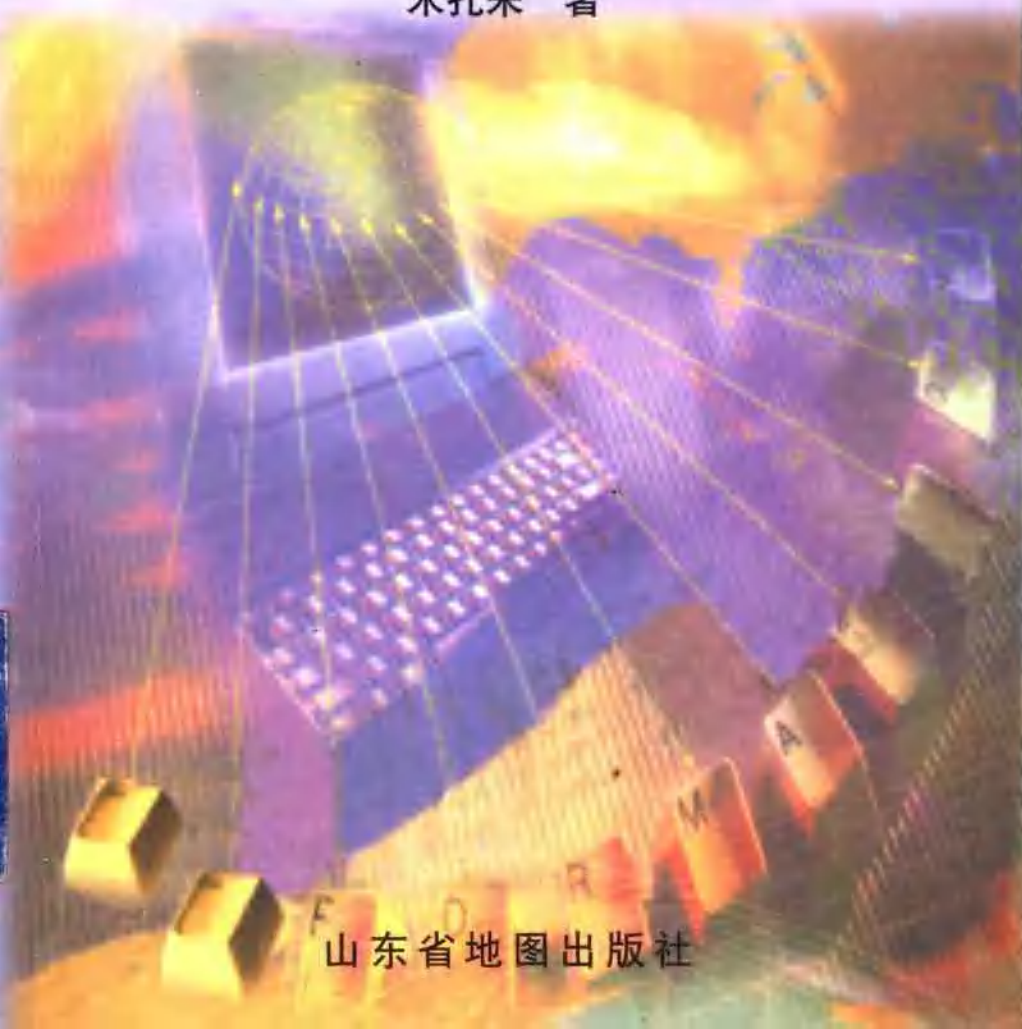


新 世 纪

统计与经济热点问题研究

朱孔来 著



山东省地图出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪统计与经济热点问题研究/朱孔来著. — 济南: 山东省地图出版社, 2002. 1
ISBN 7-80532-532-4

I. 新… II. 朱… III. ①统计工作—研究—中国
②经济工作—研究—中国 IV. ①C832②F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 001795 号

新世纪统计与经济热点问题研究

朱孔来 著

*

山东省地图出版社出版发行

(山东省济南市二环东路 邮政编码: 250014)

山东省新华书店经销

中共山东省委党校印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 1/32 14.75 印张 366 千字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—1000 册

定价: 35.00 元

前 言

新世纪伊始,国内外经济和社会发展的环境正在发生着激烈的变化,如经济全球化、信息化、可持续发展、知识经济和新经济时代的来临等都将对国民经济和社会发展产生深远的影响。要适应新世纪未来形势的发展变化,迫切需要对统计与经济工作中的热点、难点以及一些战略问题进行研究,以利于更好地服务于领导决策。本人近一两年来,就这方面的问题进行了一些专题研究,本书所汇集的这些专题研究报告正是自己从事这方面工作辛勤劳动成果的结晶。

在本书中收录了本人近一两年来围绕统计与经济工作中的热点、难点以及一些战略问题所完成的一些相对有一定影响的专题研究报告,共有 16 项。其中有 4 项即《21 世纪山东统计发展战略研究》、《国民经济现代化统计评价指标体系及综合评估方法的研究》、《科技成果评价指标体系及评价方法的研究》、《区域可持续发展评价指标体系及评估方法的研究》分别为国家统计局和山东省科技厅正式立项的课题,其它均为自选课题。这些自选课题,有的是自己在工作过程中的“有感而发”,有的是领导交办的工作任务以及外出调研成果,有的是受有关部门的委托所作的研究,有的是其它课题研究的子课题。书中所选的这些专题研究报告总的特点是小型化、专门化,具体化,针对性强、可操作性强。研究报告的篇幅虽较短,但均在社会上造成了较大反响,有的被省委、省政府主

要领导批示,有的已被有关部门决策所采纳,有的已在省部级等有关的评价活动中获奖。

书中所汇集的这些专题研究报告,前半部分属于统计类,有8项;后半部分属于经济类,也有8项。这些专题报告相对来说都是当前统计与经济工作中各级领导和社会各界比较关注的热点、难点问题。笔者之所以想出版这本书,主要是为了更好地发挥这些专题研究报告的作用,结集出版后能够更方便地让其中的观点对社会各界有所参考,以便在此基础上继续深化对这些问题的研究;当然也是为了对自己一两年来从事这方面工作进行回顾和阶段性的小结。笔者在对这些专题报告的研究过程中,得到了山东省统计局等单位有关领导和同志们的大力支持和帮助,有的给予热情鼓励和悉心指导,有的还参与了其中的部分工作,同时也参考了国内外有关学者的相关成果及论文,另外还得到了山东省地图出版社的大力支持和帮助,在此一并表示衷心的感谢!

面向新世纪在统计和经济方面需要研究的热点、难点问题很多,本书仅是就本人最为感兴趣的一些问题所作的研究,受能力所限不可能涉及更多的问题,况且随着时间的推移,新情况、新问题不断涌现,对热点、难点问题的研究永无止境,但愿本书的出版能够对促进统计与经济工作中热点与难点问题的继续研究起到抛砖引玉的作用。限于时间和本人学知水平,书中所汇集的这些专题报告不可能尽善尽美,仅代表个人观点,社会各界可能还会有其他的一些不同看法,如有不妥或错误之处,敬请广大读者批评指正。

朱孔来

2002年1月于济南

目 录

前言·····	(1)
---------	-----

统计类

21 世纪山东统计发展战略研究 ·····	(1)
统计创新问题研究 ·····	(64)
未来统计信息咨询业发展战略研究 ·····	(89)
对我国政府统计系统未来人才培养问题的战略研究 ·····	(98)
国民经济现代化统计评价指标体系及综合评估方法的研究 ·····	(105)
区域可持续发展评价指标体系及评估方法的研究·····	(181)
科技成果评价指标体系及评价方法的研究·····	(221)
电视节目质量综合评价方法的研究·····	(284)

经济类

运用辩证唯物主义立场、观点、方法分析判断经济形势的方法 论研究·····	(323)
国民经济发展中几个最主要比例关系的规律性及其应用 ·····	(354)

山东省“十五”期间战略任务和重点发展方向的研究·····	(369)
山东省高速公路适度发展规模研究·····	(393)
山东省城镇化建设问题研究·····	(404)
推进投资主体多元化的对策研究·····	(418)
资源节约和综合利用在建立山东可持续发展工业体系中的作 用和对策研究·····	(428)
山东省个体私营经济发展的总体思路和战略模式研究·····	(443)

21 世纪山东统计发展战略研究

1、导 言

1.1 面对新世纪,统计事业要适应国内外经济和社会发展大环境的变化,必须制定新的发展战略

进入新世纪,国内外经济和社会发展的环境正在发生着激烈的变化,世界经济一体化趋势越来越明显,可持续发展已是大势所趋,经济社会信息化、全球网络化风起云涌,日新月异,以信息技术和生命科学为核心的现代科学技术迅猛发展,高新技术产业蓬勃兴起,知识经济、新经济时代正逐步向我们走近;同时国内的两个根本性转变正在加快,两大基本发展战略正在加紧实施,各项经济、政治体制改革也正在逐步深化,社会主义市场经济体制的基本框架已经建立并将逐步完善。在新世纪客观经济环境正在发生剧烈变化的大趋势下,统计手段将日益丰富,统计的发展空间将不断扩大;但新的统计对象还将会层出不穷,社会各界对统计的需求将趋多样化,需求量日益扩大,质量要求越来越高,统计工作的任务、难度和复杂性迅速扩大,同时随着信息咨询产业的迅速崛起,各类民间统计调查和信息咨询机构雨后春笋般发展,统计工作面临的竞争也将日益激烈。面对新世纪,统计工作既面临着加快发展的

良好机遇,也同时面临着如何加快发展的巨大挑战,统计事业的发展进入了一个新的历史阶段。面对新世纪,国内外经济和社会发展的环境及日趋变化的新形势对统计工作提出了更高要求,而山东目前的统计工作中还存在着不少的矛盾和问题,现状与新形势的要求相比存有相当大的差距。新世纪伊始,能否抓住机遇,勇敢地面对挑战,全面推进山东统计改革和建设事业的发展,更好地适应新世纪形势发展变化的需要,首先必须根据国内外环境的变化趋势以及现实统计工作中存在的矛盾和问题及早制定新世纪的发展战略。

1.2 统计发展战略是指对统计事业发展所必须解决的、关系到全省统计系统全局的、长远的、根本性的重大问题的科学谋划

战略是研究关系到全局性、根本性、长远性重大问题的,不可能面面俱到。21 世纪山东统计发展战略主要是研究 21 世纪初至 21 世纪中叶山东统计事业发展(包括政府综合统计、部门统计、企业统计和民间统计)所要解决的战略问题,主要由统计工作取得的主要成就及目前存在的主要矛盾和问题、21 世纪初山东统计工作面临的形势、战略依据和基本原则、总体指导思想、战略目标、战略步骤、战略重点、战略任务以及战略措施组成。其中山东统计工作目前存在的主要矛盾和问题、21 世纪初统计工作面临的形势、战略依据和基本原则是制定整个发展战略的基础;总体指导思想、战略目标、战略重点是整个发展战略的核心;战略步骤是实施发展战略的各个阶段;战略任务是实施战略目标和战略重点的具体化;战略措施是实现战略目标的保障。

21 世纪山东统计发展战略着眼于整个 21 世纪统计事业的发展,但重点是解决 21 世纪前 15 年及至 21 世纪中叶一些事关全局的战略问题。

1.3 制定 21 世纪山东统计发展战略具有重要意义

世纪之交,我们担负着跨世纪发展的艰巨任务,如何在巩固已有成果的基础上,建设面向新世纪的现代化的新统计体系,开创统计工作更加辉煌灿烂的未来,是摆在我们面前的重要任务。

战略是行动的指南。在新世纪伊始制定 21 世纪山东统计发展战略,为 21 世纪山东统计事业的发展描绘出宏伟蓝图,明确前进的方向和路线,有利于全省广大统计人员统一思想、统一认识、统一行动,有利于在统计改革和建设过程中正确地处理全局与局部、长远与当前的关系,有利于充分动员全省统计系统拥有的人力、物力、财力和技术等各种资源用于统计事业的发展,有利于加快实现统计工作的现代化,更好地发挥统计职能。

2、山东统计工作的成就与目前存在的问题

2.1 改革开放以来山东统计事业发展所取得的主要成就

回顾建国五十年特别是改革开放以来,山东统计事业走过了一条锐意改革、艰苦探索、开拓创新、大胆实践、不断前进、成就辉煌的道路,积累了丰富而宝贵的历史经验,取得了显著成绩,这主要表现在:

——建立健全了统计网络。改革开放以来,全省各级统计机构不断得以完善,形成了比较健全的统计工作网络。至目前,全省 17 个市均设立了独立的统计机构,139 个县(市、区)中有 138 个设立了独立的统计机构;98% 的乡镇建立了乡镇统计站,多数大中型企业建立了独立的统计机构,没有独立统计机构的,多数都配备了专职统计人员,基层统计的规范化建设取得显著成绩;至日前全省

有 12 个市新组建了企业调查队,除国家设立的调查队外,省、市、县都根据不同情况分别建立了地方属农调队、城调队和企调队,建立健全了城市、农村和企业三支抽样调查队伍和抽样调查体系,抽样调查网络相对比较完善;各级政府职能部门也多数建立了相应的统计工作机构,部门统计工作不断得到加强。全省从上到下初步形成了覆盖全社会、以政府综合统计为主体、与部门统计分工协作、企业统计相对健全、民间统计作为有益补充的统计网络,从根本上保证了统计工作的顺利进行。

——统计制度方法改革实现了重大突破。新国民经济核算体系的基本框架已经形成,初步建立起了适应社会主义市场经济发展需要的新国民经济核算体系,完成了新核算体系基本框架的编制,初步实现了全省国民经济核算工作由 MPS 向 SNA 体系的过渡;相应的统计指标体系以及反映市场经济体制下出现的各种新生事物的指标体系不断得以建立和完善,经济、社会和科技“三位一体”的统计指标体系框架已经形成;普查制度基本建立,基本单位名录库建设已经启动,统计标准体系正在有条不紊地有序进行,抽样调查在农业、城市、价格、工业、贸易等多个领域得到应用,基本调查制度与专题调查相结合的机制亦已逐步建立,基本形成了以普查为基础、统计报表和抽样调查为主体、其它多种调查方式结合运用的统计调查方法改革的目标模式,统计的制度方法正在发生广泛而深刻的变革。

——统计设计管理工作取得一定成效。县以上各级统计部门成立了相应的统计设计管理机构,制定了大量的管理规章,清理了大量重复报表,规范了统计报表审批程序,有效地扼制了各部门乱发统计报表的现象;政府综合统计与部门统计之间的关系逐步得到调整优化,统计管理意识大大增强,统计调查项目的管理朝着规范、协调、法制化的方向迈出了坚实的步伐。

——统计工作服从和服务于经济建设这个中心,统计整体功

能得到较好发挥。各级统计部门以服从服务于经济建设、为各级党政领导和社会各界提供优质服务为宗旨,不断完善“综合牵头、专业联动”的统计服务体系,统计工作突破了单纯提供统计资料的信息服务方式,形成了面向宏观管理、面向市场经济的信息咨询服务机制,统计部门逐步成为覆盖面最广、综合性最强的社会经济信息主体部门和重要的咨询机构。尤其是全省各级统计部门围绕当地经济发展中的热点、难点问题开展了一系列的评价监测活动,使统计工作服从和服务于经济建设中心的水平和层次不断提高,参与决策和咨询服务的领域不断扩大。

——统计的技术手段不断完善,统计工作的现代化水平日益提高。改革开放以来,尤其是近十年,全省统计系统围绕增强统计手段、提高统计工作的现代化水平,通过实施以任务带建设,不断增加对统计技术装备的投入,统计信息自动化建设不断得到加强,硬件装备水平和软件应用开发能力大大提高。计算机网络从无到有,从局域网到广域网,数据传输从点对点到网络环境下的快捷运行,从远程数据加载到网上统计信息资源的开发应用和咨询服务等,计算机技术、信息技术、抽样技术、数学模型、数据库技术等逐步应用于统计工作,使统计工作效率、统计工作的现代化水平大大提高。

——统计法制建设取得重大突破,统计工作初步走上法制化轨道。围绕《统计法》的贯彻实施,基本上建立健全了地方法规体系,法制宣传工作大见成效,全社会的统计法制意识不断得到增强,县以上政府统计部门多数都成立了统计执法和检查机构,统计工作初步走上了依法办统计、依法治统计、依法兴统计的轨道。

——统计教育体系建设取得显著成绩。为适应统计教育的需要,山东省统计局成立了统计教育培训中心和世界粮农统计中心济南分中心,成立了中国统计函授学院山东分院,并以此龙头与有关院校密切配合,融函授、自学考试及短训班为一体的统计教育体

系已初步形成,现已在统计系统开办了多期本科函授班和研究生函授班,成绩显著,有力地促进了统计人员素质的不断提高。

2.2 现实统计工作中存在的主要矛盾和问题

改革开放以来山东统计工作虽取得了有目共睹的很大成绩,但客观地看,目前存在的矛盾和问题不少,统计工作的总体水平与“现代化大统计体系”的要求相比、与建立社会主义市场经济体制的要求相比、与适应新世纪国内外经济社会形势发展变化的要求相比还有相当大的差距,在很大程度上不适应目前及至未来经济和社会发展对统计日益增长的客观需求。在建立社会主义市场经济体制的新形势下,在经济全球化、知识经济时代即将来临的今天,统计工作如不加快进行改革,其进一步发展将日益受到许多方面的影响和制约。当前统计制度方法改革、核算体系接轨、调查方法体系调整、管理方式转变已进入攻坚阶段,统计工作中的一些深层次的矛盾和问题很容易会集中暴露出来。由于受传统体制诸多问题的长期影响以及社会市场环境的急剧变化,在统计体制、制度方法、管理方式以及统计服务等方面仍存在许多矛盾和问题,主要表现在以下几个方面:

——统计体制笨重,运转不灵活。我国现行的统计管理体制是“统一领导,分级负责”,这一体制是在计划经济时期形成并延续至今,是与计划经济体制相适应并曾发挥了重要作用,但在目前的社会主义市场经济体制下显得越来越不适应。从纵向上看,各级政府综合统计部门之间既非垂直,又非独立,上级对下级只安排任务,而不给配套经费(即使有点业务经费与业务工作相比也是杯水车薪),下级只有向上级报表的义务,而得不到上级给创造的良好环境,这种状况不但在一定程度上影响了地方统计、基层统计部门的发展空间,影响了工作积极性,而且为层层汇总式的全面报表统计方法的大量存在提供了土壤,同时还容易导致地方政府干扰统

计数据;从横向上看,政府综合统计和部门统计之间是平行运行的“双轨制”,彼此之间的联系不太密切,各自为政的现象比较突出。这种条块分割的分级管理体制,在业务主管部门直接管理的职能日益弱化的情况下已经出现不同程度的倾斜,统计工作质量受地方和部门利益的影响较大,抗干扰能力弱,不能很好地保障统计机构、统计人员依法独立行使统计调查、统计报告、统计监督的职权,不能很好地协调统计信息采集的客观性、统计信息运行高效率与满足多层次信息需求的多样性之间有关系,且运转不灵活,信息流通速度慢,再加上政府综合统计与部门统计协调不力等,由此导致的重复布置调查任务、乱发报表、数出多门、信息失实、重统、漏统等不良现象时有发生。

——基本统计指标不系统、不规范,庞杂多余与残缺不全并存。目前已经实行社会主义市场经济体制,但由于长期受计划经济体制的影响,并且实际经济生活中在许多方面还留有计划经济的痕迹,再加之统计改革相对滞后,统计观察的领域跟不上经济体制的改革步伐,传统体制下形成的一些过了时的、用途不大的旧统计指标该去掉的没有去掉或舍不得去掉,而反映市场经济新体制下各种新生事物的必要指标迟迟又建立不起来,统计指标体系看似完整却“残缺”,统计数据看似全面却又多而无用,统计信息资源闲置与短缺并存。统计指标体系不系统,反映经济现象的指标多,而反映社会、科技、生态环境等的指标相对较少,指标层次不够清晰,交叉、重复、不配套、不衔接的现象比较普遍,指标含义、口径和计算方法的规范性、统一性和可比性较差;同时,统计核算方法不统一、不规范,统计标准比较混乱。另外,价格统计体系不健全,在不少方面存有“硬”缺口,如在生产价格统计方面,缺少农业、建筑业以及运输业、批发零售贸易业、金融业等服务价格统计。基层统计部门埋怨指标庞杂,政府认为信息迟钝,社会公众反映信息(尤其是反映社会生活方面的信息)匮乏,同时学术界、有关综合部门

以及国际上都有些不满意。现实状况难以适应市场经济的发展和各级党政领导宏观决策及社会各界对统计信息的客观需求。

——统计调查方法体系的改革进展缓慢,抽样调查的主体地位难以形成。随着社会主义市场经济体制的建立和完善,统计调查对象、调查手段、调查目的等都发生了巨大变化,调查环境将趋于复杂,统计调查方法体系必须围绕如何适应新形势的变化加快改革步伐。然而目前统计调查方法体系的改革进展缓慢,建立以抽样调查为主体的统计调查方法体系虽已提出了多年,但由于改革缺乏总体性和系统性,同时也与统计体制的改革不配套,许多统计部门尤其是基层统计部门在统计调查方法体系中仍过分依赖全面调查,对抽样调查技术的应用缺乏主动性。分析抽样调查难以成为调查方法主体的原因,主要是由现行的调查方法体系与现行经济管理体制的矛盾造成的。我们现在是五级政府管理经济,为了满足分地区、分组的需要,在开展抽样调查的过程中,层层都要增加样本点,层层加码,且选点目的不一样、指标要求不一样、上报时间不一样,到了最基层,不但负担很重,且调查的结果较难满足多目标、多层次需求,对他们没有用,劳而无功,自然没有积极性,有时为了调动基层的积极性,上级不得不配套少量的抽样调查经费。这种做法的结果给基层同志造成的印象是:不论那一个上级部门,谁组织抽样调查,好象是新追加的工作,谁要配套相应经费;而用全面报表的形式进行调查,却好象属于正常习惯性的工作,不必新追加经费。这是抽样调查技术迟迟不能成为统计调查方法体系主体的重要原因。同时在客观上还存有统计单位数据库不健全、调查对象难以较好地进行配合以及由于技术方面的原因难以解决样本老化、难以满足多目标、多层次需求等问题。普查中存在的问题也不少,从近十年的情况看,十年搞了五次普查,项目过多、指标过繁、周期过短、不同的普查指标有重复、任务过重等问题比较突出,而且普查与定报、年报之间的关系没有理顺,造成了不必

要的重复劳动以及数据不统一、难以衔接等问题,同时普查资料的开发利用过少、过浅,没有充分发挥普查应有的效益和作用。另外,就传统的“报表调查”而言,由于受体制等因素的影响,抗干扰能力差,数据质量也难以保证。

——政府综合统计部门的“统计范围”太宽,对全社会统计的组织管理职能发挥不够。政府综合统计不但负有对国民经济和社会发展进行综合统计的职能,还负有代表政府对全社会统计工作进行组织管理的职能,但由于目前政府综合统计负责的“统计范围”太宽,干了许多本应由部门统计或企业统计、民间统计干的事情,日常工作中疲于应付统计数据的搜集整理,这在客观上分散了政府综合统计部门的精力,忽视了对全社会统计工作的组织管理,尤其是对部门统计的协调、民间统计的资格认定以及业务开展尚缺乏有效规范,这对加快统计的社会化进程带来极为不利的影响。

——统计“产品”的供给结构不合理。一方面,由于受长期传统计划经济体制的影响,计划经济体制遗留下的统计“老产品”多,反映市场经济新生事物的统计“新产品”少;为领导决策服务的统计“产品”多,而为市场服务和社会公众服务的统计“产品”少,有的地方甚至没有。另一方面,以统计数据为主的信息产品多,而提供决策咨询服务的产品少(统计分析报告多是一些简要分析,而真正有价值的对策建议少),统计监督的产品更少。在统计的信息产品构成中,原始信息多,加工整理的少;孤立分散的多,交流共享的少;传统方式的多,电子方式的少;静态信息多,动态信息少。统计的“产品”供给结构已不适应市场经济发展对统计“产品”多样化的需求。

——日益增长的统计需求与传统落后的统计生产方式之间存在着矛盾。随着市场经济的不断发展,我国社会经济生活中已呈现出经济成分和利益主体多元化、经济结构和经济联系复杂化、生活方式多样化的特征,不但党政领导的决策对统计信息有着多样

化的需求,而且各个独立的市场主体对统计信息的多样化需求也日益增多。面对新情况和新问题层出不穷、瞬息万变的新形势,但由于受资金、技术、体制等诸多因素的影响和制约,统计的技术手段相对落后,跟不上形势发展变化的需要,同时我们熟知的一些传统工作方式和统计方法已变得不够适应,统计生产方式的更新速度慢,很难及时满足日益增长的统计需求,且随着统计需求的快速增长,二者之间的矛盾会进一步加大。从统计工作的实践看,由于统计技术手段的落后,不但造成了统计信息的时效性差、质量水平低,而且很难保证对信息资源进行“深加工”和“精加工”,使许多宝贵的信息资料处于“矿藏”状态,导致了统计信息资源的巨大浪费。

——日益增加的统计任务与基层统计工作薄弱、工作条件差的矛盾比较突出。目前,我国尚处在由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转轨过程中,新旧经济体制的交替转轨,对统计工作形成了双重的很大压力:一方面旧的统计指标和方法尚不能完全丢掉,双重体制对统计信息的不同需求,使各方面对统计信息的需求量日渐增多,统计任务日益繁重;另一方面,在满足日常统计需求的同时,统计适应社会主义市场经济要求的改革任务也相当繁重,要抽出相当大的精力去探索统计改革的新方法。在这个转轨时期,统计要同时满足两种经济体制的需要,统计工作任务伴随着统计需求的增加而急剧增加,而统计工作的保障条件却改善不大,尤其是基层统计工作薄弱,人员不足,经费短缺,工作条件差,已是不堪重负,很难高质量地完成日益增加的统计任务,并已经影响到基层统计部门的正常运转,在很大程度上影响着统计整体功能的发挥。

——全社会的统计法制观念淡薄,人为干扰统计数据的事件时有发生。目前,我国统计法规的基本框架和内容已经比较齐全,但地方配套性法规尚不健全,如对民间统计以及统计信息咨询业的发展与管理缺乏必要的法律规范,统计机构、编制、经费等都没

有纳入法制化管理的轨道等,改革进程中仍有一些问题找不到解决的法律依据;同时统计法规的原则性强,可操作性差,惩处力度小,不能有效震慑违法犯罪,有关的保密规定也偏少。由于对《统计法》的宣传力度不够,人们的统计法制意识淡薄,在社会上忽视《统计法》、不按《统计法》办事的现象依然存在,有法不依、执法不严、违法不究的问题依然存在,尤其是近年来随着越来越多的统计数据被应用于各级政府的目标考核工作,统计数据与地方领导个人的升迁荣辱挂钩,在这个背景下,地方政府干扰统计数据的现象有加重趋势,致使在统计数据上弄虚作假、虚报浮夸的歪风迅速蔓延。这一问题如不及早解决将会在很大程度上动摇统计数据的权威性,依法治统任重而道远。

——统计干部队伍的现状不适应“现代化大统计”的发展要求。未来统计事业的发展需要高素质、足量的统计干部队伍来驾驭,但目前的统计干部队伍状况令人担忧,统计任务重、工作难度大与统计人员数量少、素质低的矛盾比较突出。一方面表现为统计人员数量少,越往基层统计工作任务越重,而统计人员数量越少,乡镇统计人员多为兼职,大中型企业综合统计人员一般一人,而小型企业没有专职统计人员,部门统计大部分没有专职机构;另一方面越往基层不但任务越重,而且人员素质越差,基层统计人员中硕士、博士毕业的极为少见,尤其是缺乏从事统计科研、统计分析和计算机方面的高层次人才。另外,整个统计人员队伍由于机构改革、限于编制等原因人员老化问题严重,知识更新慢,工作效率低。

——统计创新乏力、滞后。统计系统内部由于人员少、任务重,疲于应付日常的统计业务,而忽视了统计工作中的创新,创新意识差,统计创新体系以及相应的创新机制均不健全,创新动力不足。市一级及以下统计部门基本上都没有统计科研机构,省一级政府综合统计部门虽有科研机构,但现有统计科研机构人力、物