

新世纪高校**公共行政管理**教材译丛

公共预算经典 (第一卷)

——面向绩效的新发展

Handbook
of Government Budgeting

罗伊·T. 梅耶斯 等 著
(Roy T. Meyers)

苟燕楠 董 静 译



上海财经大学出版社

新世纪高校公共行政管理教材译丛

MPA

公共预算经典 (第一卷)

——面向绩效的新发展

罗伊·T. 梅耶斯 等著
(Roy T. Meyers)

荀燕楠 译
董 静



上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共预算经典(第一卷)——面向绩效的新发展/(美)罗伊·T. 梅耶斯
(Roy T. Meyers)等著;苟燕楠,董静译. —上海:上海财经大学出版社,
2005. 8

(新世纪高校公共行政管理教材译丛)

书名原文:Handbook of Government Budgeting

ISBN 7-81098-398-9/F·355

I. 政… II. ①罗… ②苟… ③董… III. 国家预算-高等学校-教材
IV. F810.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 053538 号

□ 策 划 黄 磊

□ 责任编辑 谷 雨

□ 封面设计 周卫民

GONGGONG YUSUAN JINGDIAN

公 共 预 算 经 典 (第 一 卷)

——面向绩效的新发展

罗伊·T. 梅耶斯 等著

(Roy T. Meyers)

苟燕楠 董 静 译

上海财经大学出版社出版发行

(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海译文印刷厂印刷

上海叶大装订厂装订

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

788mm×960mm 1/16 41.5 印张 769 千字

印数: 0 001—4 000 定价: 69.00 元

中文版序

我非常高兴《公共预算经典(第一卷)——面向绩效的新发展》能够在中国出版。1998年,一个来自浦东的代表团访问了我所在的学校,学习有关公共管理方面的重要问题。非常高兴能够与来自该区域的专家继续交往,并且更广泛地讲,与一个在新世纪中将在世界上具有如此重要地位的国家发生联系。如果政府要使他们的民众更具生产力且更幸福地生活,他们必须尽可能明智地使用他们有限的资源,有效的预算是实现这个目标的关键。但建设有效的预算机构并非易事。它需要来自不同领域专业知识的合作,因地制宜采取“最佳实践”,而且最重要的,需要长期协同努力。

让我们回顾以下美国对腐败的控制。我的国家由至今仍因其智慧和正直受到广泛尊重的革命者于1776年建立。但一个世纪后政府腐败流行。通过几十年的平民政治运动和专家仔细的工作,才建立了账户、预算编制、财务报告的基础体系。接下来大多数政府又花费了几十年来实现这些系统设计者的期望,招募熟练和诚实的员工,并改变已经形成的文化。这些改革无疑是成功的。腐败的问题并未彻底根除——不可能完全消除人类的贪婪和诡计——但它们的数量却很少了。



要改进其预算体系的国家现在不需要像美国一样等待那么久。他们可以从先行的国家那里学习行之有效的方法,避免可能的错误。当然,避免错误并非易事。各个国家的文化和组织构成差别很大,完全照搬成功经验并不明智。

具有讽刺意味的是,这股进行试验的劲头可能会增大而非减小采纳国的错误。这对我们大家来说都是一个挑战。世界范围内变革的步伐将会使一个世纪以前我们的先辈们感到吃惊。除了中国还有谁能够为这一表率呢?它近几年的经济活力给我们留下了深刻的印象,但同时也为其所付出的环境成本感到担忧——在一个供给部门能够提供恰当技术的完善国家里,它们当中的相当部分能够避免。然而建立有效机构的问题仍旧困扰着人们,不论他身处何处。

其中一个来自美国的例子是国会关于预算过程的立法。它很早以来就是世界上最独立和最有权力的立法部门,并且通过平衡已经提升了我的国家取得良好预算的能力,但并非完美。在1999年写的这本书当中,我写了关于预算立法过程的一章,这章以描述立法部门面对预算问题时的内在挑战开始。回顾起来,我过于温和了——这个预算过程现在无疑已经被破坏了。面对进入2001年以来的巨额预算盈余,联邦政府迅速抛弃了其经过许多年的努力才取得的恰当的位置:当前的长期项目显示出巨额的赤字。与这种不谨慎相伴的是对使用设置优先权的程序丧失兴趣,普遍不愿意对项目绩效予以关注,过度的党派之争,以及公众对预算的困惑。

正如我所述,这种形势对中国非常重要,因为国际金融现在已经使我们两国紧密联系。在美国,由于政府支大于收,企业以及个人需要来自国外的资金。中国提供了它们当中的相当一部分,因为对财务和社会稳定的关注有助于形成一种人民币盯住美元的政策。然而,当前的两国形势在长期都是难以为继的,并且对不同类型交易管理上的不力可能会使世界金融体系变得极不稳定。

对这个问题的解决不能仅仅依靠中央银行。美国和中国都必须产生足够的收入以便为基础服务提供资金,在改进效率的同时提升公平。它们必须在各个项目之间进行比较和选择,并且同时回应并限制公众、政府组织以及企业的期望。总之,我们都必须明智预算。《公共预算经典(第一卷)——面向绩效的新发展》主要讨论美国的预算。书中有关部分与中国面临的挑战密切相关,而其他部分对那些想对美国有所了解的中国人会有帮助。在美国,我们同样希望见到使我们能够更好地了解中国的著作。

再次感谢苟燕楠和董静夫妇两位译者,正是在他们的艰苦努力下,本书才得以和中国读者见面。

罗伊·T. 梅耶斯
(Roy T. Meyers)

前 言

这本《公共预算经典(第一卷)——面向绩效的新发展》强调了两个广泛并具有内在联系的问题。第一个是描述性的问题:政府要怎样获得收入并怎样来花费呢?第二个是规范性的问题:政府应该怎样获得收入并应该怎样来花费呢?

这些都不是简单的问题,而且读者在此会发现,这些问题的回答也不是简单化的。相反,本书给出了许多精辟的指导,分别来自 36 位专家的贡献。他们那些令人印象深刻的背景证明了预算领域涉及的范围之广。他们接受过政治学、经济学、会计学和管理学的教育。不仅如此,他们或者是在政府中作为执行者、管理人员和分析人员,有广泛的工作经验;或者是作为顾问为政府做咨询工作;又或者是以学者的身份对政府来进行研究。其中还有许多人同时扮演着三种角色,并为小到一些小城市大到联邦政府部门,都做过上述的一些工作。

每一章都是为本书而特别撰写的。这些撰稿人对现存的知识情况作了总结;在对各自的论题和背景进行权衡的基础上,他们概述了在研究中发现的一些理论、报告,并同时在文章中加入了自己的专业知识。他们中的许多人还推荐了许多很好的实践经验,而这些都是从已经成功的政府部门创新中所得出的。还有一些人提

出的观点并不全是传统智慧的结晶,但这些观点被很好地进行了证明,很可能会给人启发。

有些读者,像学生、新上任的经理人员和一些刚开始做政策分析的人员,他们虽然知道预算的重要性,但对这方面的知识所知甚少。这些读者会发现本书为预算这门艺术提供了一个综合性的介绍。而对那些已经准备学习或是重新学习预算的读者来说,以及对那些在工作中不可避免地要学到好多预算知识的读者来说,应该说这本书也是很有价值的,因为一个不可避免的事实是,没有人能了解有关预算的所有事情。(就像我对我的学生所说的一样,预算是相当复杂的,所以提出问题通常是一种智慧的表现而不是什么不可原谅的无知。)一本由来自各个领域的专家所撰写成的手册,它所提供的知识量,比任何由单一作者所编教材中的知识量都要多。

预算非常复杂,其中充满了行话、会计的神秘以及错综复杂的步骤,写得不好就会造成理解上的障碍。这里我们所给出的内容虽然相对来说还是比较复杂的,但是我们希望我们在本中所用的呈现方式,可以使读者们在阅读本书时不会感到很费力。不像其他领域的一些教科书,这本书中缺少彩色的图片,也很少有笑话出现。或许“预算幽默”这个词就是矛盾修辞法的一个很好例子。但是如果读者能够对第二版提出一些宝贵意见的话,将非常感谢!

这本书还有一些其他的缺陷(但我相信是次要的)。由于时间安排限制和本书容量的有限,使我不能再安排其他的章节来论述我原想涉及的一些议题。编辑中决策者会面临一些不愉快的取舍,这种倾向与预算还是有点相似的(顾客不愿花100美元买一本上千页的书,就像潜在的投票人在面对大幅度提税时不愿投票是一样的)。另一项在编辑中的选择,就是决定在本书中强调的政府预算仅仅是在美国范围内,而不包括其他所有发达国家或是整个世界在内。这样做是有充分理由的:很难拿其他国家与美国的政府体制相比较,在已选择的论题方面很少有可接受的研究,还有就是我怕读者会失去兴趣。对未来我还是抱有希望的,希望预算研究和预算知识会越来越多地被拿来与其他国家进行比较。

读者还会发现这本书并不像烹调书一样可以照书来做。它并不是对常规的预算任务进行一步步的指导(例如,将支出计划变为费用目标)。尽管如此,各章的参考文献中指明了与这类技巧相关的资料来源,这些技巧无论是在工作岗位上还是在教室里,最好通过实践来学习。

我鼓励那些教预算的人们来访问我的“手册”(handbook)主页(<http://research.umbc.edu/~meyers/handbook.html>)或者是访问 Jossey-Bass 出版社的主页(<http://www.josseybass.com>),其中附有使用本手册来授课时的一些建议,以及与每一章相对应的案例和练习。

内容综述

这本书共分为八个部分。最后的总结部分只有一章,除此之外,每一部分都给出了很多章节,提供了对相关预算论题的许多不同观点。读者可以随着我的组织逻辑从第1章开始阅读,一直进行到第29章。

本书第一篇对政府预算作了一个概述。第1章中,杰里·麦克夫雷(Jerry McCaffery)以对预算过程基本要素的描述作为开始,着重强调了预算的准备和制定阶段。艾伦·S. 鲁宾(Irene S. Rubin)的第2章紧接着讲了关于预算矛盾是如何在不可避免的同时还值得存在,他只是适度地进行了论述。在接下来的第3章中,L. R. 琼斯(L. R. Jones)和杰里·麦克夫雷(Jerry McCaffery)回顾了联邦政府中进行的财务管理改革。虽然这本书强调了在资源有限的情况下怎样准备并制定支出计划,但是对财务管理所涉及的范围有一个全面的了解是理解预算制定环境的一个基本要素。第一篇到第4章结束,作者A. 普雷姆昌德(A. Premchand)把美国的预算编制与新西兰、澳大利亚和英国的预算编制进行了比较。这些国家已经试图在这方面大力进行改革,即便是这类改革尚未在美国进行,读者们仍能够在比较中学到很多。

第二篇涵盖了宏观预算的约束以及它的目标:信贷市场、经济状况和预算平衡。该部分从州和地方政府的角度出发,在第5章中,约翰·H. 恩格斯托姆(John H. Engstrom)阐明了怎样来理解和使用政府的财务报表,而这些报表在信贷市场上起着特别重要的作用。第6章中,莫尔·亥克巴特(Merl Hackbart)和詹姆斯·R. 拉姆塞(James R. Ramsey)指出州和地方政府财政负债错综复杂,而且是在变化的。接着,这一部分开始论述经济情况和预算政策之间的互动性。在第7章中,麦克·沃考夫(Michael Wolkoff)讲述了州和地方政府怎样才能处理好政府对于商业周期的上下波动所具有的强烈的敏感性。第8章里,范·多恩·乌姆斯(Van Doorn Ooms)、罗纳德·S. 包斯特(Ronald S. Boster)和罗勃特·L. 福里格勒(Robert L. Fleegler)共同讨论了联邦预算政策是怎样来影响经济的。政府是否应该平衡预算,并且这在实践中意味着什么,这些问题在本部分的最后一章第9章中由诺米·凯登(Naomi Caiden)进行了论述。

第三篇包含的内容是预算中的税收问题。在第10章中,简·G. 格拉薇乐(Jane G. Gravelle)描述了主要课税基础的复杂性。布鲁斯·F. 戴维尔(Bruce F. Davie)在第11章中对上述基础的例外,或者所谓税式支出,进行了相同的描述。斯图亚特·布莱茨奈德(Stuart Bretschneider)和威尔朋·L. 高尔(Wilpen L. Gorr)在第12章中提出了怎样能够最准确地预测财政收入。这一部分的最后,也就是在第13章中,谢尔顿·鲍勒克(Sheldon Pollack)阐述了税收政策的主要理论,并把这些理论应用到联邦政府的所得税政策中去。

第四篇讲到了三个挑战,都是与政府的会计相关的,而这正是制定预算的信息基础。第14章中,詹姆斯·L. 陈(James L. Chan)描述了会计上应计制的各种含义,并解释了在各级政府中怎样才能够把应计额用于预算和报表中。第15章中,弗雷德·汤普森(Fred Thompson)讲述的是管理会计这一复杂的领域,这一领域最终被认为是预算准备和预算管理的一个必备的工具。罗恩·米兰达(Rowan Miranda)在第16章中论述了另外一个重要的问题,而该问题在政府部门中不能再忽视下去了,即如何建立现代的信息系统来支持预算的制定和其他的一些财务管理任务。

第五篇讲的是关于公共机构怎样做预算。该部分的前两章是由非常受人尊敬的几位实践者所写的。杰奎林·H. 罗杰斯(Jacqueline H. Rogers)和马蒂亚·B. 布朗(Marita B. Brown),他们在第17章中描述了机构负责人应该如何来准备预算,而且还解释了为什么人际关系的动因在该过程中起着这么重要的作用。由拜伦·怀特(Barry White)所写的第18章论证了在预算过程中预算检查者怎样才能把这个最富挑战性的角色扮演好。在第19章中,我(罗伊·T. 梅耶斯)描述了为什么立法机关

很难来做预算,并且论述了为什么虽然很难做预算,但他们却无论如何都试图要做,并着重强调了美国国会的情况。接着在第20章中,菲利普·J. 库珀(Phillip J. Cooper)有力地论证了在预算界中,应该如何并且怎样来重视法庭在预算中的作用,虽然法庭的作用经常被忽略但却起着很重要的作用。

第六篇是有关预算中的政治、管理和分析因素。第21章中,詹姆士·D. 萨维奇(James D. Savage)和赫尔曼·M. 施瓦兹(Herman M. Schwartz)讲的是削减预算的问题,这个问题在现在这样一个政府机构缩减的时代显得特别重要。在第22章中,我(罗伊·T. 梅耶斯)给那些主张政府消费的人提出了一些政治建议,这些人主张为稀缺的预算资源开展竞争。由丽贝卡·亨德利克(Rebecca Hendrick)和约翰·P. 弗雷斯特(John P. Forrester)写成的第23章中,描述了随着控制管理从一个输入为基础的系统的向以输出为基础的系统的转变,预算实施正在发生着怎样的变化。接下来的第24章中,菲利普·G. 乔伊斯(Philip G. Joyce)分析了绩效信息能够如何被收集起来并用在预算之中,而且论述了另外一个同等重要的问题,就是预算该如何设计出来以提高绩效。最后,在第25章中,马文·B. 曼德尔(Marvin B. Mandell)给出了许多分析和评估技巧,这些技巧可能会在不同的预算任务中用到。

第七篇包含了三章的内容,它们都是来解决一个问题的,就是当时间是一个很重要的变量时怎样来做预算。习惯上,在州和地方政府的预算中,最关注的是对资金资产怎样来做预算,这个问题由罗伯特·L. 布兰德(Robert L. Bland)和维斯·克拉克(Wes Clarke)在第26章中进行了论述。约瑟夫·怀特(Joseph White)在第27章中讨论了一个目前正困扰政治体系的问题——怎样来对权利进行预算。在第28章中,马文·弗普(Marvin Phaup)和大卫·F. 托雷格罗莎(David F. Torregrosa)共同探讨了临时负债的预算问题。

最后的第29章中,作为总结,我(罗伊·T. 梅耶斯)讨论了一下政府预算的未来:它是否将会保持它目前的重要性,实践者和学者们能创造并取得怎样的预算知识,并且该如何最有效地对政府预算进行改革。

鸣 谢

这本书的出版得到了很多人的帮助,在此,我要对以下诸位表示衷心的感谢:

- 诸位撰稿人,感谢他们愿意为这些大的论题来撰写相对较短的章节,并感谢他们在编辑本书时的合作。

- 艾伦·希克(Allen Schick),感谢他在开始阶段作为合作编辑者,为设计本书以及征集撰稿人时所给予的帮助,并感谢他为许多章的编写提供了他几十年来的研究成果。

- 艾伦·鲁宾(Irene Rubin)和菲利普·乔伊斯(Philip Joyce),感谢他们为这本书提出了许多有益的建议,并对书中的几章内容提供了意见。

- 两位匿名审稿人员,感谢他们为 Jossey-Bass 出版社就许多章节提出建议并加以改进。

- 阿特·约翰逊(Art Johnson)和艾玛·塞勒斯(Emma Sellers),他们是 Baltimore 县马里兰大学政治科学系的工作人员,特别感谢他们对我工作的支持,以及所做许多文秘工作给予我的帮助。

- Jossey-Bass 出版社的爱兰·诗莱德(Alan Shrader),杰尼佛·莫雷(Jennifer Morley),玛丽·盖里特(Mary Garrett)和艾丽



丝·罗万(Alice Rowan),感谢他们对于由我作为编辑的信任,并感谢他们在出版这本书时所提供的专业服务。

- 我的妻子,感谢她对我的爱、对我的陪伴以及她的幽默。
- 我的孩子们,比特、凯斯和约纳,感谢他们适时地使我在工作上分心,并感谢他们没有问我是否将继这次的手册之后写一本“脚册”。

罗伊·T. 梅耶斯
(Roy T. Meyers)
哥伦比亚州马里兰大学
1998年8月

撰稿人简介

罗伊·T. 梅耶斯(Roy T. Meyers)是一位政治科学副教授,任职于位于 Baltimore 县的马里兰大学。他在柯尔比大学获得了 BA 学位,在密歇根大学获得了 MA 和 Ph. D 学位。他的学术论文曾获得过由美国政治科学协会所颁发的 L. D. 怀特(L. D. White)奖。

梅耶斯在 1981 年到 1990 年期间担任国会预算办公室的分析师。在有关预算问题的许多问题上,他写过许多报告和文章,而且他的《战略预算》这本书还获得了由国家公共行政管理学院颁发的路易斯·布朗罗(Louis Brownlow)奖。他目前正在编写一本关于政策设计、管理能力和政治学之间互动性的书,这本书主要集中在对环境和公共保健政策的研究上。

梅耶斯在《公共管理审查》中任编辑组成员,并且他还经常作有关预算的讲座和咨询工作。

罗伯特·L. 布兰德(Robert L. Bland)任职于北得克萨斯大学(UNT),是公共管理系的教授和主席。他教授本科学生的课程有公共财政、政府会计以及预算编制。他从 1982 年开始在 UNT 任教。他写过《地方政府的税收指导》(1989),并与艾伦·鲁宾(Irene

Rubin)合写了《预算:地方政府的向导》(1997),这两本书都是由国际城市/县管理协会出版的。他还写过关于多级债券市场、财产税以及多级预算方面的许多文章。并曾两度帮助波兰当地政府引导当地的工厂作为财政收入来源。布兰德在 Pepperdine 大学的 Seaver 学院获得了 BS 学位,并在田纳西大学获得了 MPA 和 MBA 学位,Ph. D 学位是在匹兹堡大学的公共国际事务研究院攻读的。

罗纳尔多·S. 包斯特(Ronald S. Boster)在写这篇稿子时,在经济发展委员会(CED)任副主席,并担任商业和政府政策主管。他现在是维吉尼亚公共管理和政策技术中心的顾问和助理教授。他是美国众议院预算委员会的资深雇员经济学家、副雇员经济学家和执行雇员主管。他在俄亥俄州立大学获得了 BA 和 MS 学位,并在亚利桑那大学获得了 Ph. D 学位,并曾经在亚利桑那大学任教。包斯特写了很多学术文章,并给许多本书撰稿,他还是几本书的编辑,并且是一位在美国财政和联邦预算过程方面国际知名的讲师。在 CBD 中,他的工作主要是做一些关于经济增长、经济机遇以及税收政策的研究和书面工作。

斯图亚特·布莱茨奈德(Stuart Bretschneider)任教于锡拉库扎大学的麦克斯韦学院,他是公民权利和公共事务系的公共行政管理教授。Ph. D 学位是在俄亥俄州立大学获得的。他是锡拉库扎大学的技术信息政策中心的负责人。目前他比较感兴趣的研究包括公共管理信息系统、公共组织中的决策以及应用统计学等方面。他在各种学术期刊中发表了超过 25 篇文章,像《管理科学》(*Management Science*)、《信息系统评论》(*Information Systems Review*)、《公共管理评论》(*Public Administration Review*)、《国际预测杂志》(*International Journal of Forecasting*)和《评估评论》(*Evaluation Review*)。他担任了《公共管理研究和理论杂志》(*Journal of Public Administration, Research and Theory*)的总编辑,并且担任美国总审计局(*General Accounting Office*)和纽约州、俄亥俄州以及肯塔基州的顾问。

马蒂亚·B. 布朗(Marita B. Brown)在公共部门的各级政府机构中有 20 多年预算和管理经验。她曾担任马里兰州 Anne Arundel 县的预算主任,担任过马里兰州 Prince George's 县的管理预算办公室主任,并曾任马里兰州预算和财政计划秘书。她在美国国会预算办公室做过访问学者,而且她还在马里兰大学的公共事务系任兼职教师,教授州和地方州政府部门的预算编制。布朗还曾经是许多县级和州级委员会的一员,还参与过各种项目集中处理包括支出支付能力、负债管理、退休金管理、采购、信息技术和人员改革在内的各种问题。她还是华盛顿郊区卫生委员会的委员长。她在 Marymount Manhattan 大学取得了 BA 学位,并在马里兰大学 Park 学院取得了 MA 学位,并且她还在哈佛大学的约翰·F. 肯尼迪学院,完成了为州和地方政府的高

级执行官所开设的政府培训项目。

诺米·凯登(Naomi Caiden)任职于洛杉矶加利福尼亚州立大学,是政治科学院的公共管理学教授。她在公共预算的比较和历史方面写过大量的文章。在1988年到1994年间她主编了《公共预算和财政》(*Public Budgeting and Finance*)。她出版的书还包括与 Aaron Wildavsky 共同出版的《贫困国家的计划和预算》(*Planning and Budgeting in Poor Countries*),她自己主编的《发展中国家的公共预算和财政管理》(*Public Budgeting and Financial Administration in Developing Countries*),与约瑟夫·怀特(Joseph White)共同编辑的《预算、政策、政治:感谢阿隆·威尔达夫斯基》(*Aaron Wildavsky*)。她还修订了威尔道夫斯基第三版的《预算过程的新政治学》(*New Politics of the Budgeting Process*)。凯登为许多组织做过咨询,这些组织有世界银行、联合国、美国国际发展机构(the United States Agency for International Development)以及美国审计总署(the U. S. General Accounting Office)。1993年,她成为首位获得艾伦·威尔达夫斯基奖中的公共预算终身学术成就奖的候选人。

詹姆斯·L. 陈(James L. Chan)是芝加哥伊利诺伊大学的会计学教授,他还是芝加哥大学公共政策学的 Emmett Dedmon 客座教授。他主要研究预算会计的政策和过程与它们的社会和机构背景之间的互动关系。他在该方面发表过很多文献,并且在1983年到1996年间作为《政府和非营利性组织的会计研究》(*Research in Governmental and Nonprofit Accounting*)的创始编辑人,曾编辑了9卷论文集。他还给许多政府和非营利性组织提过有关财务管理和控制管理方法方面的建议。他是美国总审计长研究和教育顾问团的成员之一,他曾担任过美国政府和非营利部门会计协会的主席。他在 Urbana-Champaign 的伊利诺伊大学获得了 BS 学位(1971)、会计科学硕士学位(1973)和会计学的 Ph. D 学位(1979),他还辅修了经济理论和公共管理。

维斯·克拉克(Wes Clarke)是北得克萨斯大学公共管理系的助理教授,他在该大学中为本科学士生讲授政府预算、统计学以及行政法等课程,并同时还为研究生讲一些课程。克拉克对于州预算和市政负债方面的研究成果发表在了《政府研究季刊》(*Political Research Quarterly*)、《立法研究季刊》(*Legislative Research Quarterly*)以及《公共预算和财政》等刊物上。最近他完成了对注册政府财政官员学习和考试材料的修订,该项目隶属于得克萨斯州的政府财政官员协会。Clarke 在西乔治亚学院获得政治科学的 BS 学位,在乔治亚大学获得了 MPA 的学位,并在肯塔基大学的 Martin 学院获得了公共政策和管理学的 Ph. D 学位。

菲利普·J. 库珀(Phillip J. Cooper)是佛蒙特大学文科的 Gund 教授。他在位于萨克拉曼多市的加利福尼亚州立大学获得了政府学 BA 学位(1975),而他的政治学 MA

(1977)和 Ph. D(1978)学位是在锡拉库扎大学麦克斯韦的公民权利和公共事务学院读取的。1995年,他出任堪萨斯大学公共管理系教授。他曾经担任过州和联邦政府机构顾问,也为美国国会、白宫和联合国做过咨询工作。他写过很多书和文章,都是关于公共管理、行政法、宪法、法律和公共政策以及可持续发展方面的著作。

布鲁斯·F. 戴维尔(Bruce F. Davie)现任财政部税务分析办公室的财政经济学者。他所负责的专业领域包括特许权税、免税债券和住房供给。他还是专职讲师,教授大学生和研究生经济历史方面的课程。他先前的政府工作包括,在预算和管理办公室任高级经济学者,负责税收政策(1973年到1978年间),并且他还在税收立法委员会任首席税务经济学者(1978年到1989年间)。在1992年回到政府部门工作之前,他一直担任联邦税务服务 Arthur Andersen 事务所的负责人。在1963年到1973年间,Davie是乔治敦大学经济学系的全职教师。他拥有 Pomona 学院的 BA 学位和哈佛大学的 Ph. D 学位。

约翰·H. 恩格斯托姆(John H. Engstrom)是北伊利诺伊大学会计学的 KMPG Peat Marwick 教授。他还是政府会计准则咨询委员会的一员,是美国注册公共会计师协会的成员,同时还是政府财务师协会下的财务报表检查委员会中拥有优秀证书的一员。他在政府会计方面写过很多文章,最近与里恩·海(Leon Hay)合写了两本书《政府和非营利性组织会计精要》(*Essentials of Accounting for Governmental and Not-for-Profit Organizations*)和《公共行政管理者政府会计精要》(*Essentials of Government Accounting for Public Administrators*)。

罗伯特·L. 福里格勒(Robert L. Fleegler)是在经济发展委员会工作的研究同事。他的工作主要是关于劳动市场、职工发展以及教育改革方面的工作。1995年他以优异的成绩在 Swarthmore 学院获得了 BA 学位。

约翰·P. 弗雷斯特(John P. Forrester)从1987年开始,一直在密苏里—哥伦比亚大学公共管理系任副教授。1988年他在乔治亚大学获得了 DPA 学位,主要研究预算、财政和政策分析。他目前比较感兴趣的研究是预算理论、财务管理和公共管理这一职业的现状。弗雷斯特编写了《公共管理研究:公共预算理论问题》(*Research in Public Administration: Issues on Public Budgeting Theory*),他还是两本书的撰稿人——《公共政策和管理的国际百科全书》(*The International Encyclopedia of Public Policy and Administration*)和《预算制定:表述和执行》(*Budgeting: Formulation and Execution*)。除此之外,他还在各种学术杂志上发表过很多文章,像《行政管理和 社会》(*Administration and Society*)、《公共管理季刊》(*Public Administration Quarterly*)以及《公共管理评论》(*Public Administration Review*)等。他还是《美国公共管

理评论》(*American Review of Public Administration*)杂志的编辑部成员之一。

威尔朋·L. 高尔(Wilpen L. Gorr)是公共政策和管理信息系统学教授,任职于卡内基—梅隆大学 H. John Heinz 学院的公共政策和管理系。他是《国际预测杂志》(*International Journal of Forecasting*)的主编,同时他也是 Heinz 学院地理信息系统实验室的负责人。高尔的研究领域主要是关于预测、地理信息系统和决策支持系统方面。他的文章被发表在《国际预测杂志》、《管理科学》、《地理分析》(*Geographic Analysis*)等许多杂志上。

简·G. 格拉薇乐(Jane G. Gravelle)是美国国会图书馆国会研究服务(the Congressional Research Service)组织中经济政策方面的高级专家。她拥有乔治亚大学政治学 BA 和 MA 学位,以及乔治华盛顿大学的经济学 Ph. D 学位。她在政府劳动力部门和财政部税务分析办公室工作,并同时还在波士顿大学任教。在 CRS,她专门研究征税行为,特别是关于税收政策对经济增长和资源分配的影响。她最近所写的文章主要是讨论消费税、动态税收评估、投资补贴、资本收益税、个人退休金账户、企业区域以及法人税款修正。她在各种学术杂志上发表过很多文章,并且还著有《征收资本收益税的经济影响》。她目前是《国家税收杂志》(*National Tax Journal*)的编辑部成员。她还获得了国家税收协会—美国税收学会所颁发的 1981 年度公共财政杰出博士论文奖。

莫尔·亥克巴特(Merl Hackbart)是肯塔基大学的财政和公共管理学教授。之前,他曾任肯塔基州预算主管、肯塔基大学 Martin 学院公共管理系负责人,以及肯塔基大学工商经济学院的副院长。Hackbart 还是肯塔基中学后教育委员会的指定成员。他主要研究公共财政管理和公共预算。

丽贝卡·亨德利克(Rebecca Hendrick)任职于芝加哥伊利诺伊大学的城市计划和公共事务学院,是公共管理学的副教授。她在密歇根州立大学取得了社会科学的 BS 学位(1977),政治科学的 MA(1978)和 Ph. D(1985)学位。之前,她在威斯康星—密尔沃基大学任政治科学的副教授,并且还是该校公共管理大师项目的负责人。她在教课和工作中一直比较感兴趣的是地方政府的预算和财政管理、项目评估、政策分析、组织理论、决策等方面。她的文章被刊登在各种杂志期刊上,有《政治杂志》(*Journal of Politics*)、《公共管理研究和理论杂志》(*Journal of Public Administration Research and Theory*)、《公共管理评论》(*Public Administration Review*)、《西方政治季刊》(*Western Political Quarterly*)、《社会科学季刊》(*Social Science Quarterly*)、*Publius*、《公共生产率和管理评论》(*Public Productivity and Management Review*)、《政策研究评论》(*Public Studies Review*)、《美国公共管理评论》(*American*