

济南市村镇建设研究

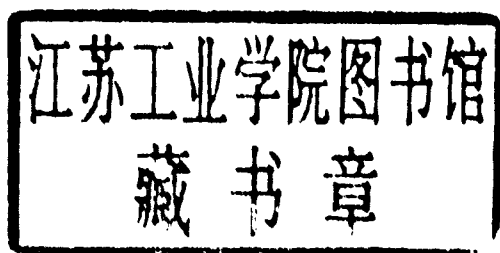
魏心镇主编 管新华副主编

海 洋 出 版 社

济南市村镇建设研究

魏心镇 主 编

管新华 副主编



海 洋 出 版 社

1990.1

内 容 简 介

本书系统地简述了以中心城市为核心的村镇产生、形成历史与演化过程，及其发展变化的客观趋势。

全书分为上、中、下三篇。上篇着重论述济南市郊县历史开发与聚落、村镇的产生和发展过程，揭示了村镇历史演化的特点和规律。中篇对影响村镇发展的区域自然、社会、经济资源背景，作了综合评价与分析。下篇概括了济南市村镇发展的现状特点和动力机制，村镇体系建设与发展设想。

本书是一个理论与实际相结合的研究成果，可供城乡规划、区域规划工作人员、大专院校地理专业、城建规划专业师生参考。

责任编辑：张宝珍

济南市村镇建设研究

魏心镇 主编 管新华 副主编

* * *

海洋出版社出版并发行

（北京复兴门外大街1号）

山东省军区印刷厂印刷

※

787×1092毫米 16开本 9.25印张 200千字

1990年1月第一版 1990年1月第1次印刷

印数 1—3000

ISBN 7—5027—1077—9/Z·352

定价：5.50元

贺 词

《济南村镇建设研究》一书，是济南解放后第一本研究村镇建设、促进农村经济与社会发展的专著。愿这本专著的研究成果在指导济南城乡建设的共同发展中发挥积极的作用。

在《济南村镇建设研究》一书出版之际，谨向本书的编者和工作人员表示真诚的祝贺，向所有关心济南城乡建设的同志们、朋友们表示由衷的感谢。

譚永青

序

经过两年调查总结,《济南村镇建设研究》一书问世了。这是一部系统分析济南村镇的科研著作,也是一部对济南建设发展有参考价值的基础资料。

济南村镇建设的生动经验是本书创作的源泉。在改革开放的春风雨露下,济南村镇的面貌日新月异。到济南村镇参观,可以看到整齐划一的街区,系统配套的基础设施,富有民族特色的房屋建设,明快悦目的色调。1988年市长研究班来此考察后,名声大振。参观的代表团和考察的中外学者络绎不绝,交口称赞:“济南村镇建设走出了新路子”。

综览济南村镇建设,主要经验是“综合开发”,核心是六个统一:统一规划,统一征地,统一拆迁,统一设计,统一施工,统一配套。“综合开发”使村镇建设初步甩掉“各家建房,政府配套”的包袱,初步克服反复出现的乱拆乱建的弊病,迅速改变破旧的镇容。例如,长清县万德镇在综合开发商品楼的同时,建起了排水管道,铺设了镇内道路,新建了邮电大楼和电视差转台等基础设施。

实现“综合开发”必须有组织上和政策上的保证。组织上,济南摸索市、县(区)、镇联合开发的形式,成立村镇建设服务中心,集中一批专业技术人员,为集镇开发提供规划、设计、施工等技术服务。各乡镇设立建设委员会或建设办公室,主管村镇规划、开发和管理。这样,村镇建设机构由管理型转为管理经营型,解决了村镇建设缺乏技术人才的难题。政策上,根据商品经济规律和有赏使用土地、合理补赏等原则,努力吸引社会各方投资,初步解决村镇建设资金不足的难题。例如,仲宫镇提出“聘天下英才,引四海资金,振兴仲宫经济”的口号,聚集数百万元资金,建成十余座“下店上宅”的商品楼房和颇具规模的商场。

经济发展需要村镇建设,村镇建设推动经济发展。平阴县东阿镇经过综合开发,集市贸易的日成交额等于10年前15倍,河南、安徽、江苏、河北等十几个省四十多个县的商贩前来参加贸易活动。

《济南市村镇建设研究》一书是一块及时的铺路石。愿后人踏着这块铺路石走向我国村镇研究的大千世界。党的十一届三中全会以来,农业生产稳步发展,农民生活有了很大改善,迫切需要改善居住、生活及环境条件。几年来,我国大部分地区,村镇建设发展很快,由于缺乏统一规划、统一管理,带来一系列问题。例如,规划布局不合理;法制法规不健全;建筑设计缺乏科学性,结构不安全,来料浪费,造价上升,事故不断;乱占土地。为此,必须发展村镇建设的科学研究,总结出一条既适合我国国情,又符合广大农民生产、生活需要的科学的村镇建设道路。

回顾改革开放以来,城市问题已经逐步引起人们重视。关于城市的理论、著作、学会、刊物,如雨后春笋。城市学、城市规划学、城市经济学相继涌现。对于绝大多数人口居住的

村镇，在科学研究上，还是一个被遗忘的角落。一个时期，政策上倾向于小城镇，个别学者振臂高呼，“小城镇，大问题”。实际上，有关村镇的研究寥若晨星。从为人民服务的观点出发，似乎村镇研究的份量，不应该低于城市研究。

《济南市村镇建设研究》一书对市域范围内的建置沿革、开发历史、资源优势、乡镇工业、土地利用、交通运输、村镇体系等作了系统分析，为济南市的国土规划、国民经济长远计划提供了宝贵的资料。回顾我国四十年国民经济计划，薄弱环节是长期计划。总结我国国民经济宏观失控的教训，关键是加强宏观调控，基础是加强长期计划。为此，国家计划委员会明确，长期计划是当前形势下计划工作的重点，明确今后要加强国土规划，加强系统的调查研究。本书研究的内容是国民经济长期和国土规划的核心——生产地域分工，村镇合理布局。

济南是山东省的政治中心和文化中心，两大经济枢纽之一。开放以来，山东省沿海和资源优势开始逐步转化为生产力，工农业生产节节上升，工业产值居全国第二位，是全国少数几个工业产值超千亿元的省之一。济南位于举世闻名的齐鲁文化发源地。齐鲁文化对经济和社会的推动力难以估量。山东和济南的经济发展方兴未艾。济南市及其郊区村镇的繁荣昌盛是无庸置疑的。愿本书的问世为济南经济的振兴，为济南村镇的现代化添一砖一瓦。

胡 兆 量

一九八九年十二月一日

于北京大学

前 言

村镇是我国农村居住人口最多、分布最广的乡村居民点体系中最基层的聚落结构。村则泛指村庄，大体是以从事传统农业为主的居民点；镇则包括建制镇与集镇两种类型，前者是按国家规定标准设立的，有的把它列入小城镇范畴，但其中除县所在地的镇之外，较大部分仍具有农村聚落性质。作为建制镇多拥有基层的政治、经济、文化及服务中心等初级综合职能，它构成为一定区域内村镇体系的核心，后者，多属具有一定商品交流和贸易活动与农村经济联系密切、拥有简易公共服务设施的居民点——集镇，按其性质和发展趋势来说，是介于城乡之间的过渡性居民点，它在农村中的影响远超过其直接联系的腹地范围。在国家科委蓝皮书《城乡建设》卷，村镇建设技术政策要点中指出：“在村镇体系建设中，应以发展和建设乡村集镇为战略重点，使它成为乡村社会主义现代化的前进基地。”

济南市辖历下、市中、天桥、槐荫、历城五区和章丘、长清、平阴三县。面积5633平方公里，1987年人口394万。在历城、章丘、长清、平阴等四个郊县地域范围内，共有62个村镇。从党的十一届三中全会以来，济南市郊县农村经济与全国一样，有了飞速发展。由于普遍推行了农村联产承包制，特别是乡镇企业的崛起，促使农村由单一经济结构逐步向多种经济结构转变，由原来分散的小生产走向专业化、商品化方向，由基本的自给自足为主的半封闭型经济走上开放型经济方向，在整个农村经济结构变革的过程中，乡镇企业有了较大发展与集聚，一大批农业剩余劳动力离开了土地开始从事乡镇企业、商业服务业、建筑业和交通运输业的人数越来越多，活动范围日益扩大，随着经济收入提高，农民对改善生活居住条件、社会服务条件以及环境条件的要求更加迫切，面对这一现实形势，如何总结村镇建设已有经验，进一步加强现有集镇的改造与建设，使其更好地为发展农村经济服务，为农民生活服务，已成为当前济南城乡建设研究中一项重要课题。

济南是省会城市，市区人口规模140万左右，但所辖市郊区县面积在全国各省市自治区首埠中倒数第四，仅大于银川、西宁、贵阳三个西部地区城市，而济南市在上述首埠中所占的经济位置，以工业总产值计，居全国第16位（1985年），实属“大马拉小车”，这种具体条件，对济南市村镇发展赋予了独具的特点。为了更好地探讨济南村镇发展趋向，我们从纵向上分析了村镇发展的历史及其演化过程；从横向上评价了影响村镇发展的区域自然、经济、社会背景；概括了济南村镇发展的现状特征，研究了村镇发展的驱动力和机制，村镇建设的类型；重点讨论了村镇体系以及重点镇的发展等方面问题，力争为村镇建设规划提供客观的科学依据。

本书由魏心镇主编、管新华副主编。编著者及其分工如下：第一至四章：尹钧科；第五章：林亚真；第六章：魏心镇、刘文红；第七章：林亚真、李彪、朱于明；第八章：孙胤社；第九至十四章：刘红星、李彪；第十五章：江小群；第十六章：管新华。林亚真负责全书统稿和大幅插图编制设计工作。此外，王缉慈、石光亮、史育龙、王超、段秀萍、于诚、方青、姜永波、李征、林军等参加了调查工作。

本书编写是在济南市城乡建设委员会直接领导下进行的。正是由于市建委领导同志的大力支持和热忱帮助，才使本书的研究、编写得以顺利完成。但因我们水平有限，书中会有不少错误及不妥之处，期待各方面的批评指正。

编 者

1989年12月

目 录

上篇 济南市的建置沿革与村镇的历史开发

第一章 济南市郊区早期人类活动与聚落

- 第一节 舜耕历山的传说…………… (1)
- 第二节 龙山文化揭开了济南历史的第一页…………… (1)
- 第三节 商周时代的重要遗址…………… (2)
- 第四节 春秋战国时期的诸多城邑…………… (2)

第二章 济南市建置沿革与郊区变迁

- 第一节 中国古代行政建置概说…………… (5)
- 第二节 济南市建置沿革与辖区变迁…………… (5)
- 第三节 济南市建置沿革的特点…………… (14)

第三章 济南市郊县的历史与城镇

- 第一节 历城区…………… (15)
- 第二节 章丘县…………… (16)
- 第三节 长清县…………… (18)
- 第四节 平阴县…………… (20)

第四章 济南市郊区历史开发的特点及其与城镇发展的关系

- 第一节 优越的地理条件对经济开发和城镇发展的影响…………… (23)
- 第二节 工商业繁盛的历史传统对城镇发展的影响…………… (24)
- 第三节 历史开发的東西差异对城镇发展的影响…………… (27)
- 第四节 多名士富古迹给人们的启示…………… (29)

中篇 济南市村镇发展的区域条件分析

第五章 济南市郊县资源的优劣势分析

- 第一节 空间区位…………… (32)
- 第二节 矿产资源…………… (33)
- 第三节 光热资源…………… (37)
- 第四节 水资源…………… (38)
- 第五节 土地资源…………… (39)

第六节 生物资源·····	(42)
第七节 软资源·····	(42)
第八节 旅游资源·····	(43)

第六章 济南市乡镇工业发展与布局

第一节 济南市乡镇工业发展及其特点·····	(45)
第二节 济南市乡镇工业结构分析·····	(48)
第三节 济南市乡镇工业布局与村镇建设·····	(56)

第七章 济南市村镇交通条件评价分析

第一节 济南市郊县交通运输发展概况·····	(59)
第二节 济南市郊县交通运输特点分析·····	(60)
第三节 济南市郊县村镇交通条件评价分析·····	(63)

第八章 济南市村镇建设与土地利用

第一节 济南市郊县土地利用状况·····	(66)
第二节 建设占地的结构分析·····	(68)
第三节 建设占地的经济动因·····	(73)
第四节 村镇建设中的土地问题·····	(74)
第五节 村镇建设与土地管理·····	(79)

下篇 济南市村镇建设与布局

第九章 村镇体系的现状分析

第一节 村镇体系的现状特点·····	(82)
第二节 村镇建设存在的问题·····	(84)

第十章 济南市村镇发展的动力机制

第一节 小城镇产生与发展的一般机制·····	(88)
第二节 济南市域城镇发展动力分析·····	(89)

第十一章 济南市村镇发展条件评价

第一节 交通及区位条件评价·····	(92)
第二节 集市对村镇发展影响的评价·····	(93)
第三节 村镇发展条件的综合评价·····	(95)

第十二章 人口发展与城镇化趋向

第一节 人口的历史演变与空间分布·····	(99)
-----------------------	--------

第二节	人口年龄结构和预测·····	(101)
第三节	人口迁移的空间特点·····	(104)
第四节	城镇化水平的现状和发展趋势·····	(106)
第十三章 济南市村镇开发道路与开发规模分析		
第一节	村镇开发的两种类型·····	(107)
第二节	济南市村镇开发道路·····	(108)
第三节	村镇开发建设的区位选择顺序·····	(113)
第四节	村镇开发规模的经济分析·····	(113)
第十四章 村镇体系建设与发展设想		
第一节	制定村镇体系建设与发展方针的基本依据·····	(116)
第二节	村镇体系职能结构划分·····	(117)
第三节	村镇体系规模等级序列·····	(119)
第四节	村镇体系空间发展构想·····	(121)
第十五章 重点镇的发展与展望		
第一节	重点镇的地位和作用·····	(122)
第二节	区域理论与重点镇发展·····	(126)
第三节	重点镇发展展望·····	(131)
第十六章 济南市城镇发展对策		
第一节	理想目标的两项基本内容·····	(132)
第二节	实现目标的五项重要措施·····	(135)

上篇 济南市的建置沿革与村镇的历史开发

第一章 济南市郊区早期人类活动与聚落

济南市位于黄河下游、鲁中丘陵西北部。滔滔黄河流经其阴，巍巍泰山耸立其阳。京沪铁路和胶济铁路交会于此，北上可去京津与东北，南下则达沪宁和闽浙，向东有青岛、烟台等海上门户，往西转经德州、兖州、徐州等处通往中原腹地。置身济南，环顾四方，无不为其地理位置的优越和重要而赞叹叫绝。加上它地处鲁中丘陵和华北大平原的交接部，山水俱胜，物产富饶。这一切，为济南这座城市的历史发展及其郊区村镇的历史开发提供了十分有利的条件。

上述济南市的地理概况，虽然是就近现代而言的，但古代的情况亦大体如此，只不过现在的黄河是流经古济水的河道，京沪铁路和胶济铁路也是古代南北和东西交通大道的演变而已。显然，这种地理形势是适于早期人类的居住和活动的。

第一节 舜耕历山的传说

舜帝是中国历史上传说中的远古时代一位部落领袖。《史记·五帝本纪》云：“舜耕历山，渔雷泽，陶河滨，作什器于寿丘，就时于负夏。”这里的历山，后世学者所释纷云，其中一说是指济南的千佛山。千佛山古称历山，故位居其阴的济南古称历下、历城。《水经注·济水》云：“泺水（指源于趵突泉的一条河，下注济水——作者）出历城县故城西南泉源上，旧水涌若轮……俗谓之为娥英水也，以泉源有舜妃娥英庙故也。城南对山，山上有舜祠。山下有大坑，谓之舜井，抑以茅山禹井之比矣。《书》舜耕历山，亦云在此。所未详也。”在这里，郦道元尽管记述了娥英庙、舜祠、舜井，但“所未详也”一语，道出了传说不尽可信的本质。

第二节 龙山文化揭开了济南历史的第一页

如果说“舜耕历山”是今济南千佛山的传说不尽可信的话，那么，在距今四、五千年前的原始社会末期，济南附近已有先民定居却是事实。1928年，在历城县龙山镇城子崖（今属章丘县）首次发现了属于新石器时代晚期的人类文化遗址，以地名命名为“龙山文化”。龙山文化是中国史前重要文化类型之一，它的显著特点是有壁厚仅1—2毫米、表面呈现光泽的黑色陶器，人称“蛋壳陶”。这种高质量陶器的出现和使用，说明当时人们已掌握了快速转轮制陶的先进工艺和技术。经考古学家不断探索，证明龙山文化时期已是铜石并用，原始社会也进入父系氏族公社制阶段。可以说，生活在龙山文化时代的先民已经看到文明时代的曙光了。龙山文化遗址首先在济南市的土地上被发现后，便揭开了济南市历史的第一页。

第三节 商周时代的重要遗址

殷商时代，先民们在济南市的土地上留下了更多的足迹。现已被发现的比较重要的遗址有三处。一在济南南郊大辛庄，一在长清县小屯村，一在平阴县朱家桥。1955年以来，对大辛庄遗址曾进行多次调查和试掘，出土文物有高裆锥足鬲、矮足鬲、大口尊、假腹豆、圜底尊等陶器，还发现有釉陶、刻纹白陶、卜骨和卜甲等。这些文化遗物和安阳出土的殷商器物具有相同的特点。小屯遗址是1956年发现的，在这里出土了近百件青铜器，有鼎、爵、觚、觶、卣、盂、豆、斗等多种礼器，还有生产工具、兵器、车马器等。陶器亦多有出土。朱家桥遗址不但出土了鬲、甗、簋、瓮、尊、罐等陶器，而且发现房基21座。这些房基呈方形，四角各有柱洞，南面有出入口，北壁有烧坑。有的房基内还存留着完整的陶器^①。经考古学家研究鉴定，上述三处古遗址相当于殷墟时代或更晚一些。这些殷商遗址被认为是当时某些方国的遗存，对于研究济南市先秦时代的历史有重要参考价值。这些殷商遗址的发现，证明三、四千年前，已有不少的先民广泛生息在济南市的土地上。

第四节 春秋战国时期的诸多城邑

自西周以至战国期间，是中国历史上奴隶制社会由盛而衰、并最终为封建社会所取代的时期。西周初期，分封许多诸侯国，作为周王室的藩卫。至西周后期，周王室势力日衰，各诸侯国逐渐摆脱周天子的控制而独立，并酿成诸侯间长期争霸天下、混战不息的历史局面，这就是春秋战国时代。在这种社会历史背景下，一大批城邑涌现出来，有诸侯国的都城，有卿大夫的采邑，也有一些军防城堡。在今济南市界内，见于文献的周代城邑有二十余个，即：

泺邑，在今济南城区，是济南城原始聚落的初名，因源于趵突泉的泺水而得名。《左传·桓公十八年（公元前694年）》：“公会齐侯于泺”。泺原属谭国地，《左传·庄公十年（公元前684年）》：“齐师灭谭”，遂入齐国版图。后因地处历山之阴，故更名历下邑。《史记·晋世家》：“平公元年（公元前557年），伐齐，齐灵公与战靡下，齐师败走。”《史记·集解》引徐广语：“靡，一作历”。清叶圭绶《续山东考古录》亦认为“靡”为“历”字之讹。又齐王〔田〕建四十年（公元前225年），“秦灭魏，秦兵次于历下”^②。又四年，秦灭齐国。由此可知，春秋战国时代的泺邑、历下邑都是今济南城的前身。

鞍邑，当在今济南城区西部。史载，鲁成公二年（公元前589年），“及齐侯战于鞍”^③，齐师败，被逐绕华不注（今名华山）三周。《谷梁传》云：“鞍去〔齐〕国五百里”。对此，《山东考古录·考古地里》条云：“据《公羊传》注，古六尺为步，三百步为里。今以三百六十步为里，而尺又大于古四之一。今之六十二里遂当古之百里。今历城至临淄正符此数”。由此可知，鞍邑当在今济南城区内。旧历城县西有鞍山，似与鞍邑有关。

台邑，《晏子春秋》卷六云：晏婴相齐，衣食节俭，廉洁不污，政绩卓著，齐景公为之

^① 见中国社会科学院考古研究所编：《新中国的考古发现和研究》，页239，文物出版社。

^② 《史记·田敬仲完世家》 页1902，中华书局本。

^③ 《十三经注疏》（下）《春秋左传正义》卷25，页191，中华书局影印本。

封邑，“使田无宇致台与无盐”。这里的台即台邑。台邑所在，说者不一，有在旧历城县北一十三里之说（见《太平寰宇记》），有在旧历城县东北三十里之说（见《读史方輿纪要》），还有在历城县东北八十里之说（见《续山东考古录》）。《水经》云：“济水又东北〔逕〕华不注山，又东北过台县北”。据此则知，台县故城远在华不注山东北。华不注山西南距旧历城县十五里，可见上述十三里误。又《后汉书》注云：“〔台县〕故城在今齐州（唐齐州治历城）平陵城北”。平陵城在今章丘县，遗址尚存，西距济南七十里。因此台县故城在旧历城县东北八十里说较为可信。

鲍邑，《太平寰宇记》引《三齐记》，谓鲍叔牙之食邑。鲍叔牙是春秋时齐国大夫，与齐相管仲友善。因此鲍邑亦为春秋时城邑。人谓在旧历城县东三十里鲍山下，可见道光《济南府志》古迹卷。

平陵邑，汉刘向《说苑》云：“齐桓公之平陵，见家人有年老而不自养者”。据此则知，平陵为春秋齐邑。汉于此置东平陵县，在旧历城县东七十里，即今章丘县平陵城遗址处。

谭国，本殷商时一小诸侯国。《左传·庄公十年（公元前684年）》：“齐师灭谭”，地归齐国。《水经注·济水》云：“〔武原〕水出谭城南平泽中，世谓之武原泉。北逕谭城东，俗谓之布城也。又北逕东平陵县故城西”。因此，谭国故城在今章丘县平陵城遗址西南。疑在今龙山镇东之山城村处。^①

赖邑，《左传·哀公六年（公元前489年）》：“使胡姬以安孺子如赖”。又同书哀公十年，晋赵鞅帅师伐齐，“取犁及轅，毁高唐之郭，侵及赖而还”。《后汉书·郡国志》济南郡菅县下“有赖亭”，是谓赖邑在汉菅县界内。汉菅县故城在旧章丘县城（今绣惠镇）西北，故赖邑亦当在今章丘县北境。

崔邑，《左传·襄公二十七年（公元前546年）》：“崔成请老于崔”。《续山东考古录》：“崔邑故城在〔章丘县〕西北七十里，今土城”。此说为是。

宁邑，《太平寰宇记》：“章丘县宁城，齐为邑，宁威食邑于此。”据新编章丘《县志资料》，宁邑在今刁镇永清寺村。

祝柯邑，《春秋·襄公十九年（公元前554年）》：“诸侯盟于祝柯。”杜预注云：“祝柯县今属济南郡”。《礼记·乐记》云：周武王分帝尧之后于祝。《史记·周本纪》谓封皇帝之后于祝。且不论被封于祝者究竟是帝尧之后还是皇帝之后，但祝当即祝柯。道光《济南府志》卷十二“长清县·古迹”下云：“祝柯在县东北三十里丰齐镇北。”其地今曰古城。

卢邑，《左传·隐公三年（公元前720年）》：“冬，齐、郑盟于石门，寻卢之盟也。”杜预注：“卢，齐地，今济北卢县。”《续山东考古录》云：“卢县故城在长清县南十里”，即今广里地。

石窌邑，《左传·成公二年（公元前589年）》：“齐侯予之（指司徒之妻辟）石窌”。杜预注：“石窌，邑名，济北卢县东有地名石窌。”《续山东考古录》云：“今〔长清〕县东十里有石窌村，即石窌也。”

野井邑，《左传·昭公二十五年（公元前517年）》：“齐侯将唁公于平阴。公先至于野井。”又“齐侯唁公于野井”。杜预注：“济南祝阿县东有野井亭”。《续山东考古录》

^①元于钦《齐乘》云：“平陵城，济南东七十五里，春秋谭国古城在西南，与龙山镇相对。”

云：“当在丰齐镇东北、玉符水东岸。”

石门，《春秋·隐公三年》：“齐、郑盟于石门”。道光《济南府志·古迹二》引《长清县志》云：“在县西南六十里，地名石门庄。《论语》子路宿于石门，即其地。”今属平阴县。

清邑，《左传·哀公十一年（公元前484年）》：“齐为郕故，国书、高无平帅师伐我，及清。”杜预注：“清，齐地，济北卢县东有清亭。”道光《济南府志·古迹二》引《山东通志》云：“在〔长清〕县东北三十五里丰齐镇北，以古清亭为名。”又《春秋·隐公四年（公元前719年）》：“夏，公及宋公遇于清。”杜预注：“清，卫邑，济北东阿县有清亭。”《续山东考古录》卷七“东阿县”下云：“当在今治西北不远”。今属东阿县地。可见，春秋之时，有两个清邑，一属齐国，一属卫国。

谷邑，《春秋·庄公七年（公元前687年）》：“冬，夫人姜氏会齐侯于谷”。杜预注：“谷，齐地，今济北谷城县。”《续山东考古录》云：“谷邑，即今〔东阿〕县治。”按明清东阿县城已废为镇，城址尚见。

周首邑，《左传·文公十一年（公元前616年）》：“齐襄公之二年（公元前696年），郕瞒伐齐，齐王子成父获其地荣如，埋其首于周首之北门。”杜预注：“周首，齐邑，济北谷城县东北有周首亭。”《水经注·济水》：“济水又北过谷城县西，……济水又北迳周首亭西。……今世谓之卢子城，济北郡治也。京相璠曰：‘济北所治卢子城，故齐周首邑也。’”《续山东考古录》云：周首邑“当在今〔东阿〕治北”，即今东阿镇北。

留舒邑，《左传·哀公二十七年（公元前468年）》：“〔陈成子〕乃救郑，及留舒，违谷七里，谷人不知。”杜预注：“留舒，齐地。”《水经注·济水》：“〔吾〕山上有柳舒城”。《续山东考古录》云：“留舒邑故城在〔东阿〕县西北八里”。即距今东阿镇不远。

桃邱邑，《春秋·桓公十年（公元前702年）》：“公会卫侯于桃邱，弗遇。”杜预注：“桃邱，卫地，济北东阿县东南有桃城。”《续山东考古录》云：“桃邱故城在〔东阿〕县西南五十里，今陶城铺。”当即今屯村铺。

郛邑，《左传·襄公十八年（公元前555年）》：“魏绛、栾盈以下军克郛。”杜预注：“平阴西有郛山”。《续山东考古录》云：“郛邑在〔平阴县〕西南三十里”，又郛山“今名亭山”，郛邑当去亭山未远。

平阴邑，《左传·襄公十八年》：“齐侯御诸平阴，亟防门而守之广里。”杜预注：“平阴城在济北卢县东北，城南有防，防有门，于门外作亟。”《续山东考古录》云：“其城（指平阴）在今〔平阴县〕治东北三十五里。”广里，今仍见其名。

上述二十多个城邑皆出现于战国之前，去今已是二千四百多年了。当然，那时候实际存在的城邑，可能比这还多，只是缺乏文献记载而已。值得注意的是，分布在今济南市界内的这些古代城邑，似乎济南以西为数更多。这或许是因为西近中原，人口较为稠密，农业开发更为广泛的缘故。另外，济南市西境为齐国之西陲，与鲁、卫等诸侯国毗邻，为春秋战国间诸侯混战的重要战场，发生在这里的重大历史事件较多，不仅多见于先秦典籍的记载，而且也为后世史家所重，详作注释，留传于后。济南以西的先秦城邑较多，这或许也是重要原因之一。

第二章 济南市建置沿革与郊区变迁

第一节 中国古代行政建置概说

《汉书·地理志序》云：“昔在黄帝，作舟车以济不通，旁行天下，方制万里，画野分州，得百里之国万区。”也就是说，在中国历史上，相传从皇帝时代即开始画分区域，以州命名。各州内又有许多民族部落，号称“百里之国万区”。当然，传说未必是史实。《晋书·地理志序》云：“及燧人钻火，庖牺出震，风宗下武，炎胤昌基，画野无闻，其归一揆。皇帝则东海南江，登空蹶岱，至于昆峰振辔，崆山防道，存诸汗竹，不可厚诬。高阳任地依神，帝眷顺天行义，东逾蟠木，西济流沙，北至幽陵，南抚交趾，日月所经，舟车所至，莫匪王臣，不踰兹域。”由此可见，三皇五帝时代，尚未有明确的疆域划分。

不少古籍记载，夏禹治水之后，始分天下为九州，即冀、青、兖、豫、扬、荆、徐、梁、雍等州，可详见《尚书·禹贡》。舜帝“表提类而分区宇，判山河而考疆域”^①以冀州广大，分其北部为幽、并二州，又分青州北部为营州，故史有“舜肇十有二州”^②之说。夏商周三代仍行九州之制，只是个别州名有所更易而已。但近世学者多以为古代九州并非实际上的早期行政区划，只是反映了战国时代学者的某些地理观念罢了。从汉武帝元封五年（公元前106年），“初置刺史部十三州”^③后，州才成为实实在在的一级行政单位。但是，县与郡的设置，则始于春秋战国时代。起初，县大郡小，所谓“千里百县，县方百里；县有四郡，郡方五十里。”^④，“上大夫受县，下大夫受郡”^⑤，反映的就是县、郡初兴时的情况。至战国后期，郡县增多，并演变为郡高于县、县统于郡的行政关系。秦始皇统一中国，废除分封制，推行郡县制后，以郡领县的地方行政制度进一步确立。但随着历史的前进，朝代的更替，地方行政制度每有变更，有时为州、郡、县三级制，有时为郡、县或州、县二级制；有时为路、府、州、县或省、府、州、县四级制等。甚至同一朝代，行政建置也前后不同，屡有更易。加上治所的迁徙，疆界的调整，尤使一地建置沿革复杂化。

上面简要回顾中国历史上州、郡、县等各级行政建置的发展过程，对进一步理解下文济南市的建置沿革是有所帮助的。

第二节 济南市建置沿革与辖区变迁

在论述济南市建置沿革之前，有二点需要略作说明：（1）为了便于比较历代以济南为中心的行政辖区的变化，所谓“济南市的建置沿革”是指济南城而言的。郊区区县的建置沿革在本文第三部分将分别阐述。（2）鉴于文献记载的讹误，有些问题需略加考证。

①《晋书·地理志序》。

②《尚书·舜典》；又《史记·五帝本纪》。

③《汉书·武帝纪》。

④⑤见《十三经注疏》（下）《春秋左传正义》卷五十七“哀公二年”正文和杜注。

（一）先秦时期

夏、商、周三代，地属青州、兖州。周初，则为谭国地。谭国古城在龙山镇东。

春秋鲁庄公十年，齐师灭谭，地归齐国。在这之前，济南已有了最早的名称，叫做“泺”，因有泺水而得名。春秋后期以至战国，泺又有“历下”之名，亦属齐国城邑。

（二）秦汉至西晋时期

秦始皇统一中国后，废除前代分封制，实行郡县制。秦以历下邑属齐郡。^①

秦亡汉兴，置历城县，改属济南郡。《汉书·地理志》：“济南郡，故齐。文帝十六年别为济南国。景帝二年为郡。”若以此为据，则得出“济南”一名始于西汉文帝十六年（公元前164年），初为王国，至景帝二年（公元前155年）改为郡的结论。但是，《史记·齐悼惠王世家》云：“〔齐〕哀王元年（公元前188年），孝惠帝崩，吕太后称制，天下事至决于高后。二年（公元前187年），高后立其兄子酈侯吕台为吕王，割齐之济南郡为吕王奉邑。”同书又云：“齐遂举兵西攻吕国之济南”。齐王“乃西取其故济南郡。”据此则知，早在西汉初齐国便已置立济南郡。汉高后吕雉元年割予吕国。后复归齐。文帝十六年五月，“立齐悼惠王子六人、淮南厉王子三人皆为王”，^②其中悼惠王子辟光为济南王。^③所谓汉文帝别为济南国，便指此而言。景帝三年（公元前154年）初，济南王辟光参与“七国叛乱”，未几遭汉廷镇压，为首的吴王刘濞被追斩，胶西王卬、楚王戊、赵王遂、济南王辟光、淄川王贤、胶东王雄渠皆畏罪自杀。济南国被废除，更置济南郡。^④《汉书·地理志》谓景帝二年为郡，误。在这里应当特别指出的是，西汉济南郡（国），其治并非在今济南城，而在东平陵县。汉东平陵县城在今章丘县境，遗址尚存，人称“平陵城遗址”。因此，“济南”之名虽始于西汉，但与今济南异地。今济南旧城处在汉为历城县治，是济南郡（国）属县之一（图2—1），尚未形成较重要的地方行政中心。

王莽篡汉，建立新朝。莽新更汉济南郡名曰乐安，所领历城县如旧。又更汉齐郡名曰济南郡，郡治齐陵（汉临淄），与今济南市无涉。另外，更汉般阳县曰济南亭，属乐安郡。^⑤

光武中兴，建立东汉。建武十七年（41年）十月，进封皇子刘康为济南王。^⑥由此恢复济南国。至桓帝永兴元年（153年），济南王刘广死，无子而国除，^⑦复为济南郡。灵帝熹平三年（174年）六月，又封河间王之子刘康为济南王，^⑧济南复为国号。东汉之济南国（郡）仍以东平陵为王都、为郡治，领十县，历城县仍隶属其下。^⑨（图2—2）。

①《元和郡县图志》卷十“齐州”条。

②《汉书·文帝纪》。

③《史记·齐悼惠王世家》。

④《史记》卷十七“汉兴以来诸侯王年表”。

⑤谭其骧：《新莽职方考》，载《二十五史补编》第二册。

⑥《后汉书·光武帝纪下》。

⑦《后汉书·桓帝纪》。

⑧《续山东考古录》卷一。

⑨《后汉书·郡国志四》。

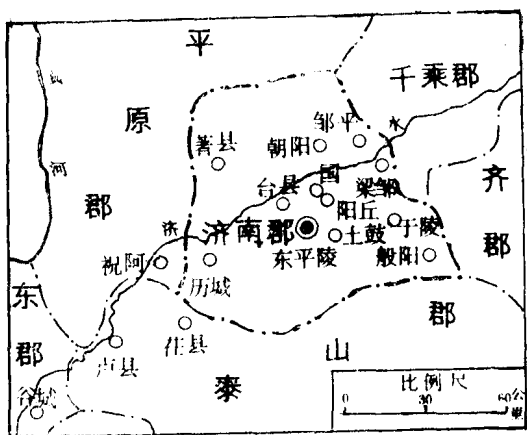


图 2—1 西汉济南郡范围略图

(据《中国历史地图集》简化)

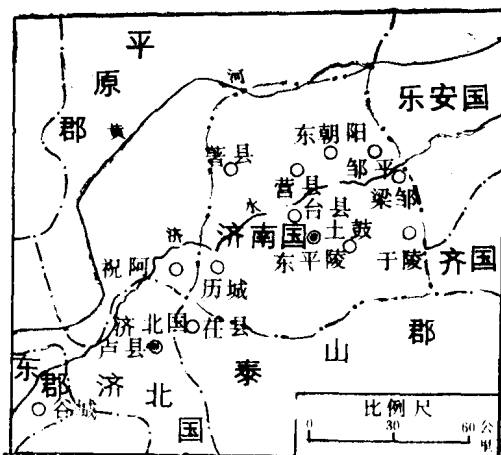


图 2—2 东汉济南国范围略图

(据《中国历史地图集》简化图中营县应为营县)

（三）南北朝至金朝时期

三国魏初称济南郡。正始七年(246年)，任城王曹楷徙封济南，济南郡复为王国。领七县，历城为其一。郡(国)治仍汉旧。^①

西晋代魏，济南国相因。晋武帝泰始元年(265年)，封司马遂为济南王。^②至咸宁三年(277年)济南王司马耽徙封中山王，济南国遂更为郡。初，济南郡(国)的行政中心仍在平陵，(即汉东平陵)，历城县隶属不改。但晋怀帝永嘉(307—313年)之后，济南郡移治历城县。^③从此，历城由一般县治上升为郡治。这一点，在济南城市发展史上具有重要意义。因为在这之前，历城只是一个县的行政中心，统领于郡(国)治东平陵城之下，而一旦变为济南郡治之后，则成为郡属地域内的行政中心，统领其他县城。历城政治地位的这一变化，无疑是促进其城市发展的重要因素。在这里必须指出，《晋书·地理志》济南郡所领平寿、下密、胶东、即墨、祝阿五县中，只有祝阿县是对的，其余四县均不属济南郡。据《晋太康三年地记》、清方恺《新校晋书地理志》、清毕沅《晋书地理志新补正》、晋杜预《春秋左传注》以及《魏书·地形志》、《太平寰宇记》、谭其骧主编《中国历史地图集》等文献综合考定，永嘉之前西晋济南郡辖县为：历城、祝阿、东平陵、于陵、著、漯阴、邹平、菅县等八县(图2—3)。而平寿、下密、胶东、即墨四县当属北海国(《魏书·地形志》谓即墨县属长广郡)。《晋书·地理志》出现这一严重失误的原因，是作者编著时遗漏了北海国，错将北海国属县列于济南郡之下，又将济南郡其他属县遗漏所致，这是览晋志者所必须注意的。

西晋永嘉之后，晋室南渡，偏安江南，史称东晋（317—420年）。在北方则为十六国时期。政局的混乱导致行政建置的复杂。据洪亮吉《东晋疆域志》：东晋济南郡侨置于淮

①清洪亮吉：《补三国疆域志》卷上。

②《晋书·武帝纪》。

③《元和郡县图志》卷十。