

新时期机关 党建工作实践与探索

XINSHIQI JIGUAN DANGJIAN GONGZUO SHIJIAN YU TANSUO

朱正昌 主编



黄河出版社

序

是官

在纪念建党八十周年之际，省委省直机关工委以江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，通过专题调查研究，编辑出版了《新时期机关党建工作实践与探索》一书，以总结实践、交流经验、解决问题、探索新路，向建党八十周年献礼，很有意义。

建党八十年来，中国共产党以其在革命和建设中所取得的丰功伟绩奠定了自己的历史地位。以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，创造性地把马克思主义的基本原理同中国革命的具体实践相结合，建设起一支用马列主义毛泽东思想武装的、团结统一、纪律严明、英勇善战的工人阶级先锋队，推倒了束缚、阻碍先进生产力发展和先进文化前进，压迫各族人民的“三座大山”，建立了新中国，带领人民走上了社会主义道路。以邓小平同志为核心的第

二代中央领导集体，认真总结正反两方面的历史经验，围绕“什么是社会主义、怎样建设社会主义”，“建设一个什么样的党、怎样建设党”等重大基本问题，拨乱反正，革故鼎新，开创了建设有中国特色社会主义的伟大事业和党的建设的新的伟大工程，开始了中华民族的伟大复兴。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，承前启后、继往开来，创造性地推进了新的伟大事业和伟大工程，领导我们党和国家步入了历史上最好的发展时期。特别是江泽民同志关于“三个代表”的重要思想，对我们党八十年来革命、建设、改革的历史经验作出了新的高度概括和科学总结，指明了新形势下党的建设方向，是我们的立党之本、执政之基、力量之源。历史雄辩地证明，我们这个具有六千三百万党员、八十年光荣历史的党，是一个具有自强不息创新精神的党，充满生机与活力的党，因而是一个大有作为、大有希望的党。

纪念过去是为了开创未来。在隆重纪念建党八十周年的时候，机关党建工作既要以史为鉴，更要立足现在，着眼未来；既要继承，更要创新。面对新世纪、新形势、新任务、新挑战，各级党政领导机关要带头学习、贯彻、实践“三个代表”的要求，通过加强机关党的建设，全面提高党员干部的素质，充分发挥表率作用，努力开创工作新局面。

要坚持用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论武装党员干部的头脑，用“三个代表”凝心聚力，增强大家的党

性观念、大局意识、责任意识和忧患意识。要围绕党的基本路线开展机关党的工作，坚持“三讲”，坚持“两手抓，两手硬”，创造性地贯彻执行党的路线方针政策。要认真贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，把基层党支部建设成名副其实的战斗堡垒。要按照江泽民同志“八个坚持、八个反对”的明确要求，着力加强作风建设，做到为政清廉、办事公正、服务热情、优质高效。

创新是机关党建工作不竭的动力。要按照“三个代表”的要求和“三个有利于”标准，大胆进行理论创新、机制创新和工作方式方法的创新，使机关党的工作在新时期有新气象、新作为。

今年是新世纪和“十五”计划的开局年，建设“大而强、富而美”新山东的任务十分艰巨。机关党组织和广大党员干部要充分认识自己面临的形势和担负的任务，认真履行为民造福的职责，坚持用“三个代表”的重要思想指导各项工作，努力把人民的利益实现好、发展好、维护好，为新世纪新山东的新发展作出新贡献！

目 录

序	吴官正 (1)
---------	---------

在狠抓落实上下功夫 切实加强机关党建工作	朱正昌 (1)
-------------------------------	---------

加强对机关党员干部的监督管理关键靠制度建设	张传林 (8)
--------------------------------	---------

把从严治党方针落到实处	曹学成 (14)
-------------------	----------

按“三个代表”要求加强党的作风建设	贾万志 (20)
----------------------------	----------

适应新世纪发展需要 努力提高机关干部素质	王宗廉 (26)
-------------------------------	----------

加强党风廉政建设 促进机关作风转变	李明先 (32)
----------------------------	----------

按照“三个代表”要求 进一步加强和改进机关思 想政治工作	黄学军 (38)
---------------------------------------	----------

加强和改进机关党的建设要认真落实《条例》	丛大鸣 (43)
装在心里 抓在手上	山东出入境检验检疫局党组 (50)
加强和改进基层党的建设 推动企业健康发展	中铁第十四工程局党委 (58)
认真实践“三个代表” 全面加强新形势下机关党的工作	王科三 (65)
以人为本 带好队伍	柏继民 (71)
抓好党的建设是完成各项任务的根本保证	张 建 (79)
开展干部职工自我对比启示教育活动 创新山东地税思想政治工作方式	宋协秀 (85)
提高思想政治工作实效必须做到“十个始终坚持”	张合孟 (92)
充分发挥“三个作用” 为企业发展提供可靠的政治保证	姜开文 (99)
适应新形势要求 增强机关思想政治工作针对性和实效性	彭绪进 (106)
管理是两个文明建设的最佳结合点	马炳炜 (113)
贵在结合 重在实践——浅析加强新时期党组中心组理论学习问题	李书玉 (119)
关于实践“三个代表” 坚持从严治党 强化监督制约的几点思考	李广德 (126)
打破自我封闭状态 搞活机关党建工作	中共菏泽市委市直机关工作委员会 (132)

新形势下搞好机关群团工作应把握的几个原则	
..... 中共淄博市直机关工会、团工委	(138)
新时期机关党建工作途径之新探	
..... 山东省档案局机关党委	(144)
找准位置 摆正关系 理清思路 把机关党的建设	
落到实处	胜利石油管理局直属机关党委 (150)
围绕企业中心工作抓党建 抓好党建促企业改革发	
展	山东省交通工程总公司党委 (156)
新形势下加强基层党建工作的实践与思考	
..... 穆孟君 王晶 尚存领	(163)
关于党组加强对机关党组织工作指导的几点思考	
..... 赵修东 孙世格	(167)
不断深化机关党的建设 努力做好结合的文章	
..... 张喜忱	(174)
总结运用“三讲”教育经验 进一步加强机关党的	
建设	房永安 (179)
积极探索新时期做好机关党建工作的新路子	
..... 赵 晔	(185)
加强报社机关党建工作的探索	孙魁斌 (191)
怎样当好机关党委书记	王莉莉 (196)
浅谈如何当好支部书记	刘 平 (204)
关于新形势下机关党建工作创新问题的思考	
..... 韩晓林	(212)
国有企业党建工作存在的问题及对策	
..... 赵玉民	(216)
紧紧围绕中心工作 努力做好新形势下机关党建工	
作	王承吉 (220)

抓好机关精神文明建设要处理好“四个关系”

..... 杨 平 (224)

教育为本 立足服务 在提高机关全员素质上狠下

功夫 山东省委政研室机关党委 (229)

浅谈如何加强新时期检察机关的思想教育工作

..... 山东省人民检察院机关党委 (237)

从抓思想教育入手 做好机关党建工作

..... 山东省建设厅机关党委 (242)

搞好中心组学习 推动两个文明建设不断发展

..... 山东省地方病防治研究所党总支 (247)

积极探索 求新求实 认真搞好中心组理论学习

..... 李家政 (254)

抓好理论学习 促进机关作风建设

..... 张相逢 (259)

当前机关党员教育工作存在的问题及对策

..... 张建国 (264)

创新形式 注重效果 扎扎实实搞好机关思想政治

建设 王全学 (268)

关于对理论学习考评问题的探讨 刘印河 (273)

新形势下加强机关党员教育管理工作的思考

..... 邵明贵 刘铁峰 (278)

发挥机关党校作用 提高干部队伍素质

..... 杨仁国 (287)

浅谈新形势下的机关思想政治工作	 山东省人大常委会机关党委 (293)
以人为本 增强思想政治工作的针对性和实效性	 山东省工商行政管理局机关党委 (298)
借鉴现代管理思想 努力创新思想政治工作运行机制	 中共华能辛店电厂委员会 (303)
新时期国有企业思想政治工作的有益探索	 里彦能源集团政治部 (308)
全面加强和改进新形势下的党校思想政治工作	 王瑞邦 陈仲亮 (313)
思想政治工作要在创新上下功夫	 李茜 祝宜亮 王树海 (318)
机关思想政治工作要适应新形势 探索新思路	 石柱 (325)
关于机关思想政治工作的实践与思考	 黄树棟 (331)
从“法轮功”问题反思新形势下的思想政治工作	 徐金光 (337)
浅谈思想政治工作的“六个结合”	 宋善英 (342)
做好思想政治工作的关键是创新	 陈雪梅 邵玉环 王磊 (347)
把思想政治工作做细做实	 高宗运 (352)
加强机关党的建设必须有一支高素质的党务干部队伍	 中共德州市委市直机关工作委员会 (356)
机关党建工作应走一条制度化、规范化的路子	 山东省公安厅机关党委 (362)

充分发挥党支部核心作用 增强企业发展动力和活力	
力	山东省城建集团 (368)
省直机关基层党支部建设的现状及思考	
.....	卜令元 张克庄 从叔林 (373)
适应新形势 探索新路子 做好机关党员发展工作	
.....	仇景阳 (380)
合署办公后机关党务干部要处理好“四个关系”	
.....	董献文 (386)
关于机关党的基层组织建设几个主要问题的思考	
.....	毕永财 (391)
不在岗党员管理亟待强化——党员队伍结构变化的调查与思考	
.....	张玉芝 (397)
建设精干高效的机关党务干部队伍	
.....	宋洪琪 樊继昭 (403)
以“机关作风建设年”活动为载体 大力推进党员干部思想作风建设	
.....	中共青岛市委市直机关工作委员会 (410)
按照“三个代表”的要求 努力加强机关建设	
.....	中共烟台市委市直机关工作委员会 (418)
以“三个代表”为指导 加强机关作风建设	
.....	中共临沂市委市直机关工作委员会 (426)
关于当前党风廉政建设的几点思考	
.....	张继山 (432)
加强机关作风建设的实践与思考	
.....	郝德军 (438)
新时期密切党群干群关系应做到“八要八不要”	
.....	张守凤 (443)

开展“机关作风建设年”活动关键要提高思想认识	宋淑平 吴东 (450)
克服形式主义 加强机关党组织的作风建设	王洪启 (455)
立足实际 开拓创新 全面加强领率机关的反腐倡廉工作	李言学 毕飞 (461)
关于改进机关干部作风问题的思考	刘志辉 孙运伟 (471)
附录:	
《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》	…… (478)
《中共山东省委关于贯彻〈中国共产党党和国家机关基层组织工作条例〉实施意见》	…… (486)
后记	…… (498)

在狠抓落实上下功夫 切实加强机关党建工作

朱正昌

近年来，中央根据面临的新形势和新任务，围绕全面推进党的建设新的伟大工程，对加强党的思想、组织、作风等方面建设，作出了一系列重要部署，采取了一系列重大举措。江泽民同志指出：“决策的制定和实施方案的部署，事情还只是进行了一半，还有更重要的一半就是要确保决策和部署的贯彻落实。”“狠抓落实，要作为当前党的一项重要任务。”机关党建工作是党的建设的重要组成部分，各级党政机关的地位和作用，要求机关各级党组织必须以“三个代表”的重要思想为指导，带头加强党的建设，带头把党的各项工作落到实处。

一、强化党建意识，是抓好机关党建工作落实的关键

党建意识强不强，是直接关系到党建工作任务能否很好落实的首要问题。我们要充分认识新时期加强党的建设的重要性和紧迫性，提高抓好机关党建工作的自觉性。

新形势，新任务，新使命，要求我们必须强化党建意识，加强机关党建工作。从国际上看，和平与发展是时代的主题，多极化趋势在继续发展，经济全球化不断加速，科学技术日新月异，综合国力的竞争日趋激烈。以美国为首的西方敌对势力，不断加紧实施“西化”、“分化”我国的政治图谋，并且还在不时地制造事端，妄图破坏我国安定团结的大好局面。从国内看，我国将进

入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。但在前进的道路上，我们也面临着一些新情况和新问题，特别是随着经济体制改革和其他改革的深入发展，经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业形式多样化的趋势越来越明显。面对国际、国内这些复杂的情况和深刻的变化，我们能否做到头脑清醒、沉着冷静，对复杂局势作出科学的判断，正确把握时代发展的要求，完成党在新世纪的三大任务，实现中华民族的伟大复兴，关键在于把我们党建设好。

实践“三个代表”的重要思想，要求我们必须强化党建意识，加强机关党建工作。江泽民同志提出的“三个代表”的重要思想，为新时期加强党的建设指明了方向，是我们党在新的形势下，经受执政考验、国内外风险考验和拒腐防变考验的强大思想武器。如何按照“三个代表”的要求，把机关党的建设提高到一个新水平，是我们面临的一项重要而艰巨的任务。各级机关党组织要认真学习把握“三个代表”的深刻内涵，在机关党的各项工作中，坚持、体现、贯彻“三个代表”的重要思想。要围绕经济建设这个中心，为建设“大而强、富而美”的新山东，积极开展机关党建工作，充分发挥服务和保证作用，推动先进生产力的发展。要把依法治国和以德治国紧密结合起来，进一步加强社会主义精神文明建设，大力弘扬社会主义的先进文化。要教育和引导广大机关党员干部增强同人民群众的感情，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨观念，作决策、办事情都要以人民群众满意不满意为标准，不断增强爱民之心、为民之德、富民之才、安民之策，实实在在地为群众办实事、办好事，真正维护好、发展好、实现好人民群众的根本利益。

党政机关的地位和作用，要求我们必须强化党建意识，加强机关党建工作。我们各级党政机关，担负着领导本地区、本系统

改革开放和现代化建设的历史重任，机关党建工作搞得好不好，直接关系到经济的发展、改革的深入和社会的稳定。总的看，我们各级机关党组织对党建工作是重视的，按照中央和省委的部署要求，围绕中心积极开展工作，为促进经济和社会各项事业的发展提供了强有力的思想保证和组织保证。但是，也必须清醒地看到，有些地方和单位对机关党建工作的重要性认识不足，重视不够，看不到党建工作“润物细无声”的作用，抓党建工作的自觉性不高。有的认为党建工作是软任务，考察政绩、提拔干部没有硬指标，能应付就行了，存在重业务、轻党建，“一手硬、一手软”的问题。突出表现为：在工作的计划部署上，没有把机关党建工作放到重要位置；在机构设置和党务干部配备上，存在弱化问题；在经费上，对机关党建工作投入少，甚至有的缺乏基本保障。这些问题的存在，影响了机关党建工作的开展，制约了机关党组织作用的发挥。

总之，我们必须从面临的国际、国内形势的高度，从新世纪党所肩负的新使命的高度，从实践“三个代表”重要思想的高度，从党政机关重要地位和作用的高度，充分认识新时期加强机关党的建设的重要性，增强历史责任感和紧迫感，不断提高做好机关党建工作的自觉性。

二、搞好调查研究，是抓好机关党建工作落实的基础

调查研究是我们党的优良传统，是我们坚持党的解放思想、实事求是思想路线的法宝。毛泽东同志讲过：“没有调查，就没有发言权。”只有基于对客观事物的正确认识，才能克服工作中的盲目性，掌握工作的主动权。调查研究是谋事之基、成事之道。做任何工作都要注意调查研究，机关党建工作也不例外。我们要把调查研究作为加强机关党的建设的基础性工作来抓。一个党组织或一个党员领导干部，如果能够高度重视和坚持经常搞调查研究，对所领导的部门、单位、系统党的建设情况了如指掌，

对存在的主要问题心中有数，并且能够及时提出解决问题的办法，采取正确的对策，就一定能够对党建工作实施有力的领导和指导。现在，有一种现象应当引起我们注意，就是有些同志总认为机关党建工作是身边的事，机关党员干部都是身边的人，情况都清楚。这些同志看起来似乎很了解情况，胸有成竹，但一细究，则不甚了了，或一知半解、若明若暗，或知其然而不知其所以然。在需要拿主意、作决策时，凭想当然办事，“眉头一皱，计上心来”，“情况不明决心大，心中无数点子多”。这样做对工作十分有害，也是工作不落实的一种典型表现。

客观情况在不断变化，要使我们的思想和行动跟上形势的发展，必须注重调查研究。当前，我们要把调查研究的重点放在党建工作遇到的新情况和新问题上来，着力解决热点、难点问题。虽然这样做需要花更多的气力，下更大的功夫，但这样的调研，最起作用，最有意义。我们就是要在不断研究新情况、解决新问题的过程中，使机关党建工作取得新的成效。调查研究既要“身入”，更要“心入”。切忌先入为主、道听途说；切忌粗枝大叶、不求甚解；切忌走马观花、蜻蜓点水。要真正深入实际，深入群众，准确地掌握第一手材料，了解的情况必须是真实的而不是虚假的，全面的而不是片面的，深入的而不是肤浅的。在此基础上，进行综合分析，归纳整理，真正抓住事物的本质，找出带有规律性的东西。调查研究是否有成效，主要是看能不能解决问题。既要有了解掌握情况的“上文”，更要有解决问题的“下文”。要把调查研究的成果转化为抓机关党建工作落实的措施、办法和机制，确保机关党建工作的各项任务落到实处。

三、改进工作作风，是抓好机关党建工作落实的保证

江泽民同志指出：“在工作作风方面存在的问题，群众反映最大的是两个问题，一是形式主义，二是官僚主义。这必须引起全党上下的高度重视，必须痛下决心把这两股歪风煞住，越快越

好。”在机关党建工作中，形式主义和官僚主义的问题在一些单位和部门也程度不同地存在。有的把主要精力放在开会发文件上，凡事只要开了会、发了文，就万事大吉，工作做了没有，做得怎么样，则很少检查督促；有的习惯于做表面文章，喊口号，摆花架子，看上去轰轰烈烈，实际上没有多少效果；有的对有利的事争着管，对没好处的事、棘手的事，能推则推，能应付则应付；有的工作责任心差，缺乏进取精神，办事效率低，敷衍塞责；有的报喜不报忧，出了问题遮遮掩掩，甚至欺上瞒下；有的把机关党组织的办事机构当做“不管部”，致使机关党务干部整天忙于事务、杂务，不能把主要精力用在抓好机关党建工作上。这些工作作风问题，都程度不同地妨碍了机关党建工作的落实。

改进工作作风，贵在见诸行动。一是要求真务实。“实干兴邦，空谈误国”。机关党建工作要重实际、说实话、务实事、求实效，尽力做到不提不切实际的口号，不搞徒劳无益的活动。要把主要精力用在贯彻落实党的路线方针政策上，用在解决实际问题上，用在加强基层党组织建设和提高党员干部素质上。对每项工作，每个工作环节都要抓细、抓实，一抓到底，抓出成效。二是要从自我做起，从具体事做起。形式主义和官僚主义，脱离实际，脱离群众，危害甚大。它是长期以来形成的一种不良风气，具有很大的惯性，要彻底解决，不是一朝一夕的事，需要大家坚持不懈地共同努力。要从领导机关做起，从本部门、本单位做起，从每个党员干部自身做起，从每项具体工作做起，坚持少犯和不犯形式主义和官僚主义的错误。在这个问题上，我们不能总是抱怨上级和别人搞形式主义和官僚主义，更要深刻反省自己，看看自己是否存在这方面的问题。每个单位、每个部门的小环境搞好了，整个机关党建工作的大环境才能根本好转，形式主义和官僚主义的歪风才能彻底煞住。三是要建立约束机制。克服工作作风不实的问题，力戒形式主义和官僚主义，必须建立一套科学

的制度和机制。工作做得怎么样，是否真正抓落实了，不是看开了多少会，发了多少文，而是要看工作实效。当前，我们要重点把好召开会议、下发文件和开展活动三个关口。要制定严格的审批把关制度，理顺办事程序，明确领导责任，形成有效的约束机制，切实解决“文山会海”等问题。

四、开拓创新，是抓好机关党建工作落实的动力

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。机关党建工作要适应时代的发展，落实“三个代表”的要求，更好地为改革开放和社会主义现代化建设提供服务和保证，必须坚持探索创新，不断研究新情况，解决新问题，形成新认识，开辟新境界，增强工作活力。

一是要增强创新观念。思想是行动的先导。思想观念不更新，工作就不可能有创新，机关党建工作就不可能适应新形势和新任务的要求。为什么我们有的单位和部门机关党的工作打不开局面，缺乏生机和活力，主要原因是观念陈旧，创新意识不强。有的觉得创新需要付出艰辛的劳动，不如四平八稳、守摊子省力，缺乏创新欲望；有的工作遇到了问题和困难，靠上级拿主意，靠别人出经验，缺乏敢为人先的精神；有的认为创新要冒风险，担心搞不好会犯错误。我们各级党组织和广大党务工作者，要进一步增强进取心、责任感和使命感，按照“三个代表”的要求，以“三个有利于”为标准，坚持解放思想、实事求是的思想路线，大胆探索、勇于创新，不断开创机关党建工作的新局面。

二是要做好结合的文章。机关党建工作要创新，最根本的一条就是要善于把中央的精神同本部门的实际相结合，创造性地开展工作。搞好结合本身就是创新，结合得越紧密，创新就越有成效，中央的方针政策和各项部署就越能得到更好的落实。我们在工作中，不能只满足于做上级指示精神的“传达室”和“中转站”，不顾实际情况，生搬硬套，搞上下一般粗。江泽民同志指