

强省之路

世纪之交的回顾与前瞻

• THE WAY TO STRENGTHEN OUR
PROVINCE

• RETROSPECT AND PROSPECT AT THE
TURN OF THIS CENTURY

• 臧旭恒 等著

 山东人民出版社

总 序

陈光林

世纪交替之际,迎来了中华人民共和国成立 50 周年大庆。半个世纪的历程,山东省经济、社会和人民生活水平发生了翻天覆地的变化。特别是改革开放以来,山东人民在党的十一届三中全会路线的指引下,抓住机遇,深化改革,发挥优势,扩大开放,加快发展,取得了辉煌的成就。1998 年与 1978 年相比,国内生产总值增长 8.4 倍,年均增长 11.9%;农业稳步发展,增长 2.5 倍,增加值年均增长 6.5%;工业在提高素质和效益的基础上,增长 12.9 倍,增加值年均增长 14.1%;第三产业加快发展,增长 12.7 倍,增加值占国内生产总值的比重由 13.8% 提高到 34.5%。

山东是中国农业最发达的省份之一,新中国成立 50 年来,山东农业的发展一直居于全国前列。改革开放以来,山东的农业在实行和完善家庭承包责任制的基础上,调整生产结构,加快

• 强省之路 •

实施农业产业化战略,优先发展有利于提升农产品竞争力的资源生态型农业,有力地促进了农业和农村经济的全面发展。1998年全省粮食总产量达到4300万吨,比1978年翻了一番。作为中国北方最大的“菜篮子”,蔬菜、水果、肉类、油料等产品产量均居全国首位。80年代末异军突起的乡镇企业,正在进行二次创业,产品质量和管理水平明显提高,成为发展农村经济和增加农民收入的重要支柱。山东海岸线长达3000多公里,占全国的1/6;近海面积17万平方公里,比陆地面积还要大;沿海滩涂483.5万亩,居全国第二位。90年代初,省委、省政府把“建设海上山东”作为一项跨世纪战略工程,不断加大开发力度,一条经济发达、生活富裕、环境优美的环渤海经济带正在形成。

经过50年的艰苦奋斗,山东工业有了长足发展。50年来,全省国有工业基本建设投资2293亿元,1998年全省独立核算工业企业固定资产原值4575亿元,是1952年的586倍。1979~1998年全省独立核算工业企业累计实现利税4274亿元。1998年实现税收和利润均居全国第二位。产业结构不断升级和优化,机械、化工、纺织、建材、冶金、煤炭、医药等行业产值和效益均居全国前列,黄金产量占全国的1/3。大中型企业、骨干企业集团发展迅速,海尔、轻骑、工程机械等八大骨干企业集团和136户省重点企业集团年销售收入占全部乡及乡以上工业销售收入的42.3%,成为带动全省经济结构调整的主力军。产品不断创新,质量不断提高,适销对路产品不断增加,全省有100多种有较高知名度和美誉度、有较高市场占有率和市场竞争力的品牌产品享誉国内外。

新中国成立50年来,山东的交通、邮电、水利、电力等基础

设施发展迅速,日趋完善。山东交通驰名全国,全省形成了“三纵三横一环”的公路交通网络。公路通车里程 6.4 万公里,其中高速公路至 1999 年 7 月达 1085 公里,是全国第一个高速公路超千公里的省份。铁路网络比较完备,京沪铁路、京九铁路纵贯南北,胶济铁路、兖石铁路横跨东西,8 条支线与之相联,全省铁路通车里程已达 2866 公里。海运和航空亦具规模,省内沿海港口 26 处、205 个泊位,其中万吨级泊位 63 个。青岛、烟台、日照等 8 个港口为国家对外开放一类港口。全省已建机场 9 个,济南、青岛机场为国际机场,开通国内外航线百余条。邮电通信发展迅速,光缆通信、数字传输和程控电话应用广泛,已与世界 180 多个国家和地区开通了国际直拨电话,电话装机 662.9 万户,居全国第四位。山东水利、电力基础设施完备。全省大中小型水库和机井形成拦蓄、灌溉网络,防洪、防涝能力大为增强,有效灌溉面积达 4650 万亩。山东电网是全国六大电网中唯一的一省独立电网,在全国率先实现了村村通电。1998 年,装机总容量已达 1743 万千瓦。

科技、教育、文化建设受到党和政府的高度重视,事业发展迅速。“科教兴鲁”战略深入人心,成效明显。新中国成立以来,全省取得重要科技成果 36361 项,其中 634 项获国家级科技奖励。从 1992 年起,山东省获国家级科技奖励项目数量连续五年居全国首位。技术进步对全省经济增长的贡献率不断提高,对全省经济、社会全面快速发展起到了重大推动作用。新中国成立后,在各级党委和政府的支持下,全社会重视教育,大力发展教育事业,全省已实现了普及九年制义务教育,初步形成了多层次、多形式的基础、职业、高等、成人教育体系。1998 年与新中

• 强省之路 •

国成立初期相比,全省普通大学在校生增长了80多倍,普通中学在校生增长了130多倍,为国家培养了大批人才,有力地推动了社会主义建设事业的发展。山东有着悠久而丰富的传统文化资源,新中国成立50年来不仅发展成为经济大省,而且也是一个文化大省。改革开放以来,精神文明建设、民主法制建设和具有山东特点的齐鲁文化建设取得重大进展。社会主义、共产主义理想教育,爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,民主法制教育,社会主义道德教育等广泛开展,群众性精神文明创建活动蓬勃展开,广大人民的民主法制意识显著增强,人民代表大会制度不断完善,依法治省水平进一步提高。

新中国成立50年来,山东国民经济持续增长的同时,社会各项事业全面进步。民政福利、社会保障、医药卫生、人口素质、环境和国土资源保护,以及人民生活水平等都发生了历史性变化。全省城市近20年来由9个发展到48个,城镇人口由975万人增加到2995.7万人,城市化进程不断加快。城乡市场繁荣,人民生活显著改善。城镇居民的人均可支配收入,由1952年的121.36元,增长到1998年的5380元;农民的人均纯收入由1952年的60.22元,增长到1998年的2453元。城乡居民基本上实现了由温饱向小康的过渡,并不断向更高的目标迈进。

回顾山东省在新中国成立50年来的发展历史,虽然其间也曾经历过坎坷、曲折,但成就是巨大的、辉煌的,特别是改革开放20年来,在邓小平理论、江泽民重要论述指引下的社会主义现代化建设实践,使我们积累了丰富的经验。全省人民的思想境界和精神面貌发生了深刻变化。广大人民群众正在摒弃对社会主义本质的曲解和误解,摒弃与社会主义市场经济不相适应的

思维模式和工作方式,人们的思想活力和创造精神得到极大的激发。

当前改革进入攻坚阶段,发展处于关键时期,我们既面临着良好的机遇,也面临着严峻的挑战。江泽民总书记在纪念十一届三中全会 20 周年大会上的讲话,深刻地阐述了我国改革开放以来的主要历史经验。这不仅是对改革开放伟大实践的概括总结,也是我们今后进行现代化建设必须遵循的重要原则。回顾总结山东省 20 年来改革开放的历史经验,我们要取得更辉煌的建设成就,必须按照江泽民总书记指引的方向,进一步做好与山东实际结合的文章。第一,要继续毫不动摇地坚持以经济建设为中心,促进国民经济持续快速健康发展。在保持全省经济适度快速增长的同时,把工作的着力点切实放到调整优化经济结构、提高经济发展的质量和效益上来。稳定发展农业,调整提高工业,加快发展第三产业。同时,继续增加对基础设施建设的投入,加快西部地区发展,努力增加农民和城镇居民收入,不断提高人民生活水平,促进全省共同繁荣。第二,坚持改革开放,为经济社会发展不断增添活力。重点抓好国有大企业的改革,力争在转换经营机制、建立现代企业制度、加快市场化进程等方面取得实质性进展。在大力发展公有制经济的同时,加快非公有制经济的发展。适应经济全球化的趋势,大力实施经济国际化战略,提高对外开放水平。第三,坚持依法治省,建设有中国特色社会主义民主政治。扩大社会主义民主,健全社会主义法制,既是整个现代化事业的重要保障,也是我们的奋斗目标。要坚持和完善人民代表大会制度,坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,积极稳妥地推进基层民主政治建设。努力

• 强省之路 •

做到决策讲民主，办事重民意。第四，坚持“两手抓，两手都要硬”，把精神文明建设放到更加突出的地位。坚持用邓小平理论和江泽民重要论述武装、教育广大干部群众和青少年，围绕庆祝新中国成立 50 周年、澳门回归等活动，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，不断提高人们的思想道德素质和科学文化素质，努力建设有中国特色的社会主义文化，提高全社会的文明程度。

在庆祝新中国成立 50 周年之际，我们一定要认真总结和吸取 50 年来，特别是改革开放以来的丰富历史经验，把回顾和前瞻结合起来，把建设有中国特色社会主义理论同省情实际结合起来，把借鉴外部经验和发挥山东优势结合起来，紧密联系实际，突出山东特点，进一步增强广大群众，特别是各级领导干部对省情的认识，在跨向新世纪的征程中，不断探索山东“率先”发展的战略举措和科学对策，努力把山东社会主义现代化建设各项事业，全面推向 21 世纪，创造更加灿烂辉煌的业绩！

1999 年 9 月

目 录

总 序 陈光林(1)

第 1 篇 回 顾

第一章 1949 ~ 1999 年:50 年齐鲁大地

巨变 (2)

一、50 年历程:坎坷的发展之路 (2)

二、辉煌巨变:经济大省的崛起 (13)

第二章 东方巨人崛起之谜——经济

体制的根本性改革 (49)

一、改革带来经济发展的第二春 (50)

二、社会主义市场经济体制框架的

确立 (58)

三、企业改革与建立现代企业制度

..... (71)

四、多种所有制经济的共同发展 ……	(80)
第三章 经济发展之路——工业化、 城镇化和现代化 ……	(83)
一、工业化发展和农业现代化 ……	(83)
二、农村剩余劳动力转移与城镇化 发展 ……	(100)
三、产业结构调整与升级 ……	(103)
第四章 走向世界——经济开放与 共同繁荣 ……	(115)
一、从封闭到开放 ……	(115)
二、开放与繁荣 ……	(122)
三、开放中存在的主要问题 ……	(133)
第五章 从温饱到小康——共同 富裕的第一步 ……	(143)
一、衡量人民生活水平的指标 体系 ……	(143)
二、从贫困到温饱的历史回顾 ……	(151)
三、从温饱到小康——人民生活 水平的迅速提高 ……	(155)
四、从小康走向共同富裕 ……	(162)
第 2 篇 前 瞻	
第六章 21 世纪初山东经济发展面 临的环境和趋势分析 ……	(170)

一、21 世纪初山东经济发展面临的国际环境分析	(170)
二、21 世纪初山东发展面临的国内环境分析	(187)
第七章 建立和完善社会主义市场经济体制	(202)
一、建立和完善与市场经济体制相适应的微观基础	(203)
二、完善市场运行机制	(218)
三、建立和完善宏观经济调控体系	(224)
四、建立和完善社会保障体系	(228)
第八章 知识经济时代和转变经济增长方式	(234)
一、经济发展的一般特征	(234)
二、经济增长的源泉与经济增长方式	(236)
三、对山东省经济增长的因素分析	(246)
四、知识经济时代的特征	(248)
五、转变经济增长方式	(255)
第九章 结构转变——有限资源再配置效率	(259)

一、经济结构转变与经济增长	(259)
二、山东省经济结构转变对经济 增长的贡献分析	(270)
三、山东省经济结构转变的重点	(282)
第十章 经济梯度推进——从沿海 到内地和从东部到西部	(288)
一、客观存在的东西部差距	(288)
二、经济强省需要各地经济的相对 均衡发展	(297)
三、欠发达地区经济发展战略选择 模式	(299)
四、欠发达地区经济发展的战略 分析	(301)
五、山东省西部欠发达地区加快经 济发展的对策研究	(304)
六、山东省优化地区经济布局的 构想	(315)
第十一章 国际经济竞争——动态 比较资源优势与后发 优势	(317)
一、比较优势与竞争优势	(318)

二、山东省参与国际竞争的优势分析	(324)
三、山东省参与国际竞争的主攻方向 分析	(334)
第十二章 人力资本开发与经济社会 发展	(356)
一、人力资本开发与经济社会发 展的关系	(356)
二、山东省人力资本开发的基本 情况	(363)
三、开发人力资本,促进经济社会 增长和人的全面发展	(376)

第 3 篇 战 略

第十三章 山东省经济竞争力比较 分析	(386)
一、经济竞争力分析的理论基础	(386)
二、经济竞争力分析方法	(389)
三、经济竞争力要素分析	(390)
四、经济竞争力优劣势分析	(398)
五、提高山东省经济竞争力的对策	(402)

第十四章 区域经济社会发展的	
目标	(405)
一、山东经济和社会发展水平在	
全国所处的地位	(405)
二、山东经济和社会发展的目标	
构想	(408)
第十五章 区域经济发展的战略	
选择	(429)
一、经济—社会发展战略的指导	
思想	(429)
二、山东经济与社会发展的战略	
重点和战略阶段	(437)
三、经济与社会发展战略	(445)
总 结 再论山东经济社会发展的	
目标和若干重大战略	
选择	(467)
一、总体战略目标选择	(467)
二、若干领域中的战略选择	(468)
三、山东省在新世纪的新形象	(475)
后 记	(477)

第 1 篇

回 顾

第一章 1949～1999年： 50年齐鲁大地 巨变

山东是中国的经济大省，也是中国经济发展最快的省份之一。建国以后，特别是改革开放以来，山东凭借地处中国东部沿海的优势，充分利用各项优惠政策，经济和社会发展取得了辉煌的成就。

一、50年历程：坎坷的发展之路

回顾山东经济和社会50年发展的光辉历程，基本上可分为三个主要发展阶段，即1949～1965年的经济重建与发展道路的探索阶段，1966～1978年的经济停滞与复苏阶段，1979年至今的改革、开放与发展的三重奏阶段。

（一）1949～1965年：经济重建与发展道路的探索

1. 1949～1952年：中国战后经济重建时期。

1949年10月1日，中华人民共和国成立，具有5000年文明史的古中国进入了一个全新的历史时期。作为中国的一个重

要省份,山东省也迎来了发展的新时代,开始了战后经济重建和全新发展道路探索的时期。

建国初期,山东尚处于被战争破坏了的半殖民地半封建经济时期,主要经济形态包括官僚资本主义经济、封建地主经济、解放区根据地经济、城市小市民个体经济和农民个体经济等。基础薄弱,技术落后,人口众多,经济结构单一。战争又使城市的工厂处于瘫痪和半瘫痪状态,农村经济濒于破产,整个社会失去生机,一派凋敝。新中国建立以后,党和政府立即开始实行社会改革,医治战争创伤,恢复国民经济,稳定民心,培植社会主义经济基础。在经济上,通过没收官僚资本垄断的银行、铁路、矿山、工厂等归国家所有,构建社会主义国营经济框架,控制经济局面,启动经济发展。然后,采取措施平衡财政收支;通过调运物资、抛售物资,回笼货币;通过淡抛旺收物资和加强市场管理,稳定物价和市场,经济恢复出现好的势头。同时通过土地改革,实现了耕者有其田,废除了延续几千年的封建土地制度,农民的生产积极性空前高涨。到 1952 年,山东省就基本上完成了战后恢复和重建工作,社会总产值达到 69.82 亿元,工农业总产值达 60.08 亿元;农业、工业、建筑业、运输业、商业各个部门均呈现出兴旺景象,全省产业结构单一的问题得到初步缓解,人民收入水平和消费水平明显提高。国民经济的恢复,为以后大规模的经济建设奠定了基础。

2. 1953 ~ 1957 年:中国国民经济发展第一个五年计划时期。

在医治战争创伤和国民经济得到基本恢复的基础上,中央政府制定和实施了《发展国民经济的第一个五年计划》(1953 ~ 1957 年)。与此相对应,山东省依据国家的总体规划,结合

山东的实际情况制定了本省国民经济发展的计划。总的思路是通过生产资料私有制进行社会主义改造（包括对农民个体经济的改造、对个体手工业的改造和对资本主义工商业的改造），推动国民经济的发展。同时，在工业方面，除集中力量加快国家安排的重点建设项目以外，还对一些老的工业企业进行了改造，并因地制宜地建起了一批小型轻工企业，扩大了全省的工业生产规模。在农业方面，重点放在农村生产组织的改变与完善上，把个体农户组织起来，根据自愿互利、典型示范和政府帮助的原则，经过互助组、初级社、高级社三个步骤，引导农民走农业合作化的道路。在投资政策上，重点向重工业倾斜，建设了一批省重点项目。由于“三大改造”运动基本没有出现过激的思想和做法，而且“一五”计划制定得比较合理，实施顺利，山东经济以较快的速度向前发展，1953～1957年间，社会总产值年均增长6.5%，工农业总产值年均增长5.8%，其中工业总产值年均增长16.6%。主要工业产品钢铁、焦炭、硫酸、烧碱、金属切削机床等成倍增长，粮食、棉花、花生等农产品产量也比恢复时期大幅度提高。在国民经济全面发展的同时，产业结构也得到初步改善，农业作为山东经济主导产业的地位发生了动摇，工业则以其迅速的增长成为带动整个山东经济发展的重要力量。

3. 1958～1965年：中国经济受到冒进错误冲击与经济调整时期。

经济恢复和第一个五年计划的顺利完成，使中国国民经济和社会面貌出现了崭新局面。但是，由于发展的起点低，尽管速度很快，国民经济的基础仍然十分薄弱。1956年9月，中