

现代行政管理 实用辞书

张盛志 杨贞海 主编

山东大学出版社

现代行政管理 实用辞书

张盛忠 杨贞海主编

山东大学出版社

鲁新登字 09 号

现代行政管理实行辞书

张盛忠 杨贞海主编

山东大学出版社出版发行

山东济南大华印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 19.5 印张 610 千字

1993 年 3 月第 1 版 1993 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—4000 册

ISBN7—5607—0912—5/Z·44

定价：15.40 元

主 编：张盛忠、杨贞海

副主编：（按姓氏笔划为序）

王海英 邓从爱 李元会 李康军

张玉美 周承芳 单吉昌 林之孝

侯守清 傅 军 韩向林

编 委：丁允让 王义会 王爱珍 毕少敏

张文堂 李树宽 姚绪智 胡长坤

郭汝伦 潘洪才

编写人员：（按编写先后为序）

王海英 刘 敏 侯守清 凌建明

白丙生 崔昌领 朱苏平 王长岭

张伟金 张洪岑 李元会 张 华

王义会 傅 军 徐晓亮 范晓英

黄聚雪 程学武 周承芳 司树伟

胡长坤 张俊杰 王玉海 程仁洪

张盛忠 李冬梅 冯汝林 柳玉兴

尹志义 孟永强 冯强 梁

序 言

張瑞鳳

《现代行政管理实用辞书》由山东大学出版社正式出版，这是一件值得祝贺的有益之事，借此机会说几句话。

1993年，是全国人民认真贯彻落实十四大精神，在建设有中国特色的社会主义理论指导下，进一步解放思想，更新观念，狠抓落实，大力推进现代化建设新局面的关键一年。面对科学技术迅猛发展，知识更新日益加快，社会主义市场经济体制逐步建立的新形势，行政管理科学对我国现代化建设事业的重要性，越来越为人们所认识。作为一个行政管理者，不仅要具有廉洁勤政、为民造福的献身精神，而且应该掌握现代行政管理所必需的基本知识。实践证明，广大行政管理干部的基本素养水平如何，直接关系着党的路线、方针、政策的贯彻落实，关系着国家政务的推行。关系着经济发展的速度和国家综合国力的提高。为了提高广大行政管理者的基本素质，不论是编写普及行政管理基础知识的理论读物，还是编写既有行政管理基础知识，又有现代行政管理手段和方法的工具辞书，都是深化、服务现代化实践的有益工作。

《现代行政管理实用辞书》着眼行政管理的静态和动态两大角度，分析了行政管理的主体、客体和目的。全书十编内容，既有行政管理一般知识的介绍，也有针对性较强的具体措施；各编之间既相互独立，又不脱行政管理整个体系范围

的内在逻辑。作为工具书，既可满足行政工作者解疑释难的查阅，又有一定的可读性，有益于各类人员行政管理知识的补充和更新。因此，不论是公务繁忙的一线行政管理者，还是对行政管理科学有兴趣的其他工作人员，只要能坚持翻阅，那么就一定会从中得到教益，甚至会收到事半功倍之效。

李鹏总理在为行政管理学会成立大会的题词中指出：政府行政管理必须讲科学，求效率，守法制，重廉洁。这个题词，既是行政管理现代化目标在现阶段的具体化，也是对我国行政改革和行政科学研究发展方向的原则说明。随着实践的发展，党的十四大又明确提出：下决心进行行政管理体制和机构改革，切实做到转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效益。应该看到，行政管理体制改革是一个复杂的系统工程。它涉及社会主义国家管理的发展规律和方向，各级政府职责权限的合理划分、政府机构的合理调整、管理方法的改革、行政法规的健全、行政决策的科学化、干部的调整和培训，以及有关人事制度和领导体制的改革等一系列问题。这些问题如不联系起来解决，势必影响改革的进程和效果。国家人事部长赵东宛说，这次机构改革要把人员的精简问题同提高工作效率和发展社会生产力结合起来，既改善机关人员结构，提高人员素质，又使大批人才转移到第三产业和其他需要加强的工作岗位上去，成为现代化建设的生力军。由于人们的思想观念受传统管理体制的影响较深，加之对行政管理科学的研究起步较晚，因此，我国的行政体制改革和机构改革必然会遇到这样那样的热点问题。在这种情况下，加强对基础理论工作的研究和普及固然重要，但对改革实践亟需解决的热点问题做出理论指导和科学的说明，更是摆在广大

理论工作者面前的迫切任务。科学的行政管理理论根源于实践、是从对现实行政管理问题进行深入研究的过程中得出的。当前，就是要围绕政府管理这个中心作文章，在转变政府职能上下功夫，这样形成的理论才最切合我国的行政管理实际。希望广大理论工作者根据社会发展的客观进程，在理论和实践的结合上赢得新的突破，使行政管理科学保持旺盛的生命力。

《现代行政管理实用辞书》做为行政管理园地中的新果实，尽管尚有不足和需要改进之处，但它的出版符合改革和行政管理科学发展的需要，一定会受到社会的欢迎。

一九九三年三月

总 目 录

序言.....	1
正文总目.....	1
正文详目.....	1
正文.....	1
后记.....	561

正文总目

第一编 行政管理基础	1	二、西方公务员制度借鉴	187
一、行政原理	1	三、我国现代人事行政管理	215
二、有关政治学、社会学知识	22	第五编 财务行政管理	261
第二编 行政组织	42	一、财务行政管理基础	261
一、组织理论	42	二、国家预算	265
二、行政体制和有关机构	73	三、国家决算	281
第三编 行政领导	103	四、财务审计	282
一、行政领导基础	103	第六编 行政机关管理	298
二、行政领导素质与结构	121	一、机关管理基础	298
三、行政领导艺术	134	二、机关会议管理	300
第四编 人事行政管理	158	三、机关文书、档案管理	303
一、中国古代吏制借鉴	158	四、机关后勤管理	326
		五、机关岗位目标责任	

制..... 338

第七编 行政管理过

程 360

一、行政决策..... 360

二、行政执行..... 390

三、行政管理监督 ...

..... 408

第八编 行政管理法

规 421

一、行政管理法规基础

..... 421

二、行政组织法

..... 435

三、行政行为法

..... 451

四、行政诉讼法

..... 458

第九编 行政效率

..... 478

第十编 简明部门行

政管理..... 488

一、国民经济行政管理

..... 488

二、公安行政管理 ...

..... 514

三、民政行政管理 ...

..... 519

四、司法行政管理 ...

..... 523

五、教育、科技、文化、

卫生、体育行政管理

..... 531

六、劳动人事行政管理

..... 543

七、军事行政管理 ...

..... 549

八、外事行政管理 ...

..... 553

正文详目

第一编 行政管理基础

一、行政原理..... 1	协调原则..... 8
行政..... 1	积木原则..... 8
行政管理..... 1	管理幅度原则..... 8
行政管理学..... 2	行政原理..... 9
公共行政..... 3	系统原理..... 9
公共行政学..... 3	整分合原理..... 9
社会主义行政管理	能级原理..... 10
..... 4	弹性原理..... 10
社会主义行政管理学	动态原理..... 11
..... 4	动力原理..... 11
社会主义行政管理职能	人本原理..... 11
..... 4	封闭原理..... 12
行政原则..... 5	反馈原理..... 12
四项基本原则..... 5	立法权..... 12
民主集中制原则..... 5	行政权..... 12
党政分开原则..... 6	司法权..... 13
人民管理原则..... 6	行政主体..... 13
议行合一原则..... 6	行政相对人..... 13
统一原则..... 7	行政管理要素..... 14
效率原则..... 7	行政管理关系..... 14
目标原则..... 8	行政行为..... 14

行政方法	15	系统的行政研究法	20
行政功能	15	行政行为研究法	20
行政程序	15	行政实验研究法	21
管理程序	15	行政数量研究法	21
行政工作科学化	16	行政生态研究法	21
行政管理法制化	16	行政比较研究	22
行政学研究方法	17	二、有关政治学、社会学知识	22
理论的行政研究法	17	政治	22
历史的行政研究法	18	政治关系	22
法学的行政研究法	18	政治权力	23
案例的行政研究法	18	政治规范	23
实证的行政研究法	19	政治文化	23
结构的行政研究法	19	政治分析	24
行政关系的行政研究法	19	政治发展	24
行政的生理研究法	20	政治体制改革	25
行政的心理研究法	20	政治学	25
		国家	26
		国家职能	26
		民主	27
		专政	27
		国体	28
		单一制	28
		复合制	28
		政体	28

共和制	28	经济社会学	36
君主制	29	文化社会学	36
阶级	30	人口社会学	36
阶级斗争	30	环境社会学	37
阶级分析	31	家庭社会学	37
社会革命	31	社会	37
政党	31	社会关系	37
中国共产党	32	社会制度	37
中国国民党革命委员会	32	社会组织	38
中国民主同盟	33	社会团体	38
中国民主建国会	33	社会群体	38
中国民主促进会	33	社会结构	38
中国农工民主党	34	社会系统	39
中国致公党	34	社会工作	39
九三学社	35	社会预测	39
台湾民主自治同盟	35	社会控制	40
社会学	35	社会问题	40
政治社会学	36	社会化	40
		社会角色	41
		社会变迁	41

第二编 行政组织

一、组织理论	42	行政组织与社会组织	43
行政组织	42	行政组织与司法组织	44
行政组织的特征	42		
行政组织的特点	43		

行政组织与立法机关	古典组织理论	53
..... 44	新古典组织理论	53
行政组织与政党	组织要素	54
..... 44	组织目标	54
国家行政组织的法律地	组织目标的作用	54
位 45	组织环境	55
组织理论	组织气候	55
..... 45	组织关系	56
现代组织理论	组织协调	56
..... 46	组织沟通	57
现代组织理论的特点	沟通网络	57
..... 46	组织冲突的处理	58
行政组织理论	组织法规	59
..... 47	组织原则	60
相互作用组织理论	科学管理时期的组织原	
..... 47	则	60
融合组织理论	行为科学时期的组织原	
..... 48	则	61
多元组织理论	系统理论时期的组织原	
..... 48	则	62
平衡系统组织理论	我国行政组织的基本原	
..... 49	则	63
开放系统组织理论	责任管理原则	63
..... 49	责权利统一原则	64
官僚组织理论	统一原则	64
..... 50	精简原则	65
决策过程组织理论		
..... 51		
人群关系组织理论		
..... 51		
非正式组织理论		
..... 52		
正式组织理论		
..... 52		

效率原则	65	行政司法体制	75
组织类型	65	行政权力体制	75
正式组织	66	中央集权制	76
非正式组织	66	君主制	76
稳定性组织	66	君主立宪制	76
适应性组织	67	分权制	77
开放性组织	67	地方分权制	78
封闭性组织	67	中央政府体制	78
任务型组织	67	总统制	78
层级—职能制组织		国会制	79
.....	68	内阁制	80
矩阵制组织	68	部长会议制	80
立体多维结构组织		人民代表大会制	81
.....	69	行政区划体制	81
管理层次	70	行政组织体制	81
管理幅度	70	首长制—委员制	82
编制管理	71	分级制—分职制	82
定编定员	72	集权制—分权制	83
编制统计指标	72	国家机构	83
编制统计报表	72	国家行政机关	83
编制委员会	73	直属机关	84
组织变革	73	派出机关	84
二、行政体制和有关机构		职能机关	84
.....	73	幕僚机关	85
行政体制	73	国家权力机关	85
行政立法体制	74		

全国人民代表大会		
.....	85	居民委员会
国家权力执行机关		96
.....	87	村民委员会
国家主席	87	街道办事处
中央军委	88	97
国务院	88	中国人民政治协商会议
地方人民政府	89	
省人民政府	89	97
直辖市人民政府	90	司法机关
自治区人民政府	90	98
市人民政府	90	人民法院
行政公署	92	98
县人民政府	92	最高人民法院
政社合一	93	99
镇人民政府	93	人民检察院
乡人民政府	94	99
民族区域自治	95	最高人民检察院
民族自治权	95	
自治区	95	100
自治州	96	仲裁机构
自治县	96	100
基层公民自治组织		中华全国总工会
.....	96	
		101
		中国共产主义青年团
		
		101
		中华全国妇女联合会
		
		102
		中华全国青年联合会
		
		102
		中华全国学生联合会
		
		103

第三编 行政领导

一、行政领导基础.....	104	领导理论.....	109
行政领导.....	104	领导情势理论.....	109
行政领导者.....	104	领导管理方格理论	
行政家.....	105		109
行政领导者的职能		领导行为四分图理论	
.....	105		101
行政领导者职位		领导生命周期理论	
.....	105		111
行政领导者职权		领导心理.....	111
.....	105	行政管理心理.....	111
行政领导者职责		求成心理.....	112
.....	105	从众心理.....	112
行政领导者的权力和义		自尊心理.....	112
务.....	106	相容心理.....	112
领导权威.....	106	逆反心理.....	113
影响力.....	106	攀比心理.....	113
领导者的影响力		变态心理.....	113
.....	107	团体心理.....	113
非权力影响力.....	107	激励.....	114
权力影响力.....	107	激励与满足.....	114
正式领导.....	108	常用激励类型.....	114
非正式领导.....	108	需要层次论.....	115
领导科学.....	108	双因素理论.....	115
领导环境.....	108	公平理论.....	115