

岫廬文庫 〇二六

立法院人民請願案研究

王壽南
陳水逢
主編

曾濟羣著

臺灣商務印書館印行

曾濟羣著

立法院人民請願案研究

臺灣商務印書館發行

328.2
0378



立法院人民請願案研究

著者 曾濟羣

民國六十六年七月初版

所有 • 翻印必究

臺灣商務印書館股份有限公司

臺灣商務印書館股份有限公司

臺北市重慶南路一段三十七號

出版事業局登記證 局版臺業字第〇八三六號

雙號定價 新臺幣二十四元

藝文圖書公司
\$ 10.00

方

往來年六初度，既大改研而語
舊時集文為新。秀才人情年多轉却
上不曾却也。結不解友想語更子
人為一文外，知所以風吟更自動參
加者不十人，歲日素雅之為同角度

為年書照令得為十餘文，案刊步
 集類曰：亦和認設之王雲西先生等
 為月，即告年收，其之故，二姑即矣。七集
 年而九校，所因心臟急弱の故お歌
 為年為正統，喘廣由諸子收以文為
 亦惟精采お前，為前其人有一文榮

集卷之七 則人各一書，多為吾兄之
旧，既屬學幼性，之以傳傳久遠者也。
習心音，為証其想，為人而耗，為士枯神。
年何人耶。亦當此殊遇，有力勸勉，銷
是福而亦得。嗣里明來年先決計，撰
說本位，在部者前，乃乃心較長，新之

設計與努力，將正聘可修增修或新
編籍外，並廣徵各科副教授，分列
為橋大學前赴百數十種，約無三百冊，於
三年內陸續出版，即與此以我，先謀
充實知識，俾之於多數之地，未暇以意
武之身，孤軍奮討，名已初步達步。

願望。吾以今來連續努力，則明年或
那時，多少為建築負責者，對之與保之
資源，至少在相當時期，以措置補助。
今此處所訴與子日，動以平穩之心，厚利
以少利，對其金幣，以加重，亦在彼。此因
求之而為，而得也。更宜可峻托，亦是

翻然改圖，一循古法，徵通例，多列舉
為荒，此所約者，則收攬其有，自時和
與商定體例，以而對字為單母，十萬字
為複母，十萬美字為特母，字每頁多者
以多為小，以少為多。全書約必以廣文庫，
年左為最，下排定嘉惠，在後又行在矣。

際之受其安焉；且藉其結習乞已
永其無忘也。世中拙陋者志其心
以爲造福於廣大讀其書，取所廣爲
與利之業，取解之三方盡利上其書焉。
至其主疏之者，則由訴詞而推其理，遂
至其利而持其法之也。其福焉：方月，自

初帝加標榜其約書亦為之好。迄今已
 改稱其碑及世稱。預計今來七月間同
 時出版。亦好。其後逐月均有出版
 一冊。聯而斷。如白明。不難漸臻百
 種。或如乃種。不亦佳歟！

中華民國六年七月五日 李名漢

編者弁言

本（六十六）年七月十六日（舊曆六月初一）欣逢吾師岫廬先生九秩壽誕，岫廬先生的門生故舊爲表示崇德報恩的敬意，研商如何安排一項有意義的祝壽活動。當岫廬先生八秩晉八華誕時，曾由其門生故舊及社會人士分別撰寫文章，合編而成「我所認識的王雲五先生」一書，表示對岫廬先生的感佩與仰慕。今年恭逢岫廬先生九秩嵩壽，應該有一項意義同樣重大而範圍更爲廣泛又能傳之久遠的祝壽活動，於是乃發起編輯「岫廬文庫」，因爲岫廬先生的門生故舊多半從事教育文化工作，他們缺乏財力來爲岫廬先生作盛大鋪張的祝壽節目，而生性淡泊的岫廬先生恐怕也不會同意那些鋪張浪費的節目。以文爲壽，乃是中外學者共有的傳統，因此，我們與商務印書館總經理張連生先生商量，由岫廬先生的門生故舊及社會人士撰稿，由商務印書館出版「岫廬文庫」，以「岫廬文庫」爲岫廬先生壽。「岫廬文庫」的出版，不是空言對岫廬先生的歌頌，而是每一位著者以他的筆耕成果，恭恭敬敬奉獻給他們所敬愛的長者——虔誠地爲九十高齡的岫廬先生祝福！

岫廬先生是位蜚譽國內外的學者，幾十年來，在政治、教育、文化、社會工作

各方面的成就和貢獻是了不起的，也是有目共睹的，岫廬先生的苦學成功，早已成爲年輕人努力奮鬥的楷模，成爲老師們訓勉學生努力效法的榜樣，岫廬先生實在是當代中國對國家社會極有貢獻而且有深遠影響的偉人。「岫廬文庫」的著者們以岫廬先生爲榮，他們把筆耕的成果呈獻給岫廬先生，乃是表示他們願意效法岫廬先生的精神——個人的努力是爲了國家社會的利益，他們的著作希望能爲當前中國的學術文化界盡到一份知識分子的心力。

「岫廬文庫」要從岫廬先生九秩壽誕吉日開始長期出版下去，嗣後每月有新書出版，種類與冊數視實際情形而定。在內容而言，以人文與社會科學爲主，但其他方面如果有富有價值的作品，也將酌情納入。爲了攜帶方便，「岫廬文庫」採用四十開本印刷，每冊字數以五萬至十五萬字爲原則，以出版新著爲主，古籍舊書不予納入。

在岫廬先生九秩華誕的前夕，我們虔誠地祝福他老人家永遠健康愉快，同時也向對國家社會具有多方面貢獻的岫廬先生謹致最高的敬意！

陳水逢

謹識

王壽南

中華民國六十六年六月

弁 文

任何一個民主法治國家無不允許人民有請願權。就憲政思潮的發展看，亦與人民爭取請願權者息息相關。請願權爲人民基本權利之一明載於我國憲法。行憲以來人民請願權行使的情形如何？人民向立法院提出請願案其內容如何？人民如向立法院請願伸張權益，應以何種方式出之？人民請願權之行使與立法院立法關係爲如何？本書對此等問題均依據行憲以來立法院各種官書檔案等原始資料，予以分析、統計，並加說明。

研究本論文所用之資料以原始資料爲主。包括立法院院會速記錄，各委員會會議記錄，關係文書等。期所有論證均有來歷。

民國六十六年六月曾濟群謹識

目 錄

第一章 立法院人民請願案之處理程序	一
一、人民請願的意義	一
二、請願法制訂經過	六
三、立法院審查人民請願案之程序	二〇
四、人民請願與人民權益之維護	三二
第二章 立法院人民請願與立法	四三
一、請願人與請願案內容的統計分析	四四
二、請願案不成立的原因分析	五二
三、成爲議案之請願案統計分析	五一
四、成爲議案之請願案處理程序	六五
參考文獻	九一

第一章 立法院人民請願案之處理程序

一、人民請願的意義

請願者，乃人民對於國家政治設施或其本身權益，向民意機關或行政機關陳述其願望或意見，希求國家機關作為或不作為之權利。英國一六八九年權利法典（The Bill of Rights）第五條規定：「向國王提出請願為人民之權利，若因人民請願而加以罪或提出公訴均屬違法。」美國憲法修正第一條規定：「國會不得制定法律，以剝奪人民伸雪而請願於政府之權。」德國威瑪憲法第一二六條規定：「凡德國人民均有以書面向主管官署或議會提出請願之權。」日本憲法第十六條規定：「任何人對於損害之救濟，公務員之罷免，法律命令或規則之制定或修改及其他事項，均有以和平手段請願之權利，任何人均不因其請願而受差別待遇。」（註）此蓋近代政府之成立係以民意為依歸，若人民對現實的環境或政府的措施有所陳述而請求改

善，斯即民意之反應，行政當局或議會自宜加以研究而謀求改善之策。我國憲法亦於第十六條中明定「人民有請願訴願及訴訟之權」。人民行使請願權直接受憲法之保障，亦見我國憲法對人民請願之重視。

人民請願之事例於我國史書中亦多記載。世傳舜立誹謗之木，堯置敢諫之鼓。誹謗之木所以令百姓書爲政之善否。敢諫之鼓則置鼓於朝，人民欲諫者，擊鼓上達（註二）。前漢書婁敬傳記載：「婁敬，齊人也。漢五年戍隴西，過雒陽，高帝在焉，敬脫輓輅，見齊人虞將軍曰：「臣願見上，言便宜。」：：虞將軍入言上，上召見，賜食，已而問敬，敬說曰：「陛下都雒陽，豈欲與周室比隆哉。」上曰：「然。」敬曰：「陛下取天下與周異，：：而欲比隆成康之時，臣竊以爲不侔矣。且夫秦地被山帶河，四塞以爲固，卒然有急，百萬之衆可具，因秦之故，資甚美膏腴之地，此所謂天府，陛下入關而都之，山東雖亂，秦故地可全而有也。夫與人關，不溢其亢，拊其背，未能全勝。今陛下入關而都，按秦之故，此亦搔天下之亢而拊其背也。」：：上疑未能決，及留侯明言入關便，即日駕都關中。於是上曰：「本言都秦地者，婁敬。婁者，劉也，賜姓劉氏。拜爲郎中，號曰奉春君」（註三）