

中国改革开放
与
新世纪发展
战略

马洪
主编



中央编译出版社

深化改革
扩大开放
进入新世纪
走上新台阶

胡繩



九二年九月

在祖国恢复行使对香港的主权之际
谨以此书献给
大展宏图跨入21世纪的人们

1997年7月1日

中央编译出版社

中国县镇发展研究所《中国志》编辑部

中央编译局《当代世界与社会主义》编辑部

主 编： 马 洪
常务副主编： 郑晓晨
副 主 编： 胡文建 张元生 邓永诚
 陆涌华 陈 林
责 任 编 辑： 杨忠诚 含 文
编 辑： 建 树 梁占华 黄素梅
技 术 编 辑： 吴海章 梁占华
校 对： 黄素梅 陆 平

本书特约编辑

(排名未分先后)

北 京	刘春方	梁仰春				
天 津	李清和					
河 北	赵 星	高尔兵				
山 西	张兵生	孙水生	李堂锁			
内 蒙	杨舜才	王忠诚				
辽 宁	齐建珍	李文语	梁三龙	朱 军	马廷玉	
	张龙治					
吉 林	邱恩义	刘庶明				
黑 龙 江	曲 伟	张成秀	薛 明	孙敬本	宋颜忱	
上 海	张广生					
江 苏	王由礼	王江闽	胡建斌	蔡 琪		
安 徽	郭德成	方 宁	丁国华	徐发成		
福 建	阮荣祥	张作兴				
江 西	张宝瑜	谢长林				
山 东	刘忠泉	孙 矩				
河 南	尹宏隽	张 谦				
湖 北	李明钧	李 强	刘良谋			
湖 南	徐文龙	余长明	何均宇	张伟达	刘进能	
广 东	卢惠清	江佐中				

广	西	鹿	隆	昌	刘	有	明	
海	南	罗	时	祥	吴	东		宋
四	川	崔	广	义	周	黎	明	攻
贵	州	曹	新	忠				文
云	南	何	宣					
西	藏	李	映	洲	王	西	平	吴
陕	西	徐	春	华	韩	本	毅	孟
甘	肃	张	开	勋				胜
青	海	于	敬	尧	张	崇	明	蔡
宁	夏	冀	晓	军	邓	国	际	亚
新	疆	陈	绍	群				茹

目 录

面向 21 世纪的北京	李其炎(2)
面向 21 世纪 再创天津辉煌	高德占(18)
实施两大战略 建设经济强省	叶连松(34)
打基础 抓科技 兴教育 形成鼎立之势 促进 经济腾飞	胡富国(50)
立足能源优势 实现战略目标	孙文盛(68)
跨世纪的战略思考	刘明祖(83)
实施“三大战略” 振兴辽宁经济	顾金池(100)
加快实现两个根本转变 振兴辽宁老工业基地	闻世震(116)
实施开放先导战略 实现吉林的跨世纪目标	王云坤(137)
世纪之交黑龙江经济发展的战略思考	岳岐峰(152)
建设农业强省 为国家做出更大贡献	田凤山(171)
迎接新世纪 开创新局面	黄 菊(188)
扬长补短 再造优势 加快发展和提高乡镇企业	陈焕友(205)
大力实施科教兴省战略 加快江苏现代化建设 进程	郑斯林(224)
在跨世纪发展中再上新台阶	李泽民(240)
争先进位 奋力赶超 实现世纪之交的历史性 新发展	卢荣景(252)
努力实现由农业大省向农业强省的跨越	回良玉(273)
展八闽风貌 绘宏伟蓝图	贾庆林(283)
以繁荣昌盛的新姿迈向新世纪	吴官正(300)

努力构筑 21 世纪江西经济振兴的脊梁	舒圣佑(315)
总结过去 规划未来 实现由经济大省向经济	
强省的历史跨越	赵志浩(329)
河南改革开放和跨世纪发展构想	李长春(351)
抓住机遇 加快发展 努力实现湖北振兴崛起	贾志杰(369)
实现由内陆地区工农业大省向经济强省的跨越	蒋祝平(378)
在两个根本性转变中实现内陆省份的经济振兴	王茂林(396)
把经济大厦建立在坚实的现代农业之上	杨正午(417)
建立新体制框架 奠定现代化基础	卢瑞华(434)
实行开发式扶贫 确保广西“八七扶贫攻坚计划”	
顺利实现	赵富林(449)
“八五”打下基础 “九五”加快发展	阮崇武(465)
转变观念 加快四川发展	宋宝瑞(478)
加快贵州经济发展的战略思考	陈士能(486)
让世界了解云南 让云南走向世界	和志强(502)
把一个团结富裕文明的社会主义新西藏带入 21	
世纪	陈奎元(515)
坚持改革开放 实现跨世纪飞跃	江村罗布(531)
抓住机遇 理清思路 迎接 21 世纪陕西经济的	
腾飞	安启元(546)
以开放促开发 以开发求发展	程安东(562)
牢牢把握历史新机遇 在加快经济发展中缩小	
东西部地区差距	阎海旺(580)
加快青海资源开发的战略思考	尹克升(598)
开发优势资源 实现经济腾飞	田成平(611)
宁夏在改革开放中奋进	白立忱(628)
满怀信心 迈向 21 世纪	阿不来提·阿不都热西提(648)



李其炎，现任中共中央委员、国家劳动部党组书记、副部长。曾任中共北京市委常务副书记、北京市市长。

面向 21 世纪的北京

李 其 炎

今后 15 年,是承前启后、继往开来的重要历史时期。我国将建立起比较完善的社会主义市场经济体制,全面实现现代化建设的第二步战略目标,并向第三步战略目标迈出重大步伐,为在下世纪中叶基本实现现代化奠定坚实的基础。北京是中华人民共和国的首都,将什么样的北京带入 21 世纪,不仅关系到北京自身的发展,而且关系到我国改革开放和现代化建设的全局,是全国各族人民共同关心的大事,也为世界所瞩目。

党中央、国务院十分重视和关心北京的建设和发展,多次对北京工作做出重要指示。1995 年 11 月,江泽民总书记在北京考察工作时明确指出:“要充分认识到做好北京工作的特殊重要性。北京是我国的首都,是全国的政治中心、文化中心,在很大程度上代表和反映着改革开放的社会主义中国的形象,做好北京市的工作,对全国的改革、发展、稳定具有举足轻重的作用。所有在北京市工作的同志,都应该深刻认识到自己肩负的重大而光荣的责任,团结和带领群众,努力创造第一流的工作水平、工作成绩、工作经验、努力在全市范围内开创促进改革、发展、稳定的新局面,促进两个文明同时进步的新局面,促进城市建设、管理、服务和对外交往水平不断提高的新局面,努力使各个方面的工作都走在全国的前列。”江泽民总书记的重要讲话,对北京的工作提出了更高的要求,指明了北京今后发展的方向,极大地鼓舞了广大干部和群众,振奋了精神。首都各族人民决心紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周

围,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,紧紧抓住机遇,加快发展,以更加辉煌的成就胜利迈向 21 世纪。

改革开放和现代化建设的伟大历史性成就

经过 17 年的艰苦奋斗,首都改革开放和现代化建设取得了伟大的历史性成就,尤其是在“八五”期间,国民经济和社会发展又迈上了一个新的台阶,城乡面貌发生了巨大的变化。

国民经济持续、快速增长,综合经济实力迅速增强。“八五”期间,北京市国内生产总值年均递增 11.8%,1995 年国内生产总值达 1385.1 亿元,提前 5 年实现经济总量比 1980 年翻两番的第二步战略目标。农村经济全面发展,粮食连年保持稳产,“菜篮子”工程建设成效显著。乡镇企业不断壮大,山区建设加快了步伐。工业在结构调整中继续发展,经济效益有所提高,乡及乡以上工业总产值年均递增 12.8%,实现利税年均递增 10.6%。建筑业迅速发展,整体实力大大增强。第三产业占国内生产总值的比重由 1990 年的 38.8%上升到 47.6%,超过了其它产业,成为经济增长的主要力量。金融保险、信息咨询、房地产、旅游等行业向更宽广的领域发展。

城乡现代化建设实现了新的飞跃,城市综合服务功能进一步增强。近年来,先后扩建贯通了二环、三环两条市区快速环路,建成京石和京津塘(北京段)、京通、首都机场高速公路,北京西站胜利建成开通。以确保居民生活用电不拉闸为主要目标的“9511 工程”如期实现,第九水厂、北京邮政枢纽等重点项目建成投入使用,城市供水、供电、供气、供热和邮政通信能力明显提高。

以建立社会主义市场经济体制为目标,经济体制改革取得重大进展。建立现代企业制度试点工作有步骤地向前推进,在全市推广了“一轻”总公司的综合配套改革经验,积极探索对国有资产进

行授权经营。国民经济的市场化程度明显提高,商品市场有长足的发展,金融、技术、房地产、劳动力等要素市场初步形成,价格体系和价格形成机制趋向合理,经济运行中大部分资源已经通过市场进行配置。职工养老、医疗和失业保险的覆盖面扩大。政府职能正在向建立社会主义市场经济体制的要求转变,经济调控能力逐步加强。农业适度规模经营等各项农村改革逐步深入。

全方位多层次对外开放的总体格局基本形成。国家级的北京市新技术产业开发试验区、北京经济技术开发区建设步伐加快,成为北京经济发展重要的新增长点。利用外资规模扩大,结构改善,累计批准“三资”企业超过1万家,“八五”期间,实际利用外资总额58.1亿美元。对外贸易进出口总额持续增长,技术、服务贸易的比重提高。国际交往十分活跃,北京已同20个国家的22个城市结为友好城市。

科技、教育事业迅速发展,各项社会事业取得了新的进步。围绕经济发展和城市建设,实施了一系列重大科技发展计划,近5年共推广应用各类科技成果19000多项,高新科技产业迅速崛起。坚持实施教育优先发展的战略,在全国率先实现了基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲,教育改革深入发展,教学质量明显提高,培养了大批现代化建设人才,劳动者素质有新的提高。

社会主义精神文明建设和民主法制建设得到加强。深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,进一步提高了广大干部群众的思想政治觉悟和理论水平。以优秀领导干部孔繁森、李润五、英雄崔大庆等一批先进模范人物为榜样,加强了树立正确世界观、人生观、价值观的教育。坚持开展文明家庭、文明单位、文明小区、文明村镇以及军民共建等群众性精神文明创建活动,促进了市民文明素质的提高。依法治市的力度加大。普法宣传取得明显成效,律师、公证等法律服务工作有了重大进展。5年间,提请市人大常委会审议通过的地方性法规56项,市政府颁布行政规章217

项。狠抓社会治安综合整治，坚决打击各种严重刑事犯罪和严重经济犯罪，积极妥善处理人民内部矛盾，维护了社会稳定。

“八五”期间，在全市国民经济和社会发展不断取得进步的同时，全市各族人民认真贯彻执行党中央、国务院的各项方针政策和对北京市工作的一系列指示，开拓进取、努力探索，积累了宝贵的经验，进一步明确了首都建设的方向和工作指导方针。全市各项工作必须服务于和服从于全国工作的大局，正确处理改革、发展和稳定的关系，把首都的政治稳定和社会治安放在首位；必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，抓住机遇，加快发展，坚定不移地发展适合首都特点的经济，壮大经济实力；必须认真落实国务院批复的《北京城市总体规划》，经济发展和城市建设必须适应政治中心和文化中心的需要，符合国际大城市的要求；必须坚持经济、社会与资源、环境相互协调、互相促进；必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，促进社会主义物质文明和精神文明共同进步；必须坚持一切从人民的利益出发，充分调动人民群众的积极性，发挥人民群众的创造性。

√ 回顾首都改革开放和现代化建设所取得的伟大历史性成就，充分表明北京奠定了坚实的发展基础，今后 15 年有良好的条件继续实现经济的较快增长和社会的全面进步，满怀信心地迎接新世纪。

跨世纪的宏伟蓝图

根据中共中央十四届五中全会精神和《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》提出的奋斗目标和各项任务，紧密结合北京的实际，北京市第十届人民代表大会第四次会议审议通过了《北京市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，确定了北京跨世纪发展的宏伟蓝图。

《纲要》是北京市在发展社会主义市场经济条件下制定的第一个中长期计划。在内容上主要是根据首都的性质和特点,针对发展社会主义市场经济过程中出现的新情况、新问题,提出发展目标、指导方针、发展重点,体现经济体制和经济增长方式的转变和搞好服务的要求,明确了在经济发展、城市建设与管理、社会发展、改革和开放等方面的主要任务和政策措施。

今后 15 年北京经济和社会发展的指导思想是:始终坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,正确处理好改革、发展、稳定的关系,努力实现经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本转变。坚决落实中央关于北京工作的重要指示,模范执行中央各项大政方针,以经济建设为中心,搞好北京市的各项工作,更好地为党政军领导机关服务,为日益扩大的国际交往服务,为国家教育、科技、文化和卫生事业的发展服务,为市民的工作和生活服务。

今后 15 年总的奋斗目标是:进一步增强和完善全国政治中心和文化中心的功能,建设现代化国际城市,成为全国文化教育和科学技术最发达、道德风尚和民主法制建设最好的城市;发展以高新技术为先导、第三产业发达、产业结构合理、高效益高素质的适合首都特点的经济;人民生活在实现小康的基础上,向更加宽裕的水平迈进;各项社会事业全面发展,人口素质进一步提高,社会秩序和社会风气明显好转,环境状况进一步改观,城市管理水平明显提高。到 2000 年,全面完成现代化建设第二步战略部署,实现人均国内生产总值比 1980 年翻两番,初步建立社会主义市场经济体制。再经过 10 年发展,到 2010 年,全市国内生产总值比 2000 年翻一番,形成比较完善的社会主义市场经济体制,经济、科技综合实力和社会发展程度,达到并在某些方面超过中等发达国家首都城市的水平,为在 21 世纪中叶把北京建设成为现代化国际城市奠定基

础。

根据上述目标,北京“九五”期间国内生产总值年均递增 9% 左右;到 2000 年一、二、三次产业占国内生产总值的比重分别为 4.5%、45.5%和 50%;地方财政收入与国民经济同步增长;地方全社会固定资产投资年均递增 10%左右;社会消费品零售额达到 1660 亿元,商品进出口总额 90 亿美元;逐步实现商品零售价格上涨幅度低于经济增长率;技术进步对经济增长的贡献率达到 50%,基本普及高中阶段的教育;户籍人口控制在 1125 万人以内;环境质量逐步改善,全市林木覆盖率达到 40%,城市绿化覆盖率达到 35%;扣除物价上涨因素,城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入年均增长 3%—5%;城镇人均住房面积达到 15 平方米左右,基本解决人均居住面积 4 平方米以下困难户的住房问题。

为了实现上述奋斗目标,从北京实际出发,我们将坚持十条指导方针:牢牢把握首都建设的正确方向,坚持为人民服务的宗旨,不断强化首都服务功能;坚持以经济建设为中心,加快经济结构的战略性调整,大力发展适合首都特点的经济;不断深化改革,促进经济体制的根本转变;全面实施科教兴国战略,切实转变经济增长方式;加快发展开放型经济,提高开放水平;认真落实《北京城市总体规划》,坚持基础设施先行、建设与管理并重;坚持城乡协调发展,不断缩小城乡差距;坚持经济、社会的发展与资源、人口、环境相协调,走可持续发展的道路;集中力量办大事,加速首都现代化建设进程;坚持社会主义物质文明和精神文明建设“两手抓、两手都要硬”。

切实推进两个根本转变,努力开创社会主义 物质文明建设和精神文明建设的新局面

经济体制从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转

变,经济增长方式从粗放型向集约型转变,是实现北京市“九五”计划和 2010 年远景目标的关键。因此,按照经济发展的客观规律,走集约型为主的经济道路是发挥首都的综合优势,保持国民经济持续、快速、健康发展的重大战略任务。努力把经济增长的立足点主要放在调整和利用现有基础上;主要放在依靠科技进步和提高劳动者素质上;主要放在节约资源,提高资源使用效率上;主要放在提高管理水平和劳动生产率上;主要放在提高质量和服务水平上。“九五”期间,转变经济增长方式的重点是:实现“三个突破”,建立“三个机制”。突破传统的以人、财、物投入为主,以铺新摊子为主的投入模式,转变为以技术投入为主、以现有企业挖潜改造为主的投入模式;突破部门所有、分散化的产业组织形式,转变为具有经济规模、专业化协作的产业组织形式;突破高消耗、高成本、低效益的生产方式,转变为低消耗、低成本、高效益的生产方式。建立和完善有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制;建立和完善有利于企业自主开发、创新的技术进步机制;建立和完善有利于公平竞争和优化资源配置的经济运行机制。到本世纪末,本市能源消耗明显下降,水资源节约达到一个新水平,技术进步对经济增长的贡献率显著提高,重点企业实力增强,竞争力提高。“九五”期间,社会劳动生产率年均提高 7% 以上,万元国内生产总值综合耗能年均降低 5% 左右。在加快经济发展的同时,实现社会的全面进步,把首都的社会主义精神文明建设提高到一个新水平。“九五”期间,北京市要集中力量重点抓好六个方面的工作:

1. 加大产业结构调整的力度,全面发展适合首都特点的经济,显著提高经济整体素质和效益。按照“巩固和加强第一产业,优化和提高第二产业,加速发展第三产业”的方针,对产业结构进行全局性、战略性调整,以形成适合首都城市性质和功能的合理的产业格局。

加强农业的基础地位,促进农村经济全面发展。坚持“面向市

场、服务首都、富裕农民”的方针，发展“高产、优质、高效”的“两高一优”农业。依靠科技进步，推进适度规模经营，不断提高集约化、规模化、专业化、现代化水平，初步建立起与现代化大城市相适应的、具有城郊型特点的农业。农业发展要与环渤海经济圈，特别是与北京周边地区农业发展统筹考虑，不断调整农副产品生产结构。大力抓好“菜篮子”、“米袋子”工程建设，巩固和完善副食品生产基地，提高整体水平。积极发展牛、羊等草食性畜牧生产。加快发展农副产品深加工。发展生态农业、创汇农业、观光农业，提高农业综合经济效益。农业发展的主要措施是：(1)全面落实基本农田保护制度，切实保护好 350 万亩基本粮田、65 万亩基本菜田和 15 万亩基本经济作物地。实施“双五十”粮田开发工程，进行 50 万亩高产粮田开发，使之达到国内一流水平；对 50 万亩中低产田进行开发，提高产量和效益。(2)完善以家庭联产承包为主的“统分结合、双层经营”体制，进一步推进适度规模经营。(3)加强农副产品市场体系建设，形成包括北京农产品中央批发市场、中型农副产品批发市场、城区集贸市场、乡镇集贸市场在内的农副产品流通体系。建立市场信息系统，发展市场中介组织，增强农民市场意识，引导和促进农民进入市场。(4)强化“科教兴农”，提高农业的科技含量，促进农业向集约化经营转变。在种子革命、农业科技成果推广应用、农业科研攻关和技术引进、农科教相结合四个方面有所突破。壮大农业科技队伍，培养农业科技和管理人才。加强农业科技示范区的建设。(5)增加农业投入，加强农业基础设施建设，支农资金增长幅度要超过财政经常性收入增长幅度。(6)加快山区建设，因地制宜，搞好资源开发。

工业要坚持“有所为、有所不为”的原则，积极扶持电子信息、生物工程和医药、光机电一体化及新材料四个新兴高新技术产业先导行业，培育具有中国自己知识产权的高新技术产业，带动产业结构的升级和优化；重点发展汽车、电子、机械装备三个技术密集型