

山东社会科学重点课题

山东解放区史稿

解放战争卷

唐致卿 岳海鹰 著

中国物资出版社

解放战争卷

第一章 山东人民争取和平民主,反对内战的斗争	(1)
第一节 抗战胜利后的山东形势和我党部署的调整 ..	(1)
一、抗战胜利后的国内形势	
二、抗战胜利后的山东形势	
三、山东的战略调整和重新部署	
第二节 山东军民保卫抗战胜利果实的斗争	(9)
一、保卫和巩固解放区的基本措施	
二、反对美军登陆烟台	
三、津浦路战役	
四、击退国民党对临枣地区的进犯	
五、冀鲁豫区的扩大与巩固	
第三节 停战期间山东军民巩固解放区的工作	(21)
一、停战期间山东的军事调处工作	
二、巩固政权的工作	
第四节 城市的初期管理与接收	(26)
第五节 解放区的反奸清算、减租减息运动	(33)
第六节 山东解放区的对敌经济斗争	(42)
一、货币斗争	
二、贸易斗争	
第七节 国民党统治区人民的反抗与斗争	(55)
一、国民党在山东的反动统治	
二、国统区人民的和平民主运动	
第二章 粉碎国民党在山东的进攻	(60)
第一节 内战爆发前的山东时局和我党方针	(60)
一、内战爆发前的国内形势	

二、内战爆发前夕的山东讨伪作战	
三、内战爆发前后的山东时局及我党方针	
第二节 初期土地改革运动	(66)
一、《五四指示》	
二、《九一指示》	
三、贯彻《五四指示》的初期土地改革	
第三节 粉碎国民党在山东的全面进攻	(82)
一、胶济路阻击作战	
二、定陶战役	
三、巨野战役	
四、台枣阻击战	
五、平掖保卫战	
六、半年作战的基本评价	
第四节 华东野战军的组建和大规模歼敌作战	(90)
一、宿北战役	
二、巨金鱼战役	
三、鲁南战役	
四、华东人民解放军的统一整编	
五、莱芜战役	
第五节 打退国民党在山东的重点进攻	(104)
一、国民党重点进攻前的山东形势	
二、立功运动和军队整训工作	
三、粉碎国民党对鲁中的第一次进犯	
四、粉碎国民党对鲁中的第二次进犯——孟良崮战役	
第六节 我军的战略进攻和彻底粉碎国民党在山东的重点进攻	(119)
一、鲁西南战役	
二、反击国民党对鲁中的第三次进犯	

三、沙土集战役	
四、鲁中、鲁南军民收复山区根据地的斗争	
五、粉碎国民党对胶东的进犯	
第七节 人民支援战争,粉碎国民党的进犯	(136)
一、支前机构的调整和支前制度的建立	
二、民工支前	
三、物资支前	
四、山东人民的参军参战工作	
第三章 山东解放区的战略反攻	(147)
第一节 解放区的土地改革复查	(147)
一、《七七指示》前的土改复查	
二、华东局寿塔寺会议与《七七指示》	
三、全国土地会议之后的土改复查	
第二节 生产救灾运动	(159)
第三节 整党和新式整军运动	(166)
一、解放战争以来山东我党我军基本情况	
二、整党运动	
三、新式整军运动	
第四节 内战爆发后国统区人民反抗国民党统治的斗争	(173)
一、国统区的经济政治危机	
二、国统区人民民主运动的高涨	
第五节 山东军民的战略反攻	(178)
一、山东我军战略反攻前的形势	
二、1947 年冬季胶东攻势作战	
三、莱阳战役	
四、胶济路西段攻势作战	
五、胶济路中段攻势作战	

六、兖州战役	
七、九个月战略反攻的总结	
第六节 济南战役	(191)
一、济南战役的准备	
二、济南战役的经过	
第七节 结束土地改革运动	(201)
第八节 伟大的战略决战和山东全境解放	(213)
一、淮海战役作战方案的形成	
二、曲阜会议和淮海战役的准备	
三、淮海战役第一阶段的作战	
四、贾汪会议和华东我军的整编	
五、山东全境解放	
第九节 山东人民支援解放全国的工作	(227)
一、我军战略反攻时期的支前工作	
二、济南、淮海、京沪战役中的支前工作	
三、山东人民的参军参战工作	
四、支前工作基本总结	
第四章 山东的新民主主义建设	(236)
第一节 新时期城市的接管与建设	(236)
第二节 农业生产的恢复和发展	(243)
一、以农业为基础的政策	
二、农业生产科学化	
三、农业劳动互助	
四、以治黄导沭为重点的水利工程	
第三节 工业交通的恢复和发展	(261)
一、工交概况与经营管理	
二、重工业的恢复发展	
三、轻工业的恢复发展	

四、交通邮电的恢复发展	
第四节 互助合作事业的发展	(282)
一、合作社的性质、方针与综合经营	
二、生产推进社	
第五节 财政金融建设	(291)
一、财政金融工作的方针、任务、特点	
二、相对和平时期的财政	
三、自卫战争时期的财政	
四、新民主主义建设时期的财政	
五、解放区的金融工作	
第六节 山东解放区的文化事业	(310)
一、解放区的教育	
二、文学艺术	
附录:1、解放战争时期大事记	(332)
2、引用书目	(341)
后记.....	(345)

第一章 山东人民争取和平民主 反对内战的斗争

第一节 抗战胜利后的山东形势和 我党部署的调整

一、抗战胜利后的国内形势

在中国共产党的领导下，经过八年抗战，中国人民终于战胜了凶恶的日本帝国主义，取得了抗日战争的伟大胜利。在八年的抗日战争中，中国共产党领导人民在敌后进行了全面的游击战争，建立了人民的抗日武装和政权，建立了遍及黄河南北的大片根据地。这些根据地成为新民主主义社会的雏形。经过八年战争，中国共产党和党领导的军队空前壮大，成为中国走向独立、民主与自由的中流砥柱；党团结教育了全国人民和进步人士，使民主进步力量得到巨大发展。人民赢得了战争，中国社会经过战争洗礼后，确是前进了一大步。

然而，抗战的胜利并未改变中国社会的基本矛盾，即帝国主义和中华民族、封建主义和人民大众的矛盾。帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山仍然压在中国人民的身上，阻碍着中国社会的发展和进步。

抗战胜利后的形势，是中国两种命运的斗争。正如毛泽东在抗战胜利前夕指出的：“从整个形势看来，抗日战争的阶段过去了，新的情况和任务是国内斗争。……是建立一个无产阶级领导的人民大众的新民主主义的国家呢，还是建立一个大地主大资产阶级专政的半殖民地半封建的国家？这将是一场很复杂的斗争。目前这个斗争表现为蒋介石要篡夺抗战胜利果实和我们反对他的篡夺的斗争。”

在抗战时期，特别是在抗战进入相持阶段之后，蒋介石消极抗战、积极反共，保存实力、扩充军队，以图抗战胜利后一举消灭共产党和国内进步势力，继续维持其独裁专制统治。蒋介石的反共图谋得到美国帝国主义的全力支持。为达到变中国为美国独占殖民地的目的，抗战后期美国为国民党政府训练和装备了十几个军、几十万人的部队，提供了大量的资金、现代化作战装备和物资。日寇投降后，国民党、美帝国主义又同日、伪勾结起来，疯狂掠夺属于人民的胜利果实。国民党政府一面给汉奸卖国军队授以国军的番号和职务，令其“负责维持地方治安”，抵抗人民军队的受降，为国民党保守地方；一面在美国飞机、军舰的全力支持和协助下，把部队从大后方仓皇赶运出来，强占被我军包围的大中城市、交通线和战略要地，进攻蚕食我解放区，到处实行“劫收”。为配合蒋军，美国也打着解除日军武装的旗号直接派军在我国登陆，抢占沿海各大城市及交通线，扩大势力范围，协助国民党运送部队进犯内地。

针对蒋介石内战、独裁、卖国的既定方针，毛泽东阐述了我党的方针和对策：“蒋介石对于人民是寸权必夺，寸利必得。我们呢？我们的方针是针锋相对，寸土必争。”

总之，抗战胜利后的中国，人民热望的和平与民主并没有得到，中国的前途依然晦暗不明。人民要和平，而蒋介石集团给人民的却是战争。中国面临着一场两个前途、两种命运的大决战。

二、抗战胜利后的山东形势

在八年抗日战争时期，特别是在 1943 年以后，山东的敌我态势和力量对比发生了基本转变。共产党领导的人民进步力量发展壮大如日初升、越战越强，日伪反动势力则日薄西山、气息奄奄，走向历史的末日。1945 年 9 月抗战胜利时，除津浦、胶济铁路上的济南、青岛、潍县、兖州等及其附近县镇几个孤立据点，和陇海铁路徐(州)海(连云港)段沿线城镇为日伪占领之外，整个山东战略区辖境内的广大城乡几乎全部获得解放。八年抗战结出丰硕的成果。中共山东分局和山东省政府是老解放区中唯一自成完整建制的省级政权，山东是唯一完整的建制省。其下辖滨海、胶东、渤海、鲁中、鲁南五个区党委和相应的行政公署，辖 22 个地委(包括地市级市委和特委)及相应的专署，总共 120 多个县的民主政权。各县普遍建立起区、乡、村各级党政组织和群众团体。山东共有共产党员 22 万人，解放区人口有 2800 万，面积 12.5 万平方公里，建立了一支 27 万人的正规部队和 71 余万民兵的人民武装。其中根据地人口、正规军人数、民兵人数三项指标，均占全国解放区同项总数的五分之一左右。另外，津浦铁路以西主要以山东鲁西地区为主的冀鲁豫地区，当时也几乎全部获得解放。从全国战略看，山东解放区成为我党我军最重要的战略根据地和战略基地。

抗战期间，山东国民党地方政府和军队在蒋介石的暗中授意和指挥下，几乎全部公开投降了日寇，或者伪国兼祧。极少数没有公开投降的，也同日寇交往密切，朋比为奸。他们或独自，或合作，不断进攻蚕食我解放区，屠杀人民群众，以图维持其反动统治。山东国民党一贯卖国独裁的政策引起全省人民的极大义愤和坚决反抗。所以，与国民党的主观愿望相反，山东人民革命力量不仅没有被削弱、被消灭，反而如同燎原烈火，越烧越旺。倒是国民党势力在日益衰落萎缩。到抗战胜利时，山东区内几乎既没有国民党的

地方政府，也没有多少国民党正规军队。国民党的势力处于绝对劣势。

山东解放区是连接我华中、华北和东北各解放区的枢纽，国民党不控制山东，便无法达到其控制华北、强占东北，消灭我党我军的目的。因此，山东我党我军力量的发展壮大，引起蒋介石的极大恐慌。削弱并最后消灭山东革命力量成为蒋介石反共反人民内战计划的关键一环。他的如意算盘是，第一步首先控制大中城市，第二步依托大中城市强占铁路沿线，第三步依靠城市和铁路沿线占领全山东。鉴于国民党在山东的不利地位，国民党政府一面利用日伪军为其保守地盘，对抗我军的反攻；一面将其屯驻在大后方作壁上观的军队迅速赶运至原敌占区，抢占济南、青岛、潍县、兖州、徐州、连云港等大中城市和胶济、津浦、陇海铁路沿线。

8月下旬，国民党政府训令日伪军不得向我人民军队投降缴械，而且要对所占领地区“负责作有效的防卫”，对已被我军收复的地区，由日伪负责“收复”。为贯彻这一命令，同时为了扭转在山东绝对不利的地位，国民党只有先靠日伪为其争夺地盘，与我对抗。国民党山东省政府主席何思源，在日军和伪军陪同保护之下，于8月18日进入济南，完成“收复”。接着，国民党政府又对那些在抗战中双手沾满同胞鲜血的大汉奸们加官晋爵，如原伪山东省长杨毓洵被委任为山东先遣军司令，原伪军第3方面军总司令吴化文被委任为济南“绥靖”区司令，原伪淮海省长郝鹏举被委任为新编第6路军司令等等。总计，国民党在山东共将162股约12万伪军改编为国军，占全国伪军总数的四分之一。这些多年与共产党和人民为敌的汉奸卖国贼，重新卖身投靠新主子之后，对蒋介石自然感激莫名衷心拥戴，对于蒋的反共方针更是心领神会一拍即合。他们不待唆使，怀着对我党我军的深仇大恨，迫不及待地立即向胶济、津浦铁路沿线已被我解放的城镇反扑过来。在胶济线上，原伪军赵保原、张天佐、张景月、厉文礼等部协同日军浅见旅团，自8月

下旬至9月中旬，连续侵占我已收复的即墨、益都、淄川、周村、胶县等城镇，再次控制了胶济铁路。在津浦线上，原伪军王继美、张里元、郝鹏举等部也协同日军第65师团积极进犯我解放区。

与此同时，国民党正规军也纷纷从大后方闯入解放区内，强占被我包围或收复的城镇，肆行“劫收”。9月，国民党的17个军约40万军队扑向山东和华中地区。其第19集团军陈大庆部5个军约10万人开向徐州，在其余6个军的协同下，共同占据陇海铁路东段及两侧阵地。陈部骑2军和12军由徐州沿津浦铁路继续北犯，于10月11日开进济南。不久，国民党第73军也由美国飞机空运抵济。

为援助国民党内战计划，美国军队公然插手中国内政。早在9月1日，美军第七舰队在青岛登陆，强占青岛港后，就把青岛作为国民党海陆两路侵犯我华东、华北、东北等广大地区的前进阵地。不久，远在云南的由美军训练、全副美械装备的国民党精锐部队第8军由海路运抵青岛。至此，国民党陆续占领了济南、青岛、徐州、连云港4个战略据点，占领了胶济、津浦、陇海3条铁路沿线大部地区，完成了对山东解放区的战略分割和包围。

三、山东的战略调整和重新部署

抗战胜利后的国内时局，山东我、日伪、蒋三方态势及力量对比，表明当时存在着我在广大地区迅速发展的客观条件。我党能否抓住有利时机，发展壮大人民革命力量，迎接更加严峻的国内局势，是关系新民主主义革命成败的一个关键。根据新的局势，毛泽东在8月23日去重庆谈判前的中央政治局扩大会议上，提出在“和平、民主、团结”的基础上，争取我党领导的人民军队和解放区的合法地位。在此前提下，依靠实力地位，同国民党建立联合政府。对于谈判前途，他提出：若谈判成功了，可有所让步；不成功，准备打胜仗。在26日的中央政治局会议上，毛泽东进一步提出我

党的战略重点是：把我党力量集中在华北、山东和陇海路以北至内蒙古一带，并力争东北。根据这一决策，在重庆谈判期间，中共中央及时决定，抗战胜利后，我党的“全国战略方针是向北发展，向南防御”，即后来的“发展东北、巩固华北、坚持华中”。

据此，中央指示我在山东的部署是：第一步，肃清解放区境内的敌伪残余，彻底破坏交通线，阻止国民党军队的北上及进犯。第二步，“为利用目前国民党及其军队尚未到达东北以前的时机，迅速发展我之力量，争取我在东北之巩固地位。中央决定从山东抽调四个师十二个团共二万五千至三万人，分散经海道进入东北活动，并派萧华前去统一指挥。”9月19日，中央考虑到确立我在东北的优势需要较多的兵力和干部，而山东又是全国解放区中储存军队和干部最多、距离东北较近的战略区，调动山东我党我军力量是开辟东北的关键，因此决定：“山东主力及大部分干部迅速向冀东及东北出动。……由山东调三万兵力到冀东，协助冀热辽军区肃清伪军，开辟热河工作，完全控制冀东、锦州、热河。另由山东调三万兵力，进入东北发展，并加装备。”中央军委决定东北方面主要靠山东出兵，显示出对山东我党我军在全局中地位和作用的极大希望和信任。8月29日，中央还指示山东分局，要求我抓住国民党在东北无基础和调兵困难的时机，及时“控制广大乡村和红军未曾驻扎之中小城市，建立我之地方政权及地方部队，大大地放手发展。”

山东党政领导及军队北上后，为继续维持和开创山东工作的局面，保证山东工作的坚强领导，中央决定中共华中局及新四军主力一部北移山东。北移后，华中局领导机关与山东分局机关合并组成中共华东中央局，在华中另成立华中分局，属华东局领导。原山东分局书记罗荣桓率山东的干部和军队去东北工作，饶漱石、陈毅等来山东主持华东局和军队工作。

遵照中央的战略决策，以罗荣桓为首的山东党政军领导决定，

首先拔除解放区内的日伪据点,解除后顾之忧;然后进击铁路沿线,打破蒋介石利用铁路运兵抢占华北和东北的阴谋;山东区巩固之后,军队主力及地方干部挺进东北,开辟和扩大东北解放区。9月,我军发起强大攻势,经一个月作战,基本肃清了山东解放区内的敌军,歼敌6万余人,并截断了胶济、津浦铁路,进一步巩固了解放区。10月初至12月底,山东解放军主力及大批机关干部在罗荣桓等率领下,由陆、海两路分3批开赴东北。开赴东北的部队计有:山东军区所属滨海军区的一、二师和东北挺进纵队,鲁中军区的三师和警备三旅,胶东军区在五、六师,渤海军区的七师和渤海新编师共9个师(旅)6万余人,加上各军分区基干团20个团3万余人,山东开赴东北的军队共9万余人。同时赴东北的还有地方干部6千余人。以后,山东又有一些干部和部队陆续北上,前后共约10万余人。

山东大批干部和部队开赴东北,对于我创建和发展东北民主联军,开辟和巩固东北根据地,从而加速全国解放战争的进程,发挥了极其重要的作用。这些主力军进入东北后,以滨海一、二师及东北挺进纵队一部组成东北野战军第一纵队,该纵队为我东北野战军第一主力,作战勇猛,功勋显赫。1948年11月,按照中央军委对全军的统一整编改称中国人民解放军第三十八军(该部其后在抗美援朝战争第二次战役中,为围歼美李军,将敌军赶过三八线立下头功,中国人民志愿军司令员彭德怀亲自致电嘉奖,并署上:“中国人民志愿军万岁!第三十八军万岁!”因此,该军又称“万岁军”,可谓我军的“王牌军”)。鲁中的三师、警备三旅为主组成的东北野战军第三纵队,后在全军统一整编中改称四十军。该军参加东北历次重大战役,辽沈、平津大战,和解放全国的战争等,功勋卓著,亦为我东北野战军的主力。(该部在抗美援朝战争的第一次战役中打胜了中国人民志愿军出国第一仗,受到彭德怀的通令嘉奖和毛泽东的祝贺)。胶东的五、六师进入东北后改编为东北野战军

第四纵队，后在全军统编中改称四十一军。该军参加了东北历次重大战役和解放全国的战争，为东北野战军的主力部队。（该部其后在1946年10至11月的新开岭战役中，首创东北我军歼敌一个师的战绩，受到毛泽东和中央、中央军委的通令嘉奖。1949年3月，中共中央进入北平时，该军接受了毛泽东、朱德、周恩来等国家领导人的检阅）。山东东北挺进纵队一部、山东各基干团等及其它解放区部队组成东北野战军第五纵队，后统编为四十二军。（该军参加东北和全国解放战争历次重大战役和抗美援朝战争，功绩斐然）。抗战时期的我山东八路军一一五师教导旅，后南下编为新四军第三师七旅。我军挺进东北时，该旅与我山东渤海军区新编师等6个团共同编成东北野战军第六纵队。（后改称第四十三军。该军为我东北野战军的主力，参加东北及解放战争历次重大战役，从白山黑水直打到海南岛，功勋显赫）。山东军区一部与新四军的第二、三师一部组成东北野战军的第十二纵队（后改编为四十九军。该军参加辽沈、平津战役和南下作战）。另外，我山东挺进东北的部队还组成东北野战军的第二、十纵队之一部。总之，山东开赴东北的军队，构成了东北野战军的主力 and 基础，其野战军半数纵队是以山东部队为主组建的。由此可见，正是山东子弟和生养他们的山东人民为东北的解放和巩固，为人民解放战争的全面胜利建立了不朽功勋。

在山东进行战略调整的同时，10月上旬，陈毅由延安抵临沂，与罗荣桓研究了山东的局势、我军作战方案，交接了工作。10月25日，中共华东局正式成立，以饶漱石、陈毅、黎玉、张云逸、舒同为华东局常委，饶漱石任书记，陈毅、黎玉任副书记，统一领导山东和华中的全盘工作。同时成立了新四军军部兼山东军区领导机关，统一指挥华东地区部队的作战。新四军军长陈毅、副军长张云逸分别兼任山东军区正副司令员，饶漱石、黎玉分任正副政委，陈士榘、袁仲贤分任正副参谋长，舒同、唐亮分任正副政治部主任。

遵照中央建立野战军正规兵团的指示,为统一指挥协同作战互相配合,山东和华中的所属部队也进行了统一调整和整编。山东主力部队北上时,尚留有主力四、八师,10月胶东又成立了新编第五师,加上各地警备旅山东尚有主力40多个团,连同地方武装,共约20余万人。战略调整后,新四军主力二、四师等部入鲁,与原山东主力部队合编,成立了山东野战军,下辖一、二纵队和七、八师共7万人。叶飞、赖传珠分任第一纵队司令员和政委,罗炳辉、赵启民分任第二纵队司令员和政委,谭希林、曾希圣分任七师师长和政委,何以祥、丁秋生分任八师师长政委。此外有地方部队22万人,山东我军兵力近30万人。

9月以后,经一个多月的时间,山东军民圆满完成了中央赋予的浩繁艰巨的战略调整任务。这一战略措施的实现,不仅扩大和巩固了东北根据地,而且将山东和华中联成一体,便利了互相支援,加强了统一领导,集中了主力部队,因此也为华东解放区的巩固发展和华东野战军的成长壮大创造了必要条件。在此后的解放战争期间,华东战场和东北战场成为我军埋葬蒋家王朝反动军队的主要战场,为人民解放战争的胜利和新中国的建立做出了卓越贡献。这些伟大的胜利,是英勇的山东儿女浴血奋战,付出了最大的牺牲换来的,激励着我们后世的山东子弟,世代学习、继承和发扬这种精神。

第二节 山东军民保卫抗战胜利果实的斗争

一、保卫和巩固解放区的基本措施

鉴于山东解放区是抗击国民党北上争夺的主要阵地,如何保卫扩大解放区,发挥其南大门的堡垒作用,一直是中央和山东党高

度重视的重大课题。为此，中央曾多次发电，指出：“山东、华中主力转移至冀热辽区及东北，至快还须一月；各部到达后，布置战场，熟悉地形，初步完成准备，至快亦须两月至三月。因此，我们阻碍和迟滞顽军北进，是当前严重的任务。为着争取时间，目前以中心区地方兵团、游击队、民兵，向交通要道沿线集结，配合小部分主力于铁道、公路，对顽阻击、侧击、扭击，广泛地雷爆炸，破路拆碉，平毁城寨，迟滞、疲惫、消耗顽伪。以便利我主力适当集中，寻求机动，歼灭顽伪每路一师或数师。”根据中央指示精神，山东党在县以上干部和骨干中进行了深入的传达学习，制定了反击国民党进攻的方案。

在军事上，山东分局认为：“目前山东已处在与顽军北犯的斗争的最前线。鲁南津浦线与顽军争夺已经开始，这是山东作战的主要方向，胜败有关全局。目前任务是创造铁路线二三百里的战场，并争取歼灭北上顽伪之大部。但争夺仍不能一胜平息，尚须经过四五次运动歼灭战，才能有助于全国和平局面之实现。因此，时间可能经六七月之久。胶济线与津浦沧(州)济段是作战的辅助方向。顽第8军约3万人，有于11月初至12月登陆青岛，另以顽伪进攻烟、威、龙口港。如是，青潍段及张(店)济、济泰(安)段10万之地方顽伪将出而向我内地出扰，这个情况不久即可能到来。这需要胶济线野战军组成后和胶东内地之机动部队担任的。在津浦、胶济两路打击后，顽军一部仍有可能北窜时，这时渤海军区的机动部队担任堵击的任务。因之，今后六七个月内，是我党工作特别紧张时期，山东党政军民必须动员起来，为保卫解放区，保卫华北，保卫抗战胜利果实，保卫人民利益而战。一切为了争取前线的胜利，作为我们今后工作的中心任务。”

为完成军事中心任务，必须做好各方面主要工作。包括(1)组织野战军及地方机动部队，打击顽军，肃清铁路沿线之伪顽军，扩大解放区。(2)组织战地动员与战地勤务。囤集大批粮食，设立兵

站、粮库、野战医院，运输粮食、蔬菜，动员破路，调动内地民兵参战，看守、解送大批俘虏，组织担架队，搬运资材。在各战区，党委要亲自掌握，精密计划，严密组织，统一领导，全盘筹划，使党、政、军、民密切结合，以照顾群众困难，调剂人力，防止浪费民力与紊乱现象。为推动全面工作，各地之间，上下级之间，应注意随时交流经验。(3)继续扩大县区武装。县组织独立营，区组织区中队，配备干部，加紧训练。同时再动员3万新兵，补充主力作战之伤亡缺额。各地应保留少数有作战经验的部队作为基础，进行扩编，以保持战斗传统，经若干时间再扩编升级为主力部队。(4)继续发展民兵，加强教育训练，特别是在新解放区，更要重视发展民兵的工作。工作中以政治教育为主，强调打退反动派，保卫群众、家乡和胜利果实，翻身解放的意义。(5)加紧训练培养干部。一方面要有计划地培养训练军队干部，以适应扩大部队的需要；一方面要培养训练地方干部，以适应扩大解放区和巩固解放区的需要。经过抗战和几年的群众运动，已培养出大量干部，目前应根据需要大胆大量地提拔使用。同时要注意各级领导核心的保持和配备。(6)继续贯彻减租减息放手发动群众的任务。要贯彻党的群众路线的思想与作风，克服小资产阶级的地方思想、中间思想及命令主义、形式主义作风。学会打通群众思想，培养积极分子。(7)准备明年的生产运动。不论机关、部队、群众，不得放弃原定的生产计划。各地有条件的县应适时召开生产劳模大会，表彰先进，总结经验，推动明年生产。(8)加紧兵工生产。利用我获得的大量机器、原料，把兵工生产当作重大任务。注意工人的阶级教育，争取城市大批技术工人为我所用，等等。

二、反对美军登陆烟台

烟台位于山东半岛的东北端，隔海与东北的旅顺、大连遥遥相对，共同扼制通向平津和东北、华北广大地区的海上门户，战略地