



“九五”军队级重点教材
军队院校政治理论教材

军队基层政治工作教程

总政治部宣传部 组编

国防大学出版社

军队基层政治工作教程

主 编：王长存
陈吉林
副主编：李明宏
徐学旺

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军队基层政治工作教程/总政治部宣传部组编. —北京: 国防大学出版社, 2000. 7

ISBN 7—5626—1048—7

I. 军… II. 总… III. 军队政治工作—中国—教材
IV. E221.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 65494 号

军队基层政治工作教程

王长存 陈吉林 主编

出版发行	国防大学出版社
印 刷	国防大学第一印刷厂
开 本	大 32 开 · 10.375 印张 · 266 千字
版 次	2000 年 8 月第 1 版第 1 次
印 数	15000 册

社址: 北京市海淀区红山甲 3 号

邮编 100091

ISBN 7—5626—1048—7

定价 9.00 元

说 明

为深入贯彻江主席关于加强军队思想政治建设的一系列重要指示和全军政治工作会议精神,我们组织部分院校的专家教授,对全军院校“军队基层政治工作”课教学使用的教材《连队政治工作教程》,作了较大修改,并改名为《军队基层政治工作教程》。望各院校在使用过程中随时提出意见,以便进一步修改完善。

总政治部宣传部

二〇〇〇年八月

目 录

绪 言	(1)
一、军队政治工作与军队政治工作学	(1)
二、军队基层政治工作与军队基层政治工作教程	(2)
三、学习基层政治工作教程的意义和方法	(3)
第一章 我军政治工作的创立和发展	(5)
第一节 革命战争时期我军的政治工作	(5)
一、从南昌起义到井冈山斗争时期我军政治工作 的创立	(5)
二、土地革命战争中、后期我军的政治工作	(8)
三、抗日战争时期我军的政治工作	(9)
四、解放战争时期我军的政治工作	(12)
第二节 从建国到十一届三中全会前我军的 政治工作	(15)
一、社会主义革命和开始全面建设社会主义时期 我军的政治工作	(15)
二、“文化大革命”期间我军政治工作受到严重 破坏	(18)
第三节 十一届三中全会以来我军的政治工作	(19)
一、从党的十一届三中全会到党的十四大我军 政治工作优良传统的恢复和发展	(19)
二、党的十四大以来我军政治工作的创新和发展	(23)
第二章 我军政治工作的地位和作用	(30)
第一节 政治工作是我军的生命线	(32)

一、政治工作是我军生命线的科学含义	(32)
二、政治工作是我军生命线具有科学依据	(33)
三、政治工作是我军生命线是被历史实践 证明的客观真理	(35)
第二节 新时期必须大力加强和改进我军政治工作	(37)
一、国际国内政治斗争的新形势决定了必须大力 加强和改进我军政治工作	(37)
二、改革开放和发展社会主义市场经济的环境条件 决定了必须大力加强和改进我军政治工作	(39)
三、加速我军现代化建设和进行军事斗争准备要求 必须大力加强和改进我军政治工作	(40)
第三章 新时期我军政治工作的基本任务和指导原则	(42)
第一节 新时期我军政治工作的基本任务	(42)
一、服务于国家改革开放和社会主义现代化建设， 服务于军队的革命化、现代化、正规化建设	(43)
二、保证党对军队的绝对领导和人民军队的性质	(43)
三、培养造就大批高素质的“四有”革命军人	(46)
四、加强军队内部团结和军政军民团结	(47)
五、促进军队战斗力提高和各项任务完成	(50)
第二节 新时期我军政治工作的指导原则	(51)
一、以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导	(51)
二、实事求是，从社会主义初级阶段的实际出发	(54)
三、始终把思想政治建设摆在首位	(55)
四、强化精神支柱与运用物质利益原则相统一	(56)
五、充分发扬民主，发挥法规制度作用	(59)
六、领导干部言行一致，以身作则	(60)
七、继承优良传统与改革创新相统一	(61)
第四章 基层思想工作概述	(65)
第一节 基层思想工作的地位作用和目的任务	(65)

一、基层思想工作的地位作用	(65)
二、基层思想工作的目的	(66)
三、基层思想工作的任务	(67)
第二节 新时期青年官兵的思想特点及其对思想工作的 要求	(69)
一、视野开阔、思想活跃，但认识方式偏重直观， 思想工作必须注重提高官兵辨别是非的理性 思维能力	(69)
二、利益观念和自我意识明显增强，但容易产生 急功近利倾向，思想工作必须把关心官兵 切身利益与帮助其坚定理想信念和增强道德 责任感统一起来	(70)
三、民主意识、自主意识明显增强，但组织纪律 观念和自我约束能力较弱，思想工作必须 把发扬民主与强化纪律观念统一起来	(70)
四、竞争意识和成才欲望明显增强，但整体观念 和协作精神较弱，思想工作必须把鼓励官兵 的进取精神与强化集体主义和献身国防精神 统一起来	(71)
五、交往意识明显增强，但在交往中存在某些 功利化、庸俗化倾向，思想工作必须 把鼓励支持正当交往与纠正交往中的 不良倾向统一起来	(72)
第三节 思想工作的方针和原则	(72)
一、思想工作必须坚持疏导方针	(72)
二、思想工作的原则	(75)
第五章 基层思想政治教育	(80)
第一节 思想政治教育的内容、制度、形式和方法	(80)
一、思想政治教育的主要内容	(80)

二、思想政治教育的制度	(82)
三、思想政治教育的主要形式和方法	(83)
第二节 政治课的组织与实施	(84)
一、备课	(84)
二、讲课	(85)
三、指导读书	(87)
四、组织讨论	(88)
五、小结	(89)
第六章 基层经常性思想工作	(90)
第一节 经常性思想工作的基本环节和方法	(90)
一、经常性思想工作的基本环节	(90)
二、经常性思想工作的主要方法	(92)
第二节 把经常性思想工作同经常性管理	
工作结合起来	(95)
一、把两个经常性工作结合起来的重要性	(95)
二、把两个经常性工作结合起来的基本要求	(96)
第三节 对几种不同对象的思想工作	(98)
一、新兵的思想工作	(98)
二、老兵的思想工作	(99)
三、士官的思想工作	(100)
四、个别重点人的思想工作	(101)
第七章 基层组织工作概述	(103)
第一节 基层组织工作的地位、作用和内容	(103)
一、基层组织工作的地位和作用	(103)
二、基层组织工作的主要内容	(104)
第二节 基层组织工作的特点和基本要求	(107)
一、基层组织工作的目标具有整体性, 必须注重	
基层单位整体功能的优化	(107)
二、基层组织工作的对象具有能动性, 必须把	

提高官兵素质作为基础性工作·····	(108)
三、基层组织工作的运作具有规范性, 必须严格 执行各项规章制度·····	(110)
第八章 党支部工作 ·····	(112)
第一节 党支部的性质、组成、任务和组织 生活制度·····	(112)
一、党支部的性质·····	(112)
二、党支部的组成·····	(112)
三、党支部的任务·····	(114)
四、党支部的组织生活制度·····	(115)
第二节 党支部的领导制度·····	(116)
一、党支部对本单位实行统一领导, 凡属重大问题, 必须经支部委员会或支部党员大会讨论决定·····	(116)
二、党支部坚持集体领导, 凡属重大问题都必须 由支部委员会民主讨论, 集体作出决定·····	(117)
三、党支部委员会作出决定后, 由军政主官分工负 责贯彻执行·····	(118)
第三节 党支部建设·····	(119)
一、建设一个坚强的党支部委员会·····	(119)
二、建设一支模范作用好的党员队伍·····	(121)
三、建设一支高素质的军官队伍·····	(124)
第九章 团支部和军人委员会工作 ·····	(126)
第一节 团支部工作·····	(126)
一、团支部的性质、组织和任务·····	(126)
二、团支部工作的基本方针·····	(129)
三、团支部的组织建设·····	(130)
第二节 军人委员会工作·····	(133)
一、军人委员会的性质、作用、组织和主要工作·····	(133)
二、军人委员会工作的基本要求·····	(134)

第十章 基层科学文化教育和培养军地两用人才工作	(138)
第一节 科学文化教育、培养军地两用人才的意义和	
基本要求	(138)
一、科学文化教育、培养军地两用人才的意义	(138)
二、科学文化教育、培养军地两用人才工作的基本	
要求	(140)
第二节 基层科学文化教育、培养军地两用人才的	
目标和主要做法	(143)
一、基层科学文化教育、培养军地两用	
人才的目标	(143)
二、基层科学文化教育、培养军地两用人才的	
主要做法	(143)
第十一章 基层安全保卫工作	(149)
第一节 基层安全保卫工作的主要内容和方法	(149)
一、严格政治审查, 保证部队纯洁	(149)
二、加强敌、社情调查, 搞好军民联防	(150)
三、做好防间保密工作, 确保国家和军事机密	
安全	(150)
四、抓好法制教育, 增强法制观念	(151)
五、及时发现犯罪苗头, 做好个别人的工作	(151)
六、协助保卫部门做好专门工作	(152)
第二节 做好基层预防犯罪工作	(152)
一、新时期预防犯罪工作面临的新情况和主要	
任务	(153)
二、军人犯罪的新特点和案件发生的一般规律	(154)
三、预防犯罪工作制度和主要做法	(155)
四、容易引起矛盾激化问题的处理	(156)
第十二章 基层群众工作	(158)
第一节 新时期群众工作的意义、任务和原则	(158)

一、新时期做好群众工作的重要意义·····	(158)
二、新时期群众工作的基本任务和指导原则·····	(159)
第二节 基层群众工作的内容、要求和组织领导·····	(161)
一、基层群众工作的基本内容和要求·····	(161)
二、党支部对群众工作的领导·····	(165)
第十三章 基层训练、作战和执行其他任务中的政治	
工作概述·····	(166)
第一节 新时期训练、作战和执行其他任务中政治	
工作的重要性·····	(166)
一、保证训练、作战和执行其他任务的正确	
方向·····	(166)
二、保证训练、作战和执行其他任务具有强大	
持久的精神动力·····	(167)
三、保证训练、作战和执行其他任务形成	
强大合力·····	(167)
第二节 训练、作战和执行其他任务中政治	
工作的原则·····	(168)
一、完成任务与提高素质相统一的原则·····	(168)
二、结合渗透的原则·····	(169)
三、群策群力的原则·····	(169)
第三节 训练、作战和执行其他任务中政治工作的	
基本方法·····	(170)
一、动员教育·····	(170)
二、现场宣传鼓动·····	(171)
三、开展评比竞赛·····	(171)
四、充分发扬民主·····	(172)
五、领导模范带头·····	(172)
六、关心和改善官兵的物质文化生活·····	(172)
第十四章 军事训练和平时执行任务中的政治工作·····	(174)

第一节 军事训练中的政治工作·····	(174)
一、军事训练中政治工作的基本任务和主要内容·····	(174)
二、科技练兵中的政治工作·····	(177)
第二节 平时执行任务中的政治工作·····	(180)
一、新时期执行任务的特点及其对政治工作的要求·····	(180)
二、执行任务中政治工作的基本内容·····	(181)
第十五章 高技术条件下作战中的政治工作 ·····	(184)
第一节 高技术战争的特点及其对政治工作的要求·····	(184)
一、未来高技术战争直接为政治斗争和外交斗争服务，政治工作必须强化官兵的政治意识和政策纪律观念·····	(184)
二、未来高技术战争中我军武器装备与强敌相比总体上仍将处于劣势，政治工作必须教育官兵树立以劣胜优、敢打必胜的信心·····	(185)
三、未来高技术战争空前紧张、激烈、残酷，政治工作必须培养英勇顽强精神，提高官兵心理承受能力·····	(185)
四、未来高技术战争作战力量编成复杂，协同性强，政治工作必须充分发挥调节凝聚功能，保证部队形成整体作战威力·····	(186)
五、未来高技术战争突然性强，情况瞬息万变，政治工作必须快速反应，科学预测，提高效率·····	(186)
第二节 高技术条件下作战中政治工作的内容和做法·····	(187)
一、平时转入战时的政治工作·····	(187)
二、战斗过程中的政治工作·····	(189)

第三节 高技术条件下作战中政治工作的研究和 演练·····	(192)
一、高技术条件下作战中政治工作研究和演练 的重要性·····	(192)
二、高技术条件下作战中政治工作研究和演练 的基本要求·····	(192)
三、高技术条件下作战中政治工作研究和演练的 基本方法·····	(193)
第十六章 基层政治工作队伍·····	(196)
第一节 政治指导员·····	(196)
一、政治指导员的地位和作用·····	(196)
二、政治指导员的主要职责·····	(197)
三、政治指导员必备的素质·····	(199)
第二节 连、排长做好政治工作的重要性 与基本要求·····	(201)
一、连、排长做好政治工作的重要性·····	(201)
二、连、排长做好政治工作的基本要求·····	(202)
第三节 思想工作骨干队伍建设·····	(203)
一、思想工作骨干队伍的作用·····	(203)
二、思想工作骨干队伍的培养和使用·····	(204)

重要学习文献

1. 《中国共产党红军第四军第九次
 代表大会决议案》(1929年12月)····· 毛泽东 (207)
2. 《在西北局高干会上关于军队政治
 工作问题的报告》(1944年4月)····· 谭政 (237)
3. 《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》
 (1987年1月27日)····· (269)

4. 《关于改革开放和发展社会主义市场经济条件下 军队思想政治建设若干问题的决定》 (1999 年 7 月)	(290)
后 记	(313)

绪 言

中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的，用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论武装的新型人民军队，是中华人民共和国的武装力量，是人民民主专政的坚强柱石。我军所具有的一个极其重要和显著的特点，就是创立了为人民军队建设和人民战争所必需的强有力的政治工作。

一、军队政治工作与军队政治工作学

中国人民解放军的政治工作，是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作，是实现党对军队绝对领导、巩固和提高部队战斗力的根本保证，是中国人民解放军的生命线。军队政治工作的主体是中国共产党；对象主要是我军广大官兵，还包括与军队建设和执行任务发生直接关系的地方群众及敌军中可以争取的官兵；目的是实现党对军队的绝对领导，巩固和提高部队战斗力，保证我军各项任务的完成；手段主要是思想教育和组织协调。

军队政治工作学是研究军队政治工作本质和规律的科学，属于马克思主义军事科学中的一个专门学科。它在军队政治工作实践的基础上产生，又为军队政治工作实践提供科学的理论依据。

军队政治工作学的研究对象，是军队政治工作的本质和规律。研究军队政治工作的本质，既要明确回答军队政治工作是什么，又要深入具体地研究军队政治工作与政治、军队、战争的关系，以及军队政治工作主体、对象、目的、手段四个基本要素相互间的内在联系。研究军队政治工作的规律，就要研究军人思想变化的规律，军人的思想与行为相互转化的规律，军队中各种组织的发展变化及其相互影响、相互作用的规律，以及军队政治工作功能

发挥的规律等。军队政治工作学作为一门应用科学，仅仅满足于揭示一般规律是不够的，还需要提供具有可操作性的规范，如政治工作的任务、内容、方针、方式、方法、制度和政治干部的必备素质等。军队政治工作学的完整知识体系包括以下几个方面：（1）军队政治工作发展史，（2）军队政治工作的基本原理，（3）军队政治工作分门别类的专业应用知识。

军队政治工作学的理论基础，是马列主义、毛泽东思想和邓小平理论。以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，全面贯彻江泽民同志关于新时期军队政治工作的重要论述，是做好新时期军队政治工作，发展军队政治工作学的根本保证。

军队政治工作学具有三个显著的特点：一是鲜明的党性。它以党的基本理论为指导思想，直接为做好党的政治工作、保证完成党赋予我军的各项政治任务服务。研究军队政治工作学，必须在政治上与党中央、中央军委保持高度一致，把科学性与党性有机地统一起来。二是强烈的实践性。它来源于实践，服务于实践，并随着实践的发展而发展。那种无视实践，关起门来搞研究，从书本到书本的研究方法，有悖于军队政治工作学的内在要求。三是高度的综合性。军队政治工作学不仅要以马克思主义为指导，而且需要广泛吸收和综合运用教育学、心理学、法学、伦理学、管理学、人才学、社会学等多门学科的知识。不广学博采搞不好军队政治工作学研究。

二、军队基层政治工作与军队基层政治工作教程

军队基层政治工作，是中国共产党在连队、舰艇、飞行大队及与其相当的军队基层单位进行的思想工作和组织工作，是军队政治工作任务在部队基层的具体落实，是基层全面建设和完成各项任务的重要保证。

军队基层政治工作教程，比较系统地介绍了我军政治工作的基本常识和基层政治工作的内容、任务、要求和方法。教程的内容，是以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志关于

军队建设的重要论述为指导,运用军队政治工作学的基本原理,并结合部队基层建设的新情况、新实践、新经验而归纳概括出来的,是军队政治工作学基本原理在基层政治工作问题上的具体化,属于军队政治工作学应用知识的范畴。教程共16章:第1—3章讲我军建军以来政治工作的基本实践和基本理论,第4—6章讲基层思想工作,第7—9章讲基层组织工作,第10—12章讲基层政治工作中的几项专门工作,第13—15章讲基层在作战、训练和执行其他任务中的政治工作,第16章讲基层政治工作的队伍建设问题。由于基层文化工作已有专门教材,所以本教程不再论述。为便于学员系统把握有关知识之间的内在联系,我们分别用3章篇幅把基层思想工作、基层组织工作及基层作战、训练和执行其他任务中政治工作各自带共性的东西,专门从理论层面上抽象出来加以概述,然后再分别介绍各项具体工作知识。教程既具有较强的理论性、知识性,又具有较强的规范性和操作性。

三、学习基层政治工作教程的意义和方法

学习基层政治工作教程,是全面加强基层建设,打牢部队建设基础的需要。基层建设是整个军队建设的基础工程。搞好基层建设,必须加强基层政治工作。而基层政治工作的强弱,关键又取决于从事基层政治工作同志的思想理论与专业知识水平的高低。基层政治工作教程,是我军基层军官学习基层政治工作知识,提高思想理论水平和专业知识水平的教科书。凡是在我军基层负有做政治工作责任的同志,包括基层政治干部、军事干部和专业技术干部,都应把学习基层政治工作教程作为自己的必修课。

学习军队基层政治工作教程,必须扎扎实实地读书。要切实搞清教程中基本概念、原理的含义及其科学依据,并把各部分内容联系起来,作为一个有机的整体来领会和把握,切实搞清其相互之间的内在联系,力求做到融会贯通、触类旁通。

学习军队基层政治工作教程,必须坚持理论联系实际的马克思主义学风。要紧密联系我军政治工作的历史经验,联系基层的