

百年中国史话



◎ 陈霞飞 蔡渭洲 / 著

海关史话



社会科学文献出版社

百年中国史话

海关史话

著者 陈霞飞
蔡渭洲

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

海关史话/陈霞飞,蔡渭洲著. - 北京:社会科学文献出版社,2000.9

(百年中国史话.第2辑/王忍之主编)

ISBN 7-80149-209-9

I.海… II.①陈… ②蔡… III.海关-经济史-中国-近代-通俗读物 IV.F752.59-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 22273 号

·百年中国史话·

海关史话



著 者: 陈霞飞 蔡渭洲
责任编辑: 杨雁斌 杨 群
装帧设计: 孙元明 魏 凯
责任校对: 杨蔚琴 阎晓琦
责任印制: 闫 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所
排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷: 北京科技印刷厂

开 本: 787×960 毫米 1/32 开

印 张: 6.5

字 数: 92 千字

版 次: 2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-209-9/K·018 本辑定价: 180.00 元
(全套共四辑 720.00 元, 单本 8.00 元)

版权所有 翻印必究

■ 名 誉 顾 问	胡 绳	<u>刘大年</u>
■ 顾委会主任	王忍之	
■ 主 编	王忍之	张海鹏

编辑委员会委员 (以姓氏笔划为序):

马 勇	王 正	王庆成	王忍之
李文海	何秉孟	余绳武	张海鹏
金冲及	郭永才	姜 涛	徐辉琪
龚书铎	谢曙光	戴 逸	

常务编委:

张海鹏	徐辉琪	姜 涛	马 勇
-----	-----	-----	-----

《百年中国史话》丛书总序

王忍之

在新旧世纪交替的日子里，我们将这套《百年中国史话》丛书，奉献给正在跨入新世纪的祖国人民。

1840年，作为西方资本主义强国的英国发动鸦片战争，首先用坚船利炮敲开以农立国的中国的大门。西方列强接踵而至，发动了一次又一次的侵略战争，并将一系列不平等条约强加给中国人民。古老的东方大国开始一步步堕入半殖民地半封建社会的深渊。中国人民为此进行了不屈不挠的抗争，但总是一次又一次惨遭失败。夜漫漫，路漫漫，“长夜难明赤县天”……多少志士仁人在挫折中奋起，努力探寻救国救民和发展的道路。他们向西方学习，也向学西方有成效的日本人学习。可是先生们的侵略，总是在不断地打破着学生的迷梦。尤

总 序

其是日本帝国主义所发动的全面侵华战争，更是旨在灭亡中国。没有现代化，固然无法跻身于世界民族之林；但没有民族独立，更不可能建设一个现代化的国家。以马克思主义武装起来的中国共产党人，领导中国各族人民进行了争取民族独立、人民解放的英勇斗争，并取得了新民主主义革命的胜利。

1949年中华人民共和国的建立，标志着半殖民地半封建旧中国的终结。曾经饱受痛苦和屈辱的中国人民从此站起来了。中国人民走上了社会主义的发展道路。这是历史的抉择。尽管在以往社会主义建设过程中，我们在取得巨大成就的同时也有过挫折与失败，在今后现代化事业的道路上，也不会一帆风顺，但“坚冰已经打破，航路已经开通”。迎接我们的，是光辉灿烂的美好前途。

古人说过：“温故而知新。”学习历史可以使人变得聪明一些。毛泽东当年在延安曾把研究现状，研究历史，研究国际革命的经验 and 马克思列宁主义，作为改造党内学习的基本内容。他认为，不注重研究现状，不注重研究历史，不注重马克思列宁主义的应用，是极坏的作风。他要求党的干部要真正懂得中国共产党的历史，真正懂得中国的近百年史。邓小平同

志、江泽民同志也经常提醒党员、干部和青年，要学习历史，尤其是中国近代史和中国共产党的历史。1991年，江泽民同志专门致信李铁映等同志，强调进行中国近代史、现代史及国情教育，使小学生、中学生、大学生认识人民政权来之不易，提高民族自尊心和自信心。

正在社会主义现代化道路上跨入新世纪的中国人民，当然不应该也不会忘记过去的岁月，不应该也不会忘记自己曾经经历过的任人宰割的痛苦和屈辱，奋起反抗的失败与胜利，学习西方的经验与教训，建设现代化国家的成功与挫折。这是我们前进的起点，也是我们前进的动力。今天的青少年，是来来世纪建设国家的主力军。建设的重任，要求他们多懂一点中国近百年的历史。这就是这套丛书的编写缘起。我们组织了中国社会科学院内外的专家学者，写出了大体上反映近代中国历史进程的九十多本小书。中国社会科学院还组织学者编写了一套《中华文明史话》丛书，它是向青少年朋友讲述中国古代历史的。希望这两套丛书能相互配合，成为我国未来建设者的好读物。

《百年中国史话》这套丛书，当然不可能囊括一切，但尽可能注意到各个方面，尽可能

总 序

全面地、立体地反映自 1840 年鸦片战争以后直到 1949 年中华人民共和国成立的 110 年间，也就是半殖民地半封建社会的旧中国的历史。这是中国历史的昨天。发生在昨天的许多故事，是值得我们永远记取的。这套丛书的各位作者在写作中，或者溶入了自己的见解，或者采纳了学术界的研究成果，限于体例，不能一一指出，谨在此向在中国近代史研究领域长期耕耘的学者们一并致谢！

是为序。

二〇〇〇年三月

目 录

- 一 近代以前的中国海关…………… 1
- 二 鸦片战争和中国海关主权的
 丧失…………… 6
- 三 外籍总税务司制度的初步
 建立…………… 15
- 四 赫德其人…………… 21
- 五 半殖民地海关制度的巩固 …… 37
- 六 中国的“国中之国”和
 清政府的头号“总管” …… 48
- 七 总税务司干预中国内政 -
 外交…………… 58
 - 1. 安排蒲安臣出使外洋…………… 58
 - 2. 商议修订《天津条约》…………… 61
 - 3. 组建中国海关驻伦敦
 办事处…………… 65
 - 4. 海关插手中法外交…………… 66
 - 5. 帮助英国占领缅甸…………… 74

海关史话

6. “协调”葡萄牙“永远驻扎澳门” 77
7. 操纵中英西藏谈判 81
8. 插手中国举借外债 83
- 八 中国人海关自主权思想的产生 89
- 九 北洋政府时期：安格联坐上了
总税务司宝座 95
 1. 攫夺海关税款收支保管权 97
 2. 控制“关余”，插手财政金融 99
 3. 修改进口税则与征收附加税 101
- 十 国民党政府争取“关税自主”和
“改革关制”的努力 107
 1. 改订关税新约，制定进出口
税则 108
 2. 关制改革的情况 115
- 十一 抗战前后中国海关的命运 117
 1. 日本劫夺东北海关，推动武装
走私活动 117
 2. 国统区海关的困顿，美国人李度
任总税务司 124
 3. 沦陷区海关的殖民地化 129

4. 战后海关和美货倾销	133
5. 解放区海关的建立和发展	136
 十二 中共成立后收回海关主权的斗争	154
1. 中共早期关于收回关税自主权的 主张	154
2. 支持广东政府提用关余和 收回海关的斗争	155
3. 反对关税特别会议	158
4. 推动海关职工运动的开展	160
5. 推动和领导海关爱国关员的 抗日救亡活动	164
6. 解放战争时期党领导上海等地 海关职工的斗争	170
 十三 海关回到人民手中	175
1. 解放战争的胜利和接管旧海关 ..	175
2. 中华人民共和国海关总署的 建立	178
 十四 结语：半殖民地的中国建不成 现代化的海关	182
 参考书目	192

一 近代以前的中国海关

要谈海关，首先必须给海关一词下个确切定义。这并不容易。因为古代、近代、当代各个历史时期海关的任务并不完全相同。不过，从海关的主要职能来看，也有它的共同之处。那就是：海关是建立在一定经济基础之上的国家机器的组成部分；是国家设在口岸，管理进出国境的货物、人员、运输工具、征收关税、执行禁令并办理有关事务的行政机关。一般它是偏重担任国家经济方面的职能。但在有些时期，有些国家，它同时也带有强烈的军事、政治色彩。如果用一句话来概括的话：海关是每个国家的大门或每个国家大门的钥匙。

海关的出现虽以国家的产生为其前提，但也并不是国家产生的初期就有海关。国家事务增多了，国家机构分工细密了，对外贸易和国际交往发展了，海关也就逐步建立、发展起来了。从许多国家的情况来看，早期的海关主要

是为了管理人员出入境和执行禁令而建立的。到了近代，海关才和对外贸易有了密切关系。

中国是世界的文明古国，海关历史自然悠久。根据考古发掘和古籍记载，距今约 3000 年的西周，开始设“关”。到了春秋战国，关卡增多，开始征收关税。那时设立的都是陆地关。有些设在边境，例如陇关、萧关，多数是设在各诸侯国之间，带着强烈的军事色彩。这时“关”的任务是根据政府法令检查进出境的使节、官员、商旅等所带货物。我国的“关”征收关税是从公元前 8 世纪，即春秋前期开始的。那时税率较低。到了战国时期关卡增多，税率提高。因为它限制了封建经济的发展，思想家如晏婴、孟轲、荀卿、韩非等都先后起而反对。他们主张薄赋节用，轻税富民，认为古时“关讥（稽）而不征”是王政，“讥”就是查一查、问一问的意思。只查问却不征收税，老百姓就说好。而战国时期（公元前 475～前 221 年）的税收增高，竟达到了苛政的地步，那就不利于民了。

秦统一中国，诸侯国国界消失，有些“关”撤销或改作内地关。这些设在边境和交通要道上古代的“关”，便随着中华民族的发展和融合，以及海上交通的增加而逐步推向沿

海。汉时设在“丝绸之路”上的古代名关玉门关和阳关，当时同属敦煌郡。这两个“关”对中外交往和社会经济文化的发展，都起了重要的促进作用。从此以后的王朝，就都十分重视在沿海或内地的城镇设置关卡。著名的如居庸关、雁门关、嘉峪关、镇南关和北京的崇文门关，都执行着海关任务。从秦汉至明清，“关”的名称一直沿用未变。而边境关和内地关的长期并存，却是中国封建社会海关的一个重要特点。到了唐玄宗（公元712年）时代，开始在广州设立了“市舶司”，专司管理海运进出境货运并管理外商，类似现代海关的机构。有清一代起初坚持闭关政策。1684年，清政府宣布开放海禁，在广州、漳州（今厦门）、宁波、江南（今上海）四处设立海关，称为粤海关、闽海关、浙海关、江海关。尽管早在西汉著名学者刘向的《列女传·珠崖二义》一书中，“海关”之名即已出现，但在政府文献中，在“关”之前加“海”字，却是始于此时。

“市舶司”制度延续了约1000年，历经唐、宋、元、明。总的来看，对来华外商采取的政策还是优待照顾的。它对于巩固和维护封建国家，扩大对外影响，发展社会生产，都起过一定的积极作用。清时所设四处海关都属于

户部管理，所以又称“户关”。负责官员称“监督”。四关之中，粤海关最为重要。清政府设立了这四处海关，虽说是“开放海禁”，它其实也仍然是执行着它的“闭关政策”。从清乾隆二十二年（1757）起，又限定只由粤海关一处为外国商船来往的口岸。其他三个关虽未裁撤，却只准本国商船出入港口。这一“闭关政策”，对海外贸易的品种、数量、各类人员的国际交往、中国籍海船的大小、船员人数等等有许多不合理的限制。与此同时还实行了“行商制度”。广东的“公行”（有名的有十三行）是封建性外贸垄断组织。它的存在，是不利于我国主要的出口货物丝、茶的生产和运输的。

明代以前，中国的经济居于世界前列。明中叶以后，中国的大国地位渐次沦落，直至成为半殖民地，其中重要的原因就是：封建政府长期推行海禁闭关政策。这种政策，虽在某些时候也有限制外国侵略者活动的作用，但它对中国社会的前进，却起着严重的阻碍作用，造成中国民穷国弱、落后挨打。闭关政策下的清朝海关，贪污腐败，终于在以英国为首的西方殖民势力的鸦片走私和军舰大炮的进攻下，中国的大门——海关，在一片硝烟中被帝国主义

者打开了。

关于中国古代海关的起源，研究海关史的学者中是存在着争论的。例如，有人认为商代“关市之征”就是海关的起源；有的人又认为隋代设“交市监”或唐代设“市舶司”才是起源；更有人认为清初设“沿海四关”是海关之始。这些争论对我们来说，它只有学术上参考的价值。因为，我们此处要说的是中国近代的海关。

二 鸦片战争和中国海关主权的丧失

鸦片战争以前，中国的海关大权是掌握在皇帝直接派遣的海关监督手中的。具有官商性质的行商，是对外贸易的经营者。行商制度受到外国商人的反对。以英国为首的帝国主义者累次要求废除行商，增加口岸。这种涉及到一个国家主权的的要求，原本只能通过和平协商求得解决。然而，国弱民穷的中国，在他们大炮火轮的威胁下，只好完全满足他们的要求。

鸦片战争前的 70 年间，以英国人为主，外国商人一年比一年更凶地向中国贩运鸦片。到了鸦片战争前几年，每年多到 4 万箱左右。每箱按质量高低，出售价格从 400~800 银元。鸦片大量进口的恶果之一，就是现银的大量出口，造成中国银贵钱贱。早在 1779 年中国就禁止鸦片进口，只是屡禁不止，鸦片仍源源不绝地输入中国。许多地方官多在鸦片走私当中