

唐铁汉
著

邓小平 现代领导理论与实践

邓小平

人民出版社



邓小平

邓小平

现代领导理论



邓小平

现代领导理论

邓小平 现代领导理论与实践

唐铁汉 著

人 民 出 版 社

责任编辑:曹力红

装帧设计:孙 宇

责任校对:罗世缙

图书在版编目(CIP)数据

邓小平现代领导理论与实践/唐铁汉著.

-北京:人民出版社,2001.7(2004.8重印)

ISBN 7-01-003420-6

I. 邓… II. 唐… III. 邓小平理论-领导学-研究

IV. A849.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 035677 号

邓小平现代领导理论与实践

DENG XIAOPING XIANDAI LINGDAO LILUN YU SHIJIAN

唐铁汉 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 7 月第 1 版 2004 年 8 月北京第 2 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:11.625

字数:230 千字 印数:2,001-5,000 册

ISBN 7-01-003420-6/D·954 定价:19.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

早在 1986 年,江泽民同志就提出,每个领导者都应该认真学习领导科学。学习领导科学,必须高举邓小平理论的伟大旗帜,深刻学习和领会邓小平的现代领导理论,并以此指导我们整个事业和各项工作。

邓小平现代领导理论是邓小平理论的核心内容和重要组成部分,是对新的历史时期党的领导实践经验和规律的科学总结,是对马克思主义领导理论的继承、发展和创新。

首先,邓小平现代领导理论是马克思主义与中国共产党的领导实践相结合的伟大成果。邓小平同志作为杰出的马克思主义者和无产阶级政治家,既是党的第一代领导集体的重要成员,又是党的第二代领导集体的核心;他既经历了中国民主革命的领导实践,又经历了社会主义建设的领导实践,特别是改革开放和现代化建设的领导实践。在中国革命和建设发展的历史进程中,马克思主义同中国实际相结合实现了两次历史性的飞跃,产生了两大理论成果,即毛泽东思想和邓小平理论。邓小平理论中涵盖着邓小平的领导理论,尤其是现代领导理论。作为改革开放的总设计师,邓小平以宽广的眼界、博大的胸怀和宏伟的气魄,力挽狂澜,在粉碎“四人帮”、结束“文化大革命”以后,把中国引上了现代化建设的康庄大道。他以丰富的领导经验、卓越的领导胆识、高超的领导艺术,在深刻总结中国革命和建设的历史经验和国际共

产主义运动遭受挫折的历史教训的基础上,提出了党在新时期的完整的现代领导理论。这一理论,抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题,深刻揭示了社会主义的本质,阐明了党在社会主义初级阶段进行科学领导的一系列重大问题,论述了现代领导的本质和规律,制定了党的基本路线,为在新形势下加强和改善党的领导指明了方向。

其次,邓小平现代领导理论是对马克思主义领导理论的发展与创新。马克思主义的领导理论是在无产阶级及其政党反对资产阶级的斗争中,产生和发展起来的。马克思、恩格斯创立了辩证唯物主义和历史唯物主义的科学世界观,并用这种科学世界观分析资本主义社会的基本矛盾,分析社会历史发展的规律,进而阐明了无产阶级要保证社会革命获得胜利和实现这一革命的终极目的——消灭阶级,必须由无产阶级的政党来领导;否则,无产阶级就不能作为一个阶级来行动。他们深刻地阐述了无产阶级领导权的重要性及实现的条件和途径,深刻阐述了无产阶级政党的领导与群众历史作用的关系,从而第一次提出了马克思主义的领导理论。列宁所处的时代是帝国主义和无产阶级革命的时代,在领导俄国工人阶级夺取政权、巩固十月革命成果的斗争中,列宁坚持并发展了马克思主义的领导理论。他深刻地分析了当时无产阶级与资产阶级斗争的形势和特点,旗帜鲜明地提出了,“一切革命的根本问题是国家政权问题。不弄清这一点,便谈不上自觉地参加革命,更不用说领导革命”。^① 在阐述无产阶级政党在领

^① 《列宁全集》第24卷,人民出版社中文第2版,第18页。

导无产阶级革命和无产阶级专政中重要地位和作用的同时，他全面系统地阐述了群众、阶级、政党、领袖相互关系的学说，使马克思主义领导理论不仅在实践上获得成功，而且在理论上取得了新的发展。毛泽东作为党的第一代中央领导集体的核心，他将马克思主义的基本原理与中国革命实际相结合，深刻揭示了中国革命的特点和规律，创造性地解决了中国革命的一系列问题，开辟了一条以农村包围城市，最后夺取全国政权的道路，领导中国人民经过新民主主义革命，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了中华人民共和国；并且从新民主主义革命走上社会主义道路，取得建设社会主义的巨大成就。在这一伟大的实践中，毛泽东实现了马克思列宁主义与中国实际相结合的第一次历史性飞跃，创立了毛泽东思想。其中，毛泽东的领导理论在马克思和列宁的基础上又有了进一步的发展，蕴涵着十分丰富深刻的内容，他提出的关于加强执政党建设的理论，以及关于领导制度、领导原则、领导方法和领导艺术等方面的精辟论述，至今仍有重要的指导意义。

应该指出，对于如何领导无产阶级夺取政权，实现无产阶级专政和治理国家，马克思主义的创始人从理论和实践上都作出了论述和回答，为我们提供了锐利的思想武器。但是，对于如何建设社会主义这个全新的课题，他们只能根据当时的历史条件勾画大致的轮廓，提出一般的任务，做出一些预见，不可能制定出具体的方案。毛泽东领导我们党朝着自己建设社会主义的道路进行了艰难探索，既取得了宝贵的经验，也出现了严重的失误，以致发生了“文化大革命”的灾难。邓小平的最大贡献，就是新的历史

时期和新的条件下,从实际出发,总结国际和国内的历史经验和教训,开辟了一条建设有中国特色社会主义的新道路,创立了包括现代领导理论的邓小平理论。邓小平创造性地把马克思主义的领导理论提高到一个新的发展阶段,第一次比较系统地回答了中国社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、党的领导和依靠力量以及祖国统一等一系列基本问题,回答了无产阶级的执政党在现代化事业中实施现代领导的一系列重大理论与实践问题。正是在邓小平理论的指引下,我们党制定了社会主义初级阶段的基本路线,取得了建设有中国特色社会主义的辉煌成就。

第三,邓小平现代领导理论具有科学性和系统性,是一个完整的体系。邓小平作为具有远见卓识的政治家和中国改革开放的总设计师,他不仅亲身经历了革命斗争和历史风雨的考验,有着极为丰富的领导经验和领导实践,而且他善于分析形势、总揽全局,善于正确地集中全党集体智慧,善于总结人民群众创造的新鲜经验。正由于他以宽广的眼界看世界,与人民群众心连心,所以在十一届三中全会以后,以他为核心的党中央带领全党进行了从农村改革到以城市为中心的全面改革,经历了从建立特区到全面开放,从计划经济到社会主义市场经济,从经济基础到上层建筑,经济、政治、文化各个方面的伟大实践和伟大变革。在这一史无前例的伟大历史变革中,邓小平现代领导理论在内容上不断丰富,在理论上不断创新,在体系上不断完善。到1992年邓小平发表南方谈话,在党的十四大形成了邓小平理论的科学体系,也形成了邓小平现代领导理论的科学体系。邓小平现代领导理论的科学体系具有

丰富的内容和内在的联系,体现了革命性、科学性、时代性和应用性的统一。从内容上看,这一体系包括执政党在现代化事业中的核心地位和作用,在新形势下加强和改善党的领导,加强领导主体建设、造就高素质的干部队伍,现代领导战略,现代领导制度改革,现代领导决策的民主化、科学化,现代领导的法制化,现代领导人才,现代领导反腐倡廉,现代领导监督,现代领导方法与艺术等一系列基本理论。从内在联系上看,这一体系从各个方面和不同角度,反映了邓小平领导理论与马克思主义领导理论的关系,反映了在社会主义现代化事业中领导活动的规律和领导本质,反映了现代领导理论与实践的有机统一,反映了解放思想、实事求是的精髓。

由此可见,邓小平领导理论是我们在新时期实施领导工作的根本指导方针,是巩固党的执政地位、加强和改善党的领导、密切党同群众的联系的强大思想武器。江泽民同志在党的十五大报告中指出:“高举邓小平理论伟大旗帜,实现这次大会确定的任务,把我们的事业全面推向 21 世纪,关键在于坚持、加强和改善党的领导,进一步把党建设好。”因此,我们要深入学习和运用邓小平现代领导理论,努力增强领导工作的原则性、系统性、预见性和创造性,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,按照十五大既定的目标,不断地把社会主义现代化事业推向前进。

作 者

2001 年 6 月

目 录

前 言	1
第一章 邓小平关于现代领导本质的理论	1
一、坚持现代领导本质与执政党宗旨的一致性	4
二、坚持现代领导本质与社会主义本质的一致性	13
三、坚持现代领导本质与党的基本路线的一致性	17
四、坚持现代领导本质与科学技术发展的一致性	20
第二章 邓小平关于现代领导核心的理论	24
一、党在现代化事业中的核心地位和作用	24
二、坚持四项基本原则的核心是坚持党的领导	27
三、在党的领导下坚持和完善根本的政治制度	29
四、加强领导主体的自身建设	35
第三章 邓小平关于现代领导战略的理论	46
一、现代领导必须坚持全面发展论	46
二、现代领导必须坚持发展阶段论	49
三、现代领导必须坚持发展战略论	53

四、现代领导必须坚持发展动力论	57
第四章 邓小平关于现代领导体制改革的理论	67
一、改革领导体制是社会主义现代化事业的根本 要求	68
二、领导体制改革的基本原则	72
三、领导体制改革的主要内容	81
第五章 邓小平关于现代领导决策的理论	114
一、现代领导决策的地位和作用	115
二、现代领导决策的出发点和落脚点	119
三、现代领导决策的指导思想	122
四、现代领导决策的重要前提	126
五、现代领导决策的基本原则	131
六、现代领导决策的判断标准	141
第六章 邓小平关于现代领导法制化的理论	145
一、现代领导法制化是社会主义民主政治建设的 根本要求	146
二、现代领导法制化的根本目标和原则	149
三、现代领导法制化理论的科学态度	154
四、现代领导法制化理论的指导意义	157
第七章 邓小平关于现代领导人才的理论	160
一、现代领导人才工作的战略意义	160

二、现代领导人才的改革取向·····	167
三、努力建设高素质的干部队伍·····	184
第八章 邓小平关于现代领导素质的理论·····	203
一、现代领导者必须坚定正确的政治方向·····	206
二、现代领导者必须确立全局观念·····	210
三、现代领导者必须树立群众观点·····	213
四、现代领导者必须发扬创造精神·····	216
五、现代领导者必须提高科技素质·····	219
六、现代领导者必须懂得现代管理·····	222
七、现代领导者必须依法办事·····	225
八、现代领导者必须廉洁自律·····	228
第九章 邓小平关于现代领导科学化的理论·····	231
一、邓小平对领导科学化理论的新发展·····	231
二、现代领导科学化理论的辩证法精髓·····	242
三、现代领导方法与领导艺术的创新·····	252
第十章 邓小平关于现代领导反腐倡廉的理论·····	257
一、反腐倡廉与现代领导的关系·····	257
二、反腐倡廉的指导思想·····	264
三、反腐倡廉的基本要求·····	269
第十一章 邓小平关于现代领导监督的理论·····	275
一、现代领导监督是执政党建设的重要问题·····	276

二、现代领导监督的核心是防止滥用权力·····	279
三、现代领导监督的基本内涵·····	281
四、完善现代领导监督的机制·····	288
第十二章 邓小平现代领导实践的本质特点·····	292
一、邓小平现代领导实践具有根本性特点·····	293
二、邓小平现代领导实践具有战略性特点·····	298
三、邓小平现代领导实践具有人民性特点·····	304
四、邓小平现代领导实践具有重点性特点·····	309
五、邓小平现代领导实践具有全面性特点·····	314
六、邓小平现代领导实践具有创造性特点·····	319
第十三章 以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体 对邓小平现代领导理论的实践与发展·····	324
一、从新形势新任务出发，高度重视提高党的领导 水平和执政水平问题，强调各级领导干部认真 学习领导科学·····	324
二、对提高领导干部的素质和决策能力作出系统 论述，提出了新的要求·····	329
三、坚持以邓小平理论为指导，对党和国家工作 的方向性、全局性问题作出重要决策·····	340
后 记·····	359

第一章 邓小平关于现代领导本质的理论

邓小平是伟大的无产阶级革命家和政治家,他既是我们党第一代中央领导集体的主要成员,又是第二代中央领导集体的核心。在领导中国革命和建设的实践中,邓小平表现出无产阶级革命领袖的坚定立场、博大胸怀和远见卓识。特别是在国际共产主义运动遭受严重挫折和中国现代化建设面临向何处去的历史转折关头,邓小平高瞻远瞩,力挽狂澜,带领全党和全国人民摆脱了“文化大革命”的灾难,走上了建设有中国特色社会主义的康庄大道。作为中国改革开放和现代化建设的总设计师,邓小平不仅领导党和人民在新的历史时期进行了创造性的伟大实践,而且丰富和发展了马克思主义的领导理论,提出了系统、完整的现代领导观。尤其需要指出的是,邓小平从中国的国情出发,在总结历史经验和实践经验的基础上,创造性地发展了马克思主义关于领导本质的理论,为新时期的领导工作指明了方向。

领导本质问题,是现代领导理论的核心,也是研究领导理论的出发点和着眼点。它所回答的是领导目的和领导行为的宗旨问题,是领导活动遵循唯物主义路线还是唯心主义路线

的问题。马克思主义的经典作家高度重视这一问题,并把它作为国家学说和政权建设理论的一个根本问题加以论述。

马克思、恩格斯认为,在阶级社会中,无产阶级及其政党的领导本质,是由无产阶级的历史任务和人民群众的根本利益所决定的。他们指出:“协会的宗旨是推翻一切特权阶级,使这些阶级受无产阶级专政的统治,为此采取的方法是支持不断的革命,直到人类社会制度的最后形式——共产主义得到实现为止。”^① 他们强调,历史活动是群众的事业,人民群众是历史发展的创造者和决定力量,无产阶级及其政党实施领导,就是要代表他们的利益,成为“社会的负责任的勤务员”,而不是由“社会的公仆”变为“社会的主人”。^②

列宁在领导俄国无产阶级革命的实践中,继承和发展了马克思、恩格斯关于领导本质的思想,全面阐述了群众、阶级、政党、领袖相互关系的学说。列宁指出:“群众是划分为阶级的……在多数场合,至少在现代的文明国家内,阶级是由政党来领导的;政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。”^③ 他认为,生机勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创造的,一个国家的力量在于群众的觉悟。只有当群众知道一切,能判断一切,并自觉地从事一切的时候,国家才有力量。因此,党要实现领导的目的,就必须巩固同群

① 《马克思恩格斯全集》第7卷,人民出版社1959年4月版,第605页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社中文第2版,第57、12页。

③ 《列宁选集》第4卷,人民出版社中文第2版,第197页。

众的联系,倾听群众的呼声,投入人民群众创造力的泉源中去。只有这样,才能获得胜利并保持政权。他再三强调,我们需要的党应该是真正同群众有密切联系的党,善于领导群众的党。他说:“在人民群众中,我们毕竟是沧海一粟,只有我们正确地表达人民的想法,我们才能管理。否则共产党就不能率领无产阶级,而无产阶级就不能率领群众,整个机器就要散架。”^①

那么,在新的历史时期,如何正确认识现代领导及其本质呢?我们所讲的现代领导;是在新的历史条件下,执政的马克思主义政党对社会主义现代化事业的领导。与过去不同历史时期相比,当今时代的国际国内政治、经济和社会环境都发生了前所未有的新变化,执政的共产党肩负着带领人民群众进行改革开放和社会主义现代化建设的伟大使命。因此,如何正确地实施领导,不断提高党的领导水平和执政能力,就成为一个非常尖锐和十分重要的问题。党要有效地进行现代领导,必须始终把握和坚持现代领导的本质。我们所讲的现代领导本质理论,是阐述执政的马克思主义政党如何运用所掌握的领导权,全心全意为人民服务的理论。其深刻内涵在于揭示社会主义现代领导活动的性质和根本出发点,在回答现代领导的根本任务和目标的同时,回答依靠谁、为了谁进行领导的问题。应该指出,在这个问题上存在着一些错误的观点和模糊的认识。比如,有人推崇西方国家的“多党制”,鼓吹资产阶级民主,认为这就是现代领导的本质;有人则宣扬,现代

^① 《列宁全集》第43卷,人民出版社中文第2版,第109页。

领导的本质就是维护“权威”，人民群众不过是达到领导目的的“工具”；也有的人混淆领导本质和领导手段的关系，把运用现代领导手段看做现代领导本质。邓小平继承和发展了马列主义、毛泽东思想关于领导本质的思想，在领导中国革命和现代化建设的新的实践中，认真总结了正反两方面的历史经验，深刻、系统地阐述了现代领导本质的理论，旗帜鲜明地批判了一切错误的观点，从而奠定了现代领导理论的基础。

一、坚持现代领导本质与执政党 宗旨的一致性

现代领导本质的理论不仅要回答现代领导的根本任务和目标，而且要回答依靠谁、为了谁进行领导的问题。邓小平始终坚持人民群众是历史创造者的观点，把全心全意为人民服务作为党和政府的根本宗旨。由于把现代领导同党的群众路线紧密结合起来，就使得邓小平关于现代领导本质的理论植根于历史唯物主义的坚实基础之上。邓小平指出：“同资产阶级的政党相反，工人阶级的政党不是把人民群众当作自己的工具，而是自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具。”^① 他第一次提出了领导就是服务的重要命题，他说：“什么叫领导？领导就是服

^① 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1989年5月版，第217～218页。