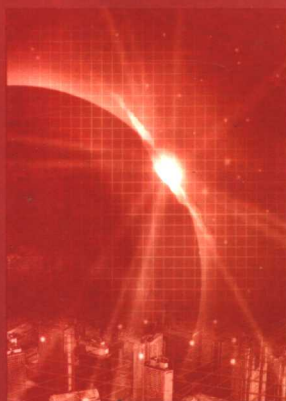




振兴东北
大视野

本书编写组

战略经纬



zhan lu

中

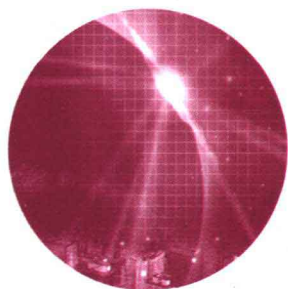


wei

出版社



振兴东北
大视野



本书编写组

战略经纬

28.294
458

66362

责任编辑 张克敏 王彩琴
封面设计 张禹宾
版式设计 尉红民
责任校对 王巧艳 王京京
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

振兴东北大视野:战略经纬/《振兴东北大视野:战略经纬》编写组编. —北京:中共中央党校出版社, 2004.1

(振兴东北书系)

ISBN 7-5035-2871-0

I. 振… II. 振… III. 地区经济-经济发展-研究-东北地区 IV. F127.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 116201 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

河北省三河燕华印刷厂印刷装订

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 A5 印张:9.625

字数:267 千字 印数:1—5000 册

定价:18.00 元

目 录



目

录

引 言	(1)
-----------	-------

第一章 整体振兴：全面把握振兴	(6)
-----------------------	-------

一、振兴东北，中国经济总体发展战略的 新思考	(7)
---------------------------------	-------

二、正当其时，东北振兴已是万事俱备、 蓄势待发	(10)
----------------------------------	--------

三、事关全局，中国经济增长第四极	(12)
------------------------	--------

四、全面把握，振兴战略的全新理念	(16)
------------------------	--------

五、困难重重，振兴之路时时处处尽艰辛	(21)
--------------------------	--------

六、破解难题，探索东北振兴新道路	(22)
------------------------	--------

七、政策支持，东北振兴新保障	(37)
----------------------	--------

八、谨防误区，切忌忽略东北自身新优势	(41)
--------------------------	--------

第二章 解读中国发展“路线图”：中国经济 发展战略成局	(43)
--------------------------------------	--------

一、始终牵挂，胡锦涛总书记情系东北	(43)
-------------------------	--------

二、答记者问，新一届政府 24 字施政纲领 出炉	(46)
-----------------------------------	--------

三、三上东北，振兴东北老工业基地战略	
--------------------	--

构想浮出水面	(47)
四、南下广东,特殊时期的特殊期待	(51)
五、时念西部,坚定地把西部大开发扎扎实实推向前进	(53)
六、思成上海,全面发展攀新高	(54)
七、走向未来,造就中国经济第四增长极	(57)
第三章 振兴东北国策出台:东三省纷纷建言、贯彻,力推振兴	(65)
一、两份权威报告,改造东北的课题由来已久	(65)
二、渴望炽热,东三省纷纷投书建议,力推东北振兴战略	(67)
三、支持方式,资金、政策还是新机制	(68)
四、寄予厚望,重铸东北老工业基地辉煌	(71)
五、勇闯新路,坚决打胜振兴东北老工业基地攻坚战	(74)
六、用好机遇,走出一条符合本地实际的振兴之路	(76)
七、良性互动,共商振兴东北大计	(78)
八、全民动员,尽快形成老工业基地振兴的社会氛围	(79)
九、春风拂面,细雨滋润黑土地	(81)
第四章 专家聚焦:东北振兴新模式	(84)
一、影响深远,中央提出振兴东北重大决策	(86)
二、历史背景:中国的“东西差距”与“南北差距”	(90)

三、有利时机，振兴老工业基地今非昔比·····	(92)
四、基本思路：理顺振兴老工业基地需求 体推进·····	(93)
五、振兴重点，建立内在的经济增长机制·····	(98)
六、整体振兴，全面把握东北振兴新战略·····	(102)
七、“八个转变”，振兴东北老工业基地的 关键所在·····	(105)
八、东北再造：混合经济跃上前台·····	(109)
九、振兴东北，遵循比较优势战略原则·····	(111)
十、立足“四新”，打赢老工业基地调整 改造和振兴的攻坚战·····	(118)
十一、系统工程，振兴老工业基地面面观·····	(121)

第五章 民主人士建言：东北怎样成为新的 增长极····· (134)

一、东北振兴是党中央提出的非常适时的 战略举措·····	(134)
二、东北振兴应把克服体制性障碍放在首位·····	(136)
三、东北振兴，智力技术资金引进同等重要·····	(138)
四、东北振兴，循环经济是“特效药”·····	(139)

第六章 东北三省官员坦言：振兴需要新 “招法”····· (142)

一、事关全局，东北振兴时不我待·····	(142)
二、稳中求进，东北振兴要有长期作战思 想准备·····	(143)
三、破解难题，体制性、结构性矛盾是振 兴之路主要障碍·····	(144)

四、迎接挑战，东北振兴方向明晰	(145)
五、立足“三新”，加快推进老工业基地调 整改造和振兴	(146)
六、创新思路，开创老工业基地改造新局面	(161)
七、真信真懂，创造老工业基地新辉煌	(166)
八、整体振兴，全面把握东北振兴的新战略	(168)
九、成败关键，振兴东北绕不过国企这道坎	(173)
第七章 民企巨头聚会沈阳：探讨振兴东北 新使命	(175)
第八章 长三角珠三角把握商机：隐感压力 与挑战	(184)
一、逐鹿中原，“新东北”较劲“双三角”	(184)
二、两虎相争，“新东北”会吃掉珠三角的 奶酪吗？	(189)
三、“龙虎互动”，珠三角和大东北可以比 翼双飞	(190)
四、南北交锋新东北借力珠三角	(192)
五、创新机制，东北振兴只给政策不给钱 振兴东北靠市场力量	(195)
六、他山之石，德国鲁尔区工业启示录	(197)
第九章 深沪股市殷殷期待：何时刮起“东 北风”	(199)
一、落后中，孕育机遇，股市能否刮起“东 北风”	(199)
二、绝处逢生，振兴东北带出区域板块效应	(201)

三、再添一把火：东北板块崛起正逢其时	(204)
四、重振雄风，东北板块乘风破浪会有时	(208)
五、建言献策，资本市场与振兴东北老工业基地高级论坛集萃	(217)
第十章 国际商界媒体关切：外资注目东北地区重工业	(228)
一、反应强烈，《东三省：革故鼎新再辉煌》一文受瞩目	(228)
二、意义深远，著名软件制造商客居沈阳	(231)
三、严峻挑战，美国有线电视新闻公司报导中国东北从沉睡中醒来	(232)
四、投资升温，日《朝日新闻》关注中国东北投资热	(233)
五、《华尔街日报》，预言中国老工业基地出现曙光	(234)
六、日商建议，中国详尽诠释振兴东北老工业基地战略	(235)
七、江原预言，振兴东北大有可为	(237)
八、世界瞩目，国际级专家话东北振兴	(239)
第十一章 媒体热点追踪：东北振兴新战略	(241)
一、最后决战，加快经济体制改革的大好时机	(241)
二、大势所趋，东北成为改革决战的主战场	(242)
三、东北振兴，社会稳定的必然需要	(243)
四、正当其时，东北经济新飞跃并非梦想	(244)
五、理论突破，东北振兴的动力支撑	(246)

- 六、方式创新,不能用“输血”办法维持
“失血”的体制…………… (248)
- 七、体制困境,体制不改国企难兴…………… (250)
- 八、探索新路,打造中国经济增长第四极…………… (251)
- 九、根本所在,“解放市场”是当务之急…………… (253)
- 十、协调发展,构建大东北一体化经济圈…………… (254)
- 十一、振兴症结,东北的落后是体制的落后…………… (258)
- 十二、关键之役,体制创新攻坚战…………… (260)
- 十三、改革成本,东北亟需社会保障安全网…………… (262)
- 十四、建设新城,东北振兴要走出“路径依赖”…………… (266)
- 十五、艰辛探索,构造新结构、新机制、
新城市…………… (268)
- 十六、强势政府,把握宏观调控政策的着
力点…………… (269)

第十二章 振兴老工业基地——东北行：风疾 浪涌听潮声…………… (274)

- 一、春潮涌动,振兴老工业基地决策振奋
东北三省…………… (274)
- 二、重塑辉煌,打一场新的“辽沈战役”…………… (277)
- 三、新的觉醒,哈尔滨要让冰城热起来…………… (280)
- 四、谋划长远,大连再造新“浦东”…………… (282)
- 五、豁然开朗,“两啤一化”看鞍山…………… (288)
- 六、走向“崛起”,让抚顺不再“沉沦”…………… (291)
- 七、抖擞精神,沈阳站在新的起跑线上…………… (293)
- 八、“一花独放”,万紫千红春满园…………… (296)
- 九、曙光再现,江城今日再攻坚…………… (299)

后 记…………… (300)

引言



引

言

东北，再一次被推上了中国改革与发展的前台。

当年曾经拥有的辉煌岁月已经远去，痛苦的失落心情分外沉重。如今，在全社会的关注中，东北终于有了更多的声响，有了更多的潮动。

这里是 300 多年前北方民族金戈铁马、气吞万里的“龙兴之地”。

这里是 100 多年前山东、河北破产农民背井离乡，荡漾着希冀淘金的“关东”。

这里曾是爱新觉罗·溥仪 1932 年的全部踌躇满志，“满洲是个全亚洲最富饶的地方。”

这里曾是没落的俄罗斯贵族、溃败的哥萨克骑兵、流离的犹太人心目中的“天堂”。

这里曾是日本军国主义垂涎的所在，“宁可放弃本土，也绝不放弃满洲”。

这里，一亿多黑、吉、辽民众的家园，世界的东北亚，是祖国迎接每天第一缕阳光的地方。

1949 年的秋天，东北迎来了激情燃烧的新岁月；作为抗美援朝的大后方，东北的发动机从未停歇；人民解放军 10 万转业官兵开进北大荒后，劳动的号子从未停过；156 个大型援建项目上马后，“大工业”以鞍钢、一汽、沈飞、东重为承载坚实地走进了东北人的生活。

东北人曾经自豪过：他们创造了东北工业的繁荣，也成就了东北农业的辉煌，他们贡献了“工业宪法”，也塑造了“铁人精神”。

——1959年大庆第一口基准井喷油，贫油的旧帽子被摘掉。40多年间，大庆累计上交税金4061亿元，承担原油价差4190亿元，出口创汇495亿美元。

——作为全国商品粮基地，东北每年600亿公斤的粮食产量使其成为天下粮仓。

——作为“工业摇篮”，东北基本建成了涵盖全面的工业体系，钢铁、化工、重型机械、汽车、造船、飞机、军工等大工业项目的格局，奠定了中国工业初步基础。

——作为林业基地，30万林业工人肩扛人挑，在寒风刺骨的原始森林中喊出了响震寰宇的劳动号子。

也就在一个黎明，东北人发现，东北落伍了——自1978年以来的20多年间，东北三省工业总产值在全国所占份额一路下跌，由原来的16.5%下降到9.3%，降幅超过40%。东北三省工业在全国的排序不断后移，辽宁省从全国第2位下降到第5位，黑龙江省从第7位下降到第14位，吉林省则从第15位下降到第18位。

在计划经济向市场经济转轨中，东北三省工业经济效益下滑、工业生产步履维艰，这一幕被称作“东北现象”，作为“粮食市场稳压器”的东北农业也遭遇了相同的尴尬，传统优势农产品大量积压、农民增收缓慢、农业经济效益提高不大等问题尖锐，“新东北现象”随之诞生。

东北人开始承受改革的阵痛，部分产业工人离开原有岗位，黑土地上生产的粮食出现了大量积压，林业、煤炭、石油等资源开始直面“高衰”和“匮乏”……

阳光总在风雨后。一场来自内部的静悄悄的但具有深远意义的反思引发了新一轮的变革。更重要的是，共和国没有忘记

东北——10年间，历届政府总理都曾深入东北的企业、矿区、农村开展扎实的调研，为谋划东北的明天做扎实的积累。2003年，国务院总理温家宝先后考察辽宁、黑龙江、吉林，并在长春召开振兴东北老工业基地座谈会。辽宁省省长薄熙来说，东北成为继珠江三角洲、长江三角洲、京津地带之后的第四个经济三角洲，成为中国经济第四个增长极是合乎逻辑的。

一场酝酿已久的变革再次将东北推向了历史舞台的前面。

振兴东北战略的实施，标志着中国改革的重点由增量向着存量的转折，标志着中国改革的思路由渐进向着攻坚的决战转变，标志着中国经济发展一个全新时代的开始。

东北是计划经济下的最后堡垒，中国经济体制改革的最后决战。主攻方向是加快所有制改革，关键问题是跳出“翻牌式怪圈”、我们曾经一再探索、尝试了花样翻新的改革样式，但是，老面孔、老身板的国有独资企业比重依然偏高，产权主体多元化在改制中并未有多少实质性进展，绝大多数上市公司中还是原先的国企经营机制在发挥作用，体制复归使得一场场改革成了一轮轮翻牌。要赢得决战，必先跳出这个怪圈，我们已经出台了一系列重要的改革思路：调整所有制结构，实现国有资产战略重组，建立现代企业制度，探索公有制多种实现形式。但是在操作层面中，我们还有许多的难点，如所有者缺位如何解决，国有资产监管如何有效，改革的动力如何增强，新体制的到位率如何提高？显然，我们的思想还需继续解放。理论还需继续创新，路径依赖首当突破，社会保障改革亟待配套，政治体制改革亟应跟进，旧有的利益关系还当理顺。

传统型国有大中型企业的规模庞大，新生长的民营经济发育滞后，是东北特殊的区情。改革的新的实践该如何起步？引进战略投资者，通过资产重组，拓宽改制之路势在必行。

同时，还要特别警惕改革的“内部人控制”。这也是我们对“开放改革”的另一种认同所在。这就是要坚持产权重组操

作中的透明化、市场化，保证国企改革的公开性、公正性。无论是外资兼并、民营参股，还是经理层收购，都应有健全的法律规范，都应有基本的程序公正。近年来，有国企经营者或勾结政府部门官员，权钱交易，黑箱操作。构筑国有资本迅速转为私人资本的“灰色通道”；或在合资重组时暗中与外来投资者联手，慷国家之慨以换取巨额年薪和股份，假改革以自肥；或拉拢、操纵不明真相的企业内部职工告状上访，干扰改制的正常推进，掩盖企业经营中触目惊心的腐败问题。这类故事绝不应在新一轮改革中重演。

有专家常常用“冰棍现象”来说明改革的迟缓是最大的国有资产流失。“赶早吃”，加快改革，这没有分歧。但同时，我们还有必要追问：这“冰棍”谁来吃？怎么吃？如果仅仅以“吃不吃”为衡量标准，搞运动式、刮风式改革，不问改革的公正与否，放弃健全的法规约束，谁能保证这 11 万亿的国有资产不会成为个人暴富的最后一座金矿？改革不是一个堂皇的标签。把改革神圣化、绝对化，在改革的名义下攫取国家的财富、侵害广大民众的利益，结果必然是一次畸形的造富运动。这恰恰是对改革精神的扭曲和阉割。

谈改革绕不开政府。谁也不能否认政府是“第一推动力”，但这股力往哪里推？看一看“长三角”，浙江注重的是“无为而治”，苏南的特点是“理性执政”，上海打造的是“强势政府”。我想，政府在改革发展中扮演何种角色，很大程度上是由当地的所有制结构决定的。浙江以民营经济为主体，政府的“无为”就是多引导少干预；苏南以乡镇经济、外资经济看好，政府的“理性”就是有所为有所不为；上海有强大的国有经济，政府的“强势”也是必然。但无论何种角色，功能都是一个：创造更好的投资、发展的环境。而东北，从庞大的国有经济存量看，从东北社会根深蒂固的“官本位”意识看，“强势政府”别无选择。但这个强势应该是推动改革、服务发展、培

育市场的强势，而不能是包办改革、干预发展、主导市场的强势。在原有政府体制的框架中，在政绩考核的取向中，在既得利益的牵动中，政府推动改革的动作难免变形。短短的任期之内，有多少人乐于去主动承受改革阵痛期中自我的权利剥夺、社会的心理震荡？缺乏约束、监督，是否都能经受得起改革中种种寻租机会的诱惑呢？现有的干部制度导向中，谁能担保经济发展中层出不穷的“形象工程”会再现它的“国企改革版”呢？惟有加快政府自身的改革，才可能消除这种变形，才可能引领国企改革在健康的轨道中走快、走远。

结束短短的东北之行，一个小小的争议仍令我印象深刻。与一位新识的官员朋友谈及振兴东北的话题，我声言：最后的决战已经到来，朋友却说：是最后的晚餐，并一再予以纠正。我理解，这也是一种很普遍的社会心态。看来，这“最后”已是共识，前所未有的危机意识和机遇意识，我们都是相通的。但“决战”说和“晚餐”说的两字之差，其取向和着力则大不一样。我想，此时此刻我们更需要的，不应是等待、依赖和犹疑，而应是坚定的信念和坚强的决心。应是“背水一战”的英勇气概和“不怕牺牲”的奋斗精神。

号角已吹响，决战将展开。胜利必定属于东北的人民，必定属于共和国的明天。

第一章

整体振兴：全面把握振兴

东北，作为国家老工业基地，曾拥有过辉煌，创造过奇迹。如今，在我国全面建设小康社会、全国开始新一轮快速发展的时期，党和国家适时作出了加快东北地区老工业基地调整改造振兴的重大决策，继党的十六大明确提出要支持东北老工业基地的发展，把加快老工业基地的改造和发展放在推进全国区域协调发展的战略高度予以重视后，党的十六届三中全会再次明确提出：“要加强对区域发展的协调和指导，积极推进西部大开发，有效发挥中部地区综合优势，支持中西部地区加快改革发展，振兴东北地区等老工业基地，鼓励东部有条件地区率先基本实现现代化。”这是实施区域协调发展的又一重大战略决策和部署，是沿海开放、西部大开发战略的继续，是国民经济的又一次重要布局。东北老工业基地的振兴，将使我国区域经济协调、均衡发展的目标变为现实。同时，东北将成为继珠江三角洲、长江三角洲和京津塘地区之后的中国内地经济第四增长极，并将开创一个“新东北时代”。在全面把握我国区域经济发展战略的同时，尤其要着重把握东北振兴新战略。

一、振兴东北，中国经济总体发展战略的新思考

在共和国的历史上，老工业基地功勋卓著，曾有过辉煌时期。可是，新世纪的老工业基地却陷于重重矛盾和困难的泥淖之中，奋进乏力。老工业基地改造，不仅是中国，也是西方国家在工业化过程中不可避免的一个课题。成功与否，事关国家前途与命运。为此，党中央、国务院把支持东北地区等老工业基地加快调整、改造，作为我国现代化建设的重大发展战略，并对振兴东北老工业基地作出了一系列重大决策。

1997年9月党的十五大，党中央在谋划地区间合理布局 and 协作发展时，就明确提出了要加快老工业基地的改造。这表明中央已经把加快老工业基地的改造提上重要日程。

1999年9月召开的十五届四中全会上，党中央再次提出：“统筹规划，采取有效的政策措施，加快老工业基地和中西部地区国有经济布局的调整。对困难较大的老工业基地，国家要在技术改造、资产重组、结构调整以及国有企业下岗职工安置和社会保障资金等方面，加大支持力度。”这里，中央不仅强调了对东北老工业基地的调整问题，而且还提出了国家要加大对老工业基地在各方面的支持力度。这充分表明了中央调整和改造东北老工业基地的积极态度和决心。

2000年10月，党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》明确提出：“大力振兴装备制造业，依托重点技术改造和重大工程项目，提高设计和制造水平，推进机电一体化，为各行业提供先进和成套的技术装备。采取措施积极推进老工业基地改造，充分发挥其基础雄厚、人才聚集的优势，努力提高产业水平。”如果说前两次党中央、国务院是从全国地区合理布局及协调发展的宏观角度谈老工业基地改造的话，那么，这一次是从微观上，即从加快工业改组改造和结构优化升级的角度来谈东北老

工业基地的改造，而且着眼点不仅仅是支持上，而是落在“采取措施积极推进”上，并指出了东北老工业基地改造具有雄厚基础和人才优势，这表明中央对老工业基地改造充满了信心。

党的十六大报告明确提出：“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业”，表明振兴东北老工业基地的问题已再次引起党中央的高度重视。这是我们党在我国进入现代化建设新的发展阶段作出的重大战略决策和战略部署，为东北老工业基地振兴吹起强劲东风。

随着我国经济体制改革的不断深入，经济的迅猛发展，东北地区越来越引起人们的关注。2003年以来，新一届政府总理温家宝同志多次来东北考察，并作了多次重要讲话，完整地勾勒出了新一届政府的东北经济振兴发展思路。2003年3月18日，刚刚当选国务院总理的温家宝，在北京人民大会堂答记者问时，把新一届政府在五年任期内的施政纲领概括为24个字，即：城乡协调、东西互动、内外交流、上下结合、远近兼顾、松紧适度。其中，温家宝总理把“东西互动”解释为：东部地区要抓住机遇，加快发展，有条件的地方率先实现现代化。要把老工业基地的改组、改造和振兴摆在更加突出的位置。继续实施西部大开发战略。权威人士称，“东西互动”是温家宝总理对中国经济整体框架的新思考。这之后又对东北进行了多次考察，并对振兴东北老工业基地作了重要讲话。8月3日，温家宝同志在长春召开的振兴东北老工业基地座谈会上指出，走出老工业基地振兴新路子。温家宝说，党的十六大明确提出支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以资源开采为主的城市发展接续产业，这是党中央从全面建设小康社会着眼作出的重大战略决策。振兴老工业基地既是东北等地自身改革发展的迫切要求，也是实现国家经济社会协调发展的重要战略举措。当前，加快东北等老工业基地振兴的条件