

行政区边缘经济论

安树伟◎著

 **中国经济出版社**
www.economyph.com

www.economyph.com

行政区边缘经济论

——中国省区交界地带经济活动分析

安树伟 著

中国经济出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

行政区边缘经济论 / 安树伟著. —北京: 中国经济出版社, 2004. 4
ISBN 7-5017-6096-9

I. 行... II. 安... III. 地区经济 - 经济管理 - 研究 - 中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 088660 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 邓媛媛 (电话: 13910081980) Email: editordeng@163.com

责任印刷: 张江虹

封面设计: 蒋宏工作室

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京市人民文学印刷厂

开 本: 850×1168 mm 1/32 印 张: 13 875 字 数: 360 千字

版 次: 2004 年 4 月第 1 版 印 次: 2004 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5017-6096-9/F·4910 定 价: 28.00 元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68341876 68341879 68353624

中国经济书店: 66162744

目 录

序	1
第一章 导 论	5
第一节 问题的提出	5
一、区域经济的空间结构	5
二、中国省区交界地带的经济活动	6
第二节 研究思路	9
一、本书以省区交界地带经济活动为基础对行政区边缘经济 进行研究	9
二、研究思路	10
第三节 文献回顾与研究进展	10
一、对省区交界地带经济活动的研究	10
二、对样本区域的研究	12
第四节 本书结构与创新	15
一、本书结构	15
二、本书创新	17
上篇 现实问题和经济解释	21
第二章 中国省区交界地带经济活动的基本特征	23
第一节 省区交界地带的含义、类型与范围	23
一、省区交界地带的含义	23

二、省区交界地带的类型·····	23
三、省区交界地带范围的界定·····	28
第二节 我国省区交界地带经济活动的基本特征 ·····	31
一、同属于一个自然区域,历史上形成了密切的地缘关系 ···	31
二、资源比较丰富,有着相同或相似的生产条件和生产力水平 ·····	33
三、区位的边缘性和经济的欠发达性·····	35
四、工业化和城市化进程缓慢·····	37
五、以交通为代表的基础设施滞后·····	39
六、具有无法替代的生态功能·····	42
七、具有不可忽视的社会功能·····	43
八、日渐突出的区位功能·····	45
九、区域经济合作正在逐步深化·····	46
第三章 地方政府行为与省区交界地带经济发展 ·····	49
第一节 中国省区政府之间横向关系的历史演变 ·····	49
一、改革开放之前省区政府之间的横向关系·····	49
二、1978 年以来省区政府之间的横向关系 ·····	51
第二节 地方政府经济行为分析 ·····	56
一、我国地方政府的经济管理职能·····	56
二、我国省区政府行为角色的经济定位·····	58
第三节 地方政府行为与省区交界地带经济发展 ·····	61
一、“省域经济圈”的形成 ·····	61
二、区际冲突与省区经济“割据” ·····	65
三、政府决策行为偏差对省区交界地带经济发展的影响·····	67
第四节 地方政府行为的经济学解释 ·····	74
一、地方市场分割产生的原因·····	74
二、对地方政府行为解释的一个理论模型·····	75
三、地方政府行为的公共选择理论解释·····	77

第四章 省区交界地带资源开发、环境整治的制度因素分析	81
第一节 市场经济体制下的资源开发	81
一、正确认识省区交界地带的资源优势	81
二、合理选择资源开发模式	83
三、重视市场对资源开发的制约	86
四、资源与加工业匹配开发	86
第二节 “壶口悖论”:对黄河壶口瀑布开发方式的研究	87
一、现实中壶口瀑布的开发	87
二、只有一个开发主体(实体)下的壶口瀑布开发模型	92
三、差异产品的“古诺模型”	94
四、“壶口悖论”	95
第三节 省区交界地带共有资源的一种开发模式:“黄河晋陕峡谷红枣产业带”建设研究	98
一、“黄河晋陕峡谷红枣产业带”建设的依据	99
二、黄河晋陕峡谷红枣生产的效益分析	105
三、黄河晋陕峡谷红枣生产中存在的主要问题	107
四、加快“黄河晋陕峡谷红枣产业带”建设的建议	108
第四节 协调成本与省区交界地带的环境整治:对黄河小北干流段整治的研究	111
一、黄河小北干流段存在的主要问题与原因	112
二、黄河小北干流段的治理过程	117
三、黄河小北干流段两岸的滩地纠纷与解决	119
四、制度变迁、行政区界线与小北干流段整治	122
第五章 省区交界地带交通基础设施建设的经济学分析	130
第一节 交通基础设施建设与省区交界地带经济发展	130
一、基础设施的性质与特点	130

二、基础设施是社会经济发展的首要条件,也是区域间相互联系与合作得以实现的基础	131
三、省区交界地带交通基础设施建设中存在的特殊问题 ...	133
四、省区交界地带交通状况对经济发展的影响	137
第二节 风陵渡黄河公路大桥建设的经济学分析	137
一、风陵渡黄河公路大桥通车之前晋陕豫接壤地区的交通状况	138
二、风陵渡黄河公路大桥通车后的经济效益	139
三、风陵渡黄河公路大桥建设的经济学分析	143
第三节 黄河中游航运发展问题研究	152
一、历史上黄河中游航运的兴盛与衰落	152
二、黄河中游的航道条件与航运现状	162
三、黄河中游航运开发的必要性	166
四、黄河中游航运开发的可能性	168
五、黄河中游航运发展问题的经济学分析	173
六、加快黄河中游航运开发的若干建议	178
第六章 外部性与省区交界地带经济发展	181
第一节 外部性及其存在的普遍性	181
一、外部性的含义	181
二、外部性的类型	182
三、普遍存在的外部性	187
第二节 外部性问题的解决途径	189
一、庇古税	189
二、产权界定	190
三、政府管制	196
第三节 省区交界地带经济发展中的外部性问题	203
一、太湖流域的污染问题	203
二、黄河断流	208

三、大别山区生态功能的发挥	221
---------------------	-----

第七章 省区交界地带的经济合作	224
------------------------------	------------

第一节 省区交界地带经济合作现状、存在问题与合作原则.....	224
---------------------------------	-----

一、样本区域的经济合作	225
二、我国省区交界地带区域经济合作的模式	231
三、区域经济合作中存在的问题	231
四、区域经济合作的原则	236

第二节 区域经济合作的前景与优先领域	238
---------------------------------	------------

一、区域经济合作前景	238
二、省区交界地带经济合作的优先领域	242

第三节 地方政府在区域经济合作中的作用.....	248
---------------------------------	------------

一、政府本身要认识到区域经济合作所产生的巨大效益 ...	249
二、舆论宣传,引导经济实体走向合作.....	249
三、制订政策法规,改善合作环境.....	250
四、制定交界地带区域发展规划,加强区域总体发展的宏观管理 战略研究	250

五、协调关系,化解合作过程中主体间发生的矛盾.....	251
-----------------------------	-----

六、为企业之间的合作提供服务	251
----------------------	-----

第四节 “交易成本”与省区交界地带经济合作	252
------------------------------------	------------

一、差异是区域经济合作的基础	252
二、竞争是合作的基本前提	253
三、资源的互补性、一致性以及共享性均可以导致区域经济合作	254

四、省区交界地带经济发展缓慢的主要原因之一是“交易成本” 过高	255
--	-----

五、积极探索降低“交易成本”的制度保证	257
---------------------------	-----

第五节 省区交界地带经济合作的微观地域——“嘉兴现象” …	260
一、“嘉兴现象”的形成——区域边界因素 …	260
二、“嘉兴现象”淡化的内力因素——“接轨上海” …	263
三、“嘉兴现象”淡化的外力因素——体制改革 …	268
 第八章 省区交界地带经济发展的微观经济活动 …	271
第一节 企业与企业扩张 …	271
一、企业与企业的经济特征 …	271
二、企业的空间组织模式 …	275
三、企业扩张 …	275
第二节 企业跨区扩张与省区交界地带经济发展 …	279
一、企业的空间扩张 …	279
二、企业空间扩张规律 …	282
三、企业跨区扩张对省区交界地带经济发展的影响 …	283
四、我国企业跨区扩张的行政干预 …	285
第三节 省区交界地带资源采掘型企业跨界扩张模式研究——以神华集团为例 …	289
一、资源采掘型企业经营特点和决定企业收益的主要因素 …	289
二、神华集团经营战略的形成过程 …	290
三、神华集团的跨界(跨区)扩张方式 …	291
四、积极探索更加有效的企地合作方式 …	295
 下篇 区域管理和制度安排 …	297
第九章 区域管理、制度安排及其国际经验 …	299
第一节 区域管理与跨区管理 …	299

一、区域管理	300
二、“跨界组织与管理”	305
三、流域管理	308
第二节 制度安排与省区交界地带经济发展	310
一、制度与制度安排	310
二、制度安排与省区交界地带经济发展	313
第三节 国外地方政府之间的横向关系	322
一、国外地方政府之间横向正式关系的形成	323
二、国外地方政府之间横向关系的扩展	325
三、典型国家地方政府间的横向关系	327
第四节 国外区域协调机制与区域管理的经验与借鉴	330
一、英国的区域协调机制	330
二、美国田纳西河流域的开发与治理	331
三、日本的区域协调机制	334
四、加拿大的区域协调机制	336
五、欧盟国家的区域管理	338
六、各国区域协调机制的特点	340
 第十章 中国不同类型省区交界地带的区域管理与制度安排	343
第一节 长江三角洲地区的区域管理与制度安排	344
一、发展优势、特征与有利因素	344
二、经济协作联动发展中存在的问题与原因	347
三、经济协作联动发展的协调机制、重点领域与近期对策	349
第二节 蒙晋陕豫交界地带的区域管理与制度安排	357
一、区位优势及经济发展潜力	357
二、交界地带经济发展中面临的突出问题	359
三、流域开发——蒙晋陕豫交界地带经济协作联动发展的必然	

选择	362
四、界地带产业布局构想与城市发展前景	362
五、蒙晋陕豫交界地带实施流域开发的优先领域与途径 ...	371
第三节 大别山区的区域管理与制度安排	378
一、大别山区的特色	378
二、经济发展中面临的突出问题	381
三、点-轴开发:经济发展的空间格局	386
四、加快大别山区经济发展的重点领域与政策建议	389
第十一章 关于“行政区边缘经济”的思考	395
第一节 “行政区边缘经济”:一种空间经济现象与一种区域经济运行方式	395
一、“行政区边缘经济”:一种空间经济现象	395
二、“行政区边缘经济”:一种区域经济运行方式	402
第二节 本书已经完成的工作	405
第三节 留给未来的任务	406
参考文献	408
后记	426
附图:	
蒙晋陕豫沿黄河交界地带示意图	431
大别山区政区图	432
长江三角洲地区市县分布图	433

序

中共“十六大”报告指出,要“积极推进西部大开发,促进区域经济协调发展。”省区交界地带是区域协调发展的重点区域。区域发展理论认为,一个区域的发展往往是以若干个增长极为中心,逐步辐射周围地区,促进本区域的发展。在中国特定的政治、经济背景下,行政区划、政府职能、地方政府行为和“边缘效应”对区域发展、基础设施和环境建设产生明显的刚性约束,在各省(区)的发展规划和生产力布局中,往往以中心城市及邻近周围地区为主体,交界地带很难得到应有的重视。即使在资源丰富的省区交界地带,由于不同的开发主体利益不同,或者项目雷同,或者过度开发;更主要的是各自为政,甚至“以邻为壑”,从而严重影响了资源的优化组合和区域整体效益的充分发挥。也由于有关各方对区域整合优势认识的不同,导致有的区域发展很快,有的区域发展比较快,而有的区域几乎没有发展。

从经济学角度对中国省区交界地带经济活动进行理论分析,以及区域管理与制度安排等方面的研究,在我国区域经济学界无疑是一个比较薄弱的领域。

2000年安树伟副教授申请的项目《流域型省区交界地带经济综合开发与协同发展研究——以蒙晋陕豫交界地带为例》,得到国家社会科学基金的资助,使他有条件深入到以黄河为界的蒙晋陕豫交界地带进行实地考察。经过两年

多的研究,2002年课题通过专家鉴定。为了从更广阔的视野、更深入地研究中国行政区边缘经济问题,他选择《行政区边缘经济论——中国省区交界地带经济活动分析》作为博士学位论文的题目。

安树伟同志刻苦勤奋,作为他的博士生导师,我为他又一本著作出版而高兴。本书的出版是在他的博士论文基础上修改成书的,也是他已出版的《中国省区交界地带经济发展研究——对蒙晋陕豫交界地带的实证分析》一书的延伸与深化。与前一本书相比,他的视野更开阔了,研究的问题更深入了。本书按照“现实问题与经济解释→区域管理与制度安排”的思路,通过对样本区域的经济活动进行系统的分析,概括其基本特征,用经济学理论分析其面临的主要问题,并进一步提出样本区域经济协作联动发展若干政策建议。概括来讲,本书具有如下特点:

第一、现实针对性强。中国是一个国土辽阔的国家,经济发展具有很强的不均衡性。我国经济已经发展到了“全面建设小康社会”阶段,在今后若干年内需加快落后地区开发力度。我国省级行政区陆路边界线共66条,总长5.2万公里,分布了849个县级行政区,蕴藏有丰富的资源。但省区交界地带更多地表现为经济的欠发达性、不协调性和不可持续性,形成了一种特殊的经济现象和经济运行方式——“行政区边缘经济”。剖析省区交界地带经济活动的机理,探索由计划经济向市场经济转轨过程中区域管理模式与途径,具有重要的价值,但理论界对此关注又相对较少。因此,本书的选题很好,具有突出的社会应用价值和理论价值。可以说,安树伟同志这一研究成果填补了这方面的

空白。

第二、创新点多。作者明确提出了“行政区边缘经济”的概念。这是在先前学者提出的“行政区经济”或“诸侯经济”概念的基础上,进一步深入研究中国区域经济发展现实问题的创新之举。这一研究对中国区域经济发展,对中国政治、经济管理体制改革具有重要意义。除此之外,还对中国省区交界地带经济活动的基本特点、存在的主要问题进行了较系统深入的分析,在此基础上提出了该区域的资源开发、基础设施建设、经济合作、企业扩张、生态建设与环境治理的途径、模式与对策建议;提出了省区交界地带经济发展缓慢的主要原因之一是“交易成本”过高,认为“跨区管理”可以有效降低“交易成本”,从而为区域合作与跨区管理提供了理论基础。

第三、研究方法科学。行政区边缘经济现象在各级行政区交界地带均有表现,但在省区交界地带表现得最明显、最充分,因此,作者以省区交界地带经济活动为基础对行政区边缘经济进行研究。根据实际情况,作者选择以苏沪浙交界的长江三角洲地区、以黄河为界的蒙晋陕豫交界地带、鄂豫皖交界的大别山区为样本区域以代表我国三种类型、三个不同发展阶段的省区交界地带,对中国省区交界地带经济活动进行研究,这样就使本书的结论很有说服力。从书中可以看出,作者为了完成博士学位论文,阅读了大量中外文献,但由于国内对这类研究相对较少,作者还广泛深入实际调查研究,收集第一手资料,从而使本书不仅具有扎实的现实依据,而且提出了有针对性、具有可操作性的对策建议。

我们强调应用经济学的研究应该更贴近现实,研究“现实世界”中的问题。尤其是像中国这样发展中的大国,需要研究的问题很多,更需要大量有志者深入实际、不断探索。安树伟同志一直是这样做的,他具有文理交叉融合的知识和理论基础,加上他踏实认真,有不辞辛苦深入实际的好学风,因而这几年他的成果都是反映现实问题的,既有理论性又有实际操作的建议,我希望他把这种好的作风坚持下去。现在他即将进入博士后流动站深造,这无疑会促使他继续深入下去。我相信他会有更丰硕的成果呈现在读者面前。

南开大学经济研究所 季任钧
教授、博士生导师

2003年10月于南开大学

第一章

导论

第一节 问题的提出

一、区域经济的空间结构

区域经济是以地理共同性、资源或经济结构的相似性组成的经济关系,是在市场的作用下,依据经济的自然联系而构成的经济层次,以分工、交换、协作方式形成的联系相对紧密的生产要素与企业群体^①。区域结构是区域经济学区别于其他经济学分支学科的重要标志。任何区域空间都有一定的结构,有些区域已形成较为完整的结构框架,而有些区域还没有形成完整的结构;有些区域的结构组织很紧凑,而有些区域不紧凑。关于区域空间结构主要有两种划分方法:一种是将区域划分为核心与外围的“二元结构”理论;另一种是“三元结构”理论,即城市经济、城乡边缘区经济和乡村经济^②。在中国特定的政治、经济背景下,行政区划、政府职能、地方政府行为和“边缘效应”对区域发展、基础设施和环境建设产生明显的刚性约束。从空间的角度看,行政区边缘经济是一种空间经济现象。

① 张耀辉,《区域经济理论与地区经济发展》,中国计划出版社,1999年,第9页。

② 郝寿义,安虎森主编,《区域经济学》,经济科学出版社,1999年,第519页。

二、中国省区交界地带的经济活动

我国省级行政区陆路边界线共 66 条,总长 5.2 万公里,按边界两侧各 15 公里计算,总面积约 156 万多平方公里,分布了 849 个县级行政区,蕴藏有丰富的资源。但省区交界地带更多地表现为经济的欠发达性、不协调性和不可持续性,形成了一种特殊的经济现象和经济运行方式——“行政区边缘经济”。剖析省区交界地带经济活动的机理,探索由计划经济向市场经济转轨过程中区域管理模式与途径,具有重要的价值。

党的“十六大”报告指出,要“积极推进西部大开发,促进区域协调发展”。省区交界地带是区域协调发展的重点区域。区域发展理论认为,一个区域的发展往往是以若干个增长极为中心,逐步辐射周围地区,促进本区域的发展。在中国由于各种条件的限制,在各省的发展规划和生产力布局中,往往以中心城市及邻近周围地区为主体,交界地带很难得到应有的重视。即使在资源丰富的省区交界地带,由于不同的开发主体利益不同,或者项目雷同,或者过度开发;更主要的是各自为政,甚至“以邻为壑”,从而严重影响了资源的优化组合和区域整体效益的充分发挥。也由于有关各方对区域整合优势认识的不同,导致有的区域发展很快,有的区域发展比较快,而有的区域几乎没有发展^①。

在新中国成立之前,省区交界地带往往是各省区历代当政者的盲点,结果造成与各省(区)内部的不同步发展。新中国成立后,这些地区才真正得到政府的扶持和帮助,但由于行政界线的分割,省区交界地带难以形成经济增长极和生长点。

中国省区交界地带带有山区型、平地型和流域型三种(梁双陆,1998)。本书拟以苏沪浙交界的长江三角洲地区、以黄河为界的蒙

① 安树伟,陈南岳,《晋西北河保偏兴地区反贫困战略研究——以山西省保德县为例》,《南华大学学报》(社会科学版),2002 年,第 3 期,第 30~33 页。