

科学技术部政策法规与体制改革司重点研究课题

中华人民共和国科学技术部
政策法规与体制改革司 编

中国民营科技企业 发展报告

1978-2001 年

Development Report on
Non-governmental
Science & Technology
Enterprises of China
1978-2001



中国经济出版社

www.economyph.com

科学技术部政策法规与体制改革司重点研究课题

中国民营科技企业 发展报告

1978 - 2001 年

中华人民共和国科学技术部
政策法规与体制改革司 编

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国民营科技企业发展报告 1978 - 2001 年/中华人民共和国科学技术部政策法规与体制改革司编. - 北京:中国经济出版社,2002.4

ISBN 7-5017-5568-X

I. 中… II. 中… III. 民营企业:科技企业-研究-中国-1978 - 2001
IV. F279.245

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 017195 号

责任编辑:高焕之

封面设计:白长江

**中国民营科技企业发展报告
1978 - 2001 年**

**中华人民共和国科学技术部
政策法规与体制改革司 编**

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

邮政编码:100037

新华书店经销

三河市义阁印刷厂印刷

开本:787×1092 1/16 印张:46.5 字数:1161千字

2002年4月第1版 2002年4月第1次印刷

印数:4500册

ISBN 7-5017-5568-X/F·4466

定价:158.00元

序 言

民营科技企业自 80 年代诞生以来,经过 20 年的发展,已经成为发展我国高新技术产业的一支重要力量。特别是近 10 年来,民营科技企业进入了一个快速发展的时期,无论是企业数量、从业人员、技工贸总收入、上缴税金、出口创汇等主要经济指标都保持了 30% 以上的持续增长势头。据统计,2000 年民营科技企业已达 86100 家,实现技工贸总收入 14639 亿元,上缴税金 779 亿元。民营科技企业已进入所有行业,集中在电子及通信设备制造业、电子计算机制造业、仪器设备制造业等技术密集型行业,并在带动区域经济发展方面,在通过联合与协作推动国有企业改革与发展方面,在从事社会公益事业方面发挥着日益重要的作用。与此同时,现代企业制度开始在民营科技企业建立,企业管理日趋规范化、科学化,研究开发投入和研究开发能力都有较大幅度提高。

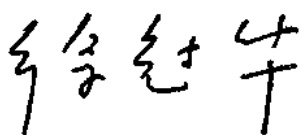
民营科技企业的发展得到了党和政府的充分肯定,江总书记在建党 80 周年大会上的讲话,把民营科技企业发展和“三个代表”的要求结合起来,让我们进一步领会到发展民营科技企业的重要

要意义和作用,为民营科技企业的发展带来了新的机遇。

为总结民营科技企业发展的成功经验,如实记录民营科技企业自 80 年代初诞生以来走过的历程,科技部政策法规与体制改革司从 2000 年 6 月开始,组织有关专家进行了“中国民营科技企业发展研究”,本书就是以课题报告为基础编写而成。希望这本书能够在宣传民营科技企业的成功经验方面、在帮助民营科技企业了解国家有关政策法规方面起到积极的作用。

21 世纪是中华民族实现伟大复兴的世纪。我相信,我国民营科技企业一定能够在过去 20 多年迅速发展的基础上,总结经验,开拓进取,不断创新,抓住机遇,把企业做大做强,为发展我国的高新技术产业,为促进我国经济结构战略性调整做出更大贡献。

科学技术部部长
中国科学院院士



2002 年 2 月 10 日

前 言

奉献在读者面前的这本书,在写作时间上正是处在新旧世纪的交汇点上。科技部政策法规与体制改革司委托作者在写这本书的时候,是20世纪的最后一年的最后几个月,等到完成初稿,21世纪已经到来了。民营科技企业是20世纪中国最后20年的产物,在新旧世纪之交,甚至可说在新旧千年之交来描写这一事物,抚今追昔,环视变幻莫测的世界风云,忆往昔大国的兴衰沉浮,怎不令人思绪万千?本书正是以中华民族的伟大复兴为出发点,以事实为依据来整理和展示民营科技企业20年所走过的历程的。

民营科技企业已经走过了20年历程,它从无到有,从小到大,到今天已经成长为一个特殊的企业群体,具有一定的规模,和国营企业、乡镇企业、三资企业等企业群一起,共同支撑着我国社会主义初级阶段的经济大厦。到2000年,我国民营科技企业的技工贸总收入已经超过1.4万亿元,拥有约560万职工队伍的产业大军,成为一支不可忽视的力量。

民营科技是一个新事物,作为一个企业群体,过去是没有的。不仅新中国成立之前没有,就是新中国成立之后的前30年,即从1949年到1978年,也是没有的,不仅如此,在外国也没有这个词。也算是有中国特色的事物吧!正因为如此,许多人包括一些外国朋友,对它表示不理解。但是民营科技企业毕竟是一种客观存在,一个现实,不仅存在,而且在不断发展、壮大。中国民营科技企业已经存在了20年,有着它必然的合理性。本书的目的,就在于通过它的20年的发展历程,试图说明它的存在和发展的合理性。找出其中带有规律性的东西,来指导今后的发展。

我们研究今天,是为了把握明天;而为了深刻地理解今天,又必须了解昨天。本书为了说明民营科技的发生和发展的一般过程,必须引用过去20年产生的大量的材料。在这篇前言中,为了更深刻地理解民营科技企业为什么在80年代的中国产生,我们还要简单提到中国近代和现代(新中国成立之后)发生的某些事件,我们这样做并不是单纯的怀旧,而是为了理解现实,把握未来。

新中国成立之初,我们引用了前苏联的计划经济模式,经过30年的实践

和探索,其中经过像 50 年代末期的大跃进和 60 年代到 70 年代的文化大革命那样的挫折和反思,终于认识到这一模式行不通,认识到商品经济是不可逾越的社会发展阶段,实行了改革开放政策。而发展商品经济就要搞市场经济,商品和市场是联在一起的。由计划经济向市场经济过渡,这是改革开放 20 年我国经济运动的主旋律。

改革开放 20 年中国社会经济发生了巨大的变化,其中农村乡镇企业的崛起扮演着重要的角色,今天中国乡镇企业在工业总产值中已经占了半壁江山,这说明农民在中国工业化进程中,仍然起着某种意义上的生力军的作用。如果说乡镇企业是中国农民在中国工业化、现代化事业中的伟大创举,那么民营科技企业就是中国知识分子在现代化事业中的一个伟大的创举。

在近代史上,中国知识分子总是把自己的命运,融入到国家和民族的命运之中,结合成为一体。忧国忧民是中国知识分子的特点和优点。正是由于知识分子和工人、农民革命运动的结合,才有新民主主义革命的胜利。新中国成立以后,千百万知识分子的献身精神是取得包括两弹一星在内的各项辉煌成就的重要因素。改革开放以来,越来越多的人已经看到,中国今天之所以仍然落后,主要的原因已经不是别的,而是经济还没有搞上去。振兴经济之所以吸引了如此众多的知识分子的心,这是由于中国知识分子的固有特点的必然延伸。

1979 年至 1980 年云南科技人员何文柱、四川科技人员郑启明、杭州科技人员金宝庆、中国科学院物理研究所研究员陈春先等不约而同地走出高楼深院,创办民办科技机构是一个有代表性的事件。由于实行改革开放政策,陈春先有机会到美国进行考察,但是搞核聚变研究的陈春先在美国最感兴趣的不是专业技术,而是美国硅谷的技术扩散模式,这是一种把科技和经济发展相结合的模式。在中国要振兴经济,缺乏的正是这种模式。回国之后,陈春先并没有停留在宣传和提建议这一层次上,而是身体力行,自己去探索在中国条件下把科技和经济发展结合起来的一条新路子。陈春先创办科技机构已经 20 年了,这里重要的不是陈春先办的企业是否成功,而是这条路子是否成功。20 年的实践已经表明,这条路子是成功的,沿着这条路子走下去,中国经济的振兴是大有希望的。

在这种历史背景下产生的民营科技企业,就有许多特点。它最初是在改革开放政策的推动之下,由一部分科技人员离开大学和科研院所、国有企业出

来领办和主办,而由于没有政府投资,没有列入经济发展计划,因而必然是自筹经费,人员自由组合,自主经营和自负盈亏,即实行四自原则。而由于是科技人员领办或主办,它必然就是科技型的。民营是相对于国营而言的,就是说它的生产要素,不是由政府机构来配置。而且由于最初是由科技人员领办或主办,因此,民营科技企业和科技部门就有着某种天然的联系,这也就形成它的归口管理的一些特点。

有一些同志把民营科技企业说成是非公有经济,这在概念上是不准确的。民营一词,在这里不是指所有制,而是指经营机制,这不是一个层面上事物。这里是按经营机制分类,而不是按所有制分类。按所有制分类,例如我们可以把企业分为公有和非公有两类,搞股份制之后,也可以有混合型企业,即公有和非公有混合的企业,但依控股权来分,仍然可以纳入公有和非公有两大类。也可以分为国有和非国有两大类,但是非国有并不等同于非公有,因为非国有中也有公有,例如集体所有制,国家和集体控股的股份所有制都是公有制的一种形式。一般来说,非公有制企业,亦即私有制企业只能是私营,而私营是民营的一部分,即非国营的一种形式。但是民营,即非国营的内涵,要比私营大得多,它不仅包括私营,而且还包括股份制企业、集体所有制企业等等。近年来,一些国有企业采取租赁、承包、委托经营、股份制改造等形式,也实行民营机制,因而产生了国有民营的新形式,因此民营不等同于私营。目前我国民营科技企业中,私有部分约占1/4,各种形式的公有部分仍然是大头。把民营科技说成是非公有经济,不仅是把概念上不同的两类事物混为一谈,而且也会在政策上、管理上带来诸多误解。

从民营科技企业的产生和发展的历程中,和其它的企业群对比,我们不难看出它的一些特点。首要的就是它有较灵活的运行机制,有对于市场信息的反应比较敏感的特点,这一点和国营企业比较,就更加突出。所谓民营的运行机制,就其实质来说,主要体现在自主决策方面,它包括企业发展战略,产品结构和业务领域、用人以及有关企业发展和生存的重大问题的决策等。由于市场和环境是瞬息万变的,需要企业及时作出调整来适应市场及环境的变化,在激烈的商品竞争中始终保持主动地位。显然,民营科技企业由于自筹经费,或者虽然有政府参股而政府并不控股,因而企业的决策层就可以根据市场的信号而及时地自主作出决策。

毫无疑问,20年我国民营科技企业在运行机制方面已经积累了丰富的经

验,我们相信这种探讨不仅对民营科技企业今后的发展是重要的,而且对于国企的深入改革,对于乡镇企业的发展以及对其它类型企业的管理,也会有重要借鉴意义。

民营科技企业的另一个特点是业务的技术含量相对较高,作为科技型企业中的一种类型日益被社会所接受。现在人们常说的高新技术企业,就是科技型企业中的一种类型。科技型企业在技术上有几个特点:第一是产品的技术含量比较高;第二是科技人员在职工中的比例比较高(例如可以达到百分之十几,二十几甚至更高);第三是研究开发费用的投入比较高,一般在5%以上。部分大型民营科技企业设有自己的研究开发机构,比较小的民营科技企业则和大学、科研院所建立了研究开发的合作关系;第四,产品更新,工艺更新,技术创新是民营科技企业最为注重的事情。除非经常进行技术创新,否则民营科技企业就不能发展,甚至也不能生存下去。正是因为有了以上几点,民营科技企业就有较强的竞争力。

最后,我们认为民营科技企业的另外一个特点是对市场经济有较强的适应性。在社会主义市场经济条件下,人们希望企业能够有一种自我调节的功能,亦即对市场的适应性。显然,上面提到的两个特点,即灵活的机制和较高的技术含量,是它对市场有较强的适应性的重要因素,也是20年来它能够快速发展的基本原因。但是市场经济的另外一面是它竞争的残酷性。对企业个体来说,它可能成功,也可能失败,它可能赢利,也可能亏损;它可能迅速发展,成为各行业的佼佼者,也可能一败涂地而堕入破产的深渊。民营科技企业发展20年,有许多企业成功了,有的曾经辉煌一时,后来失败了,有的从来就没有尝过成功的滋味,一开头就失败了。但是,即使亏损,即使失败,即使破产,民营科技企业总体上能够自我调整,能够自我消化,能够实行生产力要素的重组而不至于成为社会的包袱(或者是找政府的麻烦)。从这一点上去总结经验,也是很有意义的。

当然,民营科技企业在我国只有20年历史,它是一个发展的过程,它本身还存在很多问题,只有进一步解决这些问题,才能健康地迅速地向前发展。在本书有关章节中,我们将详细讨论这些问题。研究问题可以有不同的角度,有不同的出发点,我们是在政府、社会和企业之间的关系上来总结民营科技企业的发展历程和经验教训的。希望民营科技企业提供更多的税收;提供更多的就业岗位;在国家的法律 and 政策的框架之内运行,从而有利于提高民族经济的

竞争力;消耗更少的资源和保护环境。而有关方面应为民营科技企业提供有利于发展和公平竞争的政策平台,创造有利于企业发展的社会环境。这两者的互动机制和因果联系,是我们研究我国民营科技企业 20 年发展经验的基本出发点。

21 世纪已经来临,新世纪的国际政治经济关系将更加复杂,经济发展速度将不是直线的,而是曲折的,波浪式的,竞争也更加激烈。总的趋势是和平与发展的主流不会改变。中国要抓住机遇,完成振兴中华的大业,在竞争中取得主动,必须顺应世界经济发展的潮流,适应世界经济发展的趋势。

这本书的特点是力求描绘我国民营科技企业 20 年的发展历程,因而是以大量的事实作为基础的,这一初衷就决定了本书的结构和内容。本书由发展报告、地区发展报告、企业选编、政策法规和大事记五部分组成。在中国民营科技企业发展研究报告中,分析了民营科技企业产生的历史社会背景,回顾了 20 年的发展历程,描绘了它们的发展现状和特色,研究了民营科技企业发展的机制创新、体制创新和技术创新问题,概括了发展的基本经验,肯定了它们在我国现代化建设中的地位和作用,对于民营科技企业进一步发展中的问题和构想,也进行了讨论。

目 录

第一篇 中国民营科技企业研究报告

第一章 民营科技企业诞生的背景

- 第一节 冲破传统观念的束缚 (3)
- 第二节 经济体制改革的推动 (4)
- 第三节 科技体制改革中异军突起 (5)
- 第四节 顺应新技术革命的潮流 (7)

第二章 民营科技企业发展的历程

- 第一节 初创阶段 (11)
- 第二节 快速发展阶段 (13)
- 第三节 调整阶段 (17)
- 第四节 “二次创业”阶段 (20)
- 第五节 全面发展阶段 (24)

第三章 民营科技企业发展的现状和特色

- 第一节 主要经济指标持续快速增长 (29)
- 第二节 总体规模和实力不断增强 (31)
- 第三节 一批企业与企业集团正在壮大和发展 (35)
- 第四节 多数企业在第二、三产业中崛起 (36)
- 第五节 注重自主开发能力建设 (37)
- 第六节 企业孵化基地不断完善 (39)
- 第七节 各地民营科技企业竞相发展 (40)
- 第八节 民营科技企业受到社会广泛关注 (42)

第四章 民营科技企业的创办方式和发展模式

- 第一节 主要的创办方式 (44)
- 第二节 主要的发展模式 (49)

第五章 民营科技企业的机制与体制创新

- 第一节 充满活力的民营机制 (55)
- 第二节 民营科技企业机制创新的发展历程 (56)
- 第三节 民营机制的持续创新 (65)
- 第四节 机制创新、体制创新与技术创新的互动联系 (70)

第六章 民营科技企业的技术创新

- 第一节 技术创新能力的现状 (75)
- 第二节 技术创新的模式 (81)
- 第三节 技术创新的特色 (86)
- 第四节 民营科技企业技术创新是国家创新系统中的重要组成部分
..... (89)

第七章 民营科技企业的政策法规环境

- 第一节 宏观政策法规环境不断完善 (94)
- 第二节 地方政策法规环境不断健全 (99)

第八章 民营科技企业发展的基本经验

- 第一节 坚持邓小平理论指导,不断更新观念,是发展民营科技企业的
思想基础 (110)
- 第二节 营造适宜的市场环境是民营科技企业发展的必要条件 (112)
- 第三节 各级政府扶植、引导是民营科技企业发展的重要保证 (114)
- 第四节 持续不断的创新是民营科技企业发展的根本动力 (116)
- 第五节 加强企业家的队伍建设是发展民营科技企业的关键 (119)

第九章 民营科技企业的地位和作用

- 第一节 成为我国国民经济和区域经济重要的新增长点 (121)
- 第二节 成为发展我国高新技术产业的生力军 (123)
- 第三节 以良好的经济效益为社会作出贡献 (124)
- 第四节 创造了大量就业机会 (126)
- 第五节 为产业升级和结构调整作出了贡献 (127)
- 第六节 成为科技、经济、教育体制改革的重要试验田 (128)
- 第七节 传播了新观念和新文化 (130)

第十章 民营科技企业发展中的困难和问题

- 第一节 来自企业方面 (132)

第二节 来自社会方面	(138)
第三节 来自国际竞争方面	(142)
第十一章 民营科技企业发展的展望	
第一节 发展机遇	(146)
第二节 发展目标预测	(150)
第三节 当前的主要任务与措施	(157)
主要参考文献	(160)
第二篇 地区民营科技企业发展报告	
发挥智力密集优势 加速首都经济建设	
——北京市科学技术委员会	(165)
落实政策 强化服务 为民营科技企业创造良好发展环境	
——天津市科学技术委员会	(173)
创造良好环境 加大支持力度 大力发展民营科技企业	
——河北省科学技术厅	(177)
加大支持力度 再创民营科技辉煌	
——山西省科学技术厅	(180)
民营科技是经济发展中最富有生机和活力的部分	
——内蒙古自治区科学技术厅	(184)
创造宽松的外部环境 推动民营科技企业快速发展	
——辽宁省科学技术厅	(189)
转变观念 强化服务 促进民营科技企业快速发展	
——吉林省科学技术厅	(195)
营造环境 促进发展	
——黑龙江省科学技术厅	(198)
强化服务意识 提高服务水平 扶持上海市民营科技企业做大做强	
——上海市科学技术委员会	(202)
民营科技企业是技术创新的生力军	
——江苏省科学技术厅	(208)
民营科技是实施“创新、产业化”战略的生力军	
——浙江省科学技术厅	(213)
树点带面 持续发展	
——安徽省科学技术厅	(217)
民营科技企业发展的实践与探索	
——福建省科学技术厅	(221)

民营科技企业促进了经济和社会的发展	
——江西省科学技术厅·····	(229)
抓住机遇 加快发展民营科技企业	
——山东省科学技术厅·····	(233)
全面开创民营科技企业发展的新局面	
——河南省科学技术厅·····	(239)
领导重视 政策引导 营造环境 加快发展	
——湖北省科学技术厅·····	(246)
抓住机遇 再创辉煌	
——湖南省科学技术厅·····	(250)
民营科技已成为拉动经济增长的重要力量	
——广东省科学技术厅·····	(255)
切实为民营科技企业创造良好的发展环境	
——广西壮族自治区科学技术厅·····	(261)
西部大开发 民营科技要先行	
——重庆市科学技术委员会·····	(264)
民营科技已成为国民经济新的增长点	
——贵州省科学技术厅·····	(267)
实施“三百工程” 攀登新的高峰	
——云南省科学技术厅·····	(273)
大力发展民营科技企业是加快经济发展的战略突破口	
——陕西省科学技术厅·····	(278)
抓住机遇 放手发展民营科技企业	
——新疆维吾尔自治区科学技术厅·····	(283)
民营科技是推动技术创新 实现高新技术产业化的骨干	
——沈阳市科学技术委员会·····	(286)
解放思想 放手发展民营科技	
——宁波市科学技术委员会·····	(293)
深化改革 鼓励引导 促进民营科技企业发展	
——厦门市科学技术委员会·····	(296)
转变职能 推进民营科技企业的大发展	
——武汉市科学技术委员会·····	(301)
政策创新是民营科技企业发展的必要条件	
——深圳市科学技术局·····	(305)
营造创新创业环境 促进民营科技企业发展	
——成都市科学技术局·····	(311)

第三篇 优秀民营科技企业选编

京海集团公司	(319)
四通集团公司	(320)
时代集团公司	(322)
联想集团	(325)
北京未来科学技术研究所	(328)
北大方正集团公司	(331)
清华紫光(集团)总公司	(334)
中华卫星通信集团	(337)
北京比特瑞旺电脑有限公司	(338)
北京天然香妆品研究所	(341)
用友软件(集团)股份有限公司	(342)
科利华网络股份有限公司	(344)
北京亚信科技(中国)有限公司	(346)
北京和利时系统工程股份有限公司	(348)
北京大北农集团	(350)
北京伟豪铝业有限责任公司	(352)
天津宝成集团有限公司	(355)
天津立林集团有限公司	(357)
天津天大天久科技股份有限公司	(358)
天津华云公司	(361)
天津市橡塑机械联合有限公司	(362)
天津南开戈德集团有限公司	(364)
河北以岭医药集团	(366)
河北埃卡实业股份有限公司	(368)
海湾安全技术股份有限公司	(370)
石家庄冀凯金刚石制品有限公司	(373)
包头和发稀土集团公司	(374)
沈阳东宇企业集团有限公司	(376)
辽南橡胶厂	(378)
沈阳协合集团有限公司	(379)
鞍山太平洋实业(集团)有限公司	(381)
沈阳东软集团有限公司	(384)
沈阳北泰集团	(386)
沈阳禾丰牧业有限公司	(388)

吉林省科技实业集团	(389)
振国实业集团公司	(392)
通化茂祥制药有限公司	(394)
长春长白实业有限责任公司	(396)
亿阳集团	(397)
南岗民营科技企业示范区	(400)
哈尔滨光宇集团股份有限公司	(404)
哈尔滨九洲电气股份有限公司	(407)
上海复华实业股份有限公司	(410)
上海尼赛拉传感器有限公司	(412)
新华控制工程有限公司	(414)
上海交大昂立股份有限公司	(417)
上海复星科技集团	(419)
上海杰事杰新材料股份有限公司	(421)
上海致达科技(集团)股份有限公司	(424)
上海绿谷集团	(426)
联合基因科技(集团)有限公司	(427)
上海健特生物科技有限公司	(429)
南京新兴电子系统有限公司	(432)
南京天地集团	(433)
南京雨润肉食品有限公司	(434)
浙江金义集团	(437)
龙游 001 集团	(439)
浙江传化化学集团有限公司	(440)
浙江温州德力西集团公司	(442)
宁波耐吉集团	(444)
宁波三星集团	(447)
浙江舜宇集团公司	(449)
宁波韵升(集团)股份有限公司	(451)
浙江正泰集团	(453)
浙江康莱特药业有限公司	(457)
浙江德安新技术发展有限公司	(459)
安徽天地人(集团)股份有限公司	(460)
安徽三联科技股份(集团)有限公司	(461)
安徽国祯集团	(463)
福建三明辉煌机械有限公司	(465)

南安市陶瓷原料中心	(467)
漳州科华通信电源有限公司	(470)
福建新大陆集团	(473)
福建南海岸生物工程股份有限公司	(475)
永安市融燕禽业饲料有限公司	(478)
江中制药厂	(480)
瑞信集团公司	(482)
南昌科瑞集团有限公司	(486)
清华豪泰科技股份有限公司	(488)
山东绿叶制药股份有限公司	(490)
山东登海种业股份有限公司	(492)
山东三株药业集团有限公司	(495)
山东烟台只楚民营科技园	(499)
河南太行振动机械股份有限公司	(502)
河南思达科技(集团)股份有限公司	(505)
河南黄河实业集团股份有限公司	(508)
河南雪城科技股份有限公司	(511)
洛阳北方玻璃技术股份有限公司	(513)
河南庆安化工科技股份有限公司	(516)
河南省淮滨合谊化工有限公司	(518)
湖北鄂州建材设计研究院集团	(520)
武汉和平科技有限公司	(522)
武汉三特索道集团股份有限公司	(523)
武汉红桃 K 集团	(525)
武汉精伦公司	(527)
武汉海天实业集团有限公司	(528)
武汉蓝星电脑集团	(529)
武汉华珍医药保健品有限公司	(531)
武汉多福科技农庄股份有限公司	(532)
远大空调有限公司	(534)
湖南创智信息科技股份有限公司	(536)
三一重工业集团有限公司	(538)
广州新太集团	(540)
华为技术有限公司	(541)
广东省南海市科派企业有限公司	(544)
广东天普生化医药股份有限公司	(546)