

# 城市规划 资料集

CHENGSHI  
GUIHUA  
ZILIAOJI

第3分册 小城镇规划

中国建筑工业出版社

CHINA ARCHITECTURE & BUILDING PRESS

# 城市规划资料集

## 第三分册 小城镇规划

总 主 编 中国城市规划设计研究院  
建设部城乡规划司

第三分册主编 华中科技大学建筑城规学院  
四川省城乡规划设计研究院

中国建筑工业出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

城市规划资料集. 第三分册, 小城镇规划/华中科技大学建筑城规学院等  
主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2004  
ISBN 7-112-06768-5

I. 城... II. 华... III. ①城市规划—资料—汇编—世界②城镇—城  
市规划—资料—汇编—世界 IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 074450 号

责任编辑: 王伯扬 陆新之

特约编辑: 张 菁

版式设计: 崔兰萍

责任校对: 刘 梅 刘玉英

## 城市规划资料集 第三分册 小城镇规划

总 主 编 中国城市规划设计研究院  
建设部城乡规划司  
第三分册主编 华中科技大学建筑城规学院  
四川省城乡规划设计研究院

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)  
新华书店经销  
北京嘉泰利德公司制版  
印刷: 北京蓝迪彩色印务有限公司

开本: 880 × 1230 毫米 1/16  
印张: 15<sup>1</sup>/<sub>4</sub> 字数: 660 千字  
版次: 2005 年 1 月第一版  
印次: 2005 年 1 月第一次印刷  
印数: 1-4000 册  
定价: 100.00 元  
ISBN 7-112-06768-5  
TU · 6015(12722)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换  
(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

## 《城市规划资料集》各分册及主编单位名单

- 第一分册： 总论（主编单位：同济大学建筑城规学院）
- 第二分册： 城镇体系规划与城市总体规划（主编单位：广东省城乡规划设计研究院、中国城市规划设计研究院）
- 第三分册： 小城镇规划（主编单位：华中科技大学建筑与城市规划学院、四川省城乡规划设计研究院）
- 第四分册： 控制性详细规划（主编单位：江苏省城市规划设计研究院）
- 第五分册： 城市设计（主编单位：上海市城市规划设计研究院）
- 第六分册： 城市公共活动中心（主编单位：北京市城市规划设计研究院）
- 第七分册： 城市居住区规划（主编单位：同济大学建筑城规学院）
- 第八分册： 城市历史保护与城市更新（主编单位：清华大学建筑与城市规划研究所）
- 第九分册： 风景、园林、绿地、旅游（主编单位：中国城市规划设计研究院）
- 第十分册： 城市交通与城市道路（主编单位：建设部城市交通工程技术中心）
- 第十一分册： 工程规划（主编单位：沈阳市城市规划设计研究院、中国城市规划设计研究院）

## 《城市规划资料集》总编辑委员会名单

### 顾问委员会 (以姓氏笔画为序)

仇保兴 叶如棠 齐 康 陈为邦 吴良镛 李德华 邹德慈 郑一军  
郑孝燮 周干峙 赵宝江 曹洪涛 储传亨

### 总编辑委员会

#### 主 任

王静霞 陈晓丽 唐 凯

#### 委 员 (以姓氏笔画为序)

马 林 王伯扬 邓述平 左 川 石凤德 石 楠 叶贵勋 白明华  
李兵弟 李嘉辉 陈秉钊 邹时萌 余柏椿 杨保军 柯焕章 顾小平  
贾建中 黄富厢

### 总编辑委员会办公室

张 菁 谈绪祥 刘金声 陆新之 何冠杰

# 城市规划资料集

## 第三分册《小城镇规划》编辑委员会名单

**主编单位：**华中科技大学建筑与城市规划学院

四川省城乡规划设计研究院

**参编单位：**浙江省城乡规划设计研究院

湖北省城乡规划设计研究院

广西城乡规划设计研究院

苏州科技学院建筑系

安徽省城乡规划设计研究院

山西省城乡规划设计研究院

**编辑委员会：**

**主任：**余柏椿

**副主任：**樊 晟 黄亚平

**编 委：**(按姓氏笔画为序)

万艳华 王国恩 白明华 郇中姚 李景奇 李锦生

李耀武 张 琦 杨新海 陈 懿 宗羽飞 赵承汉

洪亮平 胡厚国

**参编人员：**(参编单位按章节先后为序)

**华中科技大学建筑与城市规划学院：**

白明华 余柏椿 黄亚平 李耀武 王国恩 洪亮平

万艳华 耿 虹 何 依 陈锦富 曾 文 镇列平

李景奇 陈征帆 张海兰 朱 霞 潘 宜 郭 玉

丁建民

**浙江省城乡规划设计研究院：**

宗羽飞 龚松青 厉华笑

**四川省城乡规划设计研究院：**

樊 晟 覃继牧 陈 懿 韩 华 曹珠朵 何 巍

湖北省城市规划设计研究院：

邬中姚 戚毅

广西城乡规划设计研究院：

赵承汉 吴赳赳 罗祖义

苏州科技学院建筑系：

杨新海 王勇 陆志刚 蒋灵德 曹恒德

安徽省城乡规划设计研究院：

胡厚国 徐涛松 严云祥 杨建辉

山西省城乡规划设计研究院：

李锦生 齐君

### 编写分工：

- |                   |                 |
|-------------------|-----------------|
| 1. 小城镇界定、类型和发展    | 华中科技大学建筑与城市规划学院 |
| 2. 小城镇规划特点、依据和原则  | 华中科技大学建筑与城市规划学院 |
| 3. 小城镇规划的内容、程序与审批 | 华中科技大学建筑与城市规划学院 |
| 4. 小城镇规划的基础资料     | 华中科技大学建筑与城市规划学院 |
| 5. 镇(乡)域村镇体系规划    | 浙江省城乡规划设计研究院    |
| 6. 小城镇的性质与规模      | 四川省城乡规划设计研究院    |
| 7. 小城镇总体布局        | 湖北省城市规划设计研究院    |
| 8. 小城镇专项规划        | 广西城乡规划设计研究院     |
|                   | 华中科技大学建筑与城市规划学院 |
|                   | 苏州科技学院建筑系       |
| 9. 小城镇详细规划(建设规划)  | 安徽省城乡规划设计研究院    |
|                   | 苏州科技学院建筑系       |
|                   | 华中科技大学建筑与城市规划学院 |
| 10. 小城镇建设与管理      | 山西省城乡规划设计研究院    |
|                   | 华中科技大学建筑与城市规划学院 |

## 写在出版之前

人类的文明，社会的进步，促进了城市和镇的发展；城市和镇的发展，又推动了人类的文明、社会的进步，日复一日，年复一年。百年以来，尤其是近二十年，人们意识到人类文明的同时，自然和环境的破坏，资源浪费和枯竭将威胁着人们的生存。人类开始反省，珍惜土地，节约资源，植树造林，防治污染，恢复生态，实施可持续发展。促使人们以科学的规划来构思未来，使得城市和镇的规划重视建筑形态，更注重功能和环境。

社会主义的中国，正在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，城镇化必然快速发展，包含着现代农业和现代服务业的工业化，面临着13亿人口的一半以上在城市和镇生活。如何发挥城市规划对未来发展的有效调控是一个十分重要的课题，这里涉及到经济体制、科技进步、文化和社会背景，面对的是以中国特色走自己富强的路。总结近一二十年来城市规划学科的理论 and 实践的成就，提供给正在为未来做规划的人们借鉴，从成功的经验和不成功的教训中探索出一些新的思路和方法，描绘出人和自然和谐、文明和环境友好的蓝图，引导人们建设现代的城市和镇，这是编辑出版《城市规划资料集》同志们的意愿。让收录这些已实践的规划资料，对照发展的历史现实，启示城市规划工作者勇于探索，敢于创新，完善我国城市和镇的规划理论和体系，创作更多的范例，誉今人和后人赞美。



2002年国庆

(汪光焘：建设部部长)

# 前 言

## 一

我国已经步入加速城镇化的阶段，城镇化已经成为推动国民经济和社会健康发展的主要动力之一，甚至被称作影响新世纪世界发展的一个重大因素。制定科学合理的城市规划，引导城镇化进程的健康发展，是摆在所有从事城市规划工作人们面前的历史使命，也得到了各级政府和社会各界前所未有的重视和关注。

城市规划是一项政府职能，又是一门科学，它有着强烈的技术特征。改革开放以来，我国的城市规划学科有了长足的进步，无论是理论建设还是方法手段都发生了很大的变化，城市规划的科学性日益加强。另一方面，大量的城市规划实践在为学科理论建设奠定基础的同时，也为城市规划的各项工作提供了宝贵的经验。

现在越来越多的人认识到，城市规划工作是由规划研究、规划编制和规划管理三大部分有机地结合在一起。规划研究是规划工作的基础，规划编制是体现规划目标的主要手段，而规划管理则是规划编制成果和目标得以实现的主要环节。在这三项工作中，都需要参考大量的国内外资料，包括标准、技术方法、实例、参数等，为了满足广大城市规划工作者的这一需求，中国城市规划设计研究院和建设部城乡规划司联合全国规划行业有关单位编著了这套《城市规划资料集》。

## 二

20世纪80年代，曾经由原国家城建总局主编、中国建筑工业出版社出版过一套《城市规划资料集》。这套丛书在我国恢复城市规划工作，促进城市规划学科的科学化进程中起到过重要的作用。

20多年来，我国的城市规划工作发生了很大的变化，这当中既有规划工作外部环境的巨大变迁，也有城市规划体制的不断改革；既有规划工作重点的转移，也有城市规划工作方法和科学技术的进步，城市规划工作者的队伍也日益壮大，所以，需要适时地对已有的经验、教训进行总结，吸收大量新的资料，重新编写一套《城市规划资料集》，以满足和促进学科建设和我国城市规

划工作新的发展需要。

另一方面，由于我们正处于一个迅速变革的年代，方方面面的城市问题不断涌现，各种探索仍须不断深化，有些问题一时无法得出一个准确的结论，有些技术性数据也会随着社会、经济、观念等的发展变化而变化。这对本资料集的编写带来一定的难度，特别是城市规划学科本身兼具政策科学与技术科学的特点，一部分数据或者由于学术研究的滞后，或者由于学科性质所决定，主要还是经验性的，强调因地制宜，注意与实际相结合，这些都注定这样一套资料集并不可能像《数学手册》那样缜密。同时，由于时间紧迫，本资料集仍难免有疏漏或不够严密之处，希望读者谅解，并恳请读者提出宝贵建议和意见，以便今后补充和修订。

尽管如此，这样一部集中展现国内外规划设计理论、优秀规划设计实例的著作，无疑是我国城市规划行业的一项具有战略意义的基础性工作，它具有一定的学术性、权威性，它的参考价值是无庸置疑的。

### 三

为了编好这部浩瀚的巨著，建设部领导曾多次关心编写工作的进程，主编单位调动了一切可以动员的资源，组成了阵容浩大的编委会，对全书的总体结构、编写体例等进行了多次深入的研究。国内11家规划设计研究院、高等院校担任各分册的主编单位，上百位专家学者承担了具体的资料收集和编写任务。前后历时三年，如今，这套资料集终于呈现在广大读者面前。

整套资料集以丛书形式出版，共分为11个分册，分别是：总论；城镇体系规划与城市总体规划；小城镇规划；控制性详细规划；城市设计；城市公共活动中心；城市居住区规划；城市历史保护与城市更新；风景、园林、绿地、旅游；城市交通与城市道路；工程规划。全书约600万字。

本书既可以作为规划设计人员的基本工具书，也是规划研究和规划管理人员重要的参考资料，还可以作为所有关心城市、支持城市规划工作的广大读者的科普性读物。

在本书问世之际，谨向所有关心、支持本书编写与出版工作的单位和个人表示诚挚的谢意！特别要衷心感谢各位作者和负责审稿的专家，没有他们的辛勤劳动，是不可能有这样一部兼具理论与应用价值的巨著问世的。

主编单位：中国城市规划设计研究院  
建设部城乡规划司  
2002年9月

# 目 录

1 小城镇界定、类型和发展 .....	1
1.1 小城镇界定 .....	1
1.1.1 聚落的形成与发展 .....	1
1.1.2 城市、城镇、小城镇 .....	1
1.1.3 镇的由来与演变 .....	2
1.1.4 我国城镇设置标准的演变 .....	3
1.2 小城镇的类型 .....	3
1.2.1 小城镇的等级层次分类 .....	3
1.2.2 小城镇的规模分类 .....	4
1.2.3 小城镇的职能分类 .....	4
1.2.4 小城镇的经济发展水平分类 .....	4
1.2.5 小城镇的空间位置分类 .....	5
1.3 小城镇的作用、发展理论和现状 .....	5
1.3.1 小城镇的作用和意义 .....	5
1.3.2 小城镇发展理论 .....	6
1.3.3 我国小城镇现状 .....	7
1.4 国外小城镇建设 .....	9
1.4.1 国外小城镇概况 .....	9
1.4.2 国外小城镇实例 .....	10
1.4.3 国外小城镇建设的启示 .....	12
2 小城镇规划特点、依据和原则 .....	14
2.1 小城镇规划特点 .....	14
2.1.1 小城镇规划对象特点 .....	14
2.1.2 小城镇规划技术特点 .....	14
2.1.3 小城镇规划实施特点 .....	14
2.2 小城镇规划依据 .....	14
2.2.1 政策依据 .....	14
2.2.2 法律法规依据 .....	14
2.2.3 规划技术依据 .....	14
2.3 小城镇规划原则 .....	15
2.3.1 宏观指导性原则 .....	15
2.3.2 规划技术原则 .....	15
2.4 小城镇建设指导思想 .....	15
3 小城镇规划的内容、程序与审批 .....	16
3.1 小城镇规划的一般任务 .....	16

3.2	小城镇规划编制程序	16
3.2.1	小城镇总体规划编制程序	16
3.2.2	详细规划(建设规划)的编制程序	16
3.3	小城镇规划阶段与期限	16
3.3.1	小城镇规划阶段划分	16
3.3.2	小城镇规划的期限	19
3.4	小城镇镇域规划的任务、内容、深度和成果	19
3.4.1	小城镇镇域规划的任务	19
3.4.2	小城镇镇域规划的内容	19
3.4.3	小城镇镇域规划的深度	20
3.4.4	小城镇镇域规划的成果	20
3.4.5	小城镇镇域规划文本格式	20
3.5	镇区总体规划任务、内容、深度和成果	21
3.5.1	镇区总体规划的任务	21
3.5.2	镇区总体规划的内容	21
3.5.3	镇区总体规划的深度	21
3.5.4	镇区总体规划的成果	21
3.5.5	镇区总体布局规划文本格式	22
3.6	镇区控制性详细规划的任务、内容、深度和成果	23
3.6.1	镇区控制性详细规划的任务	23
3.6.2	镇区控制性详细规划的内容	23
3.6.3	镇区控制性详细规划的深度	23
3.6.4	镇区控制性详细规划的成果	23
3.6.5	镇区控制性详细规划文本格式	24
3.7	小城镇修建性详细规划(建设规划)任务、内容、深度和成果	24
3.7.1	修建性详细规划(建设规划)的任务	24
3.7.2	修建性详细规划(建设规划)的内容	24
3.7.3	修建性详细规划(建设规划)的深度	24
3.7.4	修建性详细规划(建设规划)的成果	24
3.8	小城镇规划的编制管理与审批主体	25
3.8.1	小城镇规划的编制	25
3.8.2	小城镇规划编制资格管理	25
3.8.3	小城镇规划的审批主体	25
4	小城镇规划的基础资料	26
4.1	基本要求	26
4.2	小城镇总体规划阶段基础资料	26
4.3	其他相关资料	32
4.4	详细规划基础资料	32

5	镇(乡)域村镇体系规划	33
5.1	镇(乡)域村镇体系	33
5.1.1	镇(乡)域村镇体系	33
5.1.2	镇(乡)域村镇体系规划的任务与内容	34
5.2	镇(乡)域村镇发展条件的评价	35
5.2.1	评价的目的	35
5.2.2	基本方法	35
5.3	镇(乡)域城镇化发展水平预测	37
5.3.1	镇(乡)域人口增长和城镇化发展水平预测	37
5.3.2	人口配置	38
5.3.3	村镇用地规模管制	38
5.4	镇(乡)域职能结构	39
5.4.1	涵义与内容	39
5.4.2	社会职能	39
5.4.3	经济职能类型	40
5.4.4	职能分工与组织	40
5.5	镇(乡)域村镇体系规模等级结构	41
5.5.1	涵义与内容	41
5.5.2	规模等级	42
5.5.3	村庄重组	42
5.5.4	村镇体系等级规模结构实例	43
5.6	镇(乡)域村镇空间分布结构	45
5.6.1	涵义	45
5.6.2	村镇体系空间分布与交通的关系	45
5.6.3	村镇分布与发展规律	46
5.6.4	村镇体系空间结构优化措施	47
5.6.5	村镇体系空间结构规划实例(供参考)	48
5.7	镇(乡)域村镇体系规划与土地利用总体规划	49
5.7.1	土地利用总体规划的涵义	49
5.7.2	镇(乡)域土地利用总体规划的目的任务与依据	49
5.7.3	镇(乡)域土地利用方针	49
5.7.4	分区与管制	50
5.7.5	“镇(乡)域村镇体系规划与镇(乡)域土地利用总体规划”的衔接与协调	50
5.8	镇(乡)域基础设施及社会设施	51
5.8.1	涵义	51
5.8.2	基础设施规划	51
5.8.3	社会设施规划	51
6	小城镇的性质与规模	52
6.1	小城镇的性质	52
6.1.1	确定性质的意义	52

6.1.2	确定性质的依据	52
6.1.3	确定性质的方法	52
6.1.4	小城镇职能分类	53
6.1.5	小城镇性质的表述方法	53
<b>6.2</b>	<b>小城镇规模</b>	<b>53</b>
6.2.1	人口规模(预测方法、适用性、规模)	53
6.2.2	用地规模	55
<b>7</b>	<b>小城镇总体布局</b>	<b>56</b>
<b>7.1</b>	<b>小城镇总体布局的影响因素及原则</b>	<b>56</b>
7.1.1	小城镇总体布局的基本要求	56
7.1.2	小城镇总体布局的影响因素	56
7.1.3	小城镇布局原则	56
<b>7.2</b>	<b>小城镇布局空间形态模式及规划结构</b>	<b>56</b>
7.2.1	小城镇布局空间形态模式	56
7.2.2	小城镇规划结构	63
<b>7.3</b>	<b>主要用地布局</b>	<b>63</b>
7.3.1	居住建筑用地布局	63
7.3.2	公共建筑用地布局	65
7.3.3	生产建筑用地布局	68
7.3.4	道路、对外交通用地布局	69
7.3.5	公共绿地布局	71
7.3.6	综合布局实例	71
<b>8</b>	<b>小城镇专项规划</b>	<b>75</b>
<b>8.1</b>	<b>小城镇近期建设规划</b>	<b>75</b>
8.1.1	小城镇近期建设规划的基本任务	75
8.1.2	小城镇近期建设规划的编制原则	75
8.1.3	小城镇近期建设规划的期限	75
8.1.4	小城镇近期建设规划的主要内容	75
8.1.5	小城镇近期建设规划应具备的强制性内容	75
8.1.6	小城镇近期建设规划应具备的指导性内容	76
8.1.7	小城镇近期建设规划实例	76
<b>8.2</b>	<b>历史文化村镇保护规划</b>	<b>83</b>
8.2.1	历史文化村镇的基本概念	83
8.2.2	历史文化村镇的特征	86
8.2.3	历史文化村镇的类型	86
8.2.4	历史文化村镇的保护原则	86
8.2.5	历史文化村镇的传统特色要素与构成	86
8.2.6	历史文化村镇保护的内容	87
8.2.7	历史文化村镇保护规划	87

8.2.8	历史文化村镇保护规划实例	87
<b>8.3</b>	<b>小城镇道路交通系统规划</b>	<b>106</b>
8.3.1	小城镇交通特征	106
8.3.2	小城镇对外交通类型及布置	107
8.3.3	小城镇镇区交通规划	112
8.3.4	小城镇道路系统规划	113
8.3.5	小城镇道路交通系统规划实例	116
<b>8.4</b>	<b>小城镇市政工程规划</b>	<b>119</b>
8.4.1	小城镇给水工程规划	119
8.4.2	小城镇排水工程规划	124
8.4.3	小城镇供电工程规划	127
8.4.4	小城镇通信工程规划	131
8.4.5	小城镇燃气工程规划	137
8.4.6	小城镇供热工程规划	141
<b>8.5</b>	<b>小城镇环保环卫规划</b>	<b>145</b>
8.5.1	小城镇环境保护规划	145
8.5.2	小城镇环境卫生规划	146
<b>8.6</b>	<b>小城镇防灾规划</b>	<b>148</b>
8.6.1	小城镇防洪规划	148
8.6.2	小城镇抗震防灾规划	149
8.6.3	小城镇消防规划	150
8.6.4	小城镇地质灾害防治规划	150
8.6.5	小城镇防风规划	150
<b>9</b>	<b>小城镇详细规划(建设规划)</b>	<b>151</b>
<b>9.1</b>	<b>小城镇居住小区规划</b>	<b>151</b>
9.1.1	小城镇居住小区规划组织结构、分级规模与配建设施	151
9.1.2	住宅建筑的规划布局	151
9.1.3	公共服务设施规划	153
9.1.4	小城镇居住小区道路及停车场库规划	153
9.1.5	绿地休闲设施	154
9.1.6	小城镇居住小区用地标准	155
9.1.7	竖向和管线综合	155
9.1.8	规划实例	155
<b>9.2</b>	<b>小城镇中心规划</b>	<b>162</b>
9.2.1	小城镇中心的含义	162
9.2.2	小城镇中心的作用	162
9.2.3	小城镇中心的布局	162
9.2.4	小城镇中心的基本类型与特征	162
9.2.5	小城镇中心规划的依据、原则和基本内容	163
9.2.6	小城镇中心的内容构成及相应的规划布置要求	163
9.2.7	规划实例	165

9.3	小城镇集贸市场规划	168
9.3.1	小城镇集贸市场的定义、类别和规模等级	168
9.3.2	小城镇集贸市场的规划设计	168
9.3.3	规划实例	171
9.4	小城镇绿地与广场规划	174
9.4.1	小城镇绿地与广场的分类	174
9.4.2	小城镇绿地与广场设计的基本原则	174
9.4.3	小城镇绿地与广场设计的基本内容	174
9.4.4	小城镇常见绿地的布置要求	175
9.4.5	树种规划	177
9.4.6	规划实例	186
9.5	小城镇工业区规划	187
9.5.1	小城镇工业区类型	187
9.5.2	小城镇工业区规划理念	188
9.5.3	小城镇工业区规划方法	189
9.5.4	小城镇工业区规划成果	192
9.5.5	规划流程	193
9.6	小城镇历史地段规划	193
9.6.1	历史地段规划概述	193
9.6.2	历史地段规划方法	193
9.6.3	历史地段规划实例	194
9.7	小城镇旧镇区改造规划	207
9.7.1	旧镇区改造	207
9.7.2	旧镇区改造规划	208
9.7.3	旧镇区改造规划实例——江苏木渎历史文化名镇保护规划	209
9.8	小城镇街景规划	212
9.8.1	小城镇街景规划的方法	212
9.8.2	小城镇街景规划的类型	212
9.8.3	小城镇街景规划的模式	212
9.8.4	小城镇街景规划实例	213
9.8.5	指标	213
10	小城镇建设与管理	217
10.1	小城镇建设现状	217
10.2	小城镇规划建设管理的综合机制	217
10.2.1	动力机制	217
10.2.2	政策引导机制	217
10.2.3	管理机构	217
10.3	小城镇规划建设相关管理法规与条例	217
	附录一：《村庄和集镇规划建设管理条例》	218
	附录二：《村镇用地分类》	222
	参考文献	223

# 1 小城镇界定、类型和发展

## 1.1 小城镇界定

### 1.1.1 聚落的形成与发展

#### 1.1.1.1 聚落

聚落(Settlement)是以住宅为主、人类聚居在一起的生活与活动的场所,即今天我们通常所言的居民点。

#### 1.1.1.2 农村聚落

聚落不是从来就有的,而是人类社会发展到一定历史阶段的产物。在原始社会早、中期,人类过着依附于自然的采集和狩猎生活,没有固定的居所。大约在距今七八千年前的新石器时代,由于生产工具的进步,人类逐步学会了耕作,发展了种植业,人类社会劳动出现了第一次大分工,农业与狩猎、畜牧业慢慢分离,而耕作有比较固定的范围,于是人类开始了定居,形成了最初的聚居之地——农村聚落。

#### 1.1.1.3 城市聚落

人类社会发展到金石并用时代,随着金属冶炼的出现、金属工具的制造技术和纺织技术的提高,手工业得到发展,劳动生产力水平有了很大的提高,劳动产品有了剩余,人们将剩余产品用来交换,出现了最初的商品交易,商业也发展起来。于是人类社会劳动出现了第二次大分工,即手工业、商业与农业分离,同

时使最初的原始的农村聚落分化,一部分形成了以手工业和商业为主的非农村聚落——城市聚落。

#### 1.1.1.4 两种聚落的差异

城市聚落和乡村聚落在“质”与“量”上具有明显的差异。从“质”上讲,城市聚落的功能特征是以非农业的第二和第三产业为主的,而且生活方式与农村聚落相比,节奏要快得多,内容也丰富得多。由于是以第二和第三产业为主,因而城市聚落更为关注的是流通与交换,而不仅仅只是加工。有的学者认为,城市的本质在于交换与流通。从“量”上讲,城市聚落的人口数量多,密度大,生产的集约化程度要比农村聚落高得多。

#### 1.1.1.5 城市(聚落)诞生的意义

城市的诞生具有重要的划时代意义。马克思说:“城市的建造是一大进步”(《马克思全集》第三卷P24~25)。

首先,城市把人类带入了文明时代,使人类从野蛮、愚昧中挣脱出来。城市是人类进入到文明时代的三大标志(文字出现、金属工具使用、城市建造)之一。

其次,城市促进了人类生产方式与生活方式的真正形成。随着城市的问世,人类开始把原始自然改造为人工自然,提高了自然物与自然力的使用价值,从而获得较多的财富。随着生产工具的不断改进,生产力的提高、剩余产品的分配关系的改变,逐渐形成了生产方式。同时城市的诞生促进了人类追求更高的物质文明和精神文明,成为形成真正生活方式的主体。

最后,城市的形成促进了人类思维力的飞跃。最初人类的思维力是很低的,到了学会建造城市后,人类思维力发生了质的飞跃,人类才开始脱

离自然界的统治,才开始了由屈服于自然到顺应自然的转变。

### 1.1.2 城市、城镇、小城镇

目前,世界上的城市多如繁星,但因各国的自然环境、人口多寡、社会经济发展水平相差甚远,因此城市设置标准有极大的差别。如丹麦、乌干达等国,人口规模达300人便可设市。现在有的城市人口已超过2000万(如墨西哥市)。一般来讲,把人口规模较大城市聚落称为城市、把人口数量较少、与农村还保持着直接联系的城市聚落称为城镇。虽然人口的多少没有一个严格的界定,总的说来是:人口数量多,国土面积较大的国家,设置城市的人口标准要相对较高。

#### 1.1.2.1 英文中 City 与 Town 的含义差别

英文中“城市”(City)一词,在美国指大于城镇(Town)的重要城市,在英国指有大教堂的特许市。而“镇”(Town)一词有狭义和广义之分。狭义上Town是大于村(Village)而非城市(City)的地方;广义上是与乡村(Country)相对而言,它不仅包括城市(City)和自治市(Borough),甚至连市区(Urban District)亦可称为Town。

#### 1.1.2.2 我国城市与城镇的差异

##### (1)城市

在我国,城市为人口数量达到一定规模,人口结构(尤其是劳动力结构)和产业结构达到一定要求,基础设施达到一定水平,或有军事、经济、民族、文化等特殊要求,并且经过国务院批准设置的具有一定行政级别的行政单元。这些城市我们通常称为建制市。到2000年底止,我国已有建制市663个,其中直辖市4个,副省级市15