

纪检监察干部学习《公务员法》问答

本书编写组 编

中国方正出版社

纪检监察干部学习 《公务员法》问答

本书编写组

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察干部学习《公务员法》问答/监察部法规司, 监察部宣传教育司编.

—北京: 中国方正出版社, 2005. 5

ISBN 7-80216-001-X

I. 纪… II. ①监…②监… III. 公务员法—中国—问答
IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 029587 号

纪检监察干部学习《公务员法》问答

本书编写组 编

责任编辑: 王相国 向晓静

责任校对: 张 蓉

责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 63099854 出版部: (010) 66510958

网址: www.fzpress.com

责编 E-mail: xiangxiaojing@fzpress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市科星印刷厂

开 本: 850×1168 32 开

印 张: 6.75

字 数: 118 千字

版 次: 2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80216-001-X

定价: 12.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

2005年4月27日十届全国人大常委会第15次会议通过，同日中华人民共和国主席令第35号公布的《中华人民共和国公务员法》（以下简称《公务员法》），将于2006年1月1日起施行。《公务员法》是我国第一部干部人事管理的综合法律，它的制定是贯彻依法治国方略，实现干部人事管理制度管理法制化，进一步完善公务员制度和实现全面建设小康社会宏伟目标的需要。《公务员法》的制定施行是我国民主法制建设的一件大事，是干部人事管理科学化、法制化的里程碑。为帮助各级纪检监察机关和广大纪检监察干部学习、贯彻《公务员法》，我们结合纪检监察机关的实际编写了《纪检监察干部学习〈公务员法〉问答》一书。

本书以问答的形式，共设问91个，结合纪检监察机关的特点和实际，将《公务员法》的主要精神和重要问题予以清晰明了的阐述，本书还收录了《公务员法》全文，是各级纪检监察机关和广大纪

检监察干部组织学习和贯彻执行《公务员法》很好的参考资料。

因时间仓促，加之编者水平所限，书中不当之处，恳请广大读者批评指正。

本书编写组
2005年5月

目 录

《公务员法》学习问答	(1)
1. 为什么要制订《公务员法》?	(1)
2. 根据《公务员法》规定,公务员范围 如何界定?	(4)
3. 根据《公务员法》规定,建立国家公务员 制度的原则有哪些?	(5)
4. 根据《公务员法》规定,公务员管理的 原则是什么?	(7)
5. 如何理解对公务员管理要坚持监督约束和 激励保障并重的原则?	(10)
6. 《公务员法》对公务员的任用原则 做了哪些规定,如何理解?	(11)
7. 《公务员法》中对公务员实行分类管理 做了哪些规定,涵义是什么?	(13)
8. 对公务员依法履行职务进行法律保护, 《公务员法》有何规定?	(14)
9. 《公务员法》规定公务员的管理部门有哪些, 怎样分工?	(16)
10. 根据《公务员法》规定,公务员应当具备	

- 哪些条件? (17)
11. 根据《公务员法》规定,公务员应当履行
哪些义务? (21)
12. 根据《公务员法》规定,公务员可以享有
哪些权利? (26)
13. 根据《公务员法》规定,公务员职位类别
如何划分? (33)
14. 《公务员法》关于公务员职务序列有
哪些规定? (34)
15. 公务员职位分类设置的原则和
内容是什么? (36)
16. 如何理解公务员职务与级别的关系? (38)
17. 《公务员法》对公务员录用的范围、
方法和标准有何规定? (40)
18. 根据《公务员法》规定,公务员录用主管机关
有哪些,其权责如何划分? (43)
19. 根据《公务员法》规定,报考公务员必须具备
哪些资格条件? (45)
20. 《公务员法》对公务员录用做了哪些
禁止规定? (46)
21. 单位录用公务员必须具备什么样的
前提条件? (47)
22. 什么是公务员录用考试中的招考公告,
《公务员法》对招考公告做了哪些规定? (48)
23. 《公务员法》对公务员录用考试中报考资格

- 审查做了哪些规定? (50)
24. 公务员录用考试有哪些方式? (50)
25. 《公务员法》对公务员录用中的考察和
体检有哪些规定? (51)
26. 《公务员法》对公务员录用中的公示是
如何规定的? (52)
27. 《公务员法》对新录用公务员的试用是
如何规定的? (54)
28. 什么是公务员的考核,《公务员法》对考核
内容及考核重点做了哪些规定? (55)
29. 《公务员法》对公务员考核的类型做了
哪些规定? (57)
30. 《公务员法》对非领导成员公务员年度
考核的程序有哪些规定? (59)
31. 《公务员法》对公务员考核等次做了
哪些分类? (61)
32. 《公务员法》对公务员考核结果的法律效力
做了哪些规定? (63)
33. 《公务员法》中关于公务员任职方式及任期
有哪些规定? (65)
34. 《公务员法》中对公务员的即任、连任及
职务终止如何规定? (68)
35. 《公务员法》对公务员的任免机关与任免程序
有哪些指示性规定? (70)
36. 《公务员法》关于公务员任职编制和职数限额

- 有哪些规定? (72)
37. 《公务员法》关于公务员在机关外兼职
有哪些规定? (74)
38. 《公务员法》关于公务员晋升职务
的条件和资格要求以及职务
的逐级晋升原则有哪些规定? (75)
39. 《公务员法》关于公务员晋升职务的具体
程序有哪些规定? (79)
40. 《公务员法》机关内设机构厅局
级正职以下领导职务的人员
任职晋升是如何规定的? (81)
41. 《公务员法》关于公务员晋升领导职务,
实行任职前公示和任职试用期制度
是如何规定的? (84)
42. 《公务员法》关于公务员降职
是如何规定的? (87)
43. 公务员奖励的概念是什么,公务员奖励
有哪些基本原则? (90)
44. 哪些情形下,应该给予公务员
或者公务员集体奖励? (94)
45. 对公务员或者公务员集体的奖励分
哪些种类? (95)
46. 对公务员进行奖励权限与程序,
《公务员法》有哪些规定? (96)
47. 哪些情况下,要对公务员的奖励

- 予以撤销? (98)
48. 《公务员法》对公务员有哪些纪律规定,
各是什么含义? (99)
49. 《公务员法》关于公务员认为上级的决定
或者命令有错误时,其处理方法
和责任是如何规定的? (106)
50. 《公务员法》关于公务员违纪违法应当承担
的责任是如何规定的? (109)
51. 对公务员处分的种类有哪些? (110)
52. 对公务员进行处分的法定要求
和基本程序是什么? (112)
53. 《公务员法》对公务员受处分期间
职务、级别、工资等做了哪些规定? (116)
54. 对公务员解除处分,
《公务员法》有哪些规定? (117)
55. 《公务员法》对公务员培训原则与培训机构
有何规定? (119)
56. 《公务员法》对公务员培训种类
有哪些规定? (120)
57. 《公务员法》对公务员培训管理
作何规定? (123)
58. 《公务员法》对公务员交流有哪些规定,
交流的方式有哪几种? (124)
59. 《公务员法》对国有企业事业单位、
人民团体和群众团体中工作人员

- 调入机关任职有哪些规定? (126)
60. 《公务员法》对公务员转任
作何具体规定? (127)
61. 《公务员法》对公务员挂职锻炼
作何具体规定? (128)
62. 《公务员法》对公务员任职回避
作何具体规定? (128)
63. 公务员执行公务时,有哪些情形必须回避,
如何回避? (130)
64. 《公务员法》中公务员的工资制度是如何
规定的,对公务员工资的增长
有何规定? (131)
65. 根据《公务员法》规定,公务员工资包括
哪些内容,工资水平如何确定? (133)
66. 根据《公务员法》规定,公务员如何
享受福利待遇? (134)
67. 《公务员法》对建立公务员保险制度
是如何规定的? (135)
68. 什么是辞去公职? (137)
69. 辞去公职必须经过何种程序? (139)
70. 公务员在哪些情形下,不得辞去公职? (140)
71. 担任领导职务的公务员因公辞职、自愿
辞职和领导成员引咎辞职、责令辞职
分别是什么含义? (142)
72. 公务员有哪些情形时,要予以辞退? (145)

73. 《公务员法》对辞退公务员
有哪些禁止性规定? (146)
74. 《公务员法》对辞退公务员的程序
和辞退后的待遇是如何规定的? (147)
75. 《公务员法》对公务员辞职或者被辞退前办理
交接手续和接受审计有何规定? (149)
76. 对退休《公务员法》是如何规定的? (150)
77. 对提前退休《公务员法》是如何规定的? (151)
78. 《公务员法》对公务员申请复核和申诉
的范围是如何规定的? (152)
79. 《公务员法》对公务员申请复核、申诉、
再申诉和向行政监察机关
的申诉程序分别是如何规定的? (155)
80. 《公务员法》对复核、申诉决定的期限
是如何规定的?
复核、申诉期间人事处理决定如何执行? (157)
81. 公务员申诉的人事处理决定确有错误,
如何处理? (158)
82. 《公务员法》对公务员的控告权
是如何规定的? (160)
83. 根据《公务员法》规定,哪些职位
可以实行聘任制? (162)
84. 《公务员法》关于机关聘任公务员的程序
及其职位、限额有哪些规定? (163)
85. 关于机关与聘任公务员签订聘任合同的原则、

- 程序,《公务员法》有哪些规定? (165)
86. 聘任合同应包括哪些内容? (167)
87. 《公务员法》对建立人事争议仲裁
制度是如何规定的? (169)
88. 根据《公务员法》规定,公务员的哪些行为
要被法律追究责任? (172)
89. 根据《公务员法》规定,公务员辞职、
退休后的从业有哪些禁止性规定,
要承担何种法律责任? (173)
90. 根据《公务员法》规定,机关因错误的具体
人事处理对公务员造成损害的,
如何承担法律责任? (175)
91. 根据《公务员法》规定,公务员主管部门工作
人员违法行为的法律责任如何承担? (177)

中华人民共和国公务员法

(2005年4月27日第十届全国人民代表大会

常务委员会第十五次会议通过,中华人民

共和国主席令第35号公布,自2006年

1月1日起施行) (181)

《公务员法》学习问答

1. 为什么要制订《公务员法》？

第十届全国人大常委会第十五次会议审议通过了《中华人民共和国公务员法》(以下简称《公务员法》)，这是我国第一部干部人事管理的法律，它的制定颁布是我国民主法制建设的一件大事，是干部人事管理科学化、法制化的里程碑。《公务员法》第1条规定：“为了规范公务员的管理，保障公务员的合法权益，加强对公务员的监督，建设高素质的公务员队伍，促进勤政廉政，提高工作效能，根据宪法，制定本法。”本条规定确定了公务员法的立法目的和立法依据。制定公务员法体现了三个需要：

首先，制定公务员法是贯彻依法治国方略，实现干部人事依法管理的需要。五十多年来，我们国家的干部人事管理方面有很多政策文件，但是法律法规极少，特别是没有一部人事管理总章程性的法律。如果缺乏干部人事管理法律，就不利于依法治国。这部法律的出台，填补了我们国家干部人事管理法律体系的空白，因而它具有里程碑的意义。

其次，制定公务员法是及时总结十几年推行公务员制度的经验，进一步完善公务员管理制度的需要。1993年8月，国务院颁布了公务员暂行条例，在国家行政机关建立和推行

公务员制度，经过将近十二年的施行，社会各界一致反映这是一项成功的改革，推行公务员制度促进了干部人事管理，尤其机关人事管理的科学化、民主化和法制化，对于提高公务员的素质，维护公务员权益，并调动其积极性，促进行政能力建设，都发挥了重要作用。

最后，制定公务员法是实现全面建设小康社会宏伟目标的需要。我国的经济建设和现代化事业能否快一点发展起来，国家能否长治久安，从某种意义来讲，关键在于人。这个宏伟的事业需要各方面的人才，其中之一就是需要高素质的党政机关人才。党政机关人才在改革开放、在现代化建设中的作用是不言而喻的。

公务员法总的精神正是反映了上述需要。公务员法的立法目的有下列六个方面：

第一，规范公务员的管理。所谓规范公务员的管理，是指以法律的形式，规范公务员管理的行为，它既可以包括立法机关的立法行为，如国家最高立法机关全国人民代表大会及其常务委员会，最高行政立法机关国务院，地方立法机关省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会制定公务员法律规范的行为；也包括司法实践中有关职能部门或执法机关的执法行为；以及公务员主管部门进行管理的具体行为。规范公务员的管理，虽然也是公务员法的立法目的之一，但相对于其他立法目的，它则是一种手段。

第二，保障公务员的合法权益。公务员无论是否参与公务员管理部门的行为，制定公务员法最主要的任务之一，就是保障公务员的合法权益。至于怎样实现这一任务，本法分

则各章明确了实施的程序、步骤和办法。在公务员法中，保障公务员合法权益的规定很多，比如：公务员有八项基本权利；获得履行职责应当具有的工作条件；非因法定事由、非经法定程序，不被免职、降职、辞退或者处分；获得工资报酬，享受福利、保险待遇；参加培训；对机关工作和领导人员提出批评和建议；提出申诉和控告；申请辞职等。此外，对公务员不利的人事处理决定，应以书面形式通知其本人；处分公务员须听取本人的陈述和申辩；公务员对涉及本人的人事处理决定不服时可提出申诉，并进一步扩大了申诉的范围，对省级以下机关的申诉还可以再申诉；公务员对侵犯其合法权益的机关及其领导人员可提出控告；聘任制公务员与机关之间因履行聘任合同而产生的争议可以申请人事争议仲裁，由中立的人事争议仲裁机构调解和裁决，当事人对裁决不服的，还可以向人民法院提起诉讼。上述规定都是为了保障公务员的合法权益。

第三，加强对公务员的监督。对公务员的监督是公务员管理制度的重要组成部分。加强对公务员的管理与监督，不仅关系到国家公务员的整体素质和队伍建设，而且直接影响着国家行政机关或其他单位的整体效能。所谓对公务员的监督，有广义和狭义之分。前者是指党和国家以及广大人民群众，对公务员在执行公务活动中，贯彻执行国家法律、法规和政策，履行其职权或职能情况的监督；后者是指公务员的人事监察，是国家行政监察机关、公务员主管部门依法对公务员履行职责情况所进行监督、考察的活动。二者的目的在于保证党和国家的权力在法律的规范内依法行使，保障国家

机关及其工作人员高效廉洁。

第四,建设高素质的公务员队伍。公务员法规定,对于担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法;对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。此外,通过培训、交流、辞退等管理方法和手段,建立科学化、法制化的公务员管理制度,促进实现建设高素质公务员队伍的目的。

第五,促进勤政廉政。公务员法规定了公务员的权利和义务;强调按照管理权限,全面考核公务员的德、能、勤、绩、廉,重点考核工作业绩;并明确规定对有突出业绩和贡献的公务员或者公务员集体给予奖励。这些规定,有利于增强公务员的政治责任感和法制观念;也有利于纠正不正之风,加强政府各职能部门的勤政廉政建设。

第六,提高工作效能。公务员法规定了公务员实行公开选拔的原则,专业性职位实行聘任制,建立了辞职辞退制度等,新的管理机制将有利于造就专业的高素质公务员队伍,最终提高工作效能。科学管理是实现提高工作效能的前提;高素质的公务员队伍是提高工作效能的重要保障

上述前四项为公务员法立法的直接目的,后两项则为立法的最终目的。

☞2. 根据《公务员法》规定,公务员范围如何界定?

所谓公务员,通常是指代表国家及其职能部门行使国家行政权力,从事社会事务管理,履行国家公务的人员。《公务员法》第2条规定:“本法所称公务员,是指依法履行公职、纳