

保密工作业务培训参考读物之三

中共保密 工作简史

(1921——1949)

ZHONGGONG BAOMI
GONGZUO JIANSHI

费云东 主编

金城出版社

序

保密工作是我们党和国家的一项重要工作,是我国革命和建设事业不可缺少的组成部分。特别是在战争年代,保密工作可以说是不可须臾而离的。因此,我们党的保密工作的发展历史,应当成为我们党的各项工作史、部门史的一个内容。中央档案馆副研究员费云东同志在有关领导的支持和有关同志的帮助下,经过较长时间的努力,编写了《中共保密工作简史》(1921—1949)这本书,这是一件好事。几年来,保密工作部门的同志陆续编写了一些论述保密工作的专业书籍,但是系统地反映党的保密工作历史的书这还是第一部。我作为一个从红军时代起就从事保密工作的老战士,作为一个我党保密工作发展史的历史见证人,感到由衷的高兴。

编写出版建国前的《保密工作简史》是非常有意义的。

首先,这本书搜集了大量历史文献资料,比较系统地反映了建国前28年我党在各个时期的保密工作的历史面貌,概述了中央对保密工作的有关指示以及在各种条件下的保密工作方针、政策和方法,包容了保密教育、检查、制度、纪律、以及训练干部等保密工作的各个方面,从这里我们可以看到保密工作从草创到科学,从不完善到逐步完善,从不自觉到越来越自觉的发展过程,可以看出保密工作对党和革命事业的极端重要性,看出党中央和老一辈无产阶级革命家对保密工作的高度重视和关怀,看出保密工作取得的良好效果。从而鼓舞我们更加自觉地做好新形势下的保密工作。本书所涉及的内容,对于党史研究工作者和从事保密、机要、文秘工作的同志都有一定的参考价值。

其次,“温故而知新”。温故的目的是为了知新。了解保密工作

的历史是为了学习、继承和发扬保密工作的历史经验和优良传统。虽然今天的条件已经大大不同于战争年代，建国前保密工作的许多要求做法，今天已经不完全适用了，但是，过去保密工作的精神是应该学习的，过去保密工作的经验是应当总结的，过去保密工作的方法是可以借鉴的，过去保密工作的传统是应当发扬的，特别是过去保密工作中的若干基本思想，今天仍然放射着光芒。例如，关于“保密工作必须与当前政治斗争相结合”，必须与“党的路线相结合”并为之服务的思想；关于保守党和国家的秘密与“自己的生命同等重要”的思想；关于保密工作与各项业务工作相结合的思想；关于保密工作必须由党统一领导的思想；关于保密工作必须有严格的制度、严明的纪律和认真细致的作风的思想；关于对涉密人员必须进行保密教育和革命气节教育的思想；关于保密工作管理必须专门人员和走群众路线相结合的思想等等，所有这些，在本书中都有叙述。应该说这些都是我们党的保密工作的优良传统，是无数革命战士和革命先烈用鲜血和生命换来的，无论在战时和平时都是适用的。我们一定要加倍地珍惜它，并在新的历史条件下，不断用新的方法使之发扬光大。

第三，目前我国正处在历史上最好的发展时期，“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”，是全党工作的大局。保密工作如何服从和服务于这个大局，适应改革开放新形势和建立社会主义市场经济体制的需要，有许多问题需要研究，有许多工作需要做。教育我们的干部提高做好新时期保密工作的能力，就是当前我们需要研究和进行的重要工作之一，而把保密传统教育同当前实际结合起来就是其中一个内容。这本书正可以作为保密干部培训的参考读物。

这本书也有不足之处，如果能在叙述史实的基础上适当加一点议论，某些地方的结构更严谨科学一些就更好了。将来有可能时，希望能再加修订。同时，我还希望能组织力量将建国以后40多

年的保密工作历史也尽早编写出来,(在一定意义上说,这一段历史更加重要)那时,我们就有了一部较为系统完整的保密工作史了。

李振忠
1990.4.10.

目 录

序	李质忠
---------	-----

第一篇 党的创建和大革命 时期的保密工作

第一章 秘密筹建中国共产党	(1)
第一节 在言行上保守秘密	(2)
第二节 共产主义小组的秘密活动	(3)
第三节 秘密召开党的第一次全国代表大会	(6)
第二章 党的机关的形成和保密工作的产生	(9)
第一节 中共中央局的保密工作规定	(9)
第二节 秘书制的建立与保密工作的发展	(11)
第三节 党的组织部门最早主管保密工作	(13)
第三章 秘书处主管党的保密工作	(21)
第一节 秘书机构设置、职能和人员的配备	(21)
第二节 一切机关的文电处理必须保密进行	(25)
第三节 文件传递与保密纪律	(29)
第四章 共青团初期的保密工作	(33)
第一节 团的工作必须秘密进行	(33)
第二节 加强技术保密工作	(35)
第三节 保密知识教育	(36)

第二篇 土地革命时期 的保密工作

第五章 中国共产党转入地下斗争初期的保密措施	(42)
第一节 转入地下斗争	(43)

第二节 进行保密工作再教育	(46)
第三节 机密文件必须密写	(51)
第六章 秘密工作委员会	(55)
第一节 秘密工作委员会的组织	(55)
第二节 秘密工作委员会的任务	(58)
第三节 中央秘密工作委员会的十项要求	(60)
第七章 秘密贮藏文件	(67)
第一节 建立文件保管处	(67)
第二节 文件秘密处置办法	(70)
第三节 中共中央地下档案库	(72)
第八章 红军保密工作发展的四个历史阶段	(82)
第一节 中央军委初建阶段	(82)
第二节 红军秘书处负责保密工作阶段	(85)
第三节 红军保卫部门负责保密工作阶段	(88)
第四节 红军保密工作系统化阶段	(92)
第九章 长征前后党的保密工作	(97)
第一节 长征前夕党对保密工作的总部署	(97)
第二节 长征中红军保密工作的做法	(99)
第三节 长征后保密工作大检查	(102)

第三篇 抗日战争时期 的保密工作

第十章 党的保密工作在策略上的转变	(106)
第一节 公开工作与秘密工作相结合	(106)
第二节 保密工作与走群众路线	(112)
第三节 工作规则与保密纪律	(116)
第十一章 社会部主管保密工作	(119)
第一节 结合防奸反特加强保密工作	(119)
第二节 施行保密技术训练	(121)

第三节	在与友党友军合作中注意保密·····	(124)
第十二章	中央办公厅主管保密工作·····	(126)
第一节	办公厅的组织及其职能·····	(126)
第二节	阅读机密文电的基本要求·····	(130)
第三节	文电处理的基本要求·····	(133)
第十三章	八路军、新四军中的保密工作·····	(139)
第一节	保密工作机构·····	(139)
第二节	战时保护机密的规定·····	(141)
第三节	战邮与保密·····	(144)
第四节	新四军保守军事秘密的规定·····	(147)
第十四章	地方党政机关的保密工作·····	(151)
第一节	在敌占城市党的保密工作的主要方式·····	(151)
第二节	在游击区党的保密工作的主要方式·····	(154)
第三节	抗日民主根据地保密工作的主要方式·····	(158)

第四篇 解放战争时期 的保密工作

第十五章	保密委员会·····	(162)
第一节	中央保密委员会·····	(162)
第二节	地方党政军保密委员会·····	(165)
第三节	机关保卫保密工作·····	(169)
第十六章	党政军三大系统机要电讯与保密·····	(171)
第一节	党务系统机要电讯的保密管理·····	(171)
第二节	政府系统机要电讯的保密管理·····	(174)
第三节	军事系统机要电讯的保密管理·····	(176)
第十七章	文件档案管理与保密·····	(185)
第一节	集中保存防止遗失·····	(185)
第二节	战时档案的划密·····	(188)
第三节	正确处理档案保密与使用的关系·····	(192)

第十八章	老一辈革命家对保密工作的关怀.....	(196)
第一节	日理万机 不忘保密.....	(196)
第二节	身体力行 率先垂范.....	(198)
第三节	循循善诱 重在教育.....	(199)
第四节	严格要求 严格管理.....	(202)
第五节	政治爱护 生活关怀.....	(204)

后记

第一篇 党的创建和大革命时期的保密工作

从1920年我国马克思主义者建立共产主义小组起,到1927年蒋介石、汪精卫先后叛变止,历史分期为中国共产党建党初期和第一次国内革命战争时期,又称党的创建和大革命时期。在这一时期内,马克思主义者举办了马克思主义研究会,成立了共产主义小组,创立了中国共产党,实现了与孙中山领导的国民党的第一次合作,两党共同缔造了第一支中国国民革命军,举行了举世闻名的北伐战争。围绕着中国共产党的创建和各项中心工作的开展,中国共产党的保密工作逐步形成和发展起来。

第一章 秘密筹建中国共产党

酝酿成立中国共产党要在秘密中进行,这是当时中国的政治历史条件和中国共产党的性质与任务所决定的。1919年五四运动以来的中国,一方面仍处于帝国主义列强分割掠夺之下,处于封建统治和军阀混战局面之下;另一方面,赤手空拳的马克思主义者,面对北洋政府的军队、警察、法庭、监狱而无所畏惧地去救国、去唤醒中国的劳苦大众,他们深知,要推翻压在中国人民头上的三座大山,改造旧中国,实现人民当家作主的社会主义,进而实现共产主

义，必须建立中国共产党。尽管帝国主义列强之间，帝国主义势力与封建统治者之间矛盾重重，但他们都怕共产主义，都企图把中国共产党消灭在摇篮里。两军对垒，敌强我弱，彼此力量悬殊。在这种政治历史条件下，酝酿建立中国共产党，只能而且必须秘密地进行。

第一节 在言行上保守秘密

在五四运动中涌现出来的中国革命先驱，都有炽热的革命激情，对帝国主义无比仇视，对封建统治者无比痛恨，他们用《法俄革命之比较观》，《庶民的胜利》，《唯物史观》等文章中所阐明的马克思主义理论去武装人民群众；用《共产党宣言》以及“国亡了，同胞们起来呀！”“把中国从外国的羁轭下解放出来！”、“把督军推倒”等革命口号来唤醒群众；用组织革命群众团体，发动工农兵学商罢工、罢课、罢市等进行斗争。革命斗争风起云涌，北洋政府惧怕了，帝国主义势力着慌了，他们用残暴手段对付马克思主义和爱国运动。北洋政府和各地军阀在逮捕学生运动领袖、工人运动领袖的同时，对马克思主义者下了毒手。陈独秀被捕了，周恩来被捕了，一大批马克思主义者和革命志士被捕了。经过种种斗争，陈独秀、周恩来等一大批革命先驱虽然获释，但斗争的实践给马克思主义者带来深刻教训：要保护自己，打击敌人，首先必须从言论和行动上注意保密。

一、“隐姓埋名”。在五四运动中涌现出来的马克思主义者，有相当一部份是大学教授和社会知名人士。他们有身份，影响大，在群众中有号召力，是革命的先驱。但他们名声大也容易被敌人注意。因此，他们在宣传马列主义和酝酿成立中国共产党的过程中一般都采取了隐姓埋名的方法。绝大多数用代号、化名、笔名，也有用外文字母作代称的，如陈独秀、李大钊、瞿秋白都曾用过许多化名和笔名，周恩来多用“伍豪”为代号，邓颖超曾用“逸豪”作化名，任

弼时曾用代号 P. S. 等等。

二. 深入工人中做秘密发动工作。1920 年前后, 中国产业工人已达 200 余万人。他们反对剥削, 反对压迫最坚决, 有极强的战斗力, 是新民主主义革命的核心力量, 是中国共产党的阶级基础。但是, 工人阶级刚刚登上政治斗争这个大舞台, 需要用马克思主义即用共产主义武装自己的头脑, 才能从自在阶级变成有共产主义觉悟的自为阶级。于是一大批马克思主义者秘密深入到工人中举办夜校、工人俱乐部, 成立工会, 并在陈独秀、李大钊、邓中夏等倡导下成立了中国劳动组合书记部, 引导工人进行反帝反封建反剥削制度的政治斗争。

三. 秘密组织革命团体。在 1917 年俄国十月革命的影响下, 中国的革命先驱认定, 要走十月革命的道路, 组成一个强大的革命阵营, 向帝国主义、封建主义和军阀反动派开火。强大的革命阵营必须由工人阶级的先锋队——中国共产党来领导。而首先秘密建立一些革命团体以积蓄革命力量, 则是建立中国共产党的必要准备。因此, 在中国共产党建立前, 各地的马克思主义者就地建立了马克思主义研究会、新民学会、觉悟社等, 进而成立了中国社会主义青年团、中国劳动组合书记部等。这些秘密的革命组织有章程、有制度, 不仅在内部互相讨论救国救民大计, 还经常用互相通信办法交流思想, 抒发政见。例如 1920 年 12 月 1 日, 毛泽东用“平安家信”方式投寄的《关于中国革命问题致蔡和森等同志信》就深入探讨了如何进行中国革命的问题, 信中说: 要进行革命, “我以为先要组织共产党, 因为它是革命运动的发动者、宣传者、先锋队、作战部”。

第二节 共产主义小组的秘密活动

马克思主义者经过广泛宣传、组织和联络工作以后, 就把建立中国共产党的问题提到议事日程上来了。从 1920 年 8 月起, 在共产国际代表维辛斯基等人帮助下, 上海的陈独秀、李汉俊、李达、陈

望道等，北京的李大钊等，长沙的毛泽东、何叔衡等，武汉的董必武、陈潭秋等，广州的谭平山等，济南的王尽美、邓恩铭等，先后成立了共产主义小组，有了自己的组织。各地共产主义小组为成立中国共产党秘密进行了如下几项准备工作。

一. 秘密翻译和翻印马克思主义著作。当时，马克思主义著作被列入“禁书”之内，一旦发现翻译者和传播者就要逮捕入狱，直至杀头。因此，翻译和翻印马克思主义著作，宣传马克思主义，必须采用秘密手段。1920年8月，上海共产主义小组陈望道等，首先翻译出《共产党宣言》，印发1000余册，接着又出版了《科学的社会主义》，并在共产主义小组创办的刊物上介绍了《唯物史观解说》、《阶级斗争》、《马克思资本论入门》等。这些马克思主义著作在知识分子中、在工人中秘密传播，成为武装他们思想的强大的战斗武器。

二. 从思想上为建党作准备。从1920年5月至1921年7月一年多的时间内，中国出现了近百种宣传马列主义的革命报刊。这些报刊的共同特点是秘密编辑、印刷、发行，但公开流传。编辑者、印刷者、投寄者均是秘密的，报刊一旦发出去则要求读者越多越好。当时影响最大的有陈独秀主编的《新青年》，毛泽东主编的《湘江评论》，周恩来主编的《觉悟》以及上海共产主义小组的《共产党》等月刊，北京共产主义小组的《工人周刊》、《曙光》，广州共产主义小组的《社会主义者》、《劳动界》、《群报》，武汉共产主义小组的《武汉星期评论》，济南共产主义小组的《励新》半月刊等。这些报刊重点宣传了科学社会主义、阶级斗争、无产阶级夺取政权、中国革命必须由共产党领导以及共产主义理想，深刻揭露帝国主义对中国的侵略、北洋政府的反动、各地督军的腐败，同以张东荪、黄凌霜、师复等为代表的无政府主义者反对建立中国共产党，反对马克思主义，反对建立无产阶级专政的国家，反对有组织有纪律，鼓吹“绝对自由主义”，“绝对平均主义”等谬论邪说展开论战。马克思主义者通过报刊传播真理，作了大量宣传工作，战胜了无政府主义，为筹建

统一的中国共产党作了重要的思想、舆论准备。

三. 与反动派的“查禁”作斗争。北洋政府和帝国主义巡捕房惧怕真理,视革命书报刊物为洪水猛兽,他们成立了缉侦处、检查组,常驻邮局和交通要道、轮船码头等地,专门查禁革命书报刊物。为了对付敌人的缉侦和查禁,各地共产主义小组采取了如下三项保密措施:

(一)秘密出版印刷。一般都自写、自编、自印,多数用蜡板刻写后油印,少数用铅印,都在秘密中进行。

(二)刊物被查禁后改名继续出版。例如1921年7月《北京共产主义组织的报告》说:“我们最初出版的是《工人周刊》,但出到第6期以后,就被政府查禁了。遭到这次迫害以后,我们的刊物改名为《仁声》,继续出版。

(三)秘密散发。据1921年7月《四川省重庆共产主义组织的报告》说:“1920年3月12日重庆共产主义者组织建立后,即成立了出版部,用3600元在上海购买了一台印刷机和铅字,把宣传品印成各种小册子,经常秘密地传播共产主义思想”。

四. 与工人相结合。建党前绝大部分马克思主义者是知识分子。要建立中国共产党,要使党成为工人阶级的先锋队,必须做工人阶级的工作,和工人运动相结合。马克思主义者几乎都深入到产业工人中进行宣传、组织和发动工作,李大钊、毛泽东、周恩来等到就近工厂给工人做报告、做调查,陈独秀亲自创办了上海机器工会,中国社会主义青年团书记俞秀松穿上工人服装进厂做工,并改名为“换服”,表明自己是工人中的一份子。长沙的马克思主义者李中,到造船厂后做了打铁匠。马克思主义者深入工人中,既发动了工人参加革命斗争,又把自己掩护在劳动群众之中,这是一种最好的秘密工作方法。

第三节 秘密召开党的第一次全国代表大会

由于各地共产主义小组的积极工作,进一步传播了马克思主义,在与工人运动结合中,使马克思主义者的立场、观念、思想感情起了巨大变化,共产主义世界观基本确立;加上一部分工人接受了马克思主义教育,懂得了革命的真理,形成了一批无产阶级的先进分子,这就为中国共产党的建立打下了牢固的基础。于1921年7月23日在上海召开了中国共产党第一次全国代表大会,宣告中国共产党正式诞生。中国共产党第一次全国代表大会是在绝对秘密中召开的。

一. 秘密起草建党文件。为了给中国共产党成立创造组织上的条件,各地共产主义小组可以预先接收一部分党员。为此,1920年11月各地共产主义小组通过讨论草拟出《中国共产党宣言》作为“收纳党员之标准”,这是一份非正式的保密文件,故从未公开发表。文件中宣布中国共产党搞“阶级斗争”,通过暴力革命夺取政权并实行“无产阶级专政”,创造出“一条到共产主义的道路”。接受这个宣言的被吸收为党员。到1921年7月初,已按照这份秘密文件所规定的标准,发展中国共产党党员50余人。

二. 秘密通知各地代表到上海开会。1921年6月,共产国际代表马林、尼可尔斯基秘密到达上海,与李达、李汉俊接头后,由李达、李汉俊写密信与在广州的陈独秀、在北京的李大钊商定,于1921年6月在上海召开中国共产党第一次全国代表大会。决定后,仍由李达、李汉俊发通知要各地共产主义小组各派两名代表来上海开会。

会议通知是以“平安家信”形式投寄的。信的内容大致是说:在暑期放假之际,拟由某教授主持召开教育学术讨论会,敬请贵校委派两名代表于本月底或下月初来上海法租界蒲柏路女子学校报到。这封以李达、李汉俊名义发出的“平安家信”的内容是经过再三

斟酌的：首先是以校友活动形式出现，不引人注意；其次是以召开学术讨论会为主题，合乎学校的习惯性活动，各共产主义小组都能心领神会；再次各派两名代表到指定地点报到，既隐晦又清楚。这份会议通知可以说是一份制定了比较严密的保密措施的会议文件，可惜其原件已失传了。由于通知是保密的，含蓄的，各地共产主义小组选派代表来上海也是保密的。例如1921年6月29日谢觉哉日记中有如下一段话：“午后，六时叔衡往上海，偕行润之，赴全国……之招”。这段日记是当时马克思主义者自觉保密的有力证明：用极短的文字记载了湖南共产主义小组派代表出席中国共产党第一次全国代表大会这件大事，用五个“.”代表“中国共产党”，由此可见，酝酿建立中国共产党时，马克思主义者就已有自觉的保密观念。

三. 为保密三易会址。中国共产党第一次全国代表大会从7月23日开幕到8月1日会议结束，开会十天却三次转移会址。

第一个会址是上海法租界蒲柏路女子学校。这是会议代表李达的夫人推荐的。这里是租界内的一所学校，7月间学生放假后全校皆空，代表们容易活动。据1936年6月陈潭秋写的《中共第一次大会的回忆》说：参加中共“一大”的代表毛泽东、何叔衡、陈潭秋、董必武、王尽美、邓恩铭、刘仁静、鲍惠僧、周佛海来上海后立即到上海法租界蒲柏路女子学校报到，他们9人“都下榻于这个学校的楼上”。张国焘、李达、李汉俊和陈公博另有住处，不住该校。陈潭秋还回忆说：“大会开幕就在上面所说的校内举行”。选择这个学校作会址，有其方便的一面，也有欠周到的地方：学校学生老师都放假走了，代表们住进后生活就餐不便，且无群众掩护，容易引人注意，于保密并不利。代表们考虑了这个问题，于是决定转移会址。

第二个会址是上海法租界望志路树德里3号。这座两面靠街、前后有门的小洋楼，由李汉俊及其家人居住。楼上有小客厅，楼下有锅灶。代表们在这里开会，进退方便，就餐不出门，楼上开会，楼

下放哨，比较安全。代表们以打牌、会客为掩护，在这里开会7天。不料到第7天的晚上，开会时出了问题。据1943年陈公博写的《我与共产党》一文中说：“大会到第7天的晚上忽然一个仆人跑上楼来报告，说有一面生可疑的人问他经理在家否？”答以这儿没有经理，可疑人立即走了。大会主席张国焘、大会秘书毛泽东与共产国际代表马林商定：为防万一，代表们立即转移，会议文件立即疏散。“代表们走后不到3分钟”，李汉俊家突然来了3个法国巡捕，4个中国密探。特务们对各个房间进行了“搜索”，但一无所获。这是大会代表经历的一次主要危险。

第三个会址是浙江省嘉兴市南湖。这个会址也是李达的夫人推荐的。南湖是美丽的风景区，游人坐船在湖里游玩，谈天说地是比较自然的。大会主席采纳了这个意见，因马林是外国人，不宜在这种场合露面，可不去南湖。李汉俊、陈公博已暴露，不宜离开树德里。其余11位代表于7月31日秘密转移到嘉兴南湖。8月1日代表们租了条木质大游船，一边游湖，一边开会。当天讨论通过了《中国共产党第一个纲领》、《中国共产党第一个决议》以及最近工作计划。大会选举陈独秀为中共中央局书记，李达为宣传主任，张国焘为组织主任，并由他们三人组成中共中央领导机关——中共中央局。大会在秘密、安全的情况下胜利完成了任务，中国共产党从此正式诞生。

第二章 党的机关的形成和 保密工作的产生

在酝酿成立中国共产党的过程中，绝大部分共产主义者都自发地采取了各种各样的保密措施，并在实际斗争中积累了一定的保密经验。1921年7月中国共产党第一次全国代表大会通过的《中国共产党第一个纲领》，明确规定：“在党处于秘密状态时，党的重要主张和党员身份应保守秘密”。这是中国共产党最早的保密工作规定，是根据当时的政治环境采取的必要防范措施。早在中国的共产主义者酝酿建党时，即1920年12月，北洋军阀有个名叫王怀庆的步兵统领，在向北洋政府国务院的《呈文》中惊呼共产主义的传播“其祸甚于洪水猛兽”。北洋政府采纳了他的意见，立即下达了惩治“过激党人”的命令，声称对共产主义要“严加防范”，对共产党人要血腥镇压。在这种环境下，中国共产党为了生存和发展，必须从组织上、工作上和思想上做好保密工作。因此，中国共产党各级组织、各级工作机关建立后，都首先具体落实了保密工作。

第一节 中共中央局的保密工作规定

在中国共产党第一次全国代表大会上，选举产生了中共中央机关——中央局，推选陈独秀为书记，张国焘、李达分别主管组织工作和宣传工作。同时，各地方党组织根据《中国共产党第一个纲领》的规定，建立了党的地方委员会。“凡是党员不超过十人的地方委员会，应设书记一人；超过十人的应设财务委员、组织委员和宣传委员各一人；超过三十人的，应从委员会的委员中选出一个执行委员会。”从中央局，到党的地方委员会，这时建立的虽然是简单的