

行政解释

XINGZHENG JIESHI

de 的

理解与适用

主编 赵鹏程

Lijie
yu
shiyong

工商管理卷 上

人民法院出版社

行政解释的理解与适用

(工商管理卷)

(上册)

主 编 赵鹏程

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政解释的理解与适用:工商管理卷/赵鹏程编著. 北京: 人民法院出版社, 1999. 6

ISBN 7-80056-829-6

I. 行… II. 赵… III. 工商行政管理-行政法-法律解释-中国 IV. D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 22324 号

行政解释的理解与适用 (工商管理卷)

主 编: 赵鹏程

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市文化彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 56.375 印张 1412 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—3000 册

ISBN 7-80056-829-6/D·901

定价: 84.00 元

《行政解释的理解与适用》

编辑委员会

刘志斌	钱立志	陈学伟	孙 力	徐金明
黎贵春	苏 静	宋丽华	王亚茹	王素兰
陈刚永	陈少宇	宋国庆	宋建华	肖龙华
马 宏	陈兴旺	杨忠良	朱建元	谢 庆
刘 磊	陈 平	刘 恒	姜占德	王忠宇
肖大壮	杨 伟	赵鹏程	蔡国华	周新杏
谢云玲	刘建秀	吴丽萍	赵春华	李 忻
李云峰	王 宇	吴春生	李清武	刘 畅
许亚东	鞠罗培	刘正宏	何劲松	

说 明

随着我国改革、开放、搞活方针政策的深入实施与发展，随着社会主义民主和社会主义法制建设的不断完善，愈来愈多的社会关系需要用法律手段进行调整，国家每年都颁布实施相当数量的法律及行政法规，这些法律和行政法规是各级行政管理机关依法管理、依法行政的法律依据。面对浩繁的行政法律、法规，行政管理部门和人员如何理解、依据与执行，成了行政执法中的一个重要问题，在目前我国行政执法水平还有相当差距，执法人员法律素质还需进一步提高的情况下，迫切需要权威部门对具体的行政法律、法规的运用作出解释。

1981年6月10日第五届全国人大常委会第十九次会议通过的《关于加强法律解释工作的决议》明确规定：不属于审判和检察工作中的其他法律、法令如何具体应用的问题，由国务院及主管部门进行解释。根据这一规定的精神，我们组织了国务院有关主管部门对本行业法律、法规颇有研究和具丰富实践经验的人员编写了本书。根据我国行政管理部门的设置，本套书分为：公安、交通卷，外贸、外汇卷，工商管理卷，资源、环境保护卷，城市建设卷，海关、税务卷，劳动、人事卷，金融管理卷，科技、教育卷，医疗卫生卷。每卷均由国务院行政主管部门权威人士担任主编，负责每卷的统稿、审定。

本书为工商管理卷，内容包括：综合，企业、团体的登记管理，公司登记管理，外商投资企业登记管理，产品质量管理，各类广告管理，商标管理，食品、药品卫生管理，商品服务、旅游、

价格管理，市场管理等方面。

由于本套书所涉范围广泛，作者人数较多，对标准的掌握难免会有不当之处，欢迎读者予以指正。

作 者

一九九九年六月

总 目 录

一、综合	(1)
二、市场主体的登记管理	(209)
(一) 企业、团体的登记管理	(209)
(二) 公司登记管理	(406)
(三) 外商投资企业登记管理	(493)
三、产品质量管理	(644)
四、各类广告管理	(837)
五、商标管理	(985)
六、食品、药品卫生管理	(1278)
七、商品服务、旅游、价格管理	(1521)
八、市场管理	(1618)

上册目录

一、综 合

- 【问 1】 哪些人员可以从事个体工商业经营? (1)
- 【问 2】 工商行政管理机关对个体工商户可履行
哪些管理职责? (2)
- 【问 3】 申请从事个体工商业经营的个人或家庭
应办理哪些手续方可从事经营? (3)
- 【问 4】 个体工商户不得从事哪些活动? (5)
- 【问 5】 申请从事个体工商业经营的在申请登记
时应出具哪些证明? (5)
- 【问 6】 工商行政管理机关对个体工商户如何进行
管理? (6)
- 【问 7】 对无营业执照擅自开业的个体工商户,
如何给予处罚? (8)
- 【问 8】 个体工商户擅自改变主要登记项目的如
何给予处罚? (8)
- 【问 9】 对其他违法行为的个体工商户如何给
予处罚? (9)
- 【问 10】 私营企业的地位是什么? (10)
- 【问 11】 私营企业分为哪三种? (10)
- 【问 12】 哪些人员可以申请开办私营企业? (11)
- 【问 13】 申请开办私营企业应具备哪些条件? (13)

- 【问 14】 有限责任公司章程应包括哪些事项? (13)
- 【问 15】 私营企业如何办理工商登记? (14)
- 【问 16】 私营企业在生产经营活动中享有哪些权利? (14)
- 【问 17】 私营企业在生产经营活动中应履行哪些义务? (15)
- 【问 18】 对私营企业如何进行劳动管理? (16)
- 【问 19】 对私营企业的哪些违规行为应分别给予处罚? (17)
- 【问 20】 农民股份合作企业是何种经济组织? (18)
- 【问 21】 农民股份合作企业应遵守哪些规定? (19)
- 【问 22】 乡村集体所有制企业的任务是什么? (21)
- 【问 23】 设立乡村集体所有制企业应具备哪些条件? (23)
- 【问 24】 设立乡村集体所有制企业应如何办理登记? (23)
- 【问 25】 乡村集体所有制企业如何办理变更和终止登记? (24)
- 【问 26】 乡村集体所有制企业的所有者和经营者应遵守哪些规定? (24)
- 【问 27】 乡村集体所有制企业在生产经营活动中享有哪些权利? (26)
- 【问 28】 乡村集体所有制企业在生产经营活动中应履行哪些义务? (27)
- 【问 29】 乡村集体所有制企业应依哪些规定进行管理? (28)
- 【问 30】 乡镇企业行政主管部门如何加强对乡村

	集体所有制企业的指导、管理?	(29)
【问 31】	政府有关部门如何为乡村集体所有制企业创造发展条件?	(30)
【问 32】	技术监督行政案件中的“违法所得”、“非法收入”如何计算?	(31)
【问 33】	计算技术监督行政案件的违法所得或非法收入时应注意哪些问题?	(32)
【问 34】	工商行政管理所的任务是什么?	(32)
【问 35】	工商所的职责包括哪些?	(33)
【问 36】	工商所在哪些情况下可以以自己的名义作出具体行政行为?	(34)
【问 37】	城镇集体所有制企业应遵循的原则是什么?	(34)
【问 38】	设立城镇集体所有制企业必须具备哪些条件?	(36)
【问 39】	城镇集体所有制企业章程必须载明哪些事项?	(36)
【问 40】	设立集体所有制企业的, 应办理哪些手续?	(37)
【问 41】	城镇集体所有制企业有哪些原因的, 应当予以终止?	(38)
【问 42】	城镇集体所有制企业终止的, 如何清算企业财产?	(38)
【问 43】	集体企业财产清算后的剩余财产如何处理?	(39)
【问 44】	城镇集体所有制企业享有的权利有哪些? ...	(39)
【问 45】	城镇集体所有制企业应承担的义务有哪	

- 些? (40)
- 【问 46】 城镇集体所有制企业的职工在企业内享
有哪些权利? (41)
- 【问 47】 城镇集体所有制企业的职工应履行哪些
义务? (42)
- 【问 48】 城镇集体企业的职工代表大会可行使哪
些职权? (42)
- 【问 49】 城镇集体企业的厂长如何任免? (43)
- 【问 50】 城镇集体企业的厂长应具备哪些条件? (44)
- 【问 51】 城镇集体企业的厂长可行使哪些职权? (44)
- 【问 52】 城镇集体企业的厂长的职责是什么? (45)
- 【问 53】 城镇集体企业如何进行财产管理和收益
分配? (46)
- 【问 54】 城镇集体企业和政府的关系是怎样的? (47)
- 【问 55】 对城镇集体企业的哪些违规行为, 应追
究法律责任? (48)
- 【问 56】 全民所有制工业企业转换经营机制的目
标是什么? (50)
- 【问 57】 全民所有制工业企业转换经营机制须遵
循哪些原则? (50)
- 【问 58】 企业经营权包括哪些? (51)
- 【问 59】 全民所有制工业企业享有哪些生产经营
决策权? (52)
- 【问 60】 全民所有制工业企业享有哪些产品、劳
务定价权? (53)
- 【问 61】 全民所有制工业企业享有哪些产品销售
权? (53)

【问 62】	全民所有制工业企业享有哪些物资采购权？	(54)
【问 63】	全民所有制工业企业享有哪些进出口权？ ...	(55)
【问 64】	全民所有制工业企业享有哪些投资决策权？	(56)
【问 65】	全民所有制工业企业享有的留用资金支配权有哪些？	(57)
【问 66】	全民所有制工业企业享有哪些资产处置权？	(57)
【问 67】	全民所有制工业企业享有哪些联营、兼并权？	(58)
【问 68】	全民所有制工业企业享有哪些劳动用工权？	(58)
【问 69】	全民所有制工业企业享有哪些人事管理权？	(60)
【问 70】	全民所有制工业企业享有哪些工资、奖金分配权？	(60)
【问 71】	全民所有制工业企业享有哪些内部机构设置权？	(61)
【问 72】	全民所有制工业企业享有哪些拒绝摊派权？	(61)
【问 73】	全民所有制工业企业以哪些财产承担民事责任？	(62)
【问 74】	全民所有制工业企业应如何建立分配约束机制和监督机制？	(62)
【问 75】	全民所有制工业企业实现企业财产增值的，如何奖励？	(63)

- 【问 76】 全民所有制工业企业实行承包经营或租赁经营的，其自负盈亏的责任如何承担？ (64)
- 【问 77】 全民所有制工业企业政策性亏损的，如何予以处理？ (64)
- 【问 78】 全民所有制工业企业经营不善造成亏损的，如何承担相应责任？ (65)
- 【问 79】 全民所有制工业企业应采取哪些措施，确保企业财产增值、保值？ (65)
- 【问 80】 全民所有制工业企业如何进行转产？ (66)
- 【问 81】 在哪些情况下全民所有制工业企业应停产整顿？ (67)
- 【问 82】 在哪些情况下，全民所有制工业企业应予合并？ (67)
- 【问 83】 全民所有制工业企业在哪些情况下可以分立、解散？ (68)
- 【问 84】 全民所有制工业企业在哪些情况下应予以破产？ (69)
- 【问 85】 全民所有制工业企业的财产包括哪些？ (70)
- 【问 86】 为确保全民所有制工业企业的财产所有权，政府及有关部门分别行使哪些职责？ (70)
- 【问 87】 政府应采取哪些措施，加强对全民所有制工业企业的宏观调控和行业管理？ (71)
- 【问 88】 政府应采取哪些措施，培育和完善市场体系？ (72)
- 【问 89】 政府应采取哪些措施建立和完善社会保

	障体系?	(73)
【问 90】	政府应采取哪些措施为全民所有制工业企业提供社会服务?	(73)
【问 91】	对政府有关部门违反全民所有制工业企业转换经营机制规定的, 如何追究法律责任?	(74)
【问 92】	对全民所有制工业企业违反转换经营机制规定的, 应如何追究法律责任?	(75)
【问 93】	城镇集体商业企业是何种经济组织?	(77)
【问 94】	城镇集体商业企业的设立、变更和终止应办理哪些法律手续?	(78)
【问 95】	城镇集体商业企业享有哪些权利? 应履行哪些义务?	(79)
【问 96】	全民所有制商业企业转换经营机制的目标是什么?	(80)
【问 97】	全民所有制商业企业享有哪些经营决策权?	(81)
【问 98】	全民所有制商业企业享有哪些选择购销渠道的自主权?	(81)
【问 99】	全民所有制商业企业享有哪些商品、服务的定价权?	(82)
【问 100】	全民所有制商业企业享有哪些进出口权?	(82)
【问 101】	全民所有制商业企业享有哪些投资决策权?	(83)
【问 102】	全民所有制商业企业享有哪些留用资金支配权?	(84)
【问 103】	全民所有制商业企业享有哪些资产处置	

- 权? (84)
- 【问 104】 全民所有制商业企业享有哪些联营、兼
并权? (85)
- 【问 105】 全民所有制商业企业享有哪些劳动用工
权? (85)
- 【问 106】 全民所有制商业企业享有哪些人事管理
权? (86)
- 【问 107】 全民所有制商业企业享有哪些工资奖金
分配权? (86)
- 【问 108】 全民所有制商业企业享有哪些内部机构
设置权? (87)
- 【问 109】 全民所有制商业企业享有哪些拒绝摊派
权? (88)
- 【问 110】 全民所有制商业企业如何建立分配约束
机制和监督机制? (88)
- 【问 111】 全民所有制商业企业如何承担自负盈亏
的责任? (89)
- 【问 112】 全民所有制商业企业的变更和终止应符
合哪些规定? (91)
- 【问 113】 商业主管部门可对商业企业行使哪些职
责? (92)
- 【问 114】 商业主管部门如何加强行业管理? (93)
- 【问 115】 商业主管部门应采取哪些措施为商业企
业提供服务? (93)
- 【问 116】 全民所有制物资企业如何落实企业经营
决策权? (94)
- 【问 117】 全民所有制物资企业如何落实企业进出

	口权?	(95)
【问 118】	全民所有制物资企业如何落实企业定价权?	(96)
【问 119】	全民所有制物资企业如何落实企业人事劳动用工权?	(97)
【问 120】	全民所有制物资企业如何落实企业分配权?	(98)
【问 121】	全民所有制物资企业如何增强企业实力?	(99)
【问 122】	全民所有制物资企业采取哪些措施增强企业自负盈亏的责任?	(101)
【问 123】	物资部门如何转换职能?	(102)
【问 124】	工商行政管理机关对走私贩私行为如何处罚?	(103)
【问 125】	工商行政管理机关查处违法行为应遵循哪些原则?	(104)
【问 126】	工商行政管理机关查处违法案件如何确定管辖?	(105)
【问 127】	工商行政管理机关查处违法行为时可采取哪些行政强制措施?	(106)
【问 128】	工商行政管理机关查处违法案件应如何立案?	(107)
【问 129】	工商违法行为的受害人应如何申请查处违法行为?	(108)
【问 130】	工商行政管理机关收到查处违法行为的申请后应如何处理?	(108)
【问 131】	工商行政管理机关对违法案件应如何进行调查?	(109)

- 【问 132】 法制机构或法制工作专职人员可对工商
违法案件提出哪些书面意见和建议？……（111）
- 【问 133】 工商行政管理机关对工商违法案件如何
作出处罚决定书？……（111）
- 【问 134】 工商行政管理机关对哪些违法案件适用
简易程序进行处理？……（112）
- 【问 135】 工商行政管理机关对工商违法行为应如
何备案？……（113）
- 【问 136】 工商行政管理机关如何复议案件？……（114）
- 【问 137】 工商行政管理机关如何执行其行政处罚
决定？……（115）
- 【问 138】 工商行政管理机关应如何将案件材料立
卷归档？……（116）
- 【问 139】 工商行政管理公务人员在执行哪些公务
时应使用工作证？……（117）
- 【问 140】 工商行政管理公务人员执行哪些公务时，
既要出示工作证，同时还须出示证明
文件？……（117）
- 【问 141】 工商行政管理公务人员执行哪些公务时
应使用检查证？……（118）
- 【问 142】 工商行政管理公务人员持证执行公务时
应遵守哪些纪律？……（119）
- 【问 143】 什么是仿冒知名商品特有的名称、包装、
装潢的不正当竞争行为？对这些行为
应如何予以处罚？……（119）
- 【问 144】 工商行政管理行政赔偿的义务机关如何
确定？……（121）