	(264)
(一)人民政协在艰难中前进·····	(265)
[人民政协第四届全国委员会第一次会议]·····	(265)
[人民政协在艰难岁月中前进]·····	(267)
(二)人民政协的困难时期·····	(270)
[人民政协遭受严重摧残]·····	(270)
[维护人民政协的中流砥柱]·····	(272)
(三)坚定信念 风雨同舟·····	(276)
[坚定信念 风雨同舟]·····	(276)
[重要的启示]·····	(279)
七、拨乱反正时期的人民政协·····	(283)

(一)落实各项统战政策·····	(284)
[统一战线各项政策开始落实]·····	(284)
[民主党派和工商联机构的工作全面恢复]·····	(285)
[人民政协大力推动为委员落实政策的工作]·····	(286)
(二)人民政协第五届全国委员会·····	(288)
[全国政协四届七次常委扩大会议的召开]·····	(288)
[全国政协五届委员会第一次会议]·····	(288)
[人民政协第二部章程]·····	(290)
(三)认真贯彻十一届三中全会精神·····	(291)
[全国政协五届委员会第二次会议]·····	(291)
[全国政协五届委员会第三次会议]·····	(293)
[全国政协五届委员会第四次会议]·····	(295)
[人民政协第三部章程]·····	(296)
[全国政协五届委员会开创了政协工作的新局面]	
·····	(299)
八、继续前进的人民政协·····	(300)
(一)人民政协第六届全国委员会·····	(301)
[全国政协六届委员会的筹备工作]·····	(301)
[全国政协六届委员会第一次会议在京召开]·····	(303)
(二)人民政协积极贯彻大团结大统一的精神·····	(304)
[落实政策工作取得很大成绩]·····	(304)
[巩固扩大爱国统一战线 开展促进祖国统一工作]	
·····	(305)
(三)发扬优良传统和作风 推进社会主义精神文明建设	
·····	(307)
[发扬人民政协的优良传统和作风]·····	(307)
[推进社会主义精神文明建设]·····	(308)
(四)充分发挥人民政协的基本职能·····	(309)

[为振兴经济和搞好经济体制改革贡献力量]·····	(309)
[围绕改革和建设亟待解决的问题进行专题调查]	
·····	(311)
[充分利用委员提案工作对国家事务实行民主监督]	
·····	(312)
九、坚持和完善中共领导的多党合作和政治协商制度 ···	(318)
(一)全国政协第七届委员会第一次会议·····	(319)
[全国政协七届委员会第一次会议的筹备]·····	(319)
[全国政协七届委员会第一次会议的召开]·····	(323)
(二)继续发展的人民政协·····	(324)
[协商、监督的规范化、制度化]·····	(324)
[中共中央《关于坚持和完善中国共产党领导的	
多党合作和政治协商制度的意见》] ·····	(325)
(三)人民政协在新的领域开辟工作·····	(328)
[以经济建设为中心,积极开展政治协商和民主监督]	
·····	(328)
[发挥人民政协优势,促进社会主义两个文明的发展]	
·····	(328)
[努力促进祖国的和平统一]·····	(330)
[积极开展人民外交工作,为现代化建设争取有利的	
国际环境]·····	(330)
十、不断完善职能的人民政协 ·····	(332)
(一)邓小平南巡谈话与十四大·····	(333)
[邓小平南巡谈话]·····	(333)
[中国共产党第十四次全国代表大会]·····	(334)
(二)人民政协第八届全国委员会及政协草案修正案	
·····	(335)
[全国政协八届委员会第一次会议的筹备]·····	(335)

[全国政协八届委员会第一次会议的召开]	(336)
[全国政协八届二次会议关于《中国人民政治协商 会议章程》(修正案)]	(338)
(三)对人民政协职能的新概括	(339)
[人民政协参政议政的形式]	(341)
[搞好参政议政的必要条件]	(343)
[调查研究与参政议政]	(344)
[要生动活泼、富有成效地开展参政议政]	(345)
(四)为促进团结稳定和祖国统一做出积极贡献	(346)
(五)走出国门,树立人民政协新形象	(348)
(六)在前进中开拓,在开拓中前进	(350)
[八届全国政协取得的成绩]	(350)
[经验与体会]	(353)
十一、世纪之交的人民政协	(356)
(一)中国共产党第十五次代表大会提出了宏伟目标	(357)
(二)全国政协第九届委员会第一次会议的召开	(358)
[全国政协第九届委员会第一次会议的筹备]	(358)
[全国政协第九届委员会第一次会议的召开]	(359)
[中央领导人重视科技工作]	(361)
(三)世纪之交人民政协将再谱新篇	(363)
[世纪之交人民政协面临的形势和任务]	(363)
[为开创政协工作的新局面而努力]	(364)
(四)人民政协是历史发展的必然结果,也是中国 未来发展的希望	(366)
十二、中国共产党关于人民政协的基本思想	(375)
(一)以毛泽东为首的中国共产党第一代领导人倡导 和创建了人民政协、奠定了人民政协的基石	(376)

[毛泽东是人民政协的缔造者]·····	(376)
[毛泽东的人民政协思想]·····	(378)
(二)以邓小平为核心的第二代中国共产党领导人	
继承和发展了毛泽东的人民政协思想·····	(389)
[邓小平继承了毛泽东的人民政协思想]·····	(389)
[邓小平发展了毛泽东的人民政协思想]·····	(392)
(三)以江泽民为核心的第三代领导人对人民政协	
做出了重要贡献·····	(398)
[对人民政协的性质作了新概括]·····	(398)
[提出了人民政协的两大主题]·····	(399)
[拓宽了人民政协的主要职能]·····	(404)
[提出了人民政协工作的“三原则”]·····	(406)
后记·····	(409)

绪 论

中国人民政治协商会议(简称“人民政协”)是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。人民政协的性质是由我国的国体、政体决定的,其性质的界定经历了一个发展过程。人民政协的地位是由其性质决定的。人民政协的性质和地位,决定着它的主要职能。

(一)中国人民政治协商会议的性质和特点

〔人民政协的性质〕人民政协不同于西方国家的议会，也不同于我国的全国人民代表大会。人民政协的性质，即政协区别于其他组织的本质特征是：中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。

这样界定人民政协性质的依据，主要是根据 1994 年 3 月全国政协八届二次会议通过的新修订的政协章程。《章程》指出：“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。”《章程》在总结了人民政协的历史功绩，阐述了人民政协的根本任务之后进一步指出：“中国人民政治协商会议是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式。”在这部《章程》中，虽然没有将界定人民政协性质的前两句话和第三句话连接在一起，但第三句话，也是作为界定人民政协性质来规定的。全国政协副主席叶选平在全国政协八届二次常委会上的讲话中曾指出：“人民政协的性质和作用概括起来是三句话，即‘中国人民爱国统一战线组织’，‘中国共产党领导的多党合作和政治协商的一种重要组织形式’，‘我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式’。”1995 年 1 月，全国政协八届九次常委会通过的《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》在表述人民政协的性质时，将人民政协《章程》中规定的前两句和第三句话连接起来，作了一次性的完整表述。特别是中共中央在批转全国政协《规定》的《通知》中也照此写着：“人民政协是我国人民爱国统一战线的组织，是共产党领导的多党合作和政治协商的重要机

构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。”这为我们准确理解人民政协的性质提供了最好的依据。

从上述人民政协性质的规定中,我们可以看出,人民政协的性质有三个方面的内涵:第一,人民政协是我国人民爱国统一战线的组织。人民政协包括两个联盟,一是拥护社会主义的爱国者的联盟,一是拥护祖国统一的爱国者的联盟。人民政协就是这两个联盟统一的政治组织。人民政协只有依托这两个联盟,才有可能开展统一战线活动,而这两个联盟只有依托人民政协,才能充分发挥自己拥护社会主义和拥护祖国统一的才能和作用;第二,人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。这表明人民政协是固定的、常设的多党合作和政治协商的机构。长期以来,我们已经明确我国的政党制度是共产党领导下的多党合作,但多党合作的载体和组织还不太明确。人民政协《章程》关于人民政协是共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构的规定,使我们清楚地认识到人民政协就是多党合作的机构,是政治协商的机构,是实现我国基本政治制度的载体和组织;第三,人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这表明人民政协已不完全是原来意义上的统一战线组织,也不单纯是多党合作的机构和一般政治协商机构,而是发扬社会主义民主的重要形式。这样表述更加有利于突出人民政协的社会主义性质,更加有利于体现人民政协的时代特征。

有关人民政协性质的三个方面的内涵是相互依附、相互促进的统一整体。统一战线是人民政协存在和发展的基础,没有统一战线,就没有人民政协的存在,更不会有人民政协的发展,共产党领导的多党合作和政治协商是人民政协存在和发展的基本原则。坚持共产党的领导,是组成人民政协、进行多党合作的重要的政治基础,没有共产党的领导,就没有人民政协,也不会有多党合作;发扬民主是人民政协在新的历史时期的主题,是体

现新时期人民政协性质的实质内容,无论是统一战线,还是多党合作,最终都要集中地体现在发扬社会主义民主上来。在现阶段,如果不发扬社会主义民主,就谈不上统一战线和多党合作。

〔人民政协性质的发展过程〕关于人民政协的性质,虽然不同时期对人民政协性质的具体表述有所差别,但人民政协的基本性质始终没有变。

1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议制定的《中国人民政治协商会议共同纲领》中明确规定:“由中国共产党、各民主党派、各人民团体、各地区、人民解放军、各少数民族、国外华侨及其他爱国民主分子的代表们所组成的中国人民政治协商会议,就是人民民主统一战线的组织形式。”毛泽东在中国人民政治协商会议第一届全体会议上的讲话中,也论述过人民政协的性质。毛泽东在《开幕词》中指出:“现在的中国人民政治协商会议,是在完全新的基础上召开的,它具有代表中国人民的性质,它获得了全国人民的信任和拥护。”《共同纲领》中关于人民政协性质的规定,毛泽东关于人民政协性质的论述,尽管在文字表述上不完全相同,但在揭示人民政协本质属性的定义内容上,是完全一致的,都认为在建国初期人民政协是人民民主统一战线的组织形式。在普选的全国人民代表大会以前,由中国人民政治协商会议的全体会议执行全国人民代表大会的职权,制定中华人民共和国中央人民政府组织法,选举中华人民共和国中央人民政府委员会,并付之以行使国家权力的职权。在普选的全国人民代表大会召开以后,中国人民政治协商会议得就有关国家建设事业的根本大计及其他重要措施,向全国人民代表大会或中央人民政府提出议案。1954年,全国人民代表大会成立后,中国人民政治协商会议全体会议不再代行人民代表大会的职权。但是中国人民政治协商会议,作为团结全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体、国外华侨和其他爱国民主

人士的人民民主统一战线的组织,仍然需要存在。这一时期的人民政协与1949年刚成立时的人民政协相比,除代行与不代行全国人民代表大会职权的区别之外,其他方面,没有发生任何根本性变化。人民政协仍然是人民民主统一战线组织。因此,1954年12月25日中国人民政治协商会议第二届全国委员会第一次全体会议通过的人民政协《章程》在阐述人民政协的性质时,仍然认为人民政协是中国人民民主统一战线的组织。同时,《中国人民政治协商会议组织法》也由新制定的《中国人民政治协商会议章程》所代替。首部政协章程明确规定:“中国人民政治协商会议,作为团结全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体、国外华侨和其他爱国民主人士的人民民主统一战线的组织,仍然需要存在。”

1978年3月8日,全国政协五届一次会议通过的第二部人民政协章程规定:“中国人民政治协商会议是中国共产党领导下的革命统一战线的组织。”与第一部人民政协《章程》相比,在这里,有意地突出了中国共产党对人民政协的领导,将人民民主统一战线,改成了革命统一战线。这一改动尽管由于受当时历史背景的影响,“革命”一词中包含着“左”的错误内容,但它表明,人民政协已不是新民主主义性质的统一战线组织,它已成为社会主义性质的统一战线组织。

1982年12月12日,五届全国人大五次会议通过的《中华人民共和国宪法》指出:“在长期的革命和建设过程中,已经结成由中国共产党领导的,有各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线,这个统一战线将继续巩固和发展。”并明确规定:“中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织。”同年修订通过的第三部政协章程也规定:“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织。”1993年八届全