



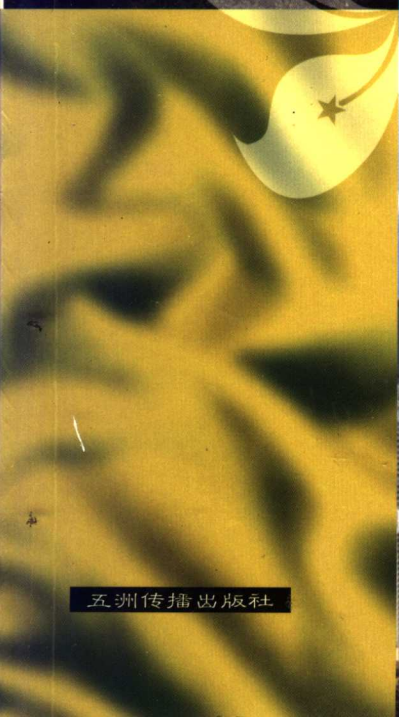
香港

特别行政区


基本法

ABC

刘清泉



五洲传播出版社



香港

特别行政区

基本法

ABC

刘清泉

五洲传播出版社

责任编辑:冯凌宇 宋坚之
美术设计:苏海涛

图书在版编目(CIP)数据

香港特别行政区基本法 ABC:中文;简体字/刘清泉编写. -北京:五洲传播出版社,1995.11

ISBN 7-80113-094-4

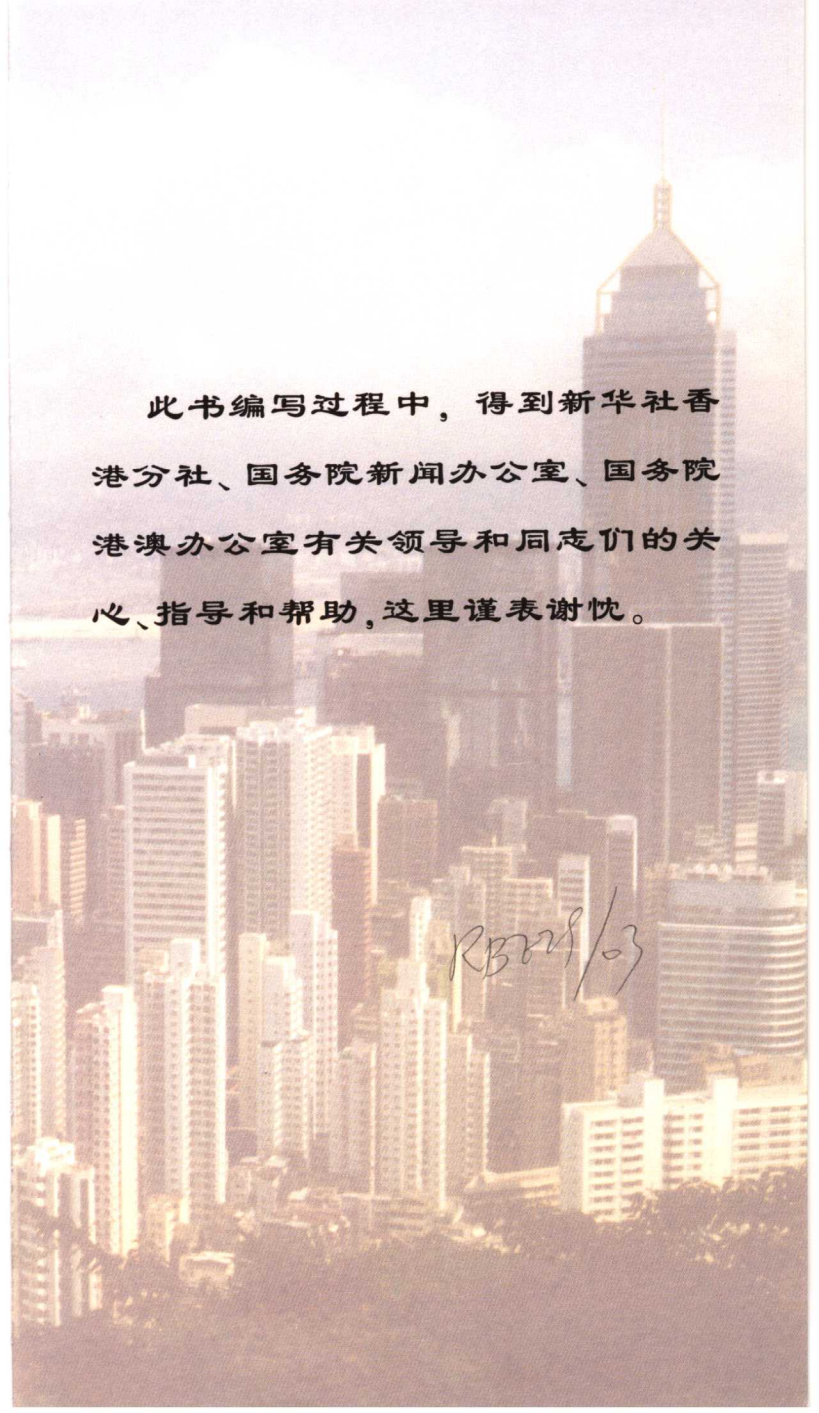
I.香… II.刘… III.行政法,香港特别行政区基本法—注释—中文,简体字 IV.D927.658.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 21446 号

五洲传播出版社出版发行
(北京北三环中路 31 号 邮政编码 100088)

*

蛇口以琳彩印制版公司制版
利丰雅高制作(深圳)有限公司印刷
1995 年 11 月第 1 版第 1 次印刷
889×1194 毫米 32 开 5 印张 74 千字
ISBN7-80113-094-4/D·09



此书编写过程中，得到新华社香港分社、国务院新闻办公室、国务院港澳办公室有关领导和同志们的关心、指导和帮助，这里谨表谢忱。

RBBW/03

目 录

序 言	(8)
第一章 中国对香港问题的基本方针政策	(10)
1. 香港问题是怎么形成的?	(12)
2. 为什么说香港不是殖民地?	(12)
3. 为什么说中国政府是对香港恢复行使主权?	(14)
4. “一国两制”的确切涵义是什么?	(14)
5. 为什么说英国不能“还政于港”而只能“还政于中”?	(15)
6. 中英联合声明是何时签署的?	(16)
7. 中英联合声明的基本内容是什么?	(16)
8. 为什么香港特别行政区可以使用区旗、区徽?	(18)
9. 区旗、区徽的图案是如何确定的?其寓意是什么?	(19)
第二章 具有历史意义和国际意义的根本法典	(20)
10. 为什么要制定香港特别行政区基本法?基本法何时实施?	(22)
11. 基本法是怎样诞生的?	(23)
12. 基本法与中英联合声明有什么内在联系?	(24)
13. 基本法是如何体现“一国两制”的?	(25)
14. 为什么内地人也要熟悉基本法、了解基本法?	(26)
15. 为什么中国对香港恢复行使主权后,还要保持香港原有的资本主义制度和生活方式 50 年不变?	(27)
16. 说基本法是香港特别行政区的“小宪法”对吗?	(28)
17. 基本法与香港特别行政区立法机关制定的法律是什么关系?	(29)

第三章 中央和香港特别行政区的关系 (30)

18. 什么叫“高度自治”？香港特别行政区享有哪些自治权？ (32)
19. 什么叫“港人治港”？为什么“港人治港”须以爱国者为主体？ (33)
20. 香港特别行政区与内地经济特区有什么不同？ (35)
21. 香港特别行政区政府与目前的港英政府区别在哪里？ (35)
22. 中央政府的各部门对香港特别行政区政府的有关部门是否有直接领导关系？ (36)
23. 1997年后中央政府的各部门、各省市来港设立机构需要经过哪里批准？内地在港机构是否要遵守香港特别行政区的法律？ (36)
24. 1997年后中央政府为什么要在香港驻军？军费由谁负担？ (37)
25. 既然香港实行“一国两制”，为什么还要实施六条全国性法律？除基本法规定的外，其他内地法律会不会在香港引用实施？ (38)
26. 中国恢复对香港行使主权后，全国人大能不能为香港立法？为什么？ (40)
27. 1997年后内地人可以随便进入香港吗？ (41)

第四章 香港特别行政区居民的基本权利和义务 (42)

28. 香港特别行政区居民主要包括哪两类？香港永久性居民需要具备哪些条件？ (46)
29. 香港居民与中国公民是什么关系？ (47)
30. 1997年后香港人的私人物业、私有财产会不会收归国有？ (49)
31. 1997年后香港居民有言论等方面的自由吗？ (49)
32. 香港特别行政区居民如何参与国家事务的管理？ (50)

33. 持有香港特别行政区护照的人到境外旅游方便吗? (50)
34. 持英国属土公民护照(BDTC)或英国国民(海外)护照(BNO)的香港人士,1997年后是否可以继续使用这两种护照和随时去外地旅行? (51)
35. 香港居民是否有迁徙自由? (51)
36. 1997年后内地与香港人的婚姻有什么新规定? (52)
37. 1997年后香港居民领取什么护照?对其他合法居留者签发什么证件? (52)
38. 持有“英国属土公民护照”的香港居民是不是中国公民? (52)
39. 1997年后中国籍与非中国籍香港居民的政治权利有什么区别? (53)
40. “新界”原居民的合法传统权益是指哪些? (54)
- 第五章 香港特别行政区政治体制的特点 (56)**
41. 香港特别行政区设有哪些机构? (58)
42. 香港特别行政区行政长官的基本条件是什么? (58)
43. 香港特别行政区行政长官可行使哪些职权? (59)
44. 香港特别行政区主要高级官员指哪些官员? (61)
45. 为什么1997年后的香港政制要继续保持行政主导? (61)
46. 香港特别行政区立法会是什么机构? (61)
47. 香港特别行政区立法会如何产生?议员应具备什么条件? (62)
48. 1997年后香港的终审权在哪里? (62)
49. 香港特别行政区的司法机关是如何设置的? (63)
50. 香港特别行政区终审法院和高等法院的首席法官由什么人担任?在什么情况下予以免职? (64)
51. 香港特别行政区的终审权属于哪个法院? (64)

52. 香港特别行政区与我国其他地区的司法机关的关系怎样? (65)
53. 香港特别行政区司法机关同行政、立法之间是什么关系? (65)
54. 如何理解行政对立法机关负责? (66)
55. 1997年后香港还有廉政公署吗? (66)
56. 对香港特别行政区行政长官和公务员的贪污贿赂行为如何处理? (66)
57. 1997年后香港的司法机关能否与内地司法机关进行司法联系? (67)
58. 为什么香港不能变为政治城市? (67)
59. 香港特别行政区的区域组织的性质和作用是什么? (67)
60. 香港特别行政区政府的公务人员须具备什么条件? (68)
61. 香港地区全国人大代表能不能自动成为香港特别行政区公务员? (69)
62. 香港特别行政区政府中哪些官员必须由中国公民担任? (69)
63. 香港特别行政区永久性居民中的非中国籍人士可受聘哪些政府部门工作? (70)
64. 原港英政府一般公务员需要具备什么条件才可直接过渡担任特别行政区公务员? (71)
65. 香港特别行政区给予退休和离职的公务人员的待遇如何? (71)
- 第六章 香港特别行政区的经济制度 (72)**
66. 香港自由港的特色是什么? (74)
67. 1997年之后香港国际航运中心地位会改变吗? (75)
68. 1997年后香港能否保持国际金融中心地位? (76)


69. 1997年后如何保持香港在“关贸”的地位？ (77)
70. 香港特别行政区的税收政策怎样？要不要向中央人民政府缴税？ (77)
71. 香港特别行政区的财政预算以什么为原则？ (78)
72. 香港特别行政区的土地和自然资源属谁所有？ (79)
73. 香港特别行政区实行外汇管制吗？ (79)
74. 香港特别行政区是单独关税地区吗？1997年后是否征收关税？ (80)
75. 香港特别行政区实行什么样的贸易政策？ (81)
76. 中资在香港经济发展中的地位、作用？ (82)
77. 1997年后港币能否继续流通？ (83)
78. 目前香港有几家发钞银行？1997年后它们是否可继续发行钞票？ (83)
79. 1997年后，资金进出香港有无限制？外国资本企业的生意是否会被中资取代？ (84)
80. 1997年后，香港人还可以炒金炒股吗？ (85)
81. 香港的联系汇率制度是怎么回事？ (86)
82. 基本法对船舶登记、船只进出港口有何规定？ (87)
83. 已在香港注册的外国航空公司1997年后能否继续经营？ (87)
84. 1997年后外国客机可否直飞香港？ (88)
85. 为什么跨越1997年的大型基建项目须同中方磋商？ (89)
86. 1997年后香港的律师、会计师、工程师要不要重新登记？ (89)
87. 1997年后政府奖励福利机构的政策会不会取消？原在香港政府资助福利机构工作的人员会否失业？ (90)
88. 有些跨越1997年涉及政府行为的契约怎样才能有效？ (90)

- 第七章 香港特别行政区的文化教育制度 (92)**
89. 香港特别行政区允许社会团体和私人办学吗? (94)
90. 1997年后香港、内地的中学毕业生可以互相
报考两地大学吗? (94)
91. 1997年后香港居民可不可以去外国求学? (95)
92. 1997年后香港各种宗教活动和教会学校能否
继续存在? (95)
93. 1997年后香港教会组织是否可以和外国教会
保持联系? (96)
94. 1997年后香港带有殖民统治色彩的一些地名
会不会改? (96)
95. 1997年后香港还会赛马吗? (97)
96. 1997年后官方使用中文还是英文? (98)
97. 1997年后香港学校上马列主义课吗? (98)
98. 1997年后内地与香港的学历、专业技术职称相互
承认吗? 对英联邦的学历和专业资格会不会取消? (99)
99. 1997年后香港的文化体育组织是否属全国对口
组织领导? 它们可以什么名义参加国际活动? (100)
- 第八章 香港特别行政区的对外事务 (102)**
100. 1997年后香港可以单独与外国保持和发展
关系吗? (104)
101. 1997年后香港人持特别行政区护照前往世
界各国和各地区有效吗? (104)
102. 外国政府在香港设立领事馆应向谁申请? 由
哪一个部门批准? 基本法有何规定? (105)
103. 香港特别行政区参加国际组织和国际会议
有何规定? (105)
104. 香港特别行政区政府的代表在什么情况下
可参加外交谈判? (106)

105. 中国恢复对香港行使主权后，台湾驻港机构
怎么办？ (107)
- 第九章 香港特别行政区基本法的法律效力** (108)
106. 基本法的解释权属于谁？ (110)
107. 如果香港现行法律与基本法有抵触，应如何
解决？ (110)
108. 基本法能不能修改？其修改权属于谁？ (111)
109. 在什么条件下，中央人民政府可发布命令将
全国性法律在香港特别行政区实施？ (112)
- 第十章 努力实现香港的平稳过渡和繁荣稳定** (114)
110. 为什么说英方改变了对华对港政策？ (116)
111. 彭定康政改方案的实质是什么？ (119)
112. 香港特别行政区行政长官如何产生？ (120)
113. 香港常说的“直通车”是什么意思？ (122)
114. 为什么港英立法局的原班人马不存在“直通
车”安排？ (123)
115. 为什么说鼓励爱国爱港人士参选和“重组
三级架构”并不矛盾？ (124)
116. 为什么中方要聘请港事顾问、区事顾问？ (125)
117. 预委会是什么机构？为什么要成立预委会？
预委会做了哪些工作？ (126)
118. 为什么要成立临时立法会？其作用是什么？ (129)
119. 香港能保持平稳过渡和长期繁荣稳定吗？ (130)
- 附：中华人民共和国香港特别行政区基本法** (132)

序

言



1990年4月4日，第七届全国人民代表大会第三次会议正式通过和颁布《中华人民共和国香港特别行政区基本法》(以下简称基本法)。基本法以国家法律的形式，将“一国两制”的伟大构想准确、充分地体现出来，是香港回归祖国后确保特区繁荣稳定的根本法典。邓小平同志曾高度评价基本法，称赞它是“一部具有历史意义和国际意义的法律”，“是一个具有创造性的杰作”。基本法颁布后，不仅得到包括香港同胞在内的全国人民的肯定和认同，而且也得到国际舆论的普遍好评。

香港回归祖国是中国和世界现代史上的一件大事，它将洗雪中华民族自鸦片战争以来一个半世纪遭受外国侵略的耻辱。1997年7月1日起，中华人民共和国恢复对香港行使主权，香港将成为直辖于中央人民政府的一个享有高度自治权的特别行政区，并且将继续保持现有的资本主义制度和生活方式50年不变。届时香港同胞将在祖国怀抱里成为香港社会的真正主人。包括香港特别行政区的政治、经济、司法体制和运作方式在内的，有关如何实施“一国两制”的一系列具体方针政策，以及港人的

各项权利和义务,都在基本法中作出了明确的规定。基本法也保证了香港同胞得以实行充分的民主和享有广泛的公民权利和自由。

作为一部重要的全国性法律,基本法关系到每一位香港同胞乃至全体中国人民的切身利益。不仅香港同胞应当了解、遵守基本法,内地人士也应当了解、遵守基本法。全国所有的国家机关、社会团体、企事业单位和广大公民,都必须遵守基本法。

基本法虽然要到 1997 年香港特别行政区成立时才开始实施,但是,从基本法正式颁布开始,香港社会各方面的发展,都应同基本法相衔接,以实现平稳过渡。遗憾的是,近年来英方在香港问题上改变了政策,许多涉及跨越 1997 年的重大事务,不同中方磋商,不同基本法衔接,自联合声明立场倒退,为香港的平稳过渡和将来贯彻实施基本法制造了不少障碍。尽管如此,中国政府维护香港平稳过渡和落实基本法的决心从未因此有丝毫动摇和改变。正如江泽民主席指出的:“我们从来没有把实现香港平稳过渡和保持香港稳定繁荣的希望寄托在别人身上,而是依靠我们自己,依靠我们强大的、日益兴旺发达的国家,依靠 600 万香港同胞。”

现在,离 1997 年 7 月 1 日的历史性时刻愈益临近,基本法很快就要实施。因此,不仅香港人要了解、遵守基本法,而且使“内地人也要遵守基本法”的观念树立起来,也就显得更加迫切了。为此,我们编写了《香港特别行政区基本法 ABC》一书,献给所有希望了解基本法和关心香港前途的人们。

位于珠江口东南方、北邻深圳的香港地区，包括香港岛、九龙和“新界”（以下简称香港），面积约 1076 平方公里，是中国神圣领土不可分离的一部分。

1840 年英帝国主义发动罪恶的“鸦片战争”，揭开了近代史上列强疯狂瓜分中国的沉重序幕，英帝国主义乘机以武力侵占香港，强迫清政府先后签订了三个关于香港的不平等条约。

一个半世纪以来，中国人民为废除帝国主义强加的所有不平等条约，捍卫领土完整，彻底洗刷国耻，维护民族尊严，进行了不屈不挠的斗争。1943 年 1 月，国民党政府曾与英国签订关于废除英在华特权的中英新约。但英国拒绝讨论香港问题，新约本身后来也并未得到落实。炎黄子孙彻底废除列强在华特权及所有不平等条约的夙愿，只有在新中国成立之后，才能成为现实。

对历史上遗留下来的香港问题，中华人民共和国政府一贯立场是：香港是中国的领土，中国不承认帝国主义强加给中国人的三个不平等条约，在适当时机通过谈判和平解决这一历史遗留问题。未解决前暂时维持现



▲ 东方之珠——香港。

状。

1984年12月19日，中英两国政府经过两年谈判达成协议，签署了关于香港问题的“中英联合声明”，确认中国政府于1997年7月1日恢复对香港行使主权，从而实现了长期以来中国人民收回香港的共同愿望。中国政府为确保香港稳定繁荣，将联合声明中12项对香港的基本方针政策，由基本法以法律形式确定下来，其中最主要的是“一国两制”、“50年不变”、“港人治港”、“高度自治”。

1

香港问题是
怎么形成的？

香港问题是当年英帝国主义入侵中国之后，强迫清政府签订三个不平等条约造成的。

1842年8月29日，英国强迫清政府签订关于结束鸦片战争的《南京条约》，永久割让香港岛。

1856年英法联军发动第二次鸦片战争，强迫清政府于1860年10月24日签订《北京条约》，永久割让九龙半岛界限街以南的中国领土。

1898年6月9日，英国乘中国在中日甲午战争中失败，列强在中国划分“势力范围”之机，再次强迫清政府签订《展拓香港界址专条》，“租借”深圳河以南、界限街以北及附近200多个大小岛屿（即所谓“新界”，约占香港地区总面积的91%）至1997年，租期为99年。



▲ 英国占领前的香港

2

为什么说香港
不是殖民地？

迄今为止，英国在香港实行的是典型的殖民式统治，但并不等于香港就是殖民地。因为，通常意义上的殖



▲ 20世纪20年代,香港西营盘街景。

民地主要是指因外国统治、管辖而丧失了主权的国家。香港是中国领土的一部分,所以,殖民地概念不适用于香港。

中国恢复在联合国的席位后不久,当时的中国常驻联合国代表黄华于1972年3月8日致函联合国非殖民化特别委员会主席,明确宣布:“香港、澳门是属于历史上遗留下来的帝国主义强加于中国的一系列不平等条约的结果。香港和澳门是被英国和葡萄牙当局占领的中国领土的一部分,解决香港、澳门问题完全是属于中国主权范围内的问题,根本不属于通常的‘殖民地’范畴。”

中国政府在香港问题上的立场在国际上得到广泛支持。1972年11月,联合国大会以99票对5票,通过了有关将香港、澳门从殖民地名单上除去的决议。