

關政本

中華民國三十一年十二月

福建省政府秘書處編譯室編印

編 例

一、本書爲 劉主席主閩一年以來之施政實錄，其取材範圍，計自三十年九月起至三十一年十二月止，而以三十一年內之行政設施爲重要題材。

一、本書各篇文字，均係本府各廳處局會、各科室、暨所屬各機關主管人員，各就其事業部門，專題撰述，共爲文五十篇，都三十餘萬言。

一、本書文字內容，兼重理論與事實之敘述，力避空泛議論或機械式之報告文字，其有重複互見之處，均經編者加以釐訂，務求統一簡明爲主。

一、各篇文字編列次序，以屬於一般行政者居前，特殊事業次之，而以各項事業有聯繫性者，編列一起，以明系統。

一、本書原擬編印插圖及各種統計圖表，因印刷及時間關係，未克列入，只得俟之另編。

一、本書雖經詳細校對，錯誤之處，仍恐難免，幸希讀者是正。

中華民國三十一年十二月編者謹識

樹立本省新政風	劉建綽(一)
本省三十一年度施政計劃的說明	張開遜(六)
本省的行政設計工作	林大蘭(一一)
本省五十年年度行政會議總檢討	高登艇(一五)
本省的基層政治建設	高登艇(二六)
本省縣財政制度的整理	嚴家鑒(二九)
一年來本省行政人事的改進	張國健(三一)
本省縣長的甄拔任免與檢定	馮春庭(四三)
本省各縣行政人員的訓練	韓聯和(四八)
一年來的幹部訓練	王原(五〇)
一年來的本省交通建設	醴桂祥(六〇)
一年來本省鹽運的整理	丘漢平(六八)
一年來的本省地籍	林欽辰(七四)
一年來的本省糧政	林學淵(八二)
本省田賦征解第一年	嚴家鑒(八六)
一年來本省教育團體發展	鄭貞次(九二)
一年來本省社會建設事業	鄭傑民(一〇九)
一年來的本省會計行政	林植(一二七)

本省公務統計方案概略	杜俊東(一一一)
本省衛生行政與保健工作	陸蔭寰(一二九)
三十一年度本省兵役會議的任務	汪復培(一三六)
一年來的徵補調工作	汪復培(一三八)
一年來的本省保安工作與軍警訓練	黃珍吾(一四〇)
實施總動員與物資管制	陸桂祥(一四六)
合作事業與經濟動員	陳希誠(一五三)
一年來的本省省際貿易	費鴻年(一五六)
一年來的本省金融動態	嚴家淦(一五九)
一年來福建省銀行業務的開展	嚴家淦(一六四)
一年來的本省動員	何水德(一七〇)
一年來的本省新運工作	王深(一七五)
戰時生活勵進會的組織與任務	張開璉(一七九)
本省圖審工作第一年	周世輔(一八三)
本省出版事業概況	周世輔(一八六)
一年來本省之政治宣導工作	李山農(一九一)
三民主義青年團在福建	韓文溥(二〇三)
六年禁政的善後工作	高登艇(二〇八)
閩海淪陷中及克復後的振濟工作	陳培錕(二一四)
太平洋戰爭發生後的本省救濟工作	陳培錕(二一八)

福州市政的展開	林有壬(二二〇)
本省工業建設近況	陸桂祥(二二七)
本省工業研究近訊	方 乘(二三五)
本省戰時農業建設	宋增渠(二四三)
本省農林公司設立之目的與任務	葉道淵(二四七)
推動冬耕運動的再躍進	宋增渠(二五二)
一年來福建省之農林研究	徐 陟(二五七)
一年來本省動植物研究之新設施	林 鏞(二六五)
一年來河田土壤保肥試驗工作	張木旬(二七一)
撲滅全省鼠疫的經過	陸祿寶(二七九)
日蝕觀測之經過與收穫	石延漢(二八一)
戰時永安省會的新建設	陳德銘(二八八)
附錄：一年來本省大事日誌	(二九三)

樹立本省新的政風

劉建緒

總裁昭示我們：「政治建設，決不是只建設好的法紀制度，可以成功；最根本，最要緊的，還是要我們軍民政教圖書各界的幹部，本身能够健全，有高尙的人格，優越的智能和強毅的精神，能够真正爲一般部下和民衆的模範，盡到養民教民的責任」。這一段話，實在是給我們從事政治建設者最寶貴的教訓。總裁因爲重視幹部的修養，故常常訓示我們如何做人，如何做事，把做人做事的道理，講得非常透澈。並且指示我們要把他手訂的黨員守則，軍人讀訓，新生活運動要義和國民精神總動員綱領，以及從政遺規等，切實研讀。這些都是我們應該體力行信條和實訓，我們必須從這種修養的工夫上，「篤實踐履」的去力行，方能鍛鍊成功我們所需要的優秀幹部，並樹立我們福建新的政風。

本人來閩之初，即以平日感覺所得，提出「清慎勤實」四字，作爲我們的省訓，使大家能够集中注意，明確認識，並爲實踐。總裁一般訓示的要義。現在把我提出的「清慎勤實」四字，詳細的說明，解釋，希望本省全體公務人員，透澈瞭解，切實實行。

第一、先說「清」字。「清」就是清廉、清明、清正、清高的意思。我們從政的人，首先要能清心寡欲，立身廉介，潔己自好，才能明是非，辨利害，知己知彼，自愛愛人。這便是論語所謂「身中清」的意思。既能清廉、清明，才能公正處事，平正待人；最後才能養成高尙的品格，達到清高的地位，故清廉、清明、清正、清高，是一貫的做到「清」字的必備條件。現在再分別的解釋一下：

怎樣才算清廉呢？具體的說：就是要不營私，不舞弊，絕賄賂，拒餽遺，崇節約，惜公帑。總理在心理建設裏面說過：「夫國之貧弱，必有一定之由也。而四大貧弱之原因我會無一焉。然則何爲而貧弱至是也？曰：官吏貪污，政治腐敗之爲害也。」故我們今日從政，欲除此害，就要清廉。消極的就要不營私，不舞弊，絕賄賂，拒餽遺；積極的就要崇節約，惜公帑。古人說：「萬分廉潔，只是小善，一點貪污，

便是大惡。當此國家支出浩繁，財政困難的時候，我們更要體恤民艱，減輕人民的負擔，不爲物誘，不爲利惑。從前陸宣公說過：「夫貨賄上行，則賞罰之柄失；貪求下布，則廉恥之道喪。」故餽遺爲賄賂之始，而賄賂又爲貪污之源，都是「清廉」的莫大敵人。欲挽此弊，惟有積極的崇尚節約，愛惜公帑。總裁所提倡的節約運動，就是要我們更進一步由個人的節約擴充爲整個國家財力物力的節約。就個人說，要做到「儉以養廉」的程度；就國家說，便是要節省浪費，保持物力，廣闢國家的財源。故節約的積極效用，即在促進生產，增厚國力，所以本人希望大家皆能刻苦自勵，節衣縮食，實行儉樸的生活，對公帑公物，力圖撙節，以期綜核名實，杜絕虛耗，造成清廉的風氣。

怎樣叫做清明呢？就是要能明辨事理，識察幾微的意思。分言之，便是要明是非，明利害，明於知人，明於知事。做一個行政人員，對於是非得失，利害損益，以及待人接物處事之道，不可不明。因爲不明則愚，愚則不能通達事理，不免於利令智昏，思想錯誤，循至行動乖謬，陷於身敗名裂，爲公衆的罪人。以此行政，那能貫徹政令，實行主義，爲國家培養生機，爲人民增進福利呢？所以一個清明的公務員，必須明是非，辨利害，然後能知所取舍，知所去從。要知行政不外是用人事，做了一個幹部，便要明於知人，明於知事。不知人怎樣能够用人？不知事怎樣能够辦事？不知如何用人辦事，怎樣能成爲一個執行命令，貫徹政令的幹部？曾文正公說：「爲政之道，得人治事，二者並重」。又說：「能知人能曉事者，謂之君子；不知人不曉事者，則爲小人」，所以要做一个清明的優秀幹部，便必須能够明於知人，明於知事。進一步說，明於知事還不够，知人更要能够善任，知事要能辦理得當，那就非明於接事，明於賞罰不可。故行政而能够清明，必能知人善任，知事能爲。這便是「清明」二字具體的應用。

什麼叫做清正呢？清正就是公正，平正，嚴正，亦即易經所謂「剛健中正」的意思。要能嚴正律已，公正處事，平正待人，才能守正不阿，秉公無私。比如辦理兵役，如果能恪守三平原則，人民必樂於從征服役，毫無怨心。又如辦理稅捐，如果能公正無偏，人民必樂於捐輸，毫無難色。孔子說：「其身正，不令而行；其身不正，雖令不從」。實是千古不易的真理。但是一般人每每明於責人，昧於責己，所以孔子又說：「躬自厚而薄責於人」，就是要大家痛革恕己責人的積習，嚴格執行自省自勵的工夫。我們無論對上對下，都要存心清正，對上不妄事干求，對下不顧指氣使，要能够做到總裁所說的：「對上信仰，對下信任」。如此對人，方能得人；如此對事，方能成事。故能平正待人，必能獲得人心，得人助益。常見一般公務人員，以爲應付人事，最感困難，每每做事不通，即以人事複雜爲辭。其實對人對事，並無難處，只要自己的態度能够平正，人事關係，自可應付裕如，迎刃而解，何患事之難爲，人之難馭呢？更何患一切政令不能

犧牲無阻，不能達到仕途呢？這便是「清」二字的效摩。

不至於所謂清高，乃是做到清廉、清明、清正以後的一種最高造詣。因為我們既能清廉立身，清明知事，清正對人，自然便能修養高尚的品格，清白的節操。我們無論做人行政，都須擔着為公衆服務的精神，以國家民族的利益為前提。要能犧牲小我，完成大我，認為個人的利害得失，就是國家民族的利害得失，現當抗戰時期，民族生命懸於旦夕，最要養成人人有高潔的氣度，清冽的操守，才能「見義勇為」「舍生取義」。這便是總裁所講的「慷慨慨慨的犧牲」「轟轟烈烈的奮鬥」的精神，值得我們今日特別提倡的。要知我們今日所講的「清高」，絕不是過去所謂清閑高逸，只求「獨善其身」，不重「兼善天下」的意思。而要從清廉自守做起，加上清明清正，達到真正清高的地位。像這樣的做到清廉、清明、清正、清高，才算是完成了一個「清」字。

第二、再說「慎」字。「慎」就是謹慎，敬慎，戒慎的意思，分言之，便是要慎思，慎言，慎行。「諸葛一生唯謹慎」，這便是他成功的要訣。論語所云：「君子慎其獨也」，就是說一個人雖當獨居，亦須謹慎守道，才能寡尤寡悔。至於對人處事，更須戒慎恐懼，小心持重，不躁進，不浮動，不苟且，不敷衍，無論思想，言語，行動，皆當守一「慎」字。故須慎思，慎言，慎行，做到「慎獨」的工夫。

怎麼說須慎思，慎言，慎行呢？凡屬一言一動，俱源於思想之一念。此一念便是言語行為的出發點，偶一不慎，即可招致尤悔。中庸說：「博學之，審問之，慎思之，明辨之，篤行之」。這五層工夫，很有次第。因為思想須根據事實，不可憑空幻想，故慎思必先從博學審問做起。而要經過慎思的一層工夫，才能明辨，篤行。所以一切事理的發明與實行，都以慎思為中心樞紐。倘若不能慎思，徒然博學審問，亦不能有所理解，尤其辨不能明，行不能篤。這便是慎思的要義。其次說到慎言慎行。孔子說：「多聞闕疑，慎言其餘則寡尤；多見闕殆，慎行其餘則寡悔」。這便是說一個人的所聞所見原屬有限，此外多少事物，都陷於不聞不見之中，故必須慎言慎行，才能寡尤寡悔。我們公務人員，為國家執行行政令，尤其要謹慎將事，不可輕於言行。古人所謂「為政不在多言」「三思而後行」，就是謹言慎行的意思。我們對於法令政令，絕不可任意曲解，隨便執行。有些公務人員，常常不免有知法犯法的毛病，就是因為平常對於法令政令，不曾細心體會，只是隨便說明，胡亂引用，循至自己觸犯法典，還昧於不知，這真是不慎之至。現在抗戰期中，法令特別紛繁，有許多要政，在執行公務的人員，非言不可，非行不可的，偶一不慎，不持自己吃盡苦頭，還不能將事做通，並須自獲咎戾，受到奉行不力的責備，甚至因

爲關係國家政令的推行，發生相反的惡果，弄得身敗名裂，一事無成。尤其影響國家行政的效率，本來是一種很好的法令，爲人民造福利的，倒引起人民的反感，使國家蒙受莫大的禍害。這便是由於公務人員不能慎思，慎言，慎行的毛病，必須澈底改正的。所以希望大家以後從政，要能够謹慎持重，戒懼警惕，對於所要辦的事業，必須仔細考慮一番，研究實行的方法，確立周密的計畫，然後發佈命令，見諸實行，那末，一種法令，既不致朝令夕改，半途而廢，並可以做到「勞而不怨，惠而不費」的地步。那就是最精明能幹的公務員，是能够切實做到一個「慎」字的幹部人才了。

第三、說到「勤」字。勤就是勤勞，勤勉，勤奮的意思。亦即總裁所講的「力行主義」的道理。易經上說：「天行健，君子以自強不息」。中庸說：「至誠無息，不息則久」。故勤字的引申意義，便是勞動和奮勉。所謂「勤則有功」「勤能補拙」，就是勤字的效果。如就我們從政來說，便須勤求民隱，勤察民情，勤於治理，勤於學習，這便是勤字的應用。

爲甚麼說要勤求民隱，勤察民情呢？因爲公務員的責任，在爲人民興利除弊，使人民得以安居樂業。所以我們要時刻設身處地，爲人民着想，言人民之所欲言，行人民之所欲舉。最忌的是上下隔膜，下情不能上達，一切行政設施，不能適合民情，切中時要。管子說：「政之所興，在順民心，政之所廢，在逆民心」。曾文正公亦說：「爲官必須日夜勤劬，心力交瘁，視民事如家事」。這是何等愛民的心情，何等恤民的態度？故凡屬從政的人，能够微服出行，深入民間，勤求訪問，必能體察民情民隱，施諸行政，出人民於水深火熱之中。俗云：「做官莫如百姓親」，要求得民心，必須親百姓，體庶民。這真是從政人員的本務，絕不是阿民所好，曲順民心的企圖，積極說來，正是樹立政聲，尊重名器，推行政令的先決條件。

再說，爲甚麼要勤於治理，勤於學習呢？我們既然做了公務員，爲人民的公僕，便該克盡厥職，勤求治理，並須不斷的講求治理的方法，研究行事的步驟。論語所謂，「仕而優則學，學而優則仕」，便是一面學習，一面從政的意思。我們既是管理衆人的事，就當時刻的惕勵運動，不稍懈怠，要時時警惕自己，策勵自己，不斷的檢討工作，體驗工作；對於行政技術，力求改進，利用工作競賽的方式，以增進行政的效率。推而言之，便要養成蓬蓬勃勃的朝氣，促進奮發有爲的精神，來爲公務勞動，爲羣衆服役。本來人生以服務爲目的，服務而不能勤勞，而不能日求精進，便等於浪費時間，徒耗人力和物力，這於國家的損失實在很大。惟其如此，所以我們公務人員，必須注意勤勞、勤勉、勤奮，在整個的「勤」字上用工夫，才算是一個有作爲的公務員。

第四、最後說到一個「實」字。本來從前李文節公說過，「當官三事，曰謹慎勤，而清居首；不清則慎謂畏人，勤謂爲己，不謂之慎勤也」。故能清而又能慎能勤，便是居官爲政的要道。但是本人覺得能清，能慎，能勤還嫌不夠，必須能實際做到清慎勤三字，方可說是真清，真慎，真勤。所以我更提出一個「實」字，作爲做到清慎勤的真實表現。甚麼叫做「實」？實就是切實，篤實，忠實，誠實的意思。分別說來，就是要實事求是，實地試驗，在「篤實踐履」上做實際的工夫。

爲甚麼要注重實事求是，實地試驗呢？因爲過去一般公務人員犯的最大的毛病，即在不實。貌似清廉而實則貪污，貌似清明而實則糊塗，貌似清正而實則偏邪，貌似清高而實則卑下，貌似謹慎而實則優柔寡斷，輕舉妄動，貌似勤奮而實則因循苟且，不落邊際，凡此都是不切實際虛偽欺騙的毛病。所以我們要以實事求是的精神，實地試驗的態度，努力實幹、苦幹、硬幹、快幹，無論對己，對人，對事，都要求實求是。要能實心對己，已無不立；實心對人，人無不動；實心對事，事無不成；實心報國，國無不興。因爲不實的害處最大：不實則虛，虛則妄；不實則僞，僞則詐；不實則逆，逆則敗。胡文忠公說：「實則視民事如己事，而休戚相關，自能誠求保持」。曾文正公亦說：「今日而言治術，則莫若綜核名實；今日而言學術，則莫如取篤實踐履之士」。所以我們今日的行政人員，必須深切的做到一個實字，凡屬事情不合實際的，或屬似是而非的，必須實地的經驗考察，要從經驗事實中獲得教訓，作爲改絃更張的根本，必如是，才能做成功爲一個篤實踐履之士，而堪稱爲一個實實在在的行政人員。引申說來，這便是忠，便是誠。古云：「盡己之謂忠」，要能盡其中心，才能篤實不欺，表裏如一。而能忠必能誠，所謂「誠者成也」，「不誠無物」，就是說，凡事先有誠心，才能成已成物。這便是「實」字的最大效用和價值。

以上把我們的省訓「清慎勤實」四字，詳細的解釋一番，希望大家切實體會、認識，並加以推廣應用，增進修養，進而樹立本省新的政風，這是我竭誠屬望於大家的。最後，我更將清慎勤實四字，作爲聯貫的意義總括的提出一句說明，就是：「清以存心，慎以處事，勤以勸民，實以報國」。因爲存心能清，處事必慎，再能勸民以勤，才能報國以實，而達到最後的成功。

（節錄三十一年二月十四日在省訓練團七週年紀念會訓詞）

本省三十一年度施政計劃的說明

張開鏈

本省曾經訂定卅一年度施政方針及施政計劃綱要，頒布施行。關於這項方針和計劃，省政府劉主席曾有兩篇重要演詞，一是去年十一月對本省臨時參議會第五次大會講的「福建省三十一年度施政方針之說明」，一是今年三月對全省行政會議講的「施政講話」。在這兩篇訓詞中，主席曾把本省施政方針和施政計劃的重點，明白的指示出來。主席說過：「本省卅一年度的施政方針，基本上是秉承國父遺教，總裁訓示，遵循中央法令，依照抗戰建國綱領，並參酌地方實際情形來擬定的，計劃的總目標，在建設三民主義的新福建，協助抗戰建國的成功。爲了要實現這個總目標，第一要加強訓政，推行自治，鞏固基層政治建設的基礎；第二要開闢富源，增加生產，鞏固國民經濟建設的基礎；第三要普及教育，研究學術，鞏固社會文化建設的基礎」。

從主席這段訓示，可知本省施政的總目標，即在建設三民主義的新福建，而建設的部門，則分政治建設，經濟建設，文化建設，此外更有軍事建設；從這政治、經濟、文化、軍事四大部門，更擬具詳細實施項目，合起來便是本省卅一年度施政的整個計劃。

在未分別說明這四大建設的計劃內容以前，有一個重點須首先加以認識的，就是自從中央頒行新縣制並改革中央和地方財政系統以來，今後施政的重心，即在於縣的自治單位，省政府不過立在這指導監督的地位而已。因此，一切行政的措施，皆應以鞏固基層建設，發展縣的自治單位爲一切工作的中心。而欲增高行政效率，貫徹施政方針，實現行政計劃，更必須發揮行政三聯制的精神。因爲行政三聯制，是總裁對於全國行政計劃改革的偉大發明，其主要精神，在於先有縝密的設計，然後切實遵照計劃執行，再於執行後加以嚴密的考核。務使設計與執行與考核，表現密切的聯繫作用。所以，本省今後施政，一方面應以建立縣自治單位的基層政治爲工作的中心，一方面則應以切

實發揮行政三聯制的精神，為施政的重點。這是各位欲求了解本省施政計劃首先應認識的一點。

現在，就本省施政計劃綱要中所列舉的政治、經濟、文化、軍事四大建設的要項，簡單的向各位說明一下：

第一，政治建設。這在本省卅一年度施政計劃的總綱中曾經規定：「本省政治，注重推行新縣制，奉行中央土地政策，促進社會建設，統一各種訓練，改善人事制度，並整飭紀綱，肅清貪污，慎選賢能人員，樹立優良政風，以刷新全省政治」。由這一個總綱，即可以看出本省政治建設的重點，就在推行新縣制，完成縣自治單位的基本條件，以建立地方自治的基礎，其建設的具體目標，乃在於民權主義的具體實現。分別說來，則有下列幾項要政：

(一) 加強地方組織：新縣制的推行，期限三年，今年已屆最後一年，但是距離中央頒布的地方自治完成標準，相差尚遠，必須加速推行方可。所以本年第一要政，就是要加強地方組織，依照縣各級組織綱要調整縣組織並充實鄉（鎮）保組織。一面減少縣長兼職，使能專心任事，並實行縣長人選，舉行公開檢定考試；一面裁併區署，充實區署組織，厲行鄉鎮督學制，對區署鄉鎮工作人員嚴加甄別訓練，使縣以下各級人事機構和制度達到強化的程度。

(二) 發展民意機關：實行地方自治最要緊的工作，即在民意機關的建立，訓練人民行使四權，使人民自覺自動的參加地方自治的工作。現在全省各縣參議會均已選舉完竣，鄉鎮民代表會亦限期完成，同時，更加強保民大會的組織，調整鄉鎮保自治區域，以貫徹新縣制的實行。

(三) 完成戶籍地籍：在地方自治實施方案中最基本的工作，要算是戶籍和地籍的編查了。現本省民政廳已增設第四科，專辦戶籍，並自本年三月起即舉行全省戶口整編，限期辦竣。地籍方面，則計劃測量全省地形以利軍事設施，並繼續辦理沿海二十二縣土地編查，完成全省初步地籍整理。此外如福州南平舉行土地登記，確定業戶產權，都是整理地政的主要工作。

(四) 確立縣財政系統：自從中央改訂新財政收支系統，將國家與地方財政明白劃分，今後縣財政制度的建立，最關重要。主要的在確立鄉鎮財政制度，整理縣鄉鎮公款公產，並實行遺產，完成主計及公庫制度，厲行財政公開，以鞏固地方自治財政的基礎。

其他如加強糧食管制，充實各縣衛生行政機構，舉辦社會福利事業，肅清烟毒，檢舉貪污，以及訓練縣鄉鎮工作人員等，都是本省目前政治建設方面的重要工作。

第二，經濟建設。其唯一方針，在於建立本省自給自足的經濟制度，以謀民生主義初步的實行。在本省施政計劃總綱中即曾規定：「本省經濟，注重培養建設人才，開闢地方富源，促進增產造產，管制戰時物資，並倡導節約儲蓄，推行戰時公債，以期自給自足，彙能以物力財力貢獻國家」。現就各項要政，加以說明如下：

(一) 推廣蠶林生產：本省已籌設農林公司，以期積極發展農村生產事業，同時，本省農林處於本年內特別注重糧食增產與農業推廣事項，計劃推廣各種農產物的增植，加緊墾荒冬耕運動，強化農村試驗機構與指導推廣系統，以提高農業技術，並提倡農產副業，改良畜牧，以充實農村經濟。

(二) 促進工業建設：本省原有企業公司，對於工業生產，頗著成效。現除調整該公司組織，擴充其工廠設備外，最近更成立出征軍人家屬工廠六個，一以救濟征屬，一以促進生產。同時，推廣手工業及家庭工業運動，以補機械生產之不足。尤須注意提倡棉織紡織事業，以解決衣的困難問題。

(三) 實行平衡物價：關於糧食平價方面，已由糧政局負責管制，其他日用品，已設有永安、南平、福州三平價購銷處，力求平抑物價，調劑供需，並嚴密取締囤積居奇，按照平價收購。自從本年國幣總動員運動實施以來，本省對於此項工作，更形緊張了。

(四) 推廣合作事業：推廣農村合作社，對於農村經濟的發展，最有關係。本年內推廣合作的主要工作，計劃普遍設立鄉鎮合作社，增加社員卅五萬人，並調訓合作人員，推行合作教育，加緊合作業務的發展，籌措合作基金，增設各縣合作金庫等，務使合作事業與農村生產及農村經濟的發展，齊頭並進。

此外如整理交通驛運，實行交通管制，發展省際貿易，改進銀行業務，興辦農田水利，促進漁鹽生產等。皆為經濟建設方面重要的事項。

第三，文化建設。其目的在於提高本省文化水準，發揚整個三民主義的文化與教育。在本省施政計劃總綱中曾規定：「本省文化，注重充實國民教育，以掃除文盲；發展中等教育，以培植中級幹部；推進高等教育，以造就專門技術人才；獎勵學術研究，提高文化水準，救濟失學青年，培養國家元氣，並致力於政治宣導，以增強國民之民族意識」。這可以說是本省文化建設運動的一個具體計劃綱領，現在簡單提出幾點來加以說明。

(一)發展學校教育：在學校教育方面，本省計劃于本年內增設國民學校，以達到五保二校為標準；擴充中等學校數額，期使每縣有一個中學，成為一縣文化中心；提高師範教育，改辦省立簡師為師範學校；擴充專科以上學校班次並充實其設備，這是對於學校教育方面的幾項重要工作。

(二)發展社會教育：社會教育須與學校教育同時並重。本省本年內，計劃增設省縣立民衆教育館，擴充各縣圖書館，推進國民體育，發展電化教育，訓練教育人才，加強民衆教育巡迴施教團工作等，務使本省一般社會文化水準，逐漸提高，並充實其素質。

(三)加強政治宣導：本省鑒于對民衆政治宣導的重要，特擬訂本省政治宣導計劃大綱，並組織各縣戰時政治宣導隊七隊，分駐各區行政專署，由省政府秘書處集中管理。這可以說是本省的特殊工作，其目的在宣揚主義國策，宣達政令，以促進本省文化的發展。

(四)促進學術研究：為增進本省學術研究，整理本省文化資料，除由本省研究院負責担任各項研究工作外，各機關亦均特別注重學術化的精神，並由改進出版社編行各種書籍，以資宣揚。

此外省政府秘書處編譯室並已擬有編輯福建省叢書，宣導叢書及民族文化叢書計劃，刻正積極進行編輯工作，這都是本省目前文化建設方面的重要事項。

第四、軍事建設。其目的在確保本省治安，增強本省國防建設，發展民衆武力，完成民族自衛要求，以期民族主義的具體實現。故在本省施政計劃總綱中曾經規定：「本省軍事，注重確保地方治安，充裕抗戰兵源，增厚防空設備，並加強國民組訓，策進軍民合作，以發揮全民抗戰力量」。茲將目前本省重要軍事工作，提出兩點加以說明如下：

(一)加強自衛武力：主要工作，在充實地方國隊裝備，改進國隊素質，整理縣有武力，並組織在鄉軍人，使其平時協助徵訓工作，戰時成為自衛的主幹。在保安方面，更注重澈底肅清奸匪及散兵游勇，查禁會黨及一切非法組織，並謀策動偽軍反正，增強游擊準備，造成自衛自救的堅強武力。

(二)加緊徵補訓工作：本年二月間曾召開全省兵役會議，對於本年度徵補訓工作，決定了具體實施方案，務期提高徵集效率，補足欠缺兵額，加緊訓練教育，以充裕抗戰兵源而提高其素質。

此外如計劃完成地區編組，以健全組訓機構，改善新兵待遇，優待出征軍人家屬，創設出征軍屬工廠等，皆與推行役政，增強抗戰實

力有莫大的關係。

閩政一年

10

以上就本省本年度政治、經濟、文化、軍事四大部門，提出重要計劃工作事項，並說明其實施情形。此外，目前最重要最緊張的工作，還有救濟歸僑及救濟浙贛退出難民學生等，皆屬本省行政範圍內的具體措施。總之，一省行政，經緯萬端，必須把握住行政的總目標，才能措置裕如，而無重複、浪費，以及空疏、支解、脫節的毛病。本省施政計劃，既係針對施政方針，在於建設三民主義的新福建，而以奠定地方自治基礎，鞏固基層建設，為具體工作的中心，並以貫徹行政三聯制的精神為工作的重點，責任和工作的艱鉅，自屬不言而喻。一方面固然要靠政府各機關人員，照計劃執行，一方面更要靠全省民衆了解於政府的措施，俾克協同一致的努力，才能獲得最後的成功。

（節錄對省訓練團黨務訓練班講演詞）

（一）在政治方面，我們決以最大的決心，樹立廉能風尚，刷新全省行政，並且遵照總裁的訓示，切實努力訓練人民行使四權，以充實基層組織，奠定民治基礎，把福建變成民有、民治、民享的真正三民主義的新福建。

（二）在經濟方面，應該力行節約，增加生產，過去我們不免依賴僑匯與洋貨，沒有盡力開發資源，墾闢荒地，現在僑匯洋貨都因太平洋戰爭而斷絕了；大家應該急起直追，以我們福建現在的資金，只要不用於囤積居奇，不用於無益浪費，我們便有錢來建設，來生產，使我們的物資達到自給自足的地步。

（三）在教育方面，我們決定從普及國民教育入手，發展中等教育，提高職業教育，充實高等教育，尤其要緊的，是掃除全省文盲，要使每個國民都有精神武裝，都能了解政府的政策政令，自動的守法盡責。

（四）在軍事方面，我們不止要守固海疆，而且得時刻準備出擊海寇，配合西南太平洋的戰局收復金廈，同時在兵役上，我們要樹立公平合理的兵役制度，動員我們福建的壯士，在西北各戰場創造光輝的戰績。

錄劉主席言論

本省的行政設計工作

林天蘭

現階段中華民族的歷史任務，就是抗戰建國。這個歷史任務是非常艱鉅的，我們必須有一個萬能的政府，方有力量把它担負起來。政府怎樣才可以萬能呢？這不是政治上的問題，而是行政上的問題：所謂萬能的政府絕不可少的條件，就是「有效率的行政」——它的行政，不但要確實、有效，而且要迅速、經濟。總裁在行政三聯制講演中，對於我們行政上的病象說得最為透澈，概括言之，就是行政無計劃，無考核。行政既沒有計劃與考核，便根本談不到行政效率，其結果乃如總裁所說的：「想做事的都是想試行新花樣，你來一套，我來一套，所以地方政治的進步就為這種新花樣犧牲不少」。總裁發現了這種行政的病態，認為必須掃除，因此提出了行政三聯制的主張。總裁認為行政三聯制，乃是「政治建設與經濟建設的着手的基點所在，亦可說是建設的基本工作」，其重要性可以想見。行政三聯制的主要精神，不僅在計劃執行考核之聯繫，而尤在行政基礎之計劃的統一，即所謂「集中在一個大原則下」是。如果條件無法滿足，計劃本身不能統一，那末，依據這一種計劃的行政，執行必趨於混亂，考核更無從下手。所以「設計」「執行」「考核」雖同為構成行政三聯制的因素，尤以「設計」為其中心。

自從總裁在五屆七中全會提出了「行政三聯制」以來，隨着在國防最高委員會之下，設置了中央設計局及黨政工作考核委員會，我國的行政顯然步入一個新的階段。中央設計局的設置，無疑地是適應當前的需要。唯是設計原有政務設計與事務設計之分，亦即總的設計與部份設計之別。中央設計局的設計，可以說是總的設計或政務設計，中央各部與地方政府必須分別自作部份的設計，送請中央設計局審定，這樣，各種設計才可付諸實施，而中央設計局才能完全得到總的設計的必要資料。而且，省的行政範圍是相當廣泛的，因地方情形之各異，各項政務不能不有輕重緩急之分，如何使一省的行政計劃能够集中在一個大原則下制定出來，當然有賴于省級設計機構之建立，方顯

上下貫通，圓滿運用。因為中央設計局的設計對象是整個國家的政務，對於各省政務之應如何作合理的推進，自不能不有細節的規定。年來各省因實際的需要，每有類似設計機構的設置，但大都不外為諮詢性質，或則用為儲蓄人材的機關，只是偶然的就各個事件零碎的個別審議設計，未能發生實際的作用。至於本省原有的經濟建設計劃委員會，不失為一個設計的機構，只是設計的對象，偏重於經濟一部門，對於政治文化等部門，則未能兼籌並顧。劉主席蒞閩以後，銳意整頓省政，對於本省行政設計機構之確立與刷新，極為注重。所以他第一步先將原有的省經濟建設計劃委員會改組為省建設計劃委員會，充實其組織，使其負責計劃全省的政務。同時，他認為「人事之臧否為政治成敗之所繫」，設計機關更不能例外，所以對於設計人員的任用非常慎重，多方羅致學者專家，担任中心幹部，使本省設計機構的陣容益見充實，充滿了新生的精神，洋溢着實踐的活力。劉主席兼任設計委員會的主任委員，對於本省行政設計工作，多所指示，最重要者，有如下數端。

第一、劉主席明白確定了省建設計劃委員會的工作範圍和任務。因為省建設計劃委員會是全省總的設計機關，工作的要點就在於能掌握全局，絕非單純的把各機關的工作計劃彙編起來，或是由省建設計劃委員會代替各機關來編製計劃便算完事。因為本會的任務，對於省內而言，主要是政務的設計，而事務的設計，尚居其次。一般的說來，本省一切建設雖係根據三民主義與中央的政策法令，但因歷史地理的種種因素，在一般之中仍有特殊性，所應採取的步驟，自然是與其他省份不盡相同，因此本會的主要任務，就在一面根據本黨主義與中央國策，一面針對着本省實際情況，確立一個具體的方針與步驟，以為各部門建設與各縣市鄉編製計劃的準據。總的計劃確定以後，再由各機關各縣市鄉編製每年度的工作計劃，這就是所謂事務的計劃，本會對於這種計劃更應負審核之責，看與總的計劃有否不合之處，彼此間是否有重複，矛盾或衝突之處。就是看他是否有太高或不及之處。本會對於這種審核工作，當然須會同有關機關尤其是財務機關，切實研討。同時對於各級機關在設計中所犯的錯誤與缺點，更應該詳加剖析，使其知所改進。

第二、關於設計的要領，劉主席曾有明白的指示，他提出了三個極寶貴的原則：一、必須把握中心工作。所謂中心工作，具體言之，就是過去做得最差，而在目前却是最關重要的工作，偶應該放在計劃的第一位，作為全部計劃的中心，其他次要的工作，都只須圍繞這一個中心點，使一切的力量都集中在這一點上。舉例來說，中國政治過去的最大缺點，就是頭重腳輕，沒有基礎，而現在一切工作都非動員民力不可，所以中央戰時三年建設計劃，就以「凝結民力鞏固國防」為目標，而以「基層政治建設」為中心工作。不僅總的計劃應該如此