

陳天海著

中國地方自治

友誼書齋

許崇清



441



陳天海著

中國地方自治

鏡臺書屋出版

中華民國二十一年一月初版

中國地方自治 (全一冊)

每冊定價六角

(外埠酌加郵費滙費)

編著者 陳 天 海

較閱者 余 志 傑

出版者 鏡 臺 書 屋

發行者 智 書 局

廣州永漢北路

分售處

大東書局 開通書局
共和書局 開明書局

北京 漢口 武昌
上海 廣州 北平

Wah Kue Co.
58 Mott Street
New York City
U. S. A.

美國 紐約 華僑書局

如此著書老子所能

轉捩縣政
之樞紐

崇清



中華民國二十年十二月

民治椎輪

林翼中題



政治博士何學驥先生序

議論多，成功少，人皆知其弊，惟人輒蹈覆轍，尤其是關於政治之設施，益形厲烈，例如辛亥革命以來，聯省自治說，憲法會議說，實業救國說等等，雖盛極一時，然瞬間即成泡影。又如吾黨政府，宣傳黨義，不可謂不多矣，頒揚政令，亦不可謂不多矣，惟藉黨營私之徒，其實國害民，不亞於前清；其爭權奪利，不遜于軍閥，是故，今日救黨救國，不需議論，但需實踐也。茲天海同學著中國地方自治乙書，注重實行地方自治，以建立黨國之基礎，尙實際，而不陷於空談，是深明政治之本也。

中華民國二十一年一月

何 學 驥

自序

余夙研究政治經濟之學，近歲以來，主持筆政，並從政事，塵勞鞅掌，欲輯中國地方自治而未果。然吾家數世傳經，幼受家學，家君遠出留學異邦。朝夕先王父教余屬文，料經解史，每覽前朝制度之變更，無非專制之流毒，不禁毀書而嘆，何時有政治休明之一日？唯必推倒專制，樹立民權；而樹立民權，則實行地方自治始。

自民國以還，政治革新，對於地方自治一端，甚囂塵上，然自治之呼聲愈高，而實現之期愈遠，迄今二十年來，而自治法制，成爲一紙虛文，真可慨也！

現在政府對於地方自治運動，一似風起雲湧，而人民對於地方自治，多未明瞭，誤以爲係政府之命令，不知與人民有切身之痛癢。

余茲將中國地方自治，從事整理，輯成是書，博搜上下數千年，自黃帝迄今，貫串二十餘代之自治法制，研究過去地方自治之發生，演化，及其歷代之利弊，觀察現在自治之性質，組織，環境，及其變端，能否適合平民主義之精神，並編集各國地方自治制度，旁徵以資比較，以供研究地方自治者之參考，引起人民對於地方自治之興趣，希望實行爲時

代需要之制度，以謀民權之發達，民生之解決。然淺薄者流，視已往之自治制，爲無研究之價值，語云：「殷鑒不遠，考往卽所以知來」足爲政治家之借鏡也。

本書出版，得許，林，何，諸先生題詞并序，獲教良多。至於付印時較對原稿，幸獲余君志傑贊助，鄭鵬君抄寫，誌此以表謝意。

是書之輯，哀集成篇，竟委窮源，足以知自治制度創造與進化。夫班氏漢書，多鈔史記之文，孟子七篇，每有重複之語，文人本色，讀者諒之！

編者學殖荒落，謬誤難免，甚望海內君子，賜教以匡不逮！

中華民國二十一年一月十五日

陳天海於荔灣河畔



影 近 者 著 編

中國地方自治目錄

序

第一章 總論

- 一 地方自治之意義……………一
- 二 地方自治之起源……………二
- 三 古代地方自治之思想……………四
- 四 近代地方自治之性質……………五
- 五 地方自治之必要……………八

第二章 地方自治之沿革

- 一 周前之村邑制……………一〇

二 周代之鄉遂制	一一
三 春秋之國鄙制	一一
四 秦漢之縣亭制	一二
五 兩晉六朝之鄰里制	一四
六 隋唐五代之鄰保制	一四
七 兩宋金元之保社制	一六
八 明清之保甲制	一八

A 清季之地方自治

1 城鎮鄉自治制	
2 府廳州縣自治制	
3 京師地方自治制	

第三章 民國成立之地方自治

一 自治之區域·····	四〇
二 自治區之住民及選民·····	四一
三 自治之機關·····	四二
四 自治事宜及自治機關之權限·····	四三
五 自治經費·····	四四
六 自治之監督·····	

第四章 地方自治之近況

一 山西村制·····	四五
二 河北村制·····	四七
三 翟城村制·····	四八

四 中山模範縣制	五一
----------	----

五 台山特許自治縣制	五四
------------	----

第五章 現行自治制之比較

一 雲南省	七二
-------	----

二 江蘇省	七二
-------	----

三 浙江省	七三
-------	----

四 江西省	七五
-------	----

第六章 地方自治開始實行法

一 清戶口	七六
-------	----

二 立機關	七七
-------	----

三 定地價	七八
-------	----

四 修道路……………八〇

五 墾荒地……………八一

六 設學校……………八一

第七章 國民政府現行自治法規

一 縣自治法……………八四

二 區自治法……………九三

三 鄉自治法……………一〇九

四 鎮自治法……………一二九

第八章 中央非常會議之地方自治運動

一 市地方自治之組織……………一五一

A 市地方自治條例

中國地方自治 目錄

六

1 市地方自治條例施行細則

2 市參議員及區坊里自治人員選舉規則

二 縣地方自治之組織……………一八一

A 縣地方自治條例

1 縣地方自治條例施行細則

2 縣參議員及自治人員選舉規則

第九章 各國地方自治之比較

一 英國……………二二二

A 州制

B 村制

C 市制

二 美國……………二二九

A 郡制

B 村制

C 市制

三 德國……………二二五

A 市鄉制

B 郡州制

四 法國……………二三一

A 州制

B 縣制

五 日本……………二四九

A 府縣制

B 郡制

中國地方自治 目錄

中國地方自治 目錄

C 市與村制

第十章 結論