

Z G Q Y J J J C

中国区域经济

教程

李京文 主编

广西人民出版社

中国区域经济教程

李京文 主编

广西人民出版社

(桂)新登字 01 号

责任编辑 董苏煌 陈 红

责任校对 陈红燕 韦秀琼

中国区域经济教程

李京文 主编

广西人民出版社出版

(邮 政 编 码 : 530021

南 宁 市 河 堤 路 14 号)

850 × 1168 1/32 开 本

8.625 印 张 200 千 字

广西新华书店发行

美源印务设计有限公司印刷

2000 年 1 月 第 1 版

2000 年 10 月 第 3 次 印 刷

印 数 115001 -- 185000 册

ISBN 7-219-04096-2/F · 456

定 价 : 16.00 元

中国区域经济教程

主编 李京文

作者(以姓氏笔画为序):

王青云	叶裕民
刘 勇	李京文
李 青	周立云
覃成林	

前 言

区域经济是任何大国都必须面对的重大课题。一方面，辽阔的国土、丰富的资源、众多的人口赋予大国以广阔的发展空间、持久的发展基础和巨大的发展潜力；另一方面，地区差异问题、地区资源利用效率问题、各地区发展中的矛盾与冲突以及众多农业人口的城市化和城市发展问题等等相互交织，使大国的经济与社会发展显得更加复杂，更加艰难。中国是一个发展中的大国，与其他发展中国家相比，特殊的难题就主要来源于区域经济发展中的一系列矛盾与问题。深入研究和解决这些问题，是实现 21 世纪中国伟大复兴的迫切需要。

基于以上认识，我们进行了本书的研究与写作工作。本书对我国区域经济的理论与发展历史、现状、问题进行了系统的分析，并对 21 世纪我国区域经济的发展趋势作了比较全面的研究。全书分为三大部分：第一部分包括一至三章，主要介绍区域经济学的基本理论；第二部分包括四至五章，剖析 50 年来中国区域经济格局的演变轨迹，研究揭示未来 20 年中国区域经济发展的基本走势与格局；第三部分包括六至八章，研究我国不同类型地区跨世纪发展的问题与对策，以及不同产业发展的空间格局问题。

本书由一个研究小组集体完成，该小组由中国社会科学院经济学科片领导小组组长、数量经济与技术经济

研究所所长、俄罗斯科学院外籍院士、国际欧亚科学院院士李京文教授领导，由六名区域经济学博士组成。各章撰写的分工是：覃成林（博士，河南大学城市与区域科学系副教授）撰写第一、第二、第三章；李青（博士，中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副研究员）撰写第三章和第六章的第二节；周立云（博士，北京市政府研究室副处长）撰写第五章的第一节、第六章的第四节以及第七章的第三、第四节；叶裕民（博士，中国人民大学区域经济研究所副教授）撰写第五章的第二、第三节和第六章的第一节以及第七章的第一、第二节；王青云（博士，国家计委国土开发与地区经济研究所副研究员）撰写第六章的第三、第五节；刘勇（博士，国务院发展研究中心发展战略与区域经济部副研究员）撰写第八章。全书由李京文、王青云负责统稿。

由于区域经济问题的复杂性和受时间的限制，本书难免存在不足之处，敬请各位领导、专家、学者和广大读者给予批评指正。

作 者

1999年11月12日于北京

目 录

第一章 区域经济学的发展	(1)
第一节 区域经济学的研究对象.....	(1)
第二节 区域经济学的发展脉络.....	(7)
第二章 区域经济增长与发展	(13)
第一节 区域经济增长理论	(13)
第二节 区域产业结构理论	(22)
第三节 区域空间结构理论	(36)
第四节 区域分工与合作理论	(47)
第五节 区域开发理论	(57)
第三章 区域经济政策	(71)
第一节 区域经济政策的概念和起源	(71)
第二节 区域经济政策的目标与工具	(75)
第三节 中外区域经济政策实施的经验	(81)
第四章 中国区域经济基本格局的演变轨迹	(92)
第一节 改革开放前中国区域经济格局	(92)
第二节 改革开放后中国区域经济发展的基本格局	(103)
第三节 50 年来中国区域经济发展的基本经验	(110)
第五章 未来中国区域经济发展的基本走势与格局	(125)
第一节 未来中国区域经济发展的宏观背景与主要	

问题·····	(125)
第二节 未来 20 年中国区域经济发展的六大走势 ···	(140)
第三节 2020 年中国区域经济格局预测 ·····	(149)
第六章 典型区域发展问题·····	(159)
第一节 中国跨世纪主要经济区发展构想·····	(159)
第二节 沿海新兴工业省份的再发展·····	(167)
第三节 老工业基地的经济振兴·····	(173)
第四节 工业资源密集区的开发·····	(181)
第五节 贫困地区的脱贫与经济成长·····	(189)
第七章 城市化与城市协调发展·····	(199)
第一节 中国城市化与经济关系的相互关系·····	(199)
第二节 2020 年中国城市发展的基本格局与对策 ···	(209)
第三节 大城市发展的社会经济环境与结构演进····	(219)
第八章 主要产业的发展与空间布局·····	(231)
第一节 基础产业的发展与空间布局·····	(231)
第二节 机械工业空间布局·····	(242)
第三节 汽车工业的发展与空间布局·····	(246)
第四节 电子工业的发展与空间布局·····	(251)
第五节 石化工业的发展与空间布局·····	(255)
第六节 高新技术产业的发展与空间布局·····	(260)

第一章 区域经济学的发展

第一节 区域经济学的研究对象

一、区域经济

区域经济泛指一定区域内的人类经济活动。一般认为，区域经济包括两个方面的内容：其一是指一个区域内各经济部门、经济地区及经济组织之间的经济关系和经济行为；其二是指在一个国家中，各区域之间的经济关系和经济行为。作为一种广泛存在的经济活动形式，区域经济具有以下一些主要属性。

系统整体性区域经济实质上是由一定区域内各种经济活动相互联系、相互制约而形成的具有明确的结构和功能的经济系统。在这一点上，区域经济类似于国家经济，表现出综合性、宏观性、目的性和全局性等特征。区域经济所追求的是区域内各种经济活动在结构上的合理组合和功能上的互补，对所能支配的区域内外资源进行有效配置，从而在整体上实现区域经济的增长与发展，产生出任何单一经济活动所无法获得的经济效果。尽管在具体的区域经济研究中，往往需要对某种经济活动进行专门研究，但是，研究的基点是将其置于区域经济这个系统之中来考察。系统整体性是区域经济具有共性的基础。

空间差异性区域经济的鲜明特点之一就是各个区域之间经济活动表现出空间差异性。无论是区域的要素禀赋还是部门构成、经济规模、经济增长能力等等，都会因区域的不同而相异。可以说，在现实中完全相同的区域经济是不存在的。也正是如此，区

域经济表现出多样性和丰富多彩。

区域之间经济活动关联性区域经济的空间差异性导致了区域之间存在着要素和商品的供需关系或发展上的互补性，而且，区域经济对外的开放程度较高，因此，一个区域的经济的发展将直接或间接地受到其他相关区域经济发展的影响。区域之间在经济发展上既存在着分工，也存在着相互联系的可能。任何一个区域经济的发展都不可能离开其他区域而独立进行，需要相互协调。

利益的相对独立性在国民经济系统中，区域是相对独立的经济利益主体，每个区域都有其自身的经济利益。由此决定了区域之间在经济发展上存在竞争。但是，区域经济又包含在国民经济系统之中，其发展必然受制于整个国民经济发展的需要，受到国民经济全局利益的约束，并在一定程度上要服从于国民经济全局利益。

区域经济所具有的这些属性决定了其在人类经济活动体系中的独立性和特殊性，是一种重要的经济活动形式。

二、区域经济学

关于区域经济学的定义的认识，比较有代表性的观点有如下几种：

其一，认为区域经济学是研究一定地理空间范围内或区域内经济活动分布与空间组织的科学。持这种观点的学者主要是从经济活动的空间差异和组织来认识、研究区域经济问题。H.O. 诺斯在其《区域经济学》（1968年）一书中认为区域经济学是“研究为人们所忽视的经济空间秩序，研究稀有资源的地理分布的科学”。H.W. 里查森在其所著《区域经济学概论》（1969年）中则认为，区域经济学是研究经济学家们一直不愿承认的经济的空间组织规律性。特别是E. 胡佛在其《区域经济学导论》（1971年）中提出区域经济学即空间经济学，研究“何事在何地，为何，以及应该如何”这类问题。H.H. 涅克拉索夫等人在所著

《区域经济学》(1978年)中认为区域经济学就是研究经济地域组织的科学。

其二,认为区域经济学是研究各种区域经济问题的科学。持这种观点的学者是从对各种区域经济问题的探讨来认识区域经济学的。W. 艾萨德在所著《区域分析方法》(1960年)中就认为区域经济学是研究“确定可在某一区域有效地从事生产并获取利润的单个或集团产业;改善区域内居民的福利,如提高区域内人均收入水平,改善收入分配,更有效地衡量收入等;区域内产业的分散,获得区域内资源的最有效利用”等等问题的科学。因而,他把区域经济学基本上等同于区域科学。周起业等人在所著《区域经济学》(1989年)中也认为“区域经济学也叫区域科学”,研究国家经济发展中的区域问题及区域内部经济如何发展。

其三,认为区域经济学是研究区域经济发展及其相互关系的科学。持这种观点的学者基本上是从单个区域的经济发展和区域之间的相互联系来界定区域经济学的研究特点的。杜贝在其“区域经济学的界定”(1964年)一文中提出“区域经济学是以经济学的观点,研究在资源不均匀分配且不能完全自由流动的世界中,各个地区的差异以及各地区间的关系的科学”。我国学者陈栋生等人在其所著《区域经济学》(1993年)一书中也明确指出“区域经济学是从宏观角度研究国内不同区域经济发展及其相互关系的决策性科学”。此外,刘再兴、蒋清海、侯景新等学者在所著《区域经济理论与方法》(1996年)一书中也认为,区域经济学是研究区域经济关系和运行机制的科学。

我们认为,从本质上看,区域经济学就是研究区域经济发展的科学。这里,所谓“区域经济发展”既包含了单个区域的经济增长和发展,也包括了区域之间的经济联系和相互制约关系。任何区域的经济的发展都是开放的,探讨单个区域的经济的发展问题,必然要涉及到它与其他区域的相互关系,要考虑到其他区域对其经济发展的影响。同样,研究区域之间的经济关系问题,也不可

能离开对相关区域经济发展状况的考察。再者，从国家经济调控和管理来看，对区域经济问题关注的目的是，既要促进每个区域的经济发展，同时，又要协调好各个区域之间的经济关系。所有这些问题都属于“区域经济发展”的范畴。所以，“区域经济学是研究区域经济发展的科学”这一定义不仅简单而明确地反映了现代区域经济学研究的核心和实质，涵盖了区域研究的全部领域，并且标明了区域经济学的学科特征。

区域经济学是现代经济学的一个重要的分支学科。区域经济学的产生和发展，填补了经济学对中观经济问题研究中的一项空白，成为经济学中极富生命力和广阔前景的新兴学科之一。区域经济学的发展不仅为解决日益突出的区域经济问题做出了重要的贡献，而且也丰富了经济学的理论和方法。

三、区域经济学的研究领域

（一）关于区域经济学研究领域的几种观点

在不同的国家和地区，由于受具体的地域环境、经济体制、经济发展阶段以及社会制度的影响，面临的区域经济问题既有共性，也有差异，所以，对区域经济学的研究领域就必然会存在不同的认识。

西方国家的区域经济学研究主要集中在以下领域：区域内经济活动区位的选择；区域经济增长因素分析，特别是对资本、劳动力供给条件的区域差异的研究；区域经济发展阶段和区域经类型划分；区域经济的产业结构和空间结构分析；区域城市系统的建设，区域经济增长极选择和建设；区域病理诊断；区域经济发展不平衡，区域经济发展与社会发展及环境的协调；区域政策研究等。

前苏联和东欧国家的计划经济时期的区域经济学界曾经代表了区域经济研究的一个流派，他们对区域经济的研究主要包括以下几个方面：区域经济发展条件分析；经济区的形成和发展机

理，经济区划分；区域系统的形成、发展条件和规律；区域内各经济部门的布局与协调；区域间的发展比例和国民经济地域结构研究；区域经济发展规划和计划，区域经济综合体的建设与布局等。

我国学术界对区域经济学研究领域也有不同的看法。比较有代表性的观点有如下几种：其一，周起业、刘再兴等人（1989年）把区域经济学的研究领域分为8个方面，即在三大经济地带划分的基础上，进一步研究综合经济区的划分及区际发展比例的安排，促进全国国民经济大系统中各空间子系统的协调；在深入分析综合经济区和不同类型地区的差异性的基础上，研究不同区域发展的目标、发展模式，以便有效地利用这种差异性，充实完善全国国民经济大系统；区域产业结构调整的方向、原则、途径及主导产业或优势产业群的建设，实现资源的有效配置；区域内经济布局的合理化；城乡关系和区域经济网络的形成、发展；区域横向联合及区际经济利益的协调；区域政策及政策效应；区域宏观效益的分析评价。其二，程必定（1991年）认为区域经济学的研究包括五个方面，即不同类型的区域经济发展的区内组织问题；区域之间经济发展的区际地域组织问题；加快经济发展的地区推移，促进发达地区和不发达地区的经济发展；通过优化生产要素的组合，调整区域产业结构、技术结构和改善区域经济管理，促进区域经济的发展；正确处理中央与地方的关系，建立有效的宏观经济调控体系和分层次管理体制，为中央政府和地方政府的区域决策提供科学的理论依据。其三，陈栋生等人（1993年）认为，区域经济学的研究领域主要有三个部分，即区域经济发展、区际经济关系和区域经济政策。区域经济发展研究包括区域经济总量的增长和区域产业结构、空间结构的变化。区际经济关系研究包括区域之间生产要素和商品的流动、区域分工、区域经济协作。区域经济政策研究包括政策目标、政策手段（工具）和政策效应。

(二) 区域经济学研究的基本领域

综观国内外区域经济研究状况，从研究的视角和工作的目的性考察，我们认为，区域经济学研究的基本领域有下述几个方面：

单个区域的经济发展问题研究主要是把研究范围限定在某一个区域，分析其经济发展的一般规律。具体研究内容包括区域经济发展因素、区域经济增长、区域经济结构、区域空间结构、区域经济发展模式等。

区域之间经济关系研究主要研究多个相关区域的经济发 展问题，包括区域经济差异、区际要素流动、区域经济分工与合作、区域经济利益矛盾与协调、区域经济空间体系等。

区域经济发展战略和规划主要是对单个区域或多个区域未来经济发展问题进行研究。这个方面的研究内容一般有：区域经济发展现状和问题分析、区域经济发展趋势预测、区域经济发展模式选择和设计、区域经济发展的对策探讨等。

区域经济政策研究从国家或区域整体发展的角度，研究如何促进和协调区域经济发展，对区域经济进行有效的管理和调控，以期提高区域经济效益。具体包括区域政策的一般问题（如政策目标及政策工具）、区域政策设计、区域政策效应评价、区域政策调整等。

区域研究方法的探讨其目的是为区域研究提供有效的分析工具。这是因为，区域研究所涉及的问题都比较复杂，除了要运用经济学的一般研究方法外，也要广泛借鉴其他相关学科的研究方法，同时，还要根据区域发展的新情况和新问题，探索出新的、更有效的研究方法。这样，才能使区域研究更加深入和有效。

第二节 区域经济学的发展脉络

区域经济学是一门新兴的经济学科，其形成与发展的过程可以从两条线索去考察：一是在西方国家区域经济学的形成与发展，二是区域经济学在我国的发展。

一、西方区域经济学的形成与发展

西方区域经济学大体上形成于 20 世纪 50 年代。从理论渊源上，区域经济学的形成得益于区位理论。在自由资本主义时期，人们关注的重点是如何增大单个经济组织的利润问题，试图在既定的经济空间中通过选择最佳的企业区位来降低成本、提高利润，因此，以研究经济活动区位为主旨的区位理论应运而生。区位理论形成于 19 世纪初，早期的代表人物有杜能、韦伯、克里斯泰勒和廖什等。到 50 年代，经过其他学者的努力，区位理论得到了进一步的丰富和完善。总体而言，区位理论是为了适应资本主义自由竞争的需要，研究单个企业的最佳区位，通过区位选择来充分利用各种经济要素，以降低企业成本，追求企业最大利润。然而，从本世纪 20 年代开始，区位理论受到了来自经济发展实际问题的挑战。因为，在当时西方的一些资本主义国家中部分原来繁荣的区域出现了经济结构性衰退。到 30 年代，这些区域的经济状况不仅没有得到改善，反而在世界性的经济大危机中遭受了更严重的打击。此现象引起了有关国家政府的重视，开始采取一定的措施干预区域的经济的发展，试图帮助陷入困境的区域摆脱经济落后状况，缓解区域之间的经济不平衡。从中人们也开始认识到区位理论的局限性，即按照区位理论只能实现企业的利益最大化，并不能达到区域经济整体效益的最优，甚至有可能损害区域经济的发展。而且，在选择企业最优区位的过程中，受市场机制的自由作用，经济活动势必向具有优势区位的地方流动，

相应地经济要素也会向这些地方集中，这样就将加剧区域之间的经济发展不平衡。于是，人们转而寻求新的理论和方法去研究、解决区域经济发展所面临的问题。

二战之后，西方国家都致力于战后重建，追求经济发展的高速度，因而在资源配置过程中出现了大量的资源和要素流向经济发展条件与基础好的区域，进一步加剧了区域之间的经济发展不平衡。特别是到60年代初，战后的经济繁荣结束，诸如发达区域经济过度膨胀、落后区域经济继续恶化、区域之间贫富差距拉大、失业率上升、环境和资源破坏严重等等区域经济问题更为突出，迫使西方国家政府纷纷采取措施干预区域经济，成立专门的机构，负责制定区域发展计划和规划，运用政府资源（如资金、经济政策）解决区域经济问题。学者们也在凯恩斯主义的影响下，开始运用宏观经济学的理论和方法研究区域经济问题，一方面对区域经济的形成和发展过程、机制等进行研究，试图揭示区域经济运行内在规律，如，迈达尔于1957年提出了“累积因果论”，赫希曼于1958年提出了“核心—边缘理论”；另一方面，研究如何改善区域的经济结构、如何协调区域之间的经济发展关系、如何通过促进各区域的经济增长来实现全国经济的整体发展等。这些研究工作取得了较为丰富的实践经验和理论认识，而且，在具体的研究中，不仅运用了经济学的理论和方法，还广泛吸收了其他相关学科（如经济地理学、社会学、城市科学等）的理论和方法，逐步形成了研究区域经济的专门知识领域，区域经济学遂应运而生，成为经济学的一个新兴学科。

60年代以后，随着区域经济在国家经济发展中的作用越来越大，区域经济问题不断增多和复杂，以及国家对区域经济的干预程度的加大，西方区域经济学得到了快速发展，各种理论和方法不断产生，其应用价值也得到了社会的承认和重视。

二、我国区域经济学的发展

我国区域经济的研究基本上是从 80 年代才开始的。在此之前，我国实行的是计划经济，在计划经济体制下，区域经济被部门经济和中央政府的经济发展计划所代替，国民经济发展中的空间问题成了单纯的生产布局问题。因此，生产布局研究在这一时期占据了主导地位。总体上看，生产布局研究有别于区域经济学，但是，它为我国区域经济研究提供了基础。

70 年代末我国开始经济体制改革，同时，全国经济发展战略也发生了根本性的转变。首先，经济体制改革的主旨就是改革传统的计划经济体制，逐步推行市场经济。为此，采取的首要措施是向企业和地方放权，以充分调动企业和地方发展经济的积极性与主动性，依靠企业和地方的自主发展来推动全国经济的快速发展。在鼓励地方经济发展方面，1980 年中央政府实行了“分灶吃饭”的财政政策，使地方政府开始真正有了资源配置的权力。中央政府还逐步把由中央部委管理的企业下放给地方，并给予地方政府相应的经济管理权力。这样，地方政府就有了更多的经济决策权，地方的经济利益得到了承认和尊重。与此同时，为了迅速改变我国经济长期落后的局面，国家实行了以提高国民经济整体效率为目标导向的经济发展战略，即改变了过去重点发展内地、以求实现区域间经济平衡发展的经济发展战略，大力推行沿海倾斜发展战略，给予沿海地区发展经济的优惠政策，鼓励沿海地区率先进行经济体制改革和实现对外开放，并通过把国家改革开放与投资重点放在沿海地区，引导全国的资源和要素流向这些地区。总的来讲，80 年代我国所推行的经济体制改革政策和经济发展战略，极大地调动了各区域发展经济的积极性，区域经济空前活跃，有力地推动了全国经济的高速增长。全国区域经济的活跃，为我国开展区域经济研究提供了难得的机会和要求。从 80 年代开始，我国经济学者，以及经济地理学者、社会学者、