

中國經濟學社編

戰時經濟問題 續集

商務印書館發行

中國經濟學社編

戰時經濟問題續集

商務印書館發行

中華民國三十年一月初版

◆ (334258) ◆

☆ 戰時經濟問題續集一冊

每冊實價國幣叁元伍角

外埠酌加運費匯費

編輯者 中國經濟學社

發行人 王長沙 雲南 正路

印刷所 商務印書館

發行所

重慶成都袁庭長沙衡陽邵陽貴陽
常德桂林柳州昆明開平梅縣韶關
商務印書館分支館
金華恩施萬縣龍巖福州西安蘭州
南陽廬江香港新加坡澳門廣州

版權所有
翻印必究

目次

敵國的戰時財政及其與我國的比較	金天錫	一
抗戰以來敵寇對我經濟侵略概況	陳介生	二三
對日經濟戰之前瞻	許性初	五三
在抗戰期中建立戰後經濟復興之基礎	史維煥	六五
戰後復員之政治經濟問題	衛挺生	七四
戰時財政籌款方法之比較	朱 傑	七九
戰時中國之農業金融與合作金融	侯哲芬	九一
我國急應對外貿易國營以推進戰時及戰後經濟建設	胡元民	一二五
戰後經濟建設之先決問題	祝世康	一四〇
從戰時稅政到建國稅政	崔敬伯	一四九
合作事業與戰時經濟及戰後組織	壽勉成	一五七
外匯統制與外資利用	李卓敏	一七三
增進出口貿易外匯錫談	陳靜民	一七九
內匯問題	王元照	一八九
我國抗戰以來物價動態及其安定辦法	唐德寅	二〇三
戰時物價之安定與統制	李立俠	二五七

我國戰時物價問題的檢討及其對策大綱	王仲武	二六五
平抑物價問題之商榷	劉振東	二八五
穩定物價之理論與政策	李炳煥	二八九
平價之中心問題	姚鐵心	三〇五
重慶物價變動之原因及其解救辦法	朱祖晦	三一五
戰時茶葉國營政策與中國茶葉公司業務推進計劃	壽景偉	三三四
公用事業與地方財政	李銳	三四三
重慶市二十七年工商營利事業統計報告	陶潔卿	三五五
抗戰以後的四川金融	張潤蒼	三八五
戰時與戰後江淮河漕經濟建設	胡春霖	三九五
調整經濟研究工作的建議	陳炳章	四一三
西南經濟建設	方顯廷	四一九
西南經濟建設與繼續抗戰之先決條件	馬寅初	四二四
附錄——中國經濟學社第十五屆年會記錄		四三五

敵國的戰時財政及其與我國的比較

金天錫

敵國本是一個先天不足後天失調的國家。他的人力物力，固不足以從事大規模的戰爭，就是他的財力，也同樣不足以從事這種戰爭。現在開戰迄今，已經快要三年了。戰事不但不能結束，反而戰線日益擴大，他實在有點支持不下去了。這裏暫且不談他的人力物力，僅來論述他的財力。開戰以來，租稅一再增加，已較戰前增近三倍。公債一再增發，亦較戰前增近三倍。通貨一再膨脹，已較戰前增至兩倍又三成。但是戰費依然非常龐大。一位外國學者儘管稱，「他的經濟機構已近代化與他的財政機構已十分發達。他的最重要的都市與最富饒的耕地未被轟炸與占領。他的海上貿易照常，未被敵艦所擾。」然而他的結論也說，「日本似乎已接近他的財政能力的限度了。」（註一）所以他不得不加緊製造偽中央政府，以期不戰而和，減少戰費的支出。這不是完全夢想嗎？

一 敵國龐大的戰費

我們先看他龐大的戰費。下表是開戰以來歷年的臨時軍事費：（註二）

一九三七年度（七月份起）	二十五億三千九百萬圓
一九三八年度	四十八億八千六百萬圓
一九三九年度	四十六億零五百萬圓
一九四〇年度	四十四億六千萬圓

（註一）Gladsteyn 的 日本戰時財政力。

（註二）昭和十五年四月半表（關係日圓）。

敵國的戰時財政及其與我國的比較

共 計

一百六十四億九千萬圓

戰費本有廣義與狹義之分。廣義的戰費，包括政府爲戰爭而支出的一切直接間接的經費。這裏所謂臨時軍事費，是比較狹義的戰費，敵國衆議員齋藤本年一月二日在議會裏提出質問時說過，「我國對於中國事變所費幾何，非余所知。特以衆議院所核准之軍事費而論，已達一百二十億圓，總數或在三百億乃至三百億圓之間。」他所說的總數，自然是指廣義的戰費。

上列一百六十四億九千萬圓，若與一九〇四——一九〇五年的日俄戰爭時的戰費——十七億一千六百萬圓——相比較，約合九倍以上。截至本年三月底爲止，這三十三個月中，已耗費了一百二十億零三千萬圓，平均每月約費三億六千四百五十萬圓，即每天約費一千二百十五萬圓，較之日俄戰爭時每月約費九千一百萬圓或每天三百萬圓，約合四倍以上，（但以每個士兵所需費用計算，這次每人每天約需十五圓二角，比較日俄戰爭時每人每天僅須二圓四角者，實合六倍以上。）這確是一個龐大的數目。但是比諸二十年以前世界大戰時的英國全部戰費七百十九億圓（每天四千七百三十萬圓），德國六百六十六億圓（每天三千九百十萬圓），法國五百七十一億圓（每天三千五百八十萬圓），俄國五百五十五億圓（每天三千八百九十萬圓）還是差得多啦。（註一）

上表所舉的數字，都是屬於臨時軍事費特別會計，一般會計經常臨時兩項的陸海軍費尙未列入在內。若就一九四〇年度預算來講，經常臨時兩項陸海軍費爲二十三億零三百萬圓，加上臨時軍事費四十四億六千萬圓，共達六十七億六千三百萬圓。至於他們這幾年的一般預算，一九三八年度爲三十五億一千四百萬圓，一九三九年度爲四十八億零四百萬圓，一九四〇年度爲五十八億二千二百萬圓，逐年遞增，每年的增加額都在十億圓以上。一九四〇年度一般預算與特別預算合計（除去彼此重列款項），實

（註一）森武夫的戰時統制經濟論。

達九十四億零五百萬圓，比較上年度增加六億七千九百萬圓。（註一）

這裏有一點可以注意的，就是他的臨時軍事費，自一九三八年度起，逐年在減少。一九三九年度減少了二億八千一百萬圓，一九四〇年度又減少了一億四千五百萬圓，連前共減四億二千六百萬圓。也許有人認為這是由他所用力逐年減少之故。但是實際上，除攻武漢一度使用最大兵力以外，他在中國的軍隊，常在八十萬人左右，並沒有多大增減，無論在敵人本國，或是在他佔領區內，物價都是逐步高漲，所以戰費的支出祇應增加而不會減少的。至此我們不能不承認，他的「以戰養戰」計劃已有一部實現了。他從佔領區內劫奪租稅，濫發通貨與掠奪物資來補充他的戰費。第一，在劫奪租稅方面，（一）佔領區內的關稅是完全被奪了。所有稅款，全部繳存正金銀行，由他支配用途。根據二十七年五月十四日英日兩國對於上海海關的協定，敵方允許照付關稅所擔保的外債與賠款，但到後來，藉口中國沒有承認英日上海海關協定，竟不肯履行續付外債的諾言。去年全國關稅共收三億三千一百萬元，他就劫奪了百分之七十七，即二億五千四百萬元。（二）鹽稅在華北，偽組織還可以收到一部份，華中則由敵商通源公司運銷，幾乎不納什麼捐稅。（三）各項統稅，華中是由偽蘇浙皖三省統稅局征收，稅款悉解敵特務機關，再由該機關撥交一部於偽組織。（敵興亞院本有關稅供敵軍餉，統稅供特務機關，鹽稅供偽政府的決議。）此外各種捐稅，由敵人攤派的，也還不少。偽滿更不消說。敵國的國防費，都要由偽滿分擔一部分。第二，在濫發通貨方面，（一）偽滿洲中央、偽蒙疆、偽中國聯合準備、偽華興等四家日圓集團銀行，已發偽票十一億元以上。這種偽票，雖由各偽組織所發行，但是事實上等於由敵寇所發行的，因為各偽銀行的資本大部是由敵方負擔或撥付的，實際負責人也是由敵方委派的。（二）敵人自己的軍用手票已發三億元左右。第三，在掠奪物資方面，為數亦不在少。這一切都是可以補充他的戰費

（註一）東洋經濟新報一九四〇號。

的，所以他的臨時軍事費不但_不隨物價高漲而遞增，反而逐年減少了。

二 敵國苛重的租稅

我們現在來觀察敵國戰費的各種來源。其中主要的是租稅，公債與通貨。除這三種來源以外，一九三八年度還有鐵道，通信事業與各殖民地特別會計的轉入約一億圓，以及軍事費獻金一百萬圓等，不過爲數較少，儘可不加論列。他的苛重的租稅是遂年在增加：（註一）

一九三六年度（戰前）	十一億三千五百二十萬圓
一九三七年度	十六億零零三十萬圓
一九三八年度	十九億一千五百三十萬圓
一九三九年度	二十三億八千七百萬圓
一九四〇年度	三十二億五千四百四十萬圓

這裏所列數額，純屬經常臨時兩部的各項稅收，專賣益金並不在內。

敵人對我作戰以來，已增稅四次。第一次是一九三七年暫屋藏相實施的華北事件特別稅，加征所得稅與臨時利得稅，并增設公司利潤特別稅，公債公司債利息特別稅與物品特別稅。一九三七年度與一九三八年度增稅愈算額合計一億零一百萬圓。這次所增多屬直接稅，還沒有實施大衆課稅。

第二次的增稅，是在七十三屆議會通過的中國事變特別稅與修正臨時利得稅。預計所得稅增收一億二千六百萬圓，臨時利得稅三千九百萬圓，利潤稅三千九百萬圓，物品稅六千四百萬圓，其他各稅五千萬圓，除減稅四百餘萬圓外，實增二億九千四百萬圓。這次與第一次不同，所增各稅，如砂糖消費稅，

（註一）一九三九年度以前數，係據 Gratiakov 前文，一九四〇年度數則據東洋經濟一九〇九號。

通行稅，入場稅，印花稅等，都是課及大眾的。

第三次是一九三九年石渡藏和實施的增稅計劃，預計臨時利得稅增收八千萬圓，物品稅六千萬圓，砂糖消費稅等二千三百萬圓，并增設建築稅與遊興飲食稅，連同以上各項，共增約二億圓。

第四次是由平沼內閣擬定，經阿部內閣修正，而於本年度實施的中央地方稅制改革案，預計一九四〇年度增收五億二千八百萬圓，至實施完成的一九四二年度，可以增收七億一千五百萬圓。這是戰時財政上的大增稅，事變以來，歷次增稅，除了基本稅法外，還有各種稅法，以致稅制複雜，計算煩瑣。這次改革案，除為增加戰時稅收外，并想加以整理，把中國事變特別稅法與臨時租稅增征法悉予廢止，使稅法簡單化。本案對於稅制，大體是作如下的改革。

(一)擴充所得稅。這次稅制改革案的中心，是在樹立併用分類所得稅與一般所得稅的體系。分類所得稅，依其性質，分為不動產利息、事業與勤勞等六種所得，均用比例稅率，採源泉課稅法，以避累進稅率的煩雜。不動產與利息，所得的稅率較重，都是純所得百分之十。地租所得一千圓者（獨身者），原僅納稅五十四圓四角，改革案則為一百萬圓，約增一倍。房租所得一千圓者，原僅納稅十圓，現為一百圓，增出九倍。這都是國稅，另外還有地方稅。地租所得一千圓者，須納地方稅九十三圓六角，房租所得一千圓者，須納九十三圓一角。利息所得稅一千圓者，原不課稅，改革案則課一百圓。這次又將免稅點減低，澈底大衆化，勤勞所得的免稅點降至六百圓。（即月薪五十圓）以下，事業所得降至四百圓以下。至一般所得稅或綜合所得稅，是對綜合各種所得金額達五千圓以上者所課的稅，稅率為累進制，分十二級，從百分之十起至百分之六十（超過八十萬圓者）止。這次對於第二類公債與存款利息等的綜合課稅，一部分人是表非難的。公債與銀行存款的利息雖是較低，但因這種所得，原來僅行源泉課稅，稅率極低，國債且予免稅，不再綜合課稅，故投資者均願投資於此。這次實行綜合課稅，則投資者必將

轉趨於更有利益的股票投資，而使公債消化益見阻滯。

(二)增設法人稅與特別法人稅。法人稅，原為第一類所得稅，現從所得稅分開出來，將其普通所得稅（超過所得稅併入臨時利得稅），清算所得稅與法人資本稅等合併，另設法人稅。原來這類所得稅稅率，普通所得為百分之十二、二五，法人資本為千分之一、二。現在法人稅稅率，則改普通所得為百分之十八與二十八，法人資本為千分之一、二五。特別法人稅是對各種合作社的公積金所課的稅，稅率大體為法人稅的一半。

(三)增加臨時利得稅。法人臨時利得稅，係就超過戰時標準利潤率（一九三四、三五、三六、三年的平均利潤率）或資本金（包括公積金）百分之七以上的部分，按照數額大小，分別課以百分之十，二十五，四十五與六十五（超過資本金百分之三十以上者）的各種稅率。個人臨時利得稅，係就超過戰前標準利潤率的部分，課以百分之三十的稅率。如無標準利潤率，則以本年度三分之一的利潤為標準利潤率。

(四)加征繼承稅與其他各項直接稅。繼承稅大體增加百分之三十。交易稅與公司利潤稅也各有增加。

(五)加征酒稅，砂糖消費稅與其他各項消費稅。酒稅大體加征百分之三十，砂糖消費稅加征百分之二十。物品稅甲類原為百分之十五，乙類原為百分之十。現對奢侈品的甲類加重征課，並將乙類物品若干種劃歸甲類。飲食稅的免稅點，由五圓減低至三圓。藝妓花捐稅率，由百分之二十增至百分之三十。其他如織物消費稅，清涼飲料稅，揮發油稅，通行稅與入場稅等，也各有相當的增征。（註一）

以上都是講的國稅。地方稅也有增加與改正，不再詳述。這裏可以看到，各項稅率是如何的苛重！

（註一）以上均據戰時經濟研究所的「敵國稅制改革案概觀」與經濟學者十七年二十八號與東洋經濟新報一九〇九號。

并且這次改革雖是大部增課直接稅，但是所得稅已經變質，而成大衆化了。由於次稅制的改革，本年度國地兩稅的總額實達四十一億三千萬圓，如以前年十月一日調查的敵國內地七千二百萬人口來分配，每人約須負擔五十六圓六角。敵藏相隈內本年二月在衆議院預算總會席上誇稱過，去年全國總收入共達二百六十億圓。即照他的說法，租稅也要佔他全國總收六分之一。

前表所列各年度的稅收總數，比較各該年度增稅預計額增加得還大。這是由於隨着戰時景氣與物價高漲而來的自然增收。

他的租稅雖是這樣苛重，但是各次增稅額，有時還不足償付該年度應發公債的利息，更不要說還本了。一九三七年度預定發行公債二十四億多圓，如以五釐計息，須付利息一億二千萬圓，但是這年（即第一次）增稅不過一億圓，還不足償付上項債息。一九三九年度預定發行公債三十九億多圓，須付利息一億九千五百萬圓，但是這年（即第三次）增稅不過二億圓，僅足償付上項債息。

三 敵國愈積愈多的公債

敵國的稅收雖是年有增加，但是每年增稅的預計額不過一億至五億多圓，以之應付每年四十四億至四十八億圓的戰費，實不敷四十億圓左右。這個不敷數，大部是要靠公債來填補了。茲將他四年來事變公債發行的狀況列表如下：（註一）

（註一）東洋經濟新報一九九六號與一九〇四號。

年	度	發	行	預	定	額	已	發	行	額	未	發	行	額
一九三七年														
					(單位千圓)									
					二、四二八、八〇〇					一、五〇〇、〇〇〇				九二八、八〇〇

一九三八年	四、四五三、四九〇	三、七〇〇、五〇〇	七五二、九九〇
一九三九年	三、九二四、〇七〇	二、八〇一、五〇〇	一、一二二、五七〇
一九四〇年	三、六七七、〇〇〇	—	—
共計	一四、四八三、三六〇	八、〇〇二、〇〇〇	—

(一九三九年的已發行額，截至十月底爲止。)

同時一般會計方面所發的赤字公債，則如下表：(註一)

年	度發行預定	已發行	額未發行
一九三七年	八三三、〇〇〇 (單位千圓)	六二五、〇〇〇	二〇八、〇〇〇
一九三八年	一、〇〇八、〇〇〇	六九九、〇〇〇	三一二、〇〇〇
一九三九年	一、七二七、〇〇〇	五三八、〇〇〇	一二八九、〇〇〇
一九四〇年	一、六七二、〇〇〇	—	—
合計	五、二二八、〇〇〇	一、八六〇、〇〇〇	—

(一九三九年的已發行額，截至十月底爲止。)

這兩項公債的發行預定額，共達一百九十七億一千一百萬圓。即就已發行額講，兩者到去年十月底爲止，也有九十八億六千二百萬圓。此外，還有大藏省的米穀證券四億一千九百九十萬圓與蠶絲證券七千萬圓均未列入。

(註一) 東洋經濟新報 一八九六號與一九〇四。

截至去年十月底，上列兩項公債九十八億六千二百萬圓中，日本銀行的承銷額爲七十七億八千二百萬圓，其餘二十億八千萬圓，則爲大藏省存款部所承受。據東洋經濟一八九六號講，一九三七年下半年的公債的消化率最壞，日本銀行的銷售數，對其承銷總額的比例，僅爲百分之四二·一，其餘都由日本銀行自己承受了。這大部因爲那時生產力正在擴充，亟需資金，所以金融機關存款或貯蓄的增加，還不及貸出的多。到了一九三八年，公債消化狀況逐漸好轉。日本銀行上半年的銷售率突增至百分之九二下，半年又跌下來，僅爲百分之八〇·四。這年大藏省存款部與政府各機關，均動員資金，消化公債。到一九三九年上半年，因爲存款的增加，日本銀行銷售率又增至百分之一〇六·七，總銷售數對發行總額的比例，也達百分之一〇四·六。這時可謂黃金時代。但到十月裏，因受歐戰影響，日本銀行與大藏省存款部的銷售總率又跌至百分之四六。

公債銷售的成績雖不怎樣良好，但這已是政府採用各種方法鼓勵購買的結果，他在一九三七年七月減低日本銀行以公債爲擔保的借款的利息。當實施華北事變特別稅與中國事變特別稅時，又免除低利公債利息的課稅。同時，減低人壽保險公司投保者的分紅率，並努力將各金融機關的存款利息平準化。這都是設法促進公債的消化。這樣鼓勵，已把資金完全集中於中央的公債，甚至對於大藏省存款部的承受地方公債，也加以限制。最近更發起以公債支付紅利的運動，已向企業界機關說，請他們於年終發給紅利時，概以公債支付。政府機關中，內政與大藏兩省也決定年終職工恩餉的百分之十至四十五，將以公債發給。這可見公債的銷售，已達如何的窮境！

政府爲擴充公債消化起見，又極力獎勵國民儲蓄。一九三八年曾以八十億圓爲其儲蓄的目標，其中五十億用以消化公債，三十億擴充生產力，但是結果並沒有達到這個目標。據大藏省發表，這年國民儲蓄額僅有七十三億圓，消化公債僅四十四億圓（包括一般會計的赤字公債在內）。一九三九年改以一百

億圓爲儲蓄目標，其中六十億用以消化公債，四十億擴充生產力。最近據櫻內藏相稱，這年國民儲蓄額已過一百億圓。然而事變公債卻仍有二十億圓左右未被消化。本年更擬以一百二十億圓爲儲蓄目標。儘管他儲蓄的貨幣額年有增加，但因物價高漲之故，實質並未增加，而生產力的擴充，則需資甚鉅，所以公債的消化就無法擴充了。

再看他公債所有者的分配情形，又可知怎樣的不合理。下邊是大藏省發表的去年六月底的分配情形(單位千圓：)

(1)金融機關

	數	額	百	分	比
普通銀行	四、一三五、一九八			二二・四	
儲蓄銀行	一、六三七、〇五三			八・九	
特種銀行	二、九五五、二七八			一六・〇	
信託公司	三二一、二八七			一・八	
保險公司	六六二、六一二			三・六	
生產合作社中央金庫等	一六二、九八四			九	
共 計	九、八七四、四一四			五三・六	

(2)政府機關

	總	額	百	分	比
大藏省存款部	四、〇七三、一四六		二二、一		
簡易生命保險及郵政年金	四五二、三二六		二、四		
其他政府各部內會計	五〇八、二九九		二、八		
政府關係經濟合作社	二二五、三〇三		一、二		
地方公共團體	六〇、八二七		三		
共 計	五、三一九、九〇三		二八、八		

(3) 其他

	總	額	百	分	比
人民及其他	三、二五一、二三四		一七、六		
合 計	一八、四四五、四五二		一〇〇、〇		

這樣看起來，他的公債的分配，金融機關占了百分之五三・六，政府機關百分之二八・八，人民僅占百分之一七・六。金融機關方面，日本銀行就保持了一個很大的數目，到去年十一月四日為止，已達二十五億五千八百萬圓，比較戰前一九三七年六月底的數額，增加了十一億七千八百萬圓，大藏省的存款部更保有四十億以上。所謂存款部，其實就是一個特種銀行。他的存款，主要是郵政儲金，一九三四年底計達三十億圓以上，約占全部負債四分之三。投資方面主要是中央與地方的公債。這兩個政府銀

行的保有額，實占全部公債百分之三十五以上。

上述已將戰事發生以來，各年所發的事變公債與赤字公債數額，分別列出。茲再將其戰前所發的公債一併列入，數字就更見鉅大：

一九三一年八月底（九一八事變前）

六十億圓

一九三七年六月底（戰前）

一百零九億八千三百萬圓

一九三八年三月底

一百三十億零零三百十萬圓

一九三九年三月底

一百七十三億四千四百八十萬圓

一九四〇年三月底

二百二十八億八千五百九十萬圓

這二百二十八億八千五百九十萬圓內，內債計二百十六億二千八百零七萬圓，外債十二億五千七百八十八萬圓。如再加上本年度的公債五十三億四千八百萬圓，連同上年度的未發行額，就在三百億圓以上。這三百億圓的公債，如以五釐計息，每年即須十五億圓的利息，已與九一八事變那年（一九三一年）一般會計的總歲出十四億九千七百萬圓相當了。從前高橋藏相有「百億公債亡國」論之說，現在快要超過兩倍了。這確是敵國財政上的重壓！

四 敵國日見膨脹的通貨

如上所述敵國開戰以來，已經發行了一百億圓以上的公債。其中政府銀行承受了很大的部分，即就日本銀行一家論，已有十一億圓以上（截至去年十一月四日止）。日本銀行爲了支付鉅額公債起見，就不得不增發紙幣。這是通貨膨脹的主要原因。各金融機關政府機關與人民的大量購買公債，也同樣促使紙幣的增發。下面是他開戰以來日本、臺灣、朝鮮三銀行各年的紙幣發行額：（單位百萬圓）（註）