

解读“富阳现象”

——中国县域经济发展研究

主编 胡 退 张宗和

53

社 会 科 学 文 献 出 版 社

解读“富阳现象”

——中国县域经济发展研究

主 编 胡 退
张宗和

SBK86/08

社 会 科 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

解读“富阳现象”:中国县域经济发展研究/胡退,张宗和主编. —北京:社会科学文献出版社,2004.2

ISBN 7-80190-153-3

I. 解… II. ①胡…②张… III. 县—地区经济—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 117959 号

前 言

富阳，作为浙江省的一个县级市，别说外地人不了解，就是浙江人也不熟悉，用《中国改革报》的话来说：“在中国这块大版图上，一个县级市是一个并不起眼的角色”。然而，在改革开放的巨大变革中，富阳发生了旷世的裂变，涌现出许多新人新事，积淀了许多鲜为人知的经验，尤其是在发展民营经济中，开创了多项先于“温州模式”的全国“第一”，因此《中国改革报》又说：“在中国民营经济发展史上，这个县级市却是一个非常抢眼的角色”。从“不起眼的角色”到“非常抢眼的角色”，正是这种“角色”转换，产生了“富阳现象”，吸引人们去解读；凝聚了“富阳精神”，激发人们去弘扬；蕴含了“致富规律”，呼唤人们去探求。这一切，正是本课题——理论工作者与实际部门横向联系课题的由来，也是我们解读“富阳现象”的初衷。

当今各种“模式现象”层出不穷，通过解读“富阳现象”，可以揭示哪些隐藏着的有价值东西，概略地讲就是从县域经济的角度，以小见大，通过实证在如下方面揭示中国二十余年县域经济巨变的渊源和路径。

富阳是如何由一个贫穷的农业县，通过“让一切创造财富的源泉充分涌流”，走出一条利用“民资、民力、民智”发展经济，让老百姓富起来的路子的；

富阳是如何在以市场取向的改革上敢打“时间差”，先人一

2 解读“富阳现象”

步把改革落实到经济体制的转换，先人一拍将企业推向市场经济前沿，赢得体制先发优势的；

富阳是如何在发展个体私营经济上创造了近 10 项全国“第一”的。这一系列的全国“第一”，标志着富阳个体私营经济的发展特色，构成了“富阳现象”中最有标志性的亮点之一；

富阳是如何善于以“小”至“大”的。如小商品至大市场、小企业至大集聚、小成本至大功力、小人物至大作为、小河有水至大河满，等等，以小见长，把县域经济做大、做强、做优、做特的；

富阳是如何精于从“零资源”开始创业，抢占制高点的。如兴建“浙江光谷”，抢先跨入了“光时代”；以“富阳版”名义制造了水上运动器具，打破了长期以来被欧美厂商垄断的赛艇市场，成为世界最大的赛艇生产基地的；

富阳是如何将三国文化、吴越文化、春江文化以及亲缘、友缘、族缘与经济融为一体，发展独特的富阳文化经济的；

富阳政府是如何根据经济社会发展的不同阶段、不同需要而行使“强政府”、“弱政府”、“中政府”的职能作用。特别是在经济转型期，政府归位（政府归位的标准是按照市场经济要求进行对经济社会的管理）的代价是最累政府，而绝不是“无为而治”政府；

富阳是如何与时俱进地实现新的跨越的：1992 年跨入全国百强县（市）行列，1995 年成为浙江省首批小康县（市），2002 年被列为全国经济社会综合发展指数百强县（市）第 37 位；等等。

总之，“富阳现象”就是树立以民为本的理念，完善本源动力结构，遵循市场经济规律，发展“老百姓经济”，让老百姓富起来，富得光明磊落，富得大路朝阳。

活力迸发 财富涌流

(代序)

张厚义

地处富春江畔的富阳市，是一个山川秀丽，风景如画的中
等县级市。改革开放以来，这里发生了巨大的变化：经济持续
稳定增长（平均每年达到 11%），社会和谐发展，生态环境优
美，人民安居乐业，2002 年被列为全国经济社会综合发展指数
百强县（市）的第 37 位。富阳市的经济增长、社会发展的“秘
诀”何在？读过《解读“富阳现象”》，或者对富阳进行过实地
考察，你就会有切身的感受。那就是，我们盼望已久的，无数
志士仁人人为之奋斗的科学社会主义理想，正在富阳逐步有序地
实现着，各类生产要素的活力竞相迸发，一切创造社会财富的
源泉正在涌现，60 万人民彻底摆脱了饥饿、贫穷，进入了殷实、
富庶，人与自然和谐发展的小康社会。

我们国家正在进行的现代化，是政府主导型的社会主义现
代化。政府的主导地位和指导作用极其重要，特别是在计划经
济体制向市场经济转轨、传统社会向现代社会转型的过程中。
一方面，政府要为主体的培育和市场的正常运行创造宽松的
社会环境；另一方面，要克服市场经济的自发性、盲目性，
管好市场机制难以发挥作用的部门和领域，用“看得见的手”
来补充、完善“看不见的手”。富阳市委、市政府在经济建设和

2 解读“富阳现象”

社会发展的过程中，解放思想，实事求是，一切从实际出发，经过艰苦、细致、创造性的工作，着力形成了与我国现阶段基本经济制度相适应的思想观念和运行机制。在市场主体的创业过程中，他们信任群众，尊重群众的创造和选择，一时看不准的问题，从不急于简单地肯定或否定，在调查研究的过程中，在实践发展的过程中，让事实说话，逐步形成认同和共识。而对于看准了的问题，则不争论，不犹豫，抓住机遇，决不动摇。《解读“富阳现象”》一书生动地描述了这一发展过程，具体地记录了各级党委和政府，与时俱进地转换工作职能、转变工作作风，特别是讲述了富阳的创业者和民营企业家们创造财富、积累财富、珍惜财富的鲜活“故事”，真实再现了富阳市的各类生产要素的活力迸发，一切创造财富的源泉正在涌流的情景。

20世纪70年代末和80年代初，同一些地区的农民自发地创造的“包产到户”一样，富阳市的干部们则顶着“投机倒把”，“长途贩运”的罪名，组织大量的能人们长途贩运了7000多万公斤的土纸。这是一个伟大的壮举。它不仅激活了生产要素，为创业的能人们聚集了“第一桶金”，而且在实践中提高了这些创业者的经营能力和综合素质。富阳的当代史应浓墨重彩地记下这一页。1983年以后，中央对私营企业发展提出了“三不”（即“不提倡，不要公开宣传，也不要急于取缔”）的方针。富阳市的工商行政管理部门的态度是：对家庭工厂、联户经营、买卖合同、长途贩运、雇工经营、合股经营等等，只要上面不管，就任其发展。正是在这种宽松的经济社会环境中，富阳市才应运而生了像方雪木、蒋放年等这些较早的在全国很有影响的民营企业家。

为了营造尊重人才，鼓励创业，支持人们干成事业的思想观念和社会氛围，富阳市委、市政府从1988年开始，连续多次举办各种类型的专题研讨会，请北京、上海等地的专家学者来和创业者、企业家们对话与交流。特别是1994年以后，他们几

乎每年都要带领众多企业到北京来举办多种座谈会。这对于冲破妨碍发展的思想观念，改变束缚发展的做法和法规，革除影响发展的体制弊端，无疑起到了巨大的作用。

近来，关注富阳，特别是去富阳的同志，经常提出一个问题：为什么富阳市没有出现所谓的“问题富豪”？正如《解读“富阳现象”》一书所说的，就是政府在大力鼓励、支持私营企业的同时，加强监督、管理和引导，使其健康发展。他们较早地为私营企业正名，帮助 100 多家“假集体企业”摘去了“红帽子”，明晰了产权，消除了后患，特别是 2001 年启动的企业信用工程。这项工程融监督、管理与服务为一体，兼具激励和约束的两大机制，其信息平台收录了全市所有企业与经营者（包括个体工商户）开业以来的全部信息资料，并对社会开放查询，定期予以公示。从而把企业的信用状况放在阳光下，放在全社会的监督中。所以，又称“阳光工程”。防患于未然，事前监督，而不是事后查处，这是对民营企业家们最大的爱护和帮助。

现代化过程中政府的主导地位和指导作用，具体体现在政府公务员的态度与作为上，体现在市委、市政府领导、部门负责人和全体公务员的敬业、尽职上。据我所知，富阳市私营经济的健康发展，民营企业家的健康成长，在这个过程中，不能不提及一个人，他就是富阳市原工商行政管理局局长何侠安同志。从 1986 年任此职务起，他为民营企业发展环境奔走呼吁，为企业家创业发展当参谋、出主意，为企业家开拓市场牵线搭桥，被人们称之为“富阳老板的后台老板”。由于他对民营经济和民营企业家的了解和理解，被理论工作者当作良师益友。他作为中国民（私）营经济研究会的创建会员，被推选为全国惟一在县（市）工作的常务理事。五年前，他在一篇文章中写道：“这些年来，我和我的同事们，尽我们所力，尽我们所能，为所有的个体和私营企业提供扶持和帮助，凭我们的水平和智

4 解读“富阳现象”

慧，为他们出谋划策想办法。我们为踽踽风雨中的企业焦虑，为走出泥泞的老板欣喜。我们认为，帮助他们，就是帮助我们自己的国家。”

“帮助他们，就是帮助我们自己的国家”。正是在这样的创业和发展环境中，富阳的民营企业家们诚实守信、开拓创新，而形成令人赞赏的富阳现象。

以上仅是我读这本书的一点感想，权且作为序言吧。

（中国社会科学院私营企业
研究中心主任、研究员）

题 记

杭州市委党校与我们富阳工商分局，一直来有联系。这种联系，可以追溯到 20 世纪 80 年代。从那时起，杭州市委党校胡退、张宗和（现任杭州商学院民营经济研究所所长、教授）等一批经济理论工作者与我局一批实际工作者，经常往来，密切联系。党校理论工作者，需要活生生的实际情况，既可明确科研对象，又可丰富教学内容；政府部门实际工作者需要学习理论，用理论指导实际工作。因此，我们很自然地走到了一起，这种联系，使我们尝到了甜头。对于市委党校来说，在研究民营经济方面取得了丰硕的成果，先后承担了省级和国家级重点课题研究，并出版了几本在社会上有较大影响的研究民营经济的专门著作。对于工商部门来说，也如虎添翼，尤其是在富阳首次召开的全省、全国以及国际性的关于私营经济理论研讨会，不仅有力地推进了富阳个体私营经济的快速发展，而且为全省、全国个体私营经济的发展扩大了理论宣传，营造了良好的理论环境。这种联系的结局用一句现时流行的话说是取得了“双赢”。

为了把这种联系进一步向纵深发展，双方研究决定，对富阳改革开放以来出现的新情况、新变化、新经验、新问题，作一系统地、有深度地探索研究，并把课题名称确定为《解读“富阳现象”》，探索一个原本贫穷的农业县如何让一切创造社会财富源泉充分涌流，走出一条利用“民资、民力、民智、民营”发展经济，让老百姓富裕起来的路子。按照课题设计要求，理

2 解读“富阳现象”

论工作者与实际工作者共同组成相应的力量，经过一年多时间的深入调查、专题研讨、反复修改，终于完成了课题研究任务，出版了《解读“富阳现象”》这一专著。

本书具有如下几个特点：

一是立题新颖。县域经济在国民经济中具有特殊重要的地位和作用。对县域经济的改革和发展，一直是人们关注的热点。近些年来，人们又在致力于探索县域经济致富路径，总结县域经济致富规律。富阳，作为浙江省的一个县级市，名为富阳，然而千百年来它并不富。改革开放 20 多年来，富阳发生了旷世巨变，最大的变化是由“穷”迈上了“富”起来的快车道，走向“致富朝阳”。而引起这种巨变的一个重要因素是大力发展民营经济。民营经济，富阳人爱称“老百姓经济”，老百姓尽快地富起来。富阳民营经济，不仅发展速度快，而且在发展过程中开创了十个“全国第一”，颇具特色。用《中国改革报》的话来说：“在中国这块大版图上，一个县级市是一个并不起眼的角色”，然而，“在中国民营经济发展史上所开创的先河，这个县级市却是一个非常抢眼的角色。”正是这种“角色”的转换，产生了“富阳现象”吸引人们去解读，凝聚了“富阳精神”激励人们去弘扬，蕴含了“致富朝阳”规律呼唤人们去探求。为此，本课题研究是从解读“富阳现象”入手，探索的是县域经济发展致富的规律，体现了从现象到本质的升华，由个别到一般的推广应用。

二是虚实并举。既然是理论工作者与实际工作者的相互联系，研究“富阳现象”就不能就事论事，变成一般性的工作总结或工作研究。当然，也不能从理论到理论，脱离富阳的实际，变成空对空的经院式研究。这种研究，需要从理论高度来解读“富阳现象”，来回答富阳在“致富朝阳”的征途上所发生的新情况、新问题。因此，贯穿全书的一个基本精神就是坚持理论联系实际，虚实并举。在整个调研、写作过程中，除了充分利用富阳现有的古今资料数据外，还走访了有关部门、民营企业和几十位民营企业

家，包括创业成功的，也包括创业失败的。在实地走访中，掌握了大量翔实资料数据，使本书基本做到了有理、有据、有物、有味。

三是可读性好。有位名人说过：笑谈真理又何妨。本书在写作中，力求做到理论性、实践性与可读性的统一。体现在各章节中，在运用相关理论进行理论分析的同时，穿插了一些富阳的民情风物，民营企业家的开拓精神和创业历程，行文有血有肉，读来不感乏味。尤其是在对富阳经济发展的文化动因探索中，对三国文化、浙东文化、春江文化以及富阳民情民俗中注重的亲缘、友缘、族缘，作了广征博引，挖掘了富阳“致富朝阳”深厚文化底蕴，同时也平添了本书的几分可读性。

在本书中，读者可以了解到：

富阳是如何由一个贫穷的农业县，让一切创造社会财富源泉充分涌流，走出一条利用“民资、民力、民智、民营”发展经济，让老百姓富起来的路。

富阳是如何在以市场取向的改革上敢打“时间差”，先人一步把改革落实到经济体制（流通体制）的转换，快人一拍将企业推向市场的前沿，从时间上赢得了体制优势的。

富阳是如何在发展个体私营经济上争创 10 项居全国“第一”的，如第一次召开全省、全国、国际性的私营经济研讨会，第一本出版私营经济研究文集、私营企业家人物传记，第一家成立私企工会，第一家私企为职工实行社会养老保险，率先摘去 100 多家私营企业的“红帽子”（假集体行为），率先推出企业信用工程树立诚信形象……。这一系列“第一”，标志着富阳个私经济的发展特色，构成了“富阳现象”中最有标志性的亮点之一。

富阳是如何以“小”置换“大”的，如小商品大市场、小企业大集聚、小成本大动力、小人物大作为、小河有水大河满，以小见长，把县域经济做大、做强、做优、做特的。

富阳是如何精于从“零资源”开始创业，兴建了“浙江光

4 解读“富阳现象”

谷”，抢先跨入了“光时代”；富阳生产的水上运动器具，打破了长期以来被欧美厂商霸占的赛艇垄断市场，将成为世界最大赛艇生产基地的。

富阳是如何将三国文化、吴越文化、春江文化以及亲缘、友缘、族缘与经济融为一体，发展独特的富阳文化经济的。

富阳政府是如何根据经济社会发展的不同阶段、不同需要而行使其职能作用的，特别是经济转型期，政府归位（政府归位的标准是按照市场经济要求进行对经济社会的管理）的代价是最累的政府，而绝不是“无为而治”的。

富阳是如何与时俱进地实现新的跨越的：1992年跨入全国百强县（市）行列，1995年成为浙江省首批小康县（市），2002年被列为全国经济社会综合发展指数百强县（市）第37位。

“富阳现象”十条八条，归根结底是一条，就是树立以民为本的理念，完善本源动力结构，遵循市场经济规律，发展“老百姓经济”，让老百姓富起来，富得光明磊落，大路朝阳。

著书立说实非易事。本书的出版，得到了各方的鼎力支持协助，我们工商部门只是做了一些力所能及的事。在这里谨向所有支持协助本书出版的部门和领导表示诚挚的感谢，对辛勤劳动的理论工作者和实际工作者致以亲切慰问，特别要感谢的是著名经济学家张厚义为本书作序，使作者和广大读者从中获得深切的教益。在本书的编著过程中，参考借鉴了有关专家、学者的研究成果，在此一并致谢。“富阳现象”中所描述的人和事、做法和经验都在不断发展中，有的还很不成熟；作者限于能力和水平，成书时间较为仓促，书中难免有不足和不妥之处，敬请读者不吝赐教。

沈 璞

2003年10月

目 录 contents

前 言	1
-----------	---

活力迸发 财富涌流	张厚义 1
-----------------	-------

题 记	沈 璞 1
-----------	-------

第一章 “富阳现象”

——让一切创造社会财富的源泉充分涌流	1
--------------------------	---

第一节 “富阳现象”的形成及其意义	1
-------------------------	---

第二节 “富阳现象”是“八大现象”的交汇	4
----------------------------	---

第三节 “富阳现象”的本质特征	10
-----------------------	----

第二章 富阳市情

——比较优势与经济发展历程	18
---------------------	----

第一节 富阳的比较优势与制约因素	18
------------------------	----

第二节 艰难曲折发展的 29 年历程	22
--------------------------	----

2 解读“富阳现象”

第三节 在市场经济条件下奋进的 25 年	26
----------------------------	----

第三章 社会变革

——新社会阶层的出现及其创业	38
第一节 新社会阶层出现的大背景与原因	38
第二节 个体户：改革开放以来最早出现的新社会 阶层	42
第三节 私营企业主：最具特色的社会群体	47

第四章 大潮涌起

——民营经济的快速发展	71
第一节 民营经济的社会功能	72
第二节 民营经济快速发展的内部因素	78
第三节 民营经济快速发展的外部条件	87

第五章 独辟蹊径

——富有特色与活力的区域块状经济	100
第一节 块状经济是区域特色经济的一种表现	100
第二节 富阳块状经济的形成和发展	105
第三节 探索块状经济发展规律，提升整体实力	113

第六章 跨越险关

——商品到货币的成功跳跃	120
第一节 “长途贩运”拉开了市场取向改革的帷幕	120
第二节 活跃在富阳经济舞台上的各种市场	122

第三节 富阳市场的主要特征	144
第七章 咬定青山	
——政府在经济转型中的作用	150
第一节 县级政府在县域经济发展中的独特作用	151
第二节 政府职能的科学定位与转变	168
第三节 紧抓“三大解放”不放松	178
第八章 更上层楼	
——民营企业的不断创新	192
第一节 民营企业的制度创新	192
第二节 民营企业的管理创新	212
第三节 民营企业的科技创新	229
第九章 面向世界	
——全面提高对外开放水平	237
第一节 以开放促改革促发展	237
第二节 倚重经济开发区扩大对外开放	242
第三节 建设大平台构筑开放型经济新格局	248
第十章 文化底蕴	
——隐藏至深的致富奥秘	255
第一节 智者不讳言致富	255
第二节 三国文化映富阳	257
第三节 浙东文化对富阳的影响	267

4 解读“富阳现象”

第四节 富阳经济发展的文化动因	278
-----------------------	-----

第十一章 理性思考

——富阳成功致富的奥秘	286
-------------------	-----

第一节 树立以民为本理念	287
--------------------	-----

第二节 完善本源动力结构	296
--------------------	-----

第三节 遵循市场经济规律	303
--------------------	-----

编 后	309
-----------	-----