

山西大学百年校庆学术丛书

中西部

崔毅 邱丕群 傅如一 著

经济发展现状与 潜力的实证研究

ZHONGXIBUJINGJIFAZHANXIANZHUANGYU
—— QIANLIDESHIZHENGYANJIU



经济
科学
出版
社

三A463

山西大学百年校庆学术丛书

中西部经济发展 现状与潜力的实证研究

崔毅 邱丕群 傅如一 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中西部经济发展现状与潜力的实证研究 / 崔毅,
邱丕群, 傅如一著. —北京: 经济科学出版社, 2001.8
ISBN 7-5058-2603-4

I. 中... II. ①崔... ②邱... ③傅... III. 不发达
地区-经济发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 040797 号

现在我们正处在世纪之交，应该向全党全国人民明确指出，必须不失时机地加快西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区大开发。

——江泽民

国家软科学基金资助项目
山西省软科学基金资助项目

总 序

山西大学百年校庆之际，我们决定出版这套“山西大学百年校庆学术丛书”。

一百年前，在欧风东渐、风雨如晦的清代末年，山西大学作为最早的三所国立大学之一诞生于中国北部。从此，伴随着祖国发展的命运和时代前进的步伐，山西大学不断发展壮大。世纪百年，沧海桑田。如今，山西大学已成为一所文、理、工、管、艺术、体育专业齐全，基础学科与应用学科协调发展的、三晋大地惟一一所实力雄厚的综合大学。山西大学以其悠久的历史和百年来的快速发展赢得了社会各界的广泛赞誉。

每一所学校都有自己的学术传统。自清末张之洞、杨深秀开办“令德堂”书院，李提摩太（Timothy Richard）、岑春煊创立山西大学堂，设中斋、西斋，并附设译书院，山西大学从创办伊始就体现着中西互补、弘扬学术的科学精神。承继山西大学百年传统的优良校风，为神圣的科学教育事业不懈奋斗，为祖国的社会主义现代化事业贡献力量，就是我们出版这套丛书的宗旨。

《山西大学百年校庆学术丛书》由社科处组织，将我校近年来科学研究的优秀成果，尤其是中青年学者的人文社会科学成果集中筛选，辑作丛书，予以出版。我们把她作为一份生日礼物奉献给滋养我们成长的百年母校及所有校友。

愿山西大学在新世纪继往开来，再创辉煌。

山西大学校长 郭贵春

二〇〇一年三月

前 言

2000年7月，我们基本完成了国家软科学研究项目“我国中西部经济发展现状与潜力的实证研究”（项目编号：99036；项目拨款编号K-99-10-36）。当课题研究报告付印之时，我们的心情久久不能平静，我们深感中西部经济崛起是多么宏伟而艰巨的事业！西部大开发是党中央高瞻远瞩的英明决策，是我国经济迈向新阶段的重要一步！当前，中国经济已进入重大的战略转移，中西部各地区都面临着重要抉择：是抓住机遇，创新观念，起步腾飞，长足发展；还是思想陈旧，裹足不前，贻误战机，继续拉开与东部发达地区的差距？

前几年，中央曾提出“开发中西部”的战略，现在又明确提出“西部大开发”战略，国家决心解决我国经济发展中，中西部与东部地区差距问题，其重点将放在解决东、西部的差距上。

众所周知，我国东、中、西部地区经济发展差距近年来呈逐步扩大的趋势。地区差距，这是世界各国在经济发展过程中都普遍存在的问题，我国也不例外，特别改革开放以来，在我国经济高速发展的同时，地区差距也明显扩大，并已成为全社会关注的热点。因此缩小地区发展差距，实现地区协调发展有重要的政

治、经济、社会意义。清华大学一项研究结果显示：中西部有许多“高潜力、低发展”的地区，如山西省、陕西省、内蒙古自治区等。如何使这些地区的发展潜能释放出来，实现后起经济飞跃；如何尽快缩小与东南沿海地区的差距，实现地区协调发展，这是我们研究的焦点。本课题研究就是在这样的前提背景下进行的。通过实证研究，我们对中西部各地区的经济发展现状、潜力，以及与东部的差距有了充分的认识，得到合理的定量分析结果，为政策建议提供了可靠的依据。

本课题研究按照区域经济比较理论与产业结构理论展开实证分析：首先建立了实证分析指标体系，其次对中西部经济发展现状进行分析，再次对各地区差距进行研究，再其次对典型省、地、市进行分析，最后对“高潜力，低发展”地区经济潜力释放提出政策建议。

本课题研究包括三个子课题：山西省、陕西省、内蒙古包头市子课题，三个子课题的研究各有特色和创意。本课题研究采取了定性分析与定量分析相结合，理论与案例分析相结合的方法。2000年9月29日，本课题通过正式鉴定，评审委员会认为其研究成果已达到国内领先水平。

中部重省山西省作为全国重要的能源重化工基地和老工业基地，曾为国家做出历史性贡献。但在由计划经济向市场经济过渡过程中，山西省日趋落伍，与国内发达地区的差距日趋扩大，其增长潜能长期得不到释放。面对信息时代的冲击，面对知识经济的挑战，山西能否乘开发中西部之东风，迎头赶上东部发达地区，重振昔日雄威，我们由衷地企盼！因此我们将山西省作为第一个典型省份，在课题研究中重点进行实证分析与案例分析。

陕西是我国西部重要省份。由于其所处独特的区位优势，以及资源优势、科技教育优势，使其成为西部大开发的桥头堡和主战场，其省会西安这一世界文明古城，将成为大西北经济腾飞的“硅谷”。近一年来，陕西紧紧抓住“西部大开发”的机遇，外引内联，走出去，请进来，制定了一系列吸引资金的政策措施，并利用在教育、科技、旅游方面的优势，加快发展支柱产业——高新技术产业与人文旅游产业，现已形成新的经济增长点。国内诸多专家和政府官员也积极呼吁将中国的“纳斯达克”交易市场设在西安市。我们预期：在“西部大开发”战略实施过程中，陕西和四川一样会成为收益最多、发展最快的省份。因此在课题研究中，我们将陕西省作为典型省份，予以重点实证分析。

内蒙古自治区是中部地区中经济发展水平接近西部的地区。其重要工业城市——包头市在设计发展蓝图中，遵照江泽民总书记的指示，团结奋斗，发挥优势，向着“经济强市”的目标挺进。因此，我们将包头市作为典型市进行实证分析。

本课题主要研究结论如下：

1. 我国东、中、西部地区差距已很明显，且有不断扩大的趋势。中央决定实施“西部大开发”的战略非常正确及时。

2. 开发西部不能采取一刀切的办法，也不能“撒胡椒面”，平均分配资源，而要优先考虑向“低发展现状、高增长潜力”的地区倾斜。

3. 国家在实施“西部大开发”中，对中部如山西省这样的“高潜力、低发展”地区应视同西部地区一样对待，给予财政、金融等各种政策倾斜，避免使这类地区错过开发机遇而继续拉大和其他省区的差距。

4. 中西部“高潜力、低发展”省份必须进行内部结构调整,采取“四优驱动”模式,切实培育出一批新的地区经济增长点。

5. 不能忽视政府在落后地区实现经济赶超和经济潜能释放中的特殊作用。

6. “资本运营,资产重组”是资源在全社会范围内重新配置的一种行之有效的办法。山西省运城地区的经验值得推广,但要注意低成本扩张的负面影响。

7. 选择新经济(利润)增长点,必须严格遵循经济学原则、比较优势原则、产业政策原则和技术选择原则。

8. 积极扶持有发展前景的朝阳行业的企业和高新技术企业上市,是进行增量结构调整的现实选择。用增量资金投入带动和盘活存量资产是落后地区产业结构调整的必要之路。

9. 低发展水平地区要实现经济大发展,陈旧观念首当其冲。要树立一系列市场经济和知识经济的新观念。

10. 在开发中西部过程中,中央政府应制定各种优惠政策,向中西部,特别是那些“高潜力、低发展”地区倾斜。中西部省级政府也应制定正确的经济发展规划和配套政策,以适应中西部经济发展的需要。

本课题研究创新之处有:

1. 研究观点方面:提出政策应向“高潜力、低发展”的中西部地区倾斜,使这些地区尽快起飞,形成中西部大发展的辐射极;

2. 研究方法方面:定量分析与定性分析相结合、实证分析与案例分析相结合的研究方法有一定创意;

3. 提出“调增量,带存量”的产业结构调整方法以及“四

优驱动”模式；

4. 提出“高潜力、低发展”省份的资本运营“十大模式”；

5. 提出选择新经济增长点的四大原则；

6. 提出编写出版《山西省经济蓝皮书》和开发《山西经济预警系统》的建议；

7. 提出大力发展陕西特色支柱产业：高新技术产业和人文旅游产业的建议，提出陕西招商引资、吸引人才、留住人才的建议；

8. 提出建立包头经济强市的12项对策。

本课题研究未尽之处：

1. 总课题与子课题的协调上不够完善；

2. 差距研究的定量指标尚需进一步选择；

3. 应完善中西部各省（市）32项指标的截面分析；

4. 中西部各省特色支柱产业应设专题研究并对比分析；

5. 进一步研究10个尚待继续研究的问题。（见《汇报提纲》）

本课题经过一年的辛勤努力，作了大量的调查研究和实证分析，实现了预期目的。我们希望通过科委系统把课题研究结论传达给有关省市政府部门和企业界，以供他们决策参考。我们认为：缩小中西部与东部地区发展差距，实施西部大开发战略，实现中西部经济后起腾飞，是一项长期而艰巨的任务。我们有决心将此项研究继续进行下去，为我国中西部经济大发展做出贡献。

本书写作分工：崔毅撰写第二章、第六章、第九章和第十章；邱丕群负责前言和第七章；李建中、贾建忠撰写第八章；李天瑞负责第一章；傅如一撰写第三章；邵希娟、陈周睿负责第四

章；另第五章由王因定和邓松录完成；最后由崔毅、邱丕群、傅如一总修改、定稿。

本研究成果为国家软科学基金资助项目 (1999.7~2000.9)

目 录

前言	1
第一章 导论	1
一、研究背景	4
二、研究现状	18
第二章 区域经济比较研究的理论基础及指标体系	21
一、区域产业结构理论	23
二、区域产业结构比较的一般方法	27
三、区域产业结构的合理化	30
四、区域产业结构高度化	42
五、指标体系	50
第三章 中西部发展现状与差距成因分析	54
一、中西部发展现状	54
二、东部与中西部差距成因分析	59
(一) 我国东部与中西部 (主要以西部为对象) 各统计 指标比较分析	59
(二) 东部与中西部差距成因分析	62
第四章 中西部发展目标与开发规划	66
一、发展目标	66

	二、十大工程	70
	三、开发具体构想	71
	四、开发政策建议	79
	五、开发规划建议	81
第五章	中西部开发的政策研究	93
	一、中西部发展的有利政策条件	94
	二、中西部开发中资金来源的三个阶段	98
	三、开发西北地区的六大问题	100
	四、中西部开发的体制创新建议	102
	五、中西部开发中的三大科技问题	103
	六、西部大开发中国土资源工作的五项原则	105
第六章	典型省份分析——山西省	107
	一、经济发展水平与潜力之间差距的实证分析	107
	二、山西产业结构和经济结构分析	109
	三、山西运城地区的经验分析	112
	四、山西省长治市经济发展的经验分析	149
	五、加快山西经济发展的系统思考和操作策略	157
	六、关于编写出版山西经济蓝皮书的建议与设计	172
第七章	典型省份分析——陕西省	178
	一、陕西在西部大开发中的地位	178
	二、数据搜集与整理	186
	三、陕西综合发展水平指标体系	188
	四、方法体系	196
	五、实证分析	202
	六、政策建议	221
第八章	典型市分析——内蒙古自治区包头市	233
	一、经济强市的内涵	233

二、包头属于发展中城市·····	237
三、建设经济强市的基本思路·····	250
四、发展重点与对策·····	254
第九章 中西部发展的专题理论分析·····	274
附录一：西部大开发重点支持的项目·····	310
附录二：中西部地区外商投资优势产业目录·····	311
附录三：最新发布优惠西部的政策和项目·····	318
附录四：课题组汇报提纲·····	321
附录五：山西课题组工作总结·····	327
附录六：前期成果目录·····	332
附录七：1998 年东中西部地区主要社会经济指标 ·····	334
附录八：参考文献·····	337

第 一 章

导 论

早在 20 世纪 80 年代，邓小平同志就提出了我国发展的总体布局。当改革开放和现代化建设全面展开以后，邓小平同志对全国经济的协调发展就进行过深刻的考虑。他提出了“两个大局”的思想。一个大局，就是东部沿海地区加快对外开放，使之较快地先发展起来，中西部地区要顾全这个大局。另一个大局，就是当发展到一定时期，就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展，东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔，人口众多，生产力不发达，要在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的，必然会有先富，有的后富。在发展战略布局上，必须有全盘的构想。邓小平同志这个战略设想是，根据生产力发展水平和各方面的条件，东部地区先加快发展，然后带动和支持中西部地区发展，最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。

1997 年，江泽民主席提出要“再造一个山川秀美的西北地区”。1996 年 6 月，他在陕西考察时提出：“必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区大开发。”这是中国最高领导第一次正式提出“西部（地区）大开发”的概念。9 月 22 日，中共中央十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》正式提出了“国家要实施西部大开发战略”。9 月 29 日，江泽民主席在中央民族工作会议上又进一步强调“加快中西部地区的发展，特别是实施西部大开发战略，条件已基本具备。实施西部大开发是我国下个世

纪发展的一项重大战略任务”。

“西部大开发战略”决议的正式通过，标志着我国在新世纪的发展重心，将从东部向西部转移；标志着我国在经过 20 多年改革开放的高速发展的基础上，向一个新的阶段迈出的重要一步；也标志着我国可持续发展战略，将进入实质性的阶段。这一历史性时刻的到来，引发了举国上下各领域的专家学者对西部问题的大讨论，也引发了人们对西部何去何从的思考。全国人民对此番巨大工程寄予了种种厚望，希望能为西部，为我国的发展带来质的飞跃。因此，对西部本身以及西部发展的问题，就必须要有清楚的认识和慎重的思考，这一点，在我国面临竞争日趋激烈、贸易日趋开放的全球经济环境下，就更显重要了。

实施西部大开发是实现区域经济协调发展的必由之路，体现了大国经济的发展规律。世界上幅员较为辽阔的国家大多在一些地区率先发展和繁荣起来之后，经历了一个大规模开发欠发达地区的过程。改革开放以来，在党中央沿海发展战略的指引下，我国东部地区创造了经济高速增长的奇迹，一些地区已经开始向基本实现现代化迈进。在东部的示范带动下，广阔的西部地区也有了很大的发展，但从总体上看发展还相对滞后。尽快改变西部经济发展滞后的局面，已成为我国区域经济协调发展和综合国力进一步提高的内在要求。实施西部大开发战略，必将有力地推动我国大步走向繁荣富强。实施西部大开发，事关国家经济社会发展的全局。西部地区迅速发展起来，必将大大增强我国经济发展的动力和抵御风险的能力。只有发展才是硬道理。

实施西部大开发是实现我国第三步发展战略目标的重要保证。从现在起到 21 世纪中叶，是我国向社会主义现代化建设第三步战略目标迈进的时期。实现这个宏伟目标，离不开西部的开发和繁荣。西部地区占全国面积的一半以上，拥有巨大的市场空间，而且我国的优势资源大部分集中在这里，具有巨大的经济发