

论治军规律

主编
副主编

杨春长
高铁军

人民日报出版社

论 治 军 规 律

主 编 杨春长
副主编 高铁军

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

论治军规律/杨春长主编. —北京:人民日报出版社,1998.9

ISBN 7-80153-023-3

I. 论… II. 杨… III. 军队建设—研究—中国 IV.E20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 24860 号

论治军规律

主 编:杨春长

责任编辑:陈先荣

封面设计:姜沛

出 版 者:人民日报出版社(北京金台西路 2 号

/邮编:100733)

发 行 者:新华书店

印 刷 者:北京京东印刷厂

字 数:290 千字

开 本:850×1168

印 张:10.375

印 数:8000 册

印 次:1998 年 9 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN7-80153-023-3 / D·004

定 价:20.00 元

顾 问

李继耐	张 黎	杨德清	姜福堂
温宗仁	方祖岐	张志坚	赵可铭
葛东升	康成元	王吉连	臧文清
刘镇武	李栋恒	徐长友	

主 编 杨春长

副主编 高铁军

特邀编审

田仁德 解放军报副总编辑

柴宇球 总参办公厅军事研究室主任

目 录

序 言.....	刘精松 张 工(1)
导 论.....	(3)
一、必须认真研究治军、建军规律.....	(4)
二、军队的产生、发展是合乎社会发展规律的	(12)
三、新形势下治军、军队建设的规律	(19)
四、十条治军规律的逻辑关系.....	(30)
五、关于治军规律的表述.....	(31)
 第一章 政经决定律(国家政治、经济决定军队 建设状况的规律).....	 (33)
一、国家和社会政治状况对军队性质、 宗旨、职能的决定作用	(33)
二、国家和社会经济状况是军队建设的物质基础.....	(40)
三、军队对国家政治、经济的能动作用	(49)
四、根据政经决定律,军队建设要更好地为国家利益服务, 与国家政治、经济建设协调发展	(58)
 第二章 战争制约律(军队建设必须适应 战争需要的规律).....	 (65)
一、战争实践对治军、军队建设的制约作用	(65)
二、军队建设对战争实践的推动作用.....	(75)
三、依据治军规律建设现代化军队, 适应高技术战争的需要.....	(82)

- 四、运用科学的战争观和战争制约律，
做好军事斗争准备…………… (91)

第三章 训练中心律(军队建设必须以军事训练

为中心的规律)…………… (98)

- 一、以军事训练为中心是和平时期军队
建设的普遍规律…………… (98)
- 二、以军事训练为中心是建设一支强大的现代化、正规化
革命军队的必然要求…………… (102)
- 三、自觉按照训练中心律办事，确实搞好新形势下
的教育训练…………… (106)

第四章 政工保证律(政治工作是军队建设的

根本保证的规律)…………… (114)

- 一、重视政治工作的保证作用是军队建设的客观规律 … (114)
- 二、政治工作是我军的生命线…………… (118)
- 三、运用政工保证律，最根本的是要保证党对
军队的绝对领导…………… (120)
- 四、运用政工保证律，要注重解决新形势下
的新问题…………… (123)

第五章 辎重保障律(武器装备与后勤工作必须适应军队

实践需要的规律)…………… (145)

- 一、武器装备是军队完成任务尤其是决定战争
胜负的重要因素…………… (145)
- 二、后勤工作对军队建设和战争的重要作用…………… (151)
- 三、坚持科研先行，突出重点，搞好武器装备建设…………… (156)
- 四、适应军队建设和高技术战争的需要，

努力实现保障有力	(163)
第六章 科技强军律(军队现代化建设一定要依靠科技牵引的规律)	(170)
一、科学技术历来是推动军事科技及军队建设发展的动力	(171)
二、努力适应世界军事高科技发展的新形势	(176)
三、适应打赢未来战争的需要,必须坚持“科技强军”	(180)
四、坚定不移地依靠科技进步加强我军质量建设	(185)
第七章 人才为本律(建军治军必须以人才为本的规律)	(191)
一、人才是建军治军之本	(191)
二、最大限度地发挥军官在军队建设中的主导作用	(196)
三、加强基层建设,充分发挥士兵的基础作用	(210)
四、大胆借鉴外军人才培养和使用的经验	(227)
第八章 体制适合律(体制编制要适合建军与作战需要的规律)	(235)
一、体制编制是军队战斗力的内在因素	(235)
二、军队体制编制的历史发展及经验教训	(239)
三、依据体制适合律,以科学的结构增强军事组织的功能	(246)
四、推进体制编制改革是走精兵之路的战略举措	(254)
五、实行平战结合、精兵、高效的体制编制	(256)

第九章 理论先导律(军事实践必须以先进军事理论	
为先导的规律)	(263)
一、军事实践决定军事理论,军事理论对军事实践	
具有能动作用	(263)
二、马克思主义军事理论的重大指导作用	(273)
三、遵循理论先导律,繁荣和发展军事科学理论	(285)
四、遵循理论先导律,在实践中不断强化和发挥军事	
理论的指导作用	(291)
第十章 治军从严律(实现建军、治军目标必须依法从严治军	
的规律)	(297)
一、军队的特殊职能、任务要求必须依法从严治军	(298)
二、遵循治军从严律,必须有法可依,执法必严,	
违法必究	(303)
三、遵循治军从严律,把严格管理与科学管理结合好	(307)
四、遵循治军从严律,学习领导艺术,提高依法从	
严治军水平	(311)
五、依法从严治军,实现革命化、现代化	
的正规化	(316)
参考书目	(319)
后 记	(321)

序 言

中央军委江泽民主席近年来多次指出：要“努力探索社会主义市场经济和对外开放条件下治军的特点和规律”，着力解决制约我军建设与发展的突出矛盾和问题。江主席的指示，抓住了军队建设的关键，为深化改革，实现我军跨世纪的发展蓝图，指明了方向和途径，具有重要的指导意义。

我军所以能从小到大，由弱到强，归根到底，就是因为顺应和遵循了社会发展规律、军事规律（包括战争规律与治军规律）。毛泽东同志在创建人民军队的过程中，特别注意从中国的国情出发，注重建军治军特点、规律的研究和运用。他多次指出，无论是治军，还是打仗，都要“熟识敌我双方各方面的情况，找出其行动的规律，并且应用这些规律于自己的行动。”著名的古田会议决议，《中国革命战争的战略问题》，《论持久战》等重要著作，就充分体现了毛泽东同志对治军、作战特点和规律进行研究探索的成果。在新的历史时期，邓小平同志坚持运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法，实事求是地认识和运用新时期的治军规律，进行了许多改革，实行了军队建设指导思想的战略性转变和百万大裁军，使我军走上了新时期的精兵之路。江泽民同志主持军委工作以来，坚持以毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想为指导，主持制定了我军新时期军事战略方针，提出了军队建设实行“两个根本性转变”的重要思想，要求军队建设要由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变，实现“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的总要求，都是按客观规律要求作出的重要决策，使军队建设迈出了新的步伐。在1998年夏天的抗洪斗争

中,我军广大官兵的卓越表现,就充分证明了这一点。70多年的建军史已反复表明,只要尊重规律,把握规律,按规律办事,就取得胜利,否则就会发生失误。

世界新军事革命的兴起,给我军建设提供了机遇,也提出了严峻挑战。在新军事革命的形势下,世界各国都在思考用新的理论指导军队建设,在减少军队数量的同时加强质量建设,更值得我们注意的是,当一些国家还在研究“今天和明天的军队”的时候,有的国家已经在研究“后天的军队”了。我们必须深入探索新形势下治军特点和规律,迎接世界军事革命的挑战。

发展社会主义市场经济和改革开放,给军队建设带来许多新情况、新问题。一方面,发展社会主义市场经济和对外开放,为军队发展注入了生机和活力,另一方面,也不可避免地给军队建设带来一些负面影响。在这种新情况下,如何更好地坚持党对军队的绝对领导,如何保证人民军队永不变质,如何加强军队质量建设,打赢高技术条件下的局部战争,等等,都需要从根本上即从治军的特点和规律方面进行认真研究。

研究新形势下治军的特点、规律,是一个重大课题。我们要以科学的理论为指导,立足我国我军的实际,尊重历史,面向未来。同时要依靠群众,大家共同努力。我院杨春长同志主编的这本《论治军规律》,进行了有益的探索,总结了治军的实践经验,在某种程度上反映了新形势下的治军特点、规律,同时也提出了一些值得深入思考和继续探索的问题。愿我们大家一道,认真贯彻落实江主席的重要指示,在探索治军特点、规律方面不断取得新的成果。

军事科学院 院长 刘精松
政委 张 工

1998年8月24日

导 论

——要研究治军建军规律

“天行有常，不为尧存，不为桀亡”。“天有常道矣，地有常数矣”。（荀子《天论》）这里的“常”、“道”、“数”，在中国古代朴素唯物主义哲学家那里，就是指的客观规律。

世界上的一切事物莫不有“常”，莫不有“道”，即都有其客观规律。马克思主义的世界观对此更有科学的说明。列宁指出：“世界是物质的有规律的运动”。（《列宁全集》第14卷第172页）毛泽东也指出：“一切客观事物本来是互相联系的和具有内部规律的”。（《毛泽东选集》第1卷第30页）

治军有律，不因我在，不因他去。军队的产生、发展、治理、建设也有其客观规律。近年来，中央军委江泽民主席强调指出，要认真研究新形势下治军的特点、规律。这个重要指示，对加强军队质量建设，非常重要，非常及时。这些年军队建设中出现的各种问题，都与违背治军规律有关系。所以，研究治军规律、军队建设规律，从而更自觉地按照这些规律办事，对于搞好改革开放、发展社会主义市场经济条件下的军队革命化、现代化和正规化建设，具有非常重要的理论意义和实践意义。

在治军、建军方面，从某种意义上可以说，毛泽东强调政治建军（在缔造、创建一支什么性质的军队是头等重大的问题时，这样强调是非常正确的），邓小平强调从严治军，江泽民在继承毛泽东、邓小平建军思想的同时，特别强调质量建军、科技强军。在这种创建、继承和不断发展的治军、建军实践中，党的三代领导核心一脉相承的是：解放思想，实事求是，重视研究军事规律，包括治军规

律，并认真遵循这些规律。

毛泽东曾从方法论的高度指出，研究战争和军事规律，必须着眼特点，着眼发展。当前，在新的历史条件下，我们探索和研究治军、建军规律，更必须着眼于我军建设的实际，从我军质量建设的特殊性出发，揭示其规律性；着眼于高技术广泛用于军事领域、高技术战争已成为未来战争的基本样式，各国军队都在走质量建军之路，抢占 21 世纪科技制高点这些军事发展的新情况、新趋势，从而深刻地揭示在新的历史条件下治军建军的客观规律。

一、必须认真研究治军、建军规律

当年作战，我们以劣胜优，以较差的装备打败了强敌，是由于认识和运用了战争规律；现在治军，我们要以弱胜强，以较贫穷的经济建设现代化军队，更需要认识和运用治军规律。

（一）防止失误、争取胜利，必须认真研究治军规律。

人民解放军从小到大，从弱到强；从星星之火，到燎原之势；从井冈山到延安、全国；从一支以农民为主要成份的革命武装到无产阶级的新型人民军队；从夺取政权到巩固政权、保卫祖国、建设祖国；从单一兵种到多军兵种；从小米加步枪到飞机、大炮、原子弹；从政治建军到质量建军、科技强军；从保卫祖国到维护世界和平；从封闭、半封闭到改革开放；从立足于早打、大打、打核战争的应急状态到和平时期的建军；从低级阶段到高级阶段、更高阶段……

人民解放军在 70 多年的发展过程中，有前进，有曲折，有经验，有教训，有辉煌，有血泪。其间，不但凝聚着广大指战员为人民利益一不怕苦、二不怕死、英勇顽强、团结奋战的崇高精神，而且积淀着一种不以人们的主观意志为转移的东西——战争规律、治军规律。军事规律，这种客观的东西，这种“铁的必然性”，一直在决定、支配着军队的发展。作战胜利，是由于遵循了战争规律；失败，

是由于违背了这个规律。军队建设发展前进，是由于我们自觉不自觉地顺应和遵循了治军规律；军队建设发生失误，出现曲折，是由于我们自觉不自觉地违背了治军规律。规律奖赏我们时，并不以为然，（不自觉地认识成功、胜利是遵循规律的结果）；而规律惩罚我们时，才不得不警醒起来，不得不去反思——那是违背了规律！

新时期以来，军队建设取得了巨大的成就，这是遵循了治军规律的结果。同时也不可否认，军队建设还存在一些问题，比如：在改革开放、发展社会主义市场经济的新形势下，一些官兵受到腐蚀和消极影响，滋生了拜金主义、享乐主义，个人主义，政治工作有时不适应，我们人民军队的性质、宗旨面临变不变质的严峻挑战；军队建设与经济建设有时在协调发展方面还不够好；计划经济体制下形成的建军、治军特点、办法，有些已不适应于市场经济环境；兵员成份多元化，针对性的教育、训练和管理还不够好；原来以农民为主要成份的军队已经变化，现在90%以上的干部配偶、子女生活在城镇；官兵的科学文化素质较低，不适应现代战争需要；武器装备还不够先进，尤其是电子战、信息战装备较为薄弱；体制编制等结构问题不少，有的机构臃肿，人浮于事，缺乏活力，效率不高；后勤保障有些方面还不够有力；政策制度和法规不够完善，亟待健全、配套并认真落实，等等。问题和失误的原因，从根本上讲，就是违背了军队建设规律，没有认真按治军规律办事。所以，必须认真研究治军规律。

（二）治军的未知规律亟待探索和研究。

有些治军规律，认识到了，但不等于能运用好；有些治军规律则还“藏在深闺人未识”，或“犹抱琵琶半遮面”，我们对之还处于未知或知之不深的状态；有些治军规律虽然有所认识和把握，但大规律下面的小规律（列宁讲过事物有一级本质、二级本质，规律似亦如此，是有层次之分的），总规律下面的具体规律，则似知而不知或全然不知，还处在“彼岸”世界。比如，军队经商问题，是合乎人民军

队的治军规律呢？还是违背治军规律？实实在在地说，前些年我们对此认识很不够。当没有认识和把握某种治军规律时，人们难免碰壁，难免失误，甚至要付出沉重代价。事物的本质、特点和规律，有一个逐步展示、暴露的过程，不到一定时候，就难以认识其真面目。在军队经商问题上，多年来我们经历了一些曲折，否定——肯定——否定。历史经验教训与现实治军实践已充分证明，经商军必垮，尤其是我们这支人民军队，更不能经商。我们认为，“经商军必垮”这确实是一条治军规律，是新形势下的治军规律。这条规律如果揭示得不及时，再推后一些时间，我们将付出更惨重的代价，这代价不仅是经济方面的，更严重的是政治上、思想上和组织上的。可见，以江泽民同志为核心的党中央、中央军委，及时、果断地作出军队一律不准再经商的重大决策，是何等重要，何等正确。这也充分说明，认识和把握治军规律不是一件容易的事。

（三）实事求是就要研究规律。

实事求是=研究规律。

“实事求是”是我们党的思想路线，是毛泽东思想的活的灵魂，是邓小平理论的精髓。在军队建设中贯彻实事求是的思想路线，坚持运用邓小平理论，就是要认真从国家、军队的实际出发，研究治军或军队建设的规律，按客观规律治军。毛泽东在《中国革命战争的战略问题》这部著名军事著作中指出：“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究”。（《毛泽东选集》第1卷第172页）我们经常讲实事求是，其实就是要认真研究客观规律，照客观规律办事。

（四）规律的特殊地位、作用，要求人们必须认识它、尊重它。

辩证唯物主义认为，所谓规律，就是客观事物内部的本质联系和发展的必然趋势，是现象中的相对同一、相对稳定的东西，它决定事物发展的基本过程 and 方向，具有客观性、普遍性、重复性等特点。列宁在研究什么是规律的问题时，曾经引用了辩证法大师黑格

尔《逻辑学》中的一句话：“规律就是本质的关系”。列宁发挥和改造了黑格尔关于规律的定义，他指出：“规律是现象中同一的东西”，“规律是现象中巩固的（保存着的）东西”。“规律就是关系。……本质的关系或本质之间的关系”。（《列宁全集》第38卷第158、159、161页）毛泽东论述这个问题时指出：“客观事物的内部联系，即规律性”。（《毛泽东选集》第3卷第80页）

“人们要想得到工作的胜利即得到预想的结果，一定要使自己的思想合于客观外界的规律性，如果不合，就会在实践中失败”。（《毛泽东选集》第1卷第272页）古代军事家孙臆从军事实践中也悟出：“知道，胜”，“不知道，不胜”。“道”就是指客观规律的意思。认识并掌握客观规律，就能胜利，反之就不能胜利。

治军规律是客观的，不以人们的主观意志为转移的。马克思把规律的作用，称之为“铁的必然性”。他说：“规律本身，是以铁的必然性发生作用并且正在实现的趋势”。（《马克思恩格斯全集》第23卷第8页）也就是说，客观规律，无论人们喜欢不喜欢，服从不服从，承认不承认它，它都存在并发生着支配事物发展的作用，正如古代荀子所说：“天不为人之恶寒而辍冬，也不为人之恶辽远也辍广”。（《天论》）人们可以认识和利用磨擦生电的规律，发展电力事业，广为社会造福；可以认识和利用生产关系一定要适合生产力状况的规律、阶级斗争的规律来改造社会；可以认识和利用“枪杆子里面出政权”的规律来为无产阶级夺取政权、巩固政权；可以认识和利用商品经济的价值规律来发展社会主义市场经济；同样，也完全可以认识和利用治军规律，为建设现代化、正规化的革命军队服务。斯大林曾讲过：“马克思主义把科学规律……了解为不以人们的意志为转移的客观过程的反映。人们能发现这些规律，认识它们，研究它们，在自己的行动中考虑它们，利用它们以利于社会，但是人们不能改变或废除这些规律，尤其不能制定或创造新的科学规律”。（《苏联社会主义经济问题》，人民出版社1971年版，第2

页)可见,那种迷信规律,把规律偶像化,认为人只能是规律的奴隶的错误思想,是非常有害的。

(五)以正确的态度、方法研究和运用治军规律。

规律的“天敌”是偏私与唯心。规律是客观的,对人们都是公正的,就像时间对人都是公正的一样。在认识和运用规律的过程中,从偏私的立场、态度出发,以唯心、主观、片面的思想方法去对待,必然碰壁,即使暂时得计,终久也会受到客观规律的惩罚。因此,认识和运用治军规律,必须站在无产阶级大公无私的立场上,以辩证唯物主义和历史唯物主义的科学态度、方法,才能有所成功。在研究和探索治军、建军规律的过程中,我们要透过现象抓本质,通过外部联系揭示内部联系,把事物的偶然性作为认识必然性的门径,经过去伪存真,去粗取精,由此及彼,由表及里的科学抽象,辩证思维,就能较好地认识、把握并利用治军规律。

治军规律在未被人们认识和运用之前,是一种相对于“自由”的“必然”领域。这种“必然”就是事物发展的客观规律性,“自由”则是对“必然”的认识和客观世界的改造。人们认识世界、改造世界的过程,就是一个不断地从必然王国向自由王国发展的过程。我们只有探索、认识并自觉运用了治军规律,才能取得治军、建军的自由和主动权。我们之所以在治军、军队建设中经常发生这样、那样的问题,就是因为有盲目性,因为对治军、建军规律似知非知,似懂非懂,甚至干了一些违背治军、建军规律的蠢事。比如,“十年动乱”期间,由于林彪“四人帮”的干扰、破坏,搞所谓“突出政治”,以政治冲击训练,致使部队军事素质严重下降,这就是违背了军队建设在和平时期必须以教育训练为中心的客观规律。我们要想取得治军的自由,不但不能离开治军规律去主观随意地自由发挥、盲干乱干,而且必须通过认识、利用治军规律来治理军队、建设军队,也就是必须按照治军、建军规律办事。恩格斯曾讲过:“自由不在于幻想中摆脱自然规律而独立,而在于认识这些规律,从而能够有计划地使

自然规律为一定的目的服务”。他还讲过：“美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了想得到耕地，把森林都砍完了，但是他们梦想不到，这些地方今天竟因此成为荒芜不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也失去了积聚和贮存水分的中心。阿尔卑斯山的意大利人，在山南坡砍光了在北坡被十分细心地保护的松林，他们没有预料到，这样一来，他们把他们区域里的高山牧畜业的基础给摧毁了；他们更没有预料到，他们这样做，竟使山泉在一年中的大部分时间内枯竭了，而在雨季又使更加凶猛的洪水倾泻到平原上……因此，我们必须时时记住：我们统治自然界，决不像征服者统治异民族一样，决不像站在自然界以外的人一样，——相反地，我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界，存在于自然界的；我们对自然界的整个统治，是在于我们比其他一切动物强，能够认识和正确运用自然规律”。（《马克思恩格斯选集》第3卷第153、517—518页）这些深刻论述，在今天看来，仍倍感中肯和科学，其中一个深刻的道理就是，只有真正按客观规律办事，才能真正获得自由，获得成功。动机再好，再正确，也可能“冒犯”规律，而事与愿违，做出那种搬起石头砸自己脚的蠢事。

治军规律是能够被认识、运用的。人在客观规律面前并不是完全消极被动的，人们在实践中，可以认识或发现客观规律，并用这种认识指导实践，即运用客观规律来改造自然，改造社会，为社会谋福利。在治军实践中，经过大量而细致的工作，人们也是能够认识和把握治军规律的。一是可以通过现象认识本质。治军活动本质的东西隐藏在现象的背后，不能被我们直接感知，只有从部队存在的客观事实出发，全面掌握治军活动中的各种现象，详细地占有材料，然后进行科学抽象和加工制作，得出理性认识，从而把握问题的本质。二是可以研究特殊找到一般。探索治军的指导规律，首先要具体地研究军队建设的新情况，尽可能找出各种影响因素，并对影响方式、途径作深入考察，从中引出具有代表性的个别问题，