



图文版 党支部书记 培训教程

TUWENBAN DANGZHIBU SHUJI

PEIXUN
JIAOCHENG

卢先福 戴焰军 主编

红旗出版社



图文版 党支部书记 培训教程

TUWENBAN DANGZHIBU SHUJI

PEIXUN
JIAOCHENG

李俊伟 等著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

图文版党支部书记培训教程 / 李俊伟 等著.

—北京: 红旗出版社, 2004.2

ISBN 7-5051-0912-X

I. 图…

II. 李…

III. 中国共产党—党支部—工作—教材

IV.D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 006537 号

图文版党支部书记培训教程

李俊伟 等著

责任编辑: 毛传兵

整体设计: 蒋宏工作室

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727

地 址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037146

发行部: 64037154

印 刷: 廊坊人民印刷厂

2004 年 4 月北京第 1 版

2005 年 5 月河北第 2 次印刷

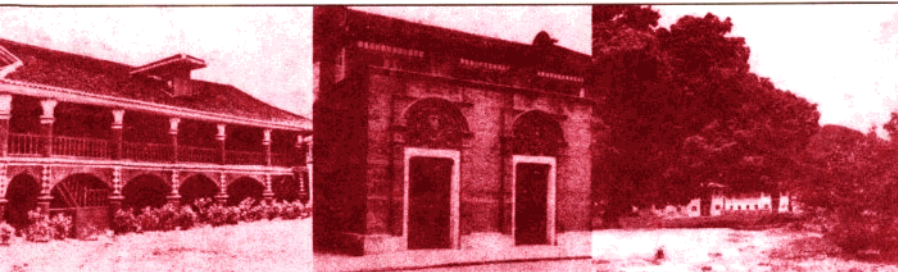
开 本: 880 × 1230 毫米 1/32

印 张: 9.25

字 数: 238 千字

书 号: ISBN 7-5051-0912-X/D · 414

定 价: 20.00 元



前言

为了在全面建设小康社会的新形势下,给广大基层党务工作者提供简明实用的工作规范,给入党积极分子提供学习教材,增强党建图书的针对性、可读性,以改革的精神加强基层党的建设,推进党的建设新的伟大工程,我们组织中央有关部门的专家,编写了这套《图文版基层党建工作系列丛书》。

本书是国内第一套图文版党建类丛书。

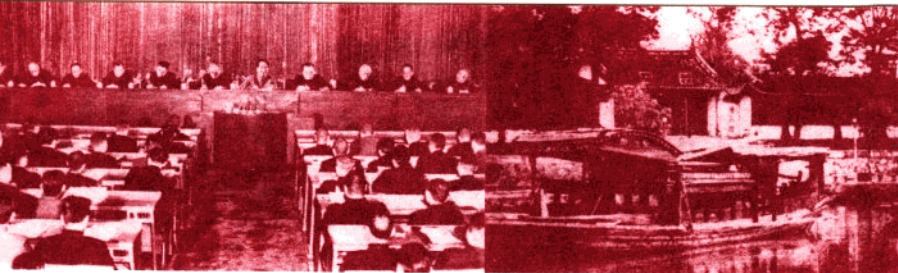
丛书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的十六大和十六届三中全会精神以及新《党章》为根据,结合新世纪新阶段基层党的建设面临的新情况、新问题,总结各地创造的新经验、新做法,着重介绍如何行之有效地开展基层党的建设,如何按照中央有关文件和条例的规定,进行具体的实务操作,突出强调学习“三个代表”重要思想、开展保持共产党员先进性教育和大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风的内容,力求做到重点突出、内容新颖、通俗易懂、具体实用。

丛书充分吸收近些年出版的党建类图书的优点,结合基层党建工作的新实际,分为入党积极分子、党支部书记、党员发展工作、党员教育工作、党员管理工作、党的宣传工作、党的组织工作、党的纪检工作、中国城市社区党的建设、基层党组织选举工作和党内规范文本等十二本培训教程,基本涵盖了基层党建工作的各个方面,又突出了基层党建工作的新领域,如非公有制经济和城市社区党建工作等。

丛书具有其鲜明的特点:

1. 权威性

本套丛书由著名党建专家、中共中央党校党建部主任、博士生导师卢先福教授和中央党校党建部副主任戴焰军教授共同主编。参加编写的作者有中组部党建研究所、中央党校党建部的教授、研究员。他们均是从事党建教学、研



究的著名专家学者，既有深厚的理论素养，又了解党建工作的实际。丛书初稿形成后，又请求是杂志社原副总编辑和资深编审予以审定，先后经过三次大的修改才最终定稿。

2. 时效性

丛书内容充分反映了党的十六大和十六届三中全会精神，充分反映了《党章》和中央文件，特别是刚刚公布的《中国共产党党内监督条例（试行）》和《中国共产党纪律处分条例》的有关内容，时效性强，是目前最新的一套基层党建工

3. 实用性

丛书不从单纯的理论、概念出发论述问题，而是紧密结合入党积极分子和基层党务工作者的实际需要，有针对性地展开论述。如在论述党的性质时，不是笼统的论述，而是概括为“二一三”，即“两个先锋队”、“一个核心”、“三个代表”。这样概括，简明扼要，准确生动，通俗易懂，便于掌握。附有入党申请书、思想汇报、入党志愿书、支部鉴定等参考例文，方便读者学习。每章前均有学习提要、章后有思考题，便于自学和检查学习水平。书中设计的流程图、程序图让你一看就会，一会能用。这是本书的一大亮点和特色。

编写这套图文版党建丛书，毕竟是一次新的尝试，其中的不足之处在所难免。欢迎广大读者予以批评指正。如果您有意见和建议，请填写书后所附的读者服务卡。

让我们抓住第一要务，牢记“两个务必”，践行“三个代表”，弘扬求真务实精神，共同为推进党的建设新的伟大工程不断努力，开拓进取，再创辉煌。

《图文版基层党建工作系列丛书》

编委会

2004年3月18日

Contents

目 录

第一章 党支部的性质、地位和作用

- 第一节 党支部的设置及其特点.....02
- 第二节 党支部的性质.....17
- 第三节 党支部的地位与作用.....19
- 第四节 与时俱进地加强和改进党支部建设.....28

第二章 党支部书记的地位、职责和作用

- 第一节 党支部书记的地位和职责.....36
- 第二节 党支部书记的作用.....41
- 第三节 支部书记应增强发挥作用、
履行职责的意识.....48



船
艇
PDG



第三章 党支部与党的中心工作

- 第一节 新世纪新阶段基层党组织的基本任务·····58
- 第二节 不同类型党支部的不同职责·····65
- 第三节 全面建设小康社会与各类党支部的
具体任务·····72

第四章 党支部的思想建设

- 第一节 党支部思想建设的基本任务·····80
- 第二节 认真学习、深入贯彻“三个代表”
重要思想·····88
- 第三节 “三个代表”的本质·····104
- 第四节 将科学理论运用于创造性的实践·····108

第五章 党支部书记与党内民主建设

- 第一节 党内民主的内容、实质和重要性·····116
- 第二节 加强党内民主制度建设，
促进党内民主的规范运作·····123
- 第三节 党支部书记要带头执行民主集中制·····131

第六章 党支部书记与党员队伍建设

- 第一节 与时俱进地推进发展党员工作·····140
- 第二节 切实加强党员教育工作·····153
- 第三节 认真抓好党员管理工作·····158

第七章 党支部书记与支部班子建设

- 第一节 支部班子建设的重要性……………170
- 第二节 支部班子建设的标准和基本内容……………175
- 第三节 支部班子建设的基本要求……………179
- 第四节 发挥支部书记在班子建设中的作用……………185

第八章 党支部的作风建设

- 第一节 支部作风建设的重要性……………192
- 第二节 作风建设的核心问题是
保持党和人民群众的血肉联系……………197
- 第三节 继承优良传统,培育新的作风……………202

第九章 党支部书记与党的群众工作

- 第一节 党的群众工作的重要性……………218
- 第二节 新的历史条件对党的群众工作
提出了新的要求和挑战……………224
- 第三节 党支部书记做好群众工作的
原则和方法……………229

第十章 党支部书记与支部制度建设

- 第一节 将制度建设贯穿于支部工作
各个方面……………240
- 第二节 党支部制度建设的主要内容……………244
- 第三节 切实加强制度的落实……………254





第十一章 提高党支部书记的素质和能力

第一节 支部书记应当具备的素质.....262

第二节 支部书记应当具有的能力.....270

第三节 支部书记提高素质和能力的
基本途径.....275

第四节 支部书记要成为学习、
实践“三个代表”的模范.....279

后 记.....283

读者服务卡.....285



第一章 党支部的性质、 地位和作用

→ 学习提要 ←

通过本章的学习，应掌握以下几个基本问题：

1. 党支部是如何设置的；
2. 党支部的基本职能是什么；
3. 党支部在党的组织体系中的地位和作用；
4. 如何以“三个代表”重要思想为指导，加强党支部建设。



党的一大会址



党支部是党的组织体系中最基层的一级组织,党的十六大党章明确规定:“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位,凡是有正式党员三人以上的,都应当成立党的基层组织。”同时党章对基层党组织的地位和作用也做出了高度概括:“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。”中国共产党从建立时起就十分重视发挥各类党支部的作用,同时也随着党的目标、任务和所处环境的变化,不断加强和改进基层党的建设。

第一节

党支部的设置及其特点

发挥党支部应有的作用,首要的问题是明确党支部的设置原则和具体要求。我党是无产阶级政党,党支部的设置、党支部书记的产生是按照一定的原则和程序进行的。党支部设立后,就要按照民主集中制的原则运行。

1. 基层党组织的设置及其基本原则

十六大党章规定:“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位,凡是有正式党员三人以上的,都应当成立党的基层组织。”并且规定:“根据工作需要和党员人数,经上级党组织批准,分别设

立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”

基层组织是党在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位所设置的基层委员会、总支部委员会和支部委员会的统称。

(1) 按生产原则建立党的基层组织

按照生产原则建立党的基层组织,是马克思主义政党区别于其他政党的一个显著的组织特征,也是新型无产阶级政党的一个突出特点。它是由列宁首先明确提出的。19世纪70~80年代,马克思主义得到广泛传播。在马克思主义指导下,各民族国家范围内的工人阶级政党纷纷建立。这些以社会民主主义命名的党,在建立之初都主要是根据地区原则设立党的基层组织的。这种组织方式,适应了当时国际共产主义运动和工人运动的需要。因为,在这一时期,各国资本主义进入了和平发展的阶段,资产阶级和无产阶级两大阶级的矛盾相对缓和。在前一时期工人阶级斗争的强大压力下,掌权的资产阶级不得不采取妥协、退让的政策,来求得稳定的环境。这使工人阶级政党有可能利用和平的、合法的、议会斗争的方式,扩大自己的力量和影响。当时对整个国际共产主义运动具有很大影响的德国社会民主党等政党,利用斗争的有利条件,在议会斗争中取得了重大的成就。这些成就,反过来证明了社会民主党组织上的有效性。

从19世纪末开始,情况发生了根本性的变化。各资本主义国家相继进入帝国主义阶段,它们相互间的矛盾空前激化。在国内,

列宁像





各国的工人运动在经历了一个低潮之后，又开始转向活跃。用列宁的话说，就是世界进入了一个帝国主义和无产阶级革命的时代。两个阶级的斗争此起彼伏，各国都逐渐出现了革命的形势。毫无疑问，各国的工人阶级政党都应当根据变化了的形势，采取相应的对策，包括适应革命形势的变化，改变组织形式。然而，第二国际的大多数社会民主党人没有能够得出正确的结论。相反，议会斗争在前一阶段取得的成果，使他们越来越醉心于走议会道路，把党组织当作参加议会竞选的工具。因此，在党的活动的组织形式上，这些社会民主党就必然出于在选举运动中争取选票的目的，固守按党员居住地，也即按选区建立党的组织的教条。

正是在这种情况下，列宁提出了新型无产阶级政党的理论。所谓“新”，就新在它完全区别于当时的旧式社会民主党。列宁明确指出了新型无产阶级政党与第二国际社会民主党在指导思想、战略策略、组织原则方面的根本不同。在党的基层组织的设置方面，列宁强调的基本原则之一，就是新型无产阶级政党除了根据居住原则建立自己的基层组织之外，更重视按照生产原则建立党组织。他指出，由于工厂集中了革命运动的基本力量，在工厂、特别是大工厂建立党的基层单位具有特殊的重要性。工厂中建立的党组织应当成为在群众中进行宣传、鼓动和实际组织工作的支撑点。在他看来，党的中央机关、党的出版物和党支部，尤其是工厂的党支部，“是我们赖以建立起革命的社会民主主义工人运动的不可动摇的坚强核心的基础。”^① 因此，“在城市工厂建立坚固的革命组织，是社会民主主义者首要的迫切。”^② 列宁关于工厂中党的基层组织的重要性的观点，正确体现了帝国主义阶段工人阶级对自己政党的要求。列宁领导的布尔什维克党后来能够取得十月社会主义革命的胜利，巩固的基层党组织是其中的重要条件之一。列宁的思想后来为各国共产党所接受，成为布尔什维克类型的党的一个重要标志。

① 《列宁全集》第2版，第17卷，第4页。

② 《列宁选集》第1卷，第97页。

我们党就是依据列宁的建党思想建立基层党组织的。如陈云同志1939年所说,“中国共产党与各国共产党一样,依列宁提出的原则,按生产单位组织支部。我们党在某些城市中组织街道支部,只是因为个别自由职业者的党员暂时不能编入适当组织,是一种临时性质的支部。”^①在基层建立党组织,是马克思主义的建党原则,也是我们党的传统。早在井冈山斗争时期,毛泽东同志就正确地总结道:“红军所以艰难奋战而不溃散,‘支部建在连上’是一个重要原因。”^②由此可见,按照生产原则建立党的基层组织,是马克思主义政党应当坚持的一条基本原则。在完成新民主主义革

① 《陈云文选》(1926—1949),第79—80页。

② 《毛泽东选集》,第1卷,第65—66页。



1929年12月28日至29日,中国共产党红军第四军第九次代表大会在福建省上杭县古田镇举行。这次大会通过了由毛泽东起草的《中国共产党红军第九次代表大会决议案》,即《古田会议决议》。古田会议决议是中国共产党和红军建设的纲领性文献。决议共分九个部分,其中第一部分是决议的核心,它提出了中国共产党建党建军的一系列原则,奠定了中国人民解放军政治工作的基础,是人民军队建军史上重要的里程碑。

图为福建省上杭县古田会议旧址——古田会议会场内景。



2001年3月9日

北京市首家现代社区居委会——朝阳区八里庄街道红庙北里社区党委和社区居民委员会在社区居民的掌声中揭牌成立。新居委会扩大了它的工作对象、范围、职能等，将着重做好社区的环境、治安、老年人保健、社区的文化、体育活动、便民服务及志愿者队伍建设等多项工作。

命的历史任务和社会主义改造的艰巨繁杂的斗争中，在社会主义革命和社会主义建设的条件下，在改革开放和社会主义现代化建设的征途上，各条战线普遍建立了基层党组织。建国以来我们之所以取得了举世瞩目的辉煌成就，是与发挥广大基层党组织的战斗堡垒作用分不开的。

在改革开放和现代化建设的实践中，按照生产原则建立党支部，也在基层得到不断的发展和完善。如一些企业提出了“支部建在项目上”。

(2) 按照居住地原则设置党的基层组织

第一，社区的出现和发展，要求我们建设社区党支部。

长期以来，我们的组织工作和党员教育管理工作主要依靠行政隶属关系开展党的工作和党员主要在一个组织内开展活动的。但是对于诸如：退（离）休党员，小型民营企业及转制民营企业的党员，民办非企业单位的党员，物业管理公司的党员，下岗职工离开原工

作岗位6个月以上的党员，无业、失业的党员，长期居住在外地的党员，尚未分配工作的退转军人、毕业生中的党员等则成为党的建设工作中的“盲区”和“空白点”。随着改革的深化，原来由党政机关和企事业单位承担的社会服务、社会管理和社会保障功能逐渐分离出来，逐渐落到了社区内。一些非公有制企业、社会团体、民办机构在街道社区落户，离退休人员、待业人员、外地务工人员大量进入社区，社区各类人员的汇集地。这样，社区党组织建设，实质就是巩固党在城市的组织基础和群众基础。

第二，调整职能，适应形势不断发展。

因此，在大量社区涌现的同时，各级党组织也在逐步走出了在社区设置党组织，在社区开展党的活动的新路子。加强社区党组织建设就可以把这些居住在相对集中的社区内的所有党员都调动起来，使党组织的活动能覆盖到社会、经济生活的各个领域，不断提高基层党组织的凝聚力和战斗力，夯实党的执政基础，这是社区党建工作面临的重大问题。

随着改革开放的不断深入，人在居住地的活动相对稳定，人的角色正在逐步由“单位人”向“社会人”转变，社会管理日益显示出其重要性。大量社会管理和公共服务职能从企业和政府中剥离、转移出来，历史地落到了社区头上。过去以条为主的社会管理逐渐转变为以块为主的社会管理。这样，巩固基层政权的重心就转向了社区。新的实践表明，管好社区，对于加强社会稳定，增强全社会的向心力，显示出了越来越重要的意义。

既然党的活动以巩固党的执政地位为首要目标，那么，社区也应当成为我们巩固政权的重要组成部分，不难得出结论：社区党建正在获得更加重要的地位。这和企业党的建设不矛盾。企业中仍然要建立党组织。但是，充分认识到这样一点是非常必要的：社区正在成为基层党组织建设一个重点。



上海市静安寺街道党工委在中企大厦设立党员服务点、建立党支部。把“支部建在楼上”，是我们党的基层组织建设在社会主义市场经济条件下，“支部建在连上”原则的深化和拓展，是扩大党的工作在城市社区覆盖面的有效载体。贺国强同志在视察上海时要求，街道社区党组织要积极帮助辖区内具备条件的新经济组织、社会组织建立党的组织。对暂不具备单独建立党组织条件的，可按地域相邻、行业相近、便于管理的原则，采取在商务楼宇中建立联合党支部、设立党员服务点等办法，开展党的工作。

社区的形成和发展是现代社会管理的要求。社区活动的中心是人，是人的生活。社区管理应是围绕人的生活展开的。也正如党的十六大报告所指出的，社区党的工作也应落在服务群众这个重点上。和过去相比，这是一个重大的观念更新。因为过去党的工作围绕的是各单位各部门的任务，人更多地被定格为一种工具，党的工作是为了这个工具更好地发挥作用，即调动人的积极性。现在人本身就是目的，这就更接近于马克思恩格斯提出的“人的全面发展”的目标。在这种条件下，搞好党的工作，就必须确立“以人为本”的意识。

街道社区党建工作只有把服务群众作为根本出发点和落脚点，使居民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益，才能充满生机和活力。过去，党组织发挥作用往往从量上着眼，似乎把人生活的空间占得越满，就越显示出领导和控制。实践早已证明，这种认识是不科学的。重要的是控制的有效性。例如，社会整合是社区工作一个极其重要的功能。社区整合的重点是社区归属感的建立。这种归属感的建立通过两个过程：一是社区基础设施的建设过程；二是社区的服务过程。从这个角度认识问题，党组织的职责就应当是，在服务群众的工作中，体现党的领导和党组织的凝聚力、吸引力和战斗力。