

BLUE BOOK

2002—2003年： 山东省社会蓝皮书

山东省社会形势分析、预测与对策

2002—2003NIAN:

SHANDONGSHENG SHEHUI LANPISHU

主 编 彭立荣

副主编 李善峰 李鑫生 王毅平

山东人民出版社

课题组构成及编委名单

学术顾问

- 宋士昌 中共山东社会科学院党委书记、山东
社会科学院院长、教授
- 韩民青 山东社会科学院副院长、研究员
- 徐经泽 山东省社会学会原会长、山东大学社
会学系原主任、教授

编辑委员会

主 编 彭立荣

副主编 李善峰 李鑫生 王毅平

编 委(以姓氏笔画为序)

于向阳 于洪生 王毅平 刘书鹤 邢占军
何卫东 李善峰 李鑫生 吴焕文 周日光
张惠华 高灵芝 彭立荣

学务秘书 张惠华

前 言

在党的“三个代表”重要思想指引和中共山东省委、山东省人民政府的领导下,在山东社会科学院、山东省财政厅领导及省直有关部门、省内有关市同仁的大力支持、积极配合下,我省的第二部社会蓝皮书——《2002~2003 年:山东省社会蓝皮书》,在党的“十六大”胜利闭幕不久出版问世了!这是一部由省内多位社会学工作者与省内有关实际工作部门的同志精诚合作、主要供省内各级党政领导同志在进行有关决策时参考的具有特殊内容和形式的书。它发挥社会学为决策服务、为社会协调发展服务的学科特点和功能,重点对山东省近期的多方面社会形势进行分析和预测,并提出了相关对策和建议。

党中央对我国的社会科学事业及其在我国社会主义现代化事业中的重大作用高度重视。自 2001 年 8 月,在不到一年的时间里,江泽民同志对我国的社会科学事业发表了三次重要讲话。2001 年 8 月 7 日,江泽民同志在北戴河的讲话中提出了社会科学与自然科学在四个方面同样重要;2002 年 4 月 28 日,江泽民同志在中国人民大学又提出了“四个同样重要”关键在落实;2002 年 7 月 16 日,江泽民同志在考察中国社会科学院时又强调指出,“社会科学具有不可替代的重要作用,哲学社会科学工作者是一支不可替代的重要力量。我

们必须始终重视哲学社会科学,加快发展哲学社会科学”。同时又提出:“我国哲学社会科学界要努力担负起认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的职责。”在党的“十六大”报告中,江泽民同志代表党中央进一步指出,要“坚持社会科学和自然科学并重,充分发挥哲学社会科学在经济和社会发展中的重要作用”。江泽民同志的这些重要讲话和思想,既充分肯定了社会科学在我国社会主义现代化事业中的重要地位和作用,也为我国社会科学工作者提出了明确的任务和努力方向。社会蓝皮书的主要功能就是咨政和服务社会。我们诚恳地希望,我们的这部《2002~2003年:山东省社会蓝皮书》能起到咨政和服务社会的作用。

2002年9月10~15日,华东六省一市的社会学研究所所长在上海社会科学院召开了2002年度的所长联席会议。这次联席会重点对组织编写社会蓝皮书工作进行了情况和经验交流。近几年来,华东六省一市的编写社会蓝皮书工作均已启动,各自都形成了自己的特色,并且都在咨政中发挥了重要的、积极的作用。特别值得学习和借鉴的是:浙江省社会科学院社会蓝皮书课题组为了更好地发挥社会科学的咨政作用,自2001年起,除了每年出版一部社会蓝皮书外,还定期地对咨政有重要价值的文稿出版《蓝页》,以便及时呈送给省委、省政府等有关领导机关和领导同志,供进行有关决策参考。我们认为,这的确是社会科学咨政、参政的一个好渠道、好方法。

我们今年的这部社会蓝皮书,就是在认真吸收了华东六省一市兄弟省市的有益经验的基础上,又从我省的实际情况出发,充分发挥山东省社会学界及相关学科同仁和省直、省内有关实际工作者及理论工作者的聪明才智共同完成的。从内容上看,涉及到了我省社会的诸多方面。由于2002年是我国加入WTO后的第一年,为了促进我省能尽快适应WTO,尽快化挑战为机遇、化压力为动力,本书将我省社会适应WTO的问题作为今年新增的重要内容之一。另外,

为了更好地发挥社会蓝皮书的咨政作用,今年我们还将我省社会学工作者对事关我省经济、社会、文化发展的一些重大问题的对策、建议,也作为重要内容收进了这部社会蓝皮书中。如:为促进我省的文化大省强省的建设,对地处我省菏泽市的尧舜时代中华国都等进行现代开发、复建的对策建议;基于我省久旱严重缺水,已严重影响工农业生产和人民的日常生活,对于加强人工降雨增雨工作的建议等。希望有关领导能对这些重大建议给以充分的重视,使其发挥作用,产生实际效益。

对于组织编写社会蓝皮书,我们虽然已进行过两年,但经验还不足,尤其是山东社会科学院社会学研究所自身的科研力量还较为缺乏,就经费而言,还远不如上海、浙江、福建等省市充足。因此,还感到困难不少。我们希望通过经验的积累和有关领导的多方面支持,在明年、在今后,将我省的社会蓝皮书能搞得更好些,使其更具有咨政和服务社会的作用,在我省的社会发展和社会主义现代化建设中能够发挥更大作用!

对这部《2002~2003年:山东省社会蓝皮书》,希望能引起省内各级党政领导的重视!希望她能在咨政中多发挥一些积极作用!希望各级党政领导,特别是省委、省政府的主要领导同志多关心、多支持、多批示、多指导、多批评!也希望我省社会各界的朋友们对我省的社会蓝皮书工作多关心、多支持、多提批评指导性建议!

能够使这部社会蓝皮书在我省的社会发展中多发挥一些积极作用,就是我们的最大心愿!

中国社会学会常务理事
山东省社会学会会长 彭立荣
山东社会科学院社会学所所长、研究员

2002年12月6日

SHANDONGSHENG SHEHUI LANPI SHU

目 录

前言	彭立荣(1)
----------	--------

总 报 告

处在重要战略机遇期的山东社会发展

——2002~2003 年山东省社会形势分析与预测	李善峰(3)
2002~2003 年青岛市社会形势分析和预测	马庚存(23)

改革发展中的重大问题

山东省全面建设小康社会发展实践与展望	袁红英(41)
2002~2003 年山东省人口形势及对策	高利平 鞠正江 刘书鹤(54)
山东省劳动就业现状及 2003 年展望	赵振国 李汝明(68)
山东省私营经济发展的基本态势和战略举措	李鑫生(82)
山东省绿色发展中的几个主要问题分析及其对策	吴焕文(107)
2002~2003 年山东省民主法制建设的回顾与展望	于向阳 梁荣合 徐凤英(128)

山东省从严治党的现状分析与对策建议·····	周天楠(142)
------------------------	----------

社会问题与社会工作

山东省社会工作现状分析与发展对策·····	高灵芝 乔世东(157)
山东省社区服务的现状、问题及对策·····	王毅平 胡旭昌(171)
山东省社会保险事业现状分析与发展对策·····	攸花菊 张庆国(189)
我省近年来老年农民养老问题的基本状况、存在问题、 发展趋势及对策建议·····	彭立荣(203)
山东省社会治安基本状况及对策·····	魏桂领 孙 健(215)

入世与山东发展

山东法律制度建设应对入世的现状分析与对策 建议·····	孔庆江(229)
加入 WTO 给我省“三农”带来的挑战、机遇及相关 对策探析·····	彭立荣(242)
加入 WTO 给山东医疗事业带来的机遇与挑战 ·····	周日光 连雪洪(255)

文化建设与精神文明

以江泽民同志关于社会科学重要讲话为指导, 进一步开创山东社会科学事业新局面·····	张伟红(267)
建设文化大省强省的重大战略举措·····	彭立荣(279)
山东省精神文明建设的创新与未来展望·····	张惠华(307)
山东省城市居民主观生活质量的形势分析与展望·····	焦丽萍(322)

社会热点

- 尽快推进我省人工降雨增雨工程的有效实施····· 彭立荣(339)
- 山东省私营企业主群体分析····· 劳 犁(356)
- 城乡结合部村居体制改革的新突破
- 对济南市前屯居实施综合配套改革的调查与思考 ··· 何卫东(369)
- 山东省行业协会发展的现状与对策
- 山东省民间组织管理局 (378)
- 山东社会科学院联合调查组

总报告

Shandongsheng shehui lanpishu

处在重要战略机遇期的山东社会发展

——2002~2003 年山东省社会形势分析与预测

李善峰

2002 年,中国正式加入世界贸易组织。山东省和全国各区域一样,进入了一个难以逆转的、越来越开放的发展阶段。2002 年山东省社会发展总的形势是:中共山东省委、省人民政府年初提出的确保社会稳定、促进经济社会全面发展的各项目标有望实现,社会发展的主要领域基本上被各种健康的因素和力量所主导,在社会稳定的前提下,经济社会各领域的改革取得了新的进展。改革、发展与稳定三者之间的关系在宏观上得到了比较好的把握。但是,若干年以来在发展过程中逐步出现和积累起来的许多深层次矛盾仍然没有解决,某些领域的不稳定因素在增长,构成了影响山东省经济社会发展的制约因素。我们可以说,山东省目前正处在历史上经济发展较好的时期,同时也是各种社会矛盾日益尖锐的复杂时期。经济增长并不能自动地促进社会稳定,也不会自动地解决和调节社会矛盾。在今后一个较长的时期内,山东省必须在保证经济增长的同时,把解决各类社会矛盾和社会问题放到更为突出的地位。

一、2002 年山东社会形势的基本状况

1. 经济发展保持了较快的增长速度。

进入新的世纪,在全球经济尤其是美、日、欧三大经济体同时陷入经济衰退的情况下,山东省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院制定的各项方针政策,积极扩大内需,努力增加进口,加大结构调整力度,整顿规范市场秩序,充分发挥比较优势,深入挖掘经济增长潜力,有效地缓解了国际经济环境变化对山东经济发展带来的不利影响,全省国民经济保持了稳定的增长。

据山东省统计局的资料,2002年上半年,全省实现国内生产总值4731.7亿元,比上年同期增长11.2%,增幅同比提高0.9个百分点以上,比全国平均增幅高3.4个百分点。其中第一产业增加值607.5亿元,增长4.0%,提高0.2个百分点,拉动经济增长1.4个百分点;第二产业增加值2395.0亿元,增长13.7%,提高1.5个百分点,拉动经济增长5.7个百分点;第三产业增加值1729.2亿元,增长10.3%,提高0.2个百分点,拉动经济增长4.1个百分点。1~8月份,全省规模以上工业企业累计实现增加值2212.9亿元,比上年同期增长17.2%,增幅比上年提高2.9个百分点。其中国有及国有控股企业实现增加值1008.5亿元,增长16.8%;集体企业实现增加值386.9亿元,增长15.9%;股份制企业实现增加值960.6亿元,增长19.1%;外商及港澳台商投资企业实现增加值314.8亿元,增长18.4%。2002年第二季度对全省3000家企业景气调查,企业家宏观经济景气指数为133.7,比第一季度提高3.4个百分点。工业、建筑业、交通运输仓储业和邮电通讯业的景气指数同比也全面上扬,表明企业家对宏观经济的走势充满信心。

上半年全省农林牧渔业总产值达到1094.56亿元,比上年同期增长4.2%。其中农业产值586.14亿元,增长4.5%;林业产值14.79亿元,增长15.1%;牧业产值360.08亿元,增长15.0%;渔业产值133.55亿元,增长0.5%。上半年第一产业增加值达到607.48亿元,比去年同期增加23.44亿元,增长4.0%。在农业经济总量增

加的同时,农业经济结构进一步优化,标准化农业和产业化经营步伐加快。省委、省政府于4月份表彰了20个农业产业化发展先进县和30家龙头企业,制定了扶优抚强原则,建立了龙头企业产品库、技术库、招商库等农业产业化综合服务体系。全省有12个地级市成立了农业标准化领导小组,累计制定农业地方标准400多项。寿光、苍山2个农产品质量监测中心投入运营。目前全省各种农业产业化组织接近1万个,其中符合国家农业部统计标准的龙头企业4000余家。创汇型龙头企业1300多家,80%以上的国有和集体性质的龙头企业实行了股份制改造。各类农业产业化组织建立农业生产基地5500多万亩,占全省耕地面积的一半以上,带动农户800余万户,占农户总数的40%以上,吸纳农村劳动力1000多万人。40%以上的龙头企业与农户建立了相对稳定的产销关系,全省定单农业发展到2500万亩次。

但是,由于种植面积调减和自然灾害严重,2002年夏粮减产,全省小麦种植面积5096.22万亩,比上年减少222.4万亩,减幅为4.2%;亩产为303.57公斤,比上年减少7.63公斤,减幅为2.5%;总产量为1547.06万吨,减少108.1万吨,减幅为6.5%。在2002年的产业结构调整中,全省17个地级市中有16个市调减了粮食种植面积。小麦亩产减少,主要原因是干旱、冻害、病虫、草害和蝗灾等自然灾害严重影响所致。2000年以来,全省总产量已经连续3年呈现下降趋势,平均每年减产188万吨。4月下旬,山东省大多数地区遭受罕见的晚霜冻,对秋季的农业生产产生了不利的影响。

加入世界贸易组织之后,我国将全面降低进口农产品平均关税,开放大宗农产品进口。世界贸易组织又对农作物生产的补贴作出一系列规定和限制,并由政府承诺,不对任何出口农产品进行补贴。这一承诺为中国的农业生产提出较大的挑战,也形成了对农业经济发展的巨大压力。目前山东省农业的劳动生产率还比较低,农产品生

产成本还比较高。近年来,农业产业化虽然有了较大幅度的提高,但整体上还处于起步阶段,农产品的整体竞争力还比较弱,国外农产品尤其是粮食将对国内市场形成冲击,对山东省的农业生产带来很大的影响。

外经外贸、高新技术、民营经济是山东省近年来重点发展的领域,“三大亮点”成效明显。由于受世界经济增长减缓、国际市场需求不旺、技术壁垒增加、贸易保护主义抬头等因素的影响,山东外贸出口一度形势严峻。省有关部门及时协调解决对外经济发展中遇到的问题,出台一系列优惠政策,确保对外经济的稳步增长。2002年1~8月份,全省完成进出口总值210.3亿美元,同比增长11.5%。其中出口129.5亿美元,增长12.3%;进口80.8亿美元,增长10.2%。进出口相抵,贸易顺差48.7亿美元,增长16.0%。需要提及的是,在国际市场上,受欧盟封关、日本等国家提高技术壁垒,加强进口检查等因素的影响,山东省一些主要农副产品如肉食鸡、花生、大葱等出口受到很大影响,二三月份农产品出口比去年同期分别下降了3.3%和1.3%,直到4月份才出现转机。利用外资继续保持大幅增长势头,今年以来,山东省出台了一系列改善投资环境、加大招商引资力度的政策措施,全省累计批准利用外资项目2497项,合同外资金额68.0亿美元,增长58.5%,实际利用外资金额33.5亿美元,增长40.9%,增幅大大高于全国平均水平。1~8月份,全省高新技术产业实现增加值287.0亿元,同比增长18.3%,比全部规模以上企业快1.1个百分点,实现销售收入、利润、利税分别为1091.9亿元、42.9亿元、81.5亿元,同比分别增长16.5%、28.9%、17.9%。2002年山东省政府下发了《关于进一步加快民营经济发展的决定》,制定了诸如放宽民营经济经营范围和国土资源利用、拓宽民营经济融资渠道、鼓励民营经济加快技术进步等28条政策措施,为民营经济的发展创造了前所未有的宽松环境,有力地促进了民营经济的发展。1

—8月份,全省规模以上私营工业累计实现增加值 194.3 亿元,同比增长 35.8%,比全部规模以上工业快 18.6 个百分点,实现销售收入、利润、利税分别为 609.5 亿元、29.5 亿元、51.5 亿元,分别增长 49.2%、54.3%、48.1%。在消费品市场上,个体私营实现消费品零售额 1063.5 亿元,同比增长 16.0%,比全部消费品零售额快 4.4 个百分点,所占比重达到 53.7%。

多年的实践表明,在一个特定的时间段,经济形势好,社会形势并不一定好,但经济形势坏,社会形势肯定不好。2002 年山东省经济的稳定增长,具有重要的心理预期意义,为山东省社会形势的平稳发展奠定了基础。

2. 农业税费改革稳步推进。

农村税费体制改革被誉为“中国农民的第三次革命”,是我国农村继土地改革、家庭联产承包经营之后的又一次重大突破。2002 年,山东作为全国的试点省份,把实施农村税费改革作为一项全局性的重大改革,作为解决农业、农村、农民问题的战略举措,精心组织,认真策划,取得了阶段性成果。一是各级改革方案的制定、审批工作基本完成;二是各地“两核”等基础性工作已经全部结束;三是各级财政转移支付资金已经全部到位;四是各级广泛深入地开展了宣传培训工作。在改革中,对敏感的“两工”问题、农业税收政策问题、乡村公益事业金问题、化解村级债务问题等,都制定了明确的解决办法和意见。在税费改革中,农民负担的平均减负率都在 20% 以上,有效地遏止了农村“三乱”,增加了农民收入,使农民得到了实惠。

为推动税费改革顺利进行,山东省还积极进行了一些配套改革。

一是进行乡镇合并,这项工作于 2001 年底结束。全省乡镇总数由原来的 2266 个合并为 1554 个,办事处由原来的 275 个增加到 356 个。乡镇平均人口由原来的 3.4 万人增加到 4.9 万人。乡镇合并增强了基层政府的综合服务功能,为节约财政开支和减轻农民负

担以及农村税费改革的顺利进行奠定了基础。

二是加强和改进农村基层组织建设。搞好换届选举,精简压缩乡村干部职数;健全村级组织及其工作网络,严格控制享受补贴人数。到6月底,第7届村民委员会换届选举工作结束,全省86531个村委会中,已有83440个进行了选举,占村委会总数的96.4%,共选举产生新一届村委会成员27.7万人,比上届减少1.6万人,减幅率达5.8%。其中党支部和村委会成员交叉兼职的15.5万人,预计每年可减轻农民负担5000万元。

三是农村教育体制改革。各地因地制宜,对农村中小学进行撤并,“软硬件”上水平、上档次,增加了用于中小学校设施和精神文化生活的投资。

四是进一步做好农民负担监管工作,提出具体的整改意见,对加重农民负担的行为,制定了严格的党纪、政纪处理办法。

3. 人民生活继续改善。

进入新的世纪,山东省委、省政府认真执行扩大内需的方针,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,把增加居民收入,提高人民生活水平放到重要地位,千方百计增加城乡居民的收入。2001年是山东省增加机关事业单位人员工资和加大转移支付力度较大的一年。一是一年内两次为机关事业单位人员增加工资,同时增加了离退休人员的养老金。加薪不仅有效增加了即期消费,也增强了消费者对收入增长的信心,缩短了购买时间,繁荣了市场。二是认真落实国务院关于进一步加强城市居民最低生活保障的通知精神,加大了对低收入居民的生活保障力度,有42.6万生活在最低生活保障线以下的居民获得了生活保障金,保障人数比上年增加25.4万人。三是有关部门发布了2001年企业工资指导线和企业最低工资标准,为确保困难企业的职工按时拿到最低的劳动报酬提供了依据。四是山东省政府下发了关于做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和国有

企业下岗职工基本生活保障金的通知,要求各级政府把“两个确保”工作放到重要地位,加大职工生活保障的力度。由于措施得力,2001年城镇居民人均可支配收入7101.08元,比上年增长9.2%。据山东省统计局调查,2002年1~8月份,全省城镇居民人均可支配收入5062.5元,同比增长14.9%,比上年同期提高6.8个百分点;人均消费支出3577.3元,同比增长5.2%,比上年提高0.7个百分点。居民消费倾向70.7%,比上年下降1.6个百分点。居民消费倾向下降的原因主要是,企业改组、改制力度加大,部分企业濒临倒闭,部分企业资金、劳动力配置不合理,技术水平低,整个社会的就业压力加大,以及社会保障制度还不完善等。

8月末,全省各项存款余额9848.8亿元,比年初新增1366.7亿元,新增存款同比增长65.6%,其中居民储蓄存款新增592.2亿元,同比增长25.7%。贷款对消费的支持力度加大。1~8月份,个人中长期消费贷款累计新增125.3亿元,同比增长99.0%。

2001年,随着农村经济结构调整的深入进行和农副产品价格的提高,山东省农村居民收入形势呈恢复性增长。2001年全省农村居民人均纯收入为2804.51元,比2000年的2659.20元增加145.31元,增长5.5%。2002年上半年全省农村居民人均现金收入为1587.89元,比上年同期增长7.8%,农民现金收入的增长,主要得益于农业结构调整和非农产业的发展。年初全省实行城乡居民生活用电同网同价,取消一些不合理收费等,也是农民收入增加的原因。上半年全省农村居民人均家庭现金收入为985.65元,比去年同期增长8.7%。其中,第一产业收入为744.77元,增长6.7%。农业内部结构的调整使效益高的产品产量增加,支撑了从事第一产业的农民在价格下降的情况下,出售产品收入的稳定增长。上半年全省农村居民从事第二、三产业人均现金收入达到271.09元,增幅达15.2%。上半年农村居民现金收入中,工资性收入为492.32元,增长9.8%。