

邓小平

与当代中国民主政治建设

聂月岩 著

首都师范大学出版社

中华人民共和国万岁

世界人民大团结万岁

邓小平

当代中国民主政治建设

1



中国民主政治建设

1999年12月

北京市社会科学理论著作出版基金资助

邓小平与当代 中国民主政治建设

聂月岩 著

首都师范大学出版社

(京)新 208 号

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平与当代中国民主政治建设/聂月岩著. —北京:首都师范大学出版社, 1998. 6

ISBN 7-81039-938-1

I. 邓… I. 聂… II. 邓小平-社会主义民主-思想评论 IV. D2-0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 06795 号

DENGXIAOPING YU DANGDAI
ZHONGGUO MINZHU ZHENGZHI JIANSHE

邓小平与当代中国民主政治建设

首都师范大学出版社

(北京西三环北路 105 号 邮政编码 100037)

北京国马印刷厂印刷 全国新华书店经销

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

开本 850×1168 1/32 印张 7.5

字数 187 千 印数 0,001~1,000 册

定价 13.00 元

本书提要

国际共产主义运动和中国社会主义建设经历了起伏跌宕、曲折前进的发展过程，其中原因固然很多，但在民主政治建设方面的失误，不能不说是主要原因。因此，如何扩大社会主义民主，建设社会主义民主政治，是中国共产党和全国人民普遍关心的问题，也是邓小平建设有中国特色社会主义理论反复阐述的一个重要问题。本书试图围绕“邓小平与当代中国民主政治建设”这一主题，以当代国际共运为时代背景，以马克思主义民主观为理论依据，以中国民主政治建设为历史线索，探讨邓小平建设有中国特色社会主义民主思想的产生和发展、科学内涵和鲜明特征、理论价值和当代中国民主政治建设的深远影响。

全书共分六章：

第一章，邓小平建设有中国特色社会主义民主思想产生的历史时代与理论渊源。邓小平的民主思想不是产生在书斋里，而是深深植根于中国民主政治建设的伟大实践之中，是时代的需要，历史的必然，邓小平在深刻总结国际共运和我国民主政治建设经验和教训的基础上，以马克思主义民主观为主要理论基石并广泛吸收古今中外人类政治思想之精华，从中国国情和人民的实际需要出发，构建起他的有中国特色的社会主义民主思想。

第二章，邓小平建设有中国特色社会主义民主思想的历史考察及科学内涵。邓小平的社会主义民主思想同任何思想理论体系一样，有其形成和发展的历史过程。这一思想自 50 年代中期开始，大体经历了萌芽与酝酿、提出与形成、发展与成熟三个阶段。邓小平的社会主义民主思想内容丰富、鞭辟入里。他系统地回答了在中国这样一个经济文化比较落后的国度里，为什么必须建设社

会主义民主和怎样建设、发展、巩固社会主义民主等一系列重大问题。邓小平的社会主义民主思想具有鲜明的中国特色，洋溢着时代性、阶级性和人民性等特点。正确把握邓小平社会主义民主思想的形成发展过程和理论内容及特色，对于加深理解邓小平社会主义民主思想的精神实质具有重大的意义。

第三章，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。邓小平的这一科学论断深刻地揭示了民主与社会主义、民主与现代化建设不可分割的密切关系。一方面阐明了民主是社会主义的本质要求和内在属性；另一方面阐明了民主不仅是社会主义现代化建设的根本目标和基本任务，也是实现社会主义现代化建设的政治保证。这就从社会主义的本质、根本特征和社会主义现代化的高度阐明了发展社会主义民主的极端重要性及其战略意义。这一科学论断的提出，反映了党对社会主义认识的一大理论突破，在邓小平社会主义民主思想中占有极为特殊的重要地位。

第四章，社会主义民主政治是中国人民的历史选择。近些年来，坚持资产阶级自由化的人，打着资产阶级革命时期使用的“自由、民主、人权”等旗帜，在民主问题上制造混乱。他们攻击人民民主专政和人民代表大会制度等，实质上是要在中国实行资产阶级的民主共和国。邓小平继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，明确提出要加强人民民主专政、坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导下的多党合作制度，绝不搞西方的多党制和议会制等一系列重要观点，对于澄清一些人在民主问题上的模糊认识，建设有中国特色的社会主义民主的国家制度，具有重要的理论和实践意义。

第五章，在改革大潮中推进中国民主政治建设。社会主义民主从根本上讲是优越的，但具体制度还不完善或存在某些弊端。如何建设社会主义民主，就成为当前迫切需要解决的重大问题。邓小平不仅强调社会主义民主政治建设的重要性，紧紧把握民主政治建设的社会主义方向等问题，而且还特别关注我国社会主义民

主政治建设应该采取什么样的方式？走什么样的道路？他明确指出，要在改革开放的大潮中推进中国的民主政治建设。政治体制改革是社会主义民主发展的必由之路；发展社会主义市场经济的过程，是建设社会主义民主政治的过程；必须使社会主义民主制度化、法律化；民主政治建设要从国情出发，在党的领导下有秩序、有步骤地进行，从而为当代中国民主政治建设指明了正确的途径。

第六章，当代中国民主政治建设的展望与思考。到 21 世纪中叶，中国人民必将把自己的国家建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国。尽管风疾雨骤，任重道远，但我们仍有信心实现既定目标。为达到理想的境界，我们必须在邓小平社会主义民主思想的指导下，不断完善中国的民主政治，即完善人民代表大会制度；完善、扩大间接民主和直接民主以及社会协商对话制度；完善共产党领导的多党合作与政治协商制度；要进一步加强和完善我国基层民主，特别是农村的民主建设。

当富强、民主、文明的社会主义中国实现之日，将是世界的社会主义事业勃然复兴之时！

目 录

绪论	(1)
----	-----

第一章 邓小平建设有中国特色社会主义民主思想产生的历史时代与理论渊源	(7)
------------------------------------	-----

一、民主政治演变的历史轨迹	(8)
二、前苏联及东欧在民主问题上的严重失误	(19)
三、中国民主政治建设实践经验的历史总结与反思	(32)
四、理论来源	(46)

第二章 邓小平建设有中国特色社会主义民主思想的历史考察及科学内涵	(56)
----------------------------------	------

一、萌芽与酝酿 (1956 年~1975 年)	(56)
二、提出与形成 (1977 年~1987 年)	(65)
三、发展与完善 (1987 年~1992 年)	(77)
四、具有中国特色的社会主义民主理论体系	(85)

第三章 没有民主就没有社会主义, 就没有社会主义现代化	(96)
-----------------------------	------

一、民主是社会主义建设的根本目标和基本任务	(97)
二、民主是社会主义的本质要求和内在属性	(104)
三、民主是社会主义现代化建设的政治保证	(112)

第四章 社会主义民主政治是中国人民的历史选择	(118)
------------------------	-------

一、我们要坚持实行人民民主专政, 切实保证人民的民主	
----------------------------	--

权利·····	(119)
二、我们要坚持实行人民代表大会制度，而不是美国式的三权鼎立制度·····	(128)
三、我们要坚持实行共产党领导的多党合作制，而不是西方的两党制或多党制·····	(136)
四、西方世界所谓“人权”和我们讲的人权是两回事·····	(147)
第五章 在改革大潮中推进中国民主政治建设·····	(159)
一、政治体制改革是社会主义民主发展的必由之路·····	(159)
二、发展社会主义市场经济的过程就是建设社会主义民主政治的过程·····	(170)
三、必须使民主制度化、法律化·····	(178)
四、民主建设要从国情出发，在党的领导下有序地进行·····	(185)
第六章 当代中国民主政治建设的展望与思考·····	(196)
一、完善和发展人民代表大会制度·····	(197)
二、完善和发展间接民主和直接民主以及社会协商对话制度·····	(202)
三、完善和发展共产党领导的多党合作与政治协商制度·····	(206)
四、完善和巩固民族区域自治制度·····	(211)
五、完善和发展我国基层民主建设，特别是农村的民主建设·····	(219)
主要参考文献·····	(226)
后记·····	(230)

绪 论

在当代条件下，社会主义和资本主义决战的领域已经日益移到社会主义民主方面。社会主义的优越性不仅表现在稳定和坚实的经济增长率方面，而且还必须表现在保证实现任何一个阶级社会都无法实现的高度民主方面。^①

——〔南斯拉夫〕布兰科·普里比切维奇博士

民主，是一个古老而神圣的字眼。古往今来，尽管人们对它的理解存在着诸多的差异，但它始终是人类长期以来所致力追求的理想和目标。特别是在当今世界上，民主问题比任何一个时期更为人们所关注，并成为国内外理论界研讨的热点课题。

民主问题如此被人们所重视，这是技术革命的进步和生产力的发展所提出的客观要求。目前，高科技革命，经济一体化，和平与发展已经成为当代世界两大主题，人类社会正经历着一场意义深远的历史性大变革。西方许多著名学者在对“全球性问题”和新科技革命的对策研究中，都对现实生活中的民主，即资本主义民主和社会主义民主进行了多角度的反思。罗马俱乐部在1972年公开发表的报告《增长的极限》中，通过对人口问题、工业化资金问题、粮食问题和环境污染问题等“全球性问题”的研究，以悲观学派特有的口吻宣布：人口和工业资本越增长，全世界贫富之间的差距就越扩大，因此，“按照现在的模式，不断试图增长，必然以灾难性的崩溃而告终。”与此相反，颇有影响的未来学家阿尔温·托夫勒认为世界并没有面临末日，人类的历史才刚刚开始。他预示21世纪的民主将以少数派权力代替多数派统治，半直接民

^① 《社会主义是世界进程》，贝尔格莱德，1979年。

主取替代议制民主，决策分工代替中央集权。约翰·奈斯比特在《大趋势》一书里，也把“从代议民主制到共同参与民主制的转变”，列为人们生活变化的十个新方面之一，而且他所说的“共同参与民主制”还包括了“工人权利和工人参与的理论论。”^①可见，悲观学派担忧的是工业生产力的发展将导致人类追求平等或民主的理想的破灭；乐观学派预见的则是民主将随着生产力的发展而发展。社会主义国家的许多著名学者对战后主要是由科技革命给资本主义带来的新变化、新现象、新特点以及新问题进行了深刻的反思。他们改变了对资本主义社会的一些传统看法，能够正视并承认资本主义的优长之处，主张进行改革开放。其中他们特别预见到，科技革命的进步必然引起政治生活的变化。因为科技革命功能要求结构合理性，必然要求打破僵化臃肿的官僚机构和官僚体制，代之以合理规范的干部队伍建设机制；科技革命要求效率性，必然深深地触及办事拖拉、互相推诿等官僚和腐败作风，代之以讲究实效、快节奏的工作机制和氛围；科技革命要求科学性，必然深深地影响政治决策的科学化、民主化、程序化、合理化、代之以新鲜活泼的民主生活和法制局面。可见，社会主义国家的著名学者已看到了科技革命的进步和生产力的发展，对民主政治建设所产生的深远影响。

民主问题如此重要，还由于它关系到社会主义的命运。目前，人类社会正面临着两种制度和平共处、协作、竞争和斗争的新时代。19世纪40年代，马恩通过对资本主义制度的剖析和批判，曾预言社会主义制度必将应运而生。从20世纪初期苏联第一个社会主义国家的建立，到其后一大批社会主义国家的兴起已充分证实了这一科学预见。70多年来，社会主义实现了高歌猛进的发展，取得了一系列举世瞩目的辉煌成就，对整个人类与世界和平作出了不可磨灭的巨大贡献。勿庸讳言，社会主义国家包括中国在内也

^① 约翰·奈斯比特：《大趋势》，中国社会科学出版社，1984年，第1版，第185页。

发生了严重失误。为什么社会主义国家不断发生波折？为什么经济效率低、效益少，政治上往往专政过头，阶级斗争扩大化？为什么资本主义国家会出现以电子化为标志的新的技术革命和工业革命？当然这并非社会主义制度本身的缺陷，而是有其深刻的主客观原因。各社会主义国家在反思的基础上以令世人瞩目的崭新姿态，开始了包括民主在内的建设社会主义的全面改革。从南斯拉夫的社会主义自治制度和东欧各国持续不断出现的民主呼声，到苏联开始对官僚主义的全面冲击，其中心内容都是探索如何在政治、经济、文化和社会生活的各个领域全面建设社会主义民主问题。这种态势，很快引起了美国国务院的关注，美国国务卿舒尔茨在1983年10月召开的《共产党国家民主化》专题会议上说：在一些共产党统治的国家，最近的事态发展表明，我们面临着一个民主改革和革命的新时代。显而易见，美国的目的是企图乘机促成社会主义制度的和平演变，使其实现西方政治制度。此后，资产阶级的多党制、三权分立、议会制等政治观点和价值观念等逐渐被苏联及东欧等国所接受。一瞬间，世界风云骤变，苏联解体、东欧剧变，社会主义运动从磅礴于全世界走向溃散和孤漠，似乎社会主义制度很快就要在这个地球上消失了。正当西方那些所谓的天才预言家们得意忘形之际，在世界东方这片古老、富饶、辽阔的中国大地上却高擎着社会主义的旗帜。曾经为世界文明的发展做出过巨大贡献的中华民族，必将为复兴伟大的社会主义事业，为世界文明再次做出巨大的贡献。

“建设有中国特色的社会主义！”

“为建设现代化的高度文明、高度民主的社会主义强国而奋斗！”

邓小平，这位中国人民所培育的伟大的无产阶级革命家，这位历经过共和国的风风雨雨，饱尽苍桑的东方老人，这位中国改革开放和现代化建设的总设计师，以其博大胸襟和远程视野，用跨世纪的时代强音，率领中国人民奏响了激昂、雄壮、深邃的主

旋律——建设有中国特色的社会主义。

在世界风云变幻之际，在开创社会主义现代化建设的新的历史时期，如何扩大社会主义民主，建设社会主义民主政治，是中国共产党和中国人民普遍关心的问题，也是邓小平建设有中国特色社会主义理论反复阐述的一个重要问题。邓小平在深刻总结国际共产主义运动在民主问题上的严重失误及我国民主政治建设经验教训的基础上，依据马克思主义民主观和当今经济社会发展的现实要求及一般趋势，比较系统地初步回答了在中国这样的经济文化比较落后的国家，如何建设和发展社会主义民主政治等一系列基本问题，形成了具有中国特色的社会主义民主思想，从而为当代中国民主政治建设指明了正确航向，为当代社会主义运动的复兴开创了新的希望！

发展社会主义民主，为建设高度民主而奋斗，这已经成为不可逆转不可阻挡的历史潮流，也是社会主义向前发展的不依人们的意志为转移的客观规律。记得1949年8月美国政府发表了《美国与中国的关系》的白皮书，当年的美国国务卿艾奇逊在其中哀叹：“中国内战的不祥结局超出美国政府控制的能力”之余，把希望寄予“中国悠久的文明和她的民主个人主义终于会再显身手”，并宣称：“对于中国目前和将来一切朝着这个目标的发展，我认为都应当得到我们的鼓励。”这可谓几十年来美国政府对社会主义中国始终采取的基本态度和政策。1989年我国发生的政治风波及苏联解体、东欧剧变充分表明：在民主问题上制造混乱，宣扬抽象的、超阶级的民主、自由、人权借以反对共产党的领导，反对无产阶级专政，是社会主义国家内部资产阶级自由化势力和国际敌对势力向社会主义进攻的一个重要手段。其分歧实质，根本不在于要不要民主，而在于要什么样的民主。正如邓小平所说：“我们讲民主，不能搬用资产阶级民主，不能搞三权鼎立那一套。”“中国人民今天所需要的民主，只能是社会主义民主。”这是人民的选择，历史的必然。

面对着民主问题已在世界范围内引起普遍重视的情势，邓小平提出的“我们不仅在经济上赶上发达资本主义国家，在政治上要创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主”的任务就显得尤为迫切和重要。然而，一个时期以来，极少数坚持自由化的人和西方及部分港台学者，在我国民主问题上大做文章。他们认为社会主义没有民主、自由，中国应当实行西方的多党制或两党制，其实质是要在中国建立资产阶级共和国；我们队伍中的不少人，特别是部分青年对于我们是否能建设和发展社会主义民主，应当建设什么样的民主，怎样建设民主制度等，也迷惑不解，心有疑虑；还有些人认为，一发扬民主就乱套，一讲稳定就限制民主，并主张先发展社会主义市场经济，然后再搞民主政治建设，从而把民主与稳定、民主与经济建设对立起来。这些现象的出现说明，在我们这样的国度里，一方面发扬民主势必会遭到来自不同方面的阻力，还需要继续进行斗争；另方面我们的人民要熟悉和很好地运用民主这一武器还需要一个过程。同时也说明，继续发扬民主，开展民主问题的讨论是何等重要。如果民主理论研究滞后，势必影响当代中国改革开放政策的长期性和稳定性，势必影响当代中国去迎接 21 世纪的新的全球挑战。因此，学习和研究“邓小平与当代中国民主政治建设”这一课题，对于认真总结国际共运和我国社会主义民主建设的历史经验，特别是严重教训；对于反对资产阶级自由化，澄清在民主问题上的各种模糊认识；对于深入理解邓小平的社会主义民主思想，建设有中国特色的社会主义民主政治；对于激发全体国民的创业精神，把建设有中国特色的社会主义伟大事业推向前进，具有重大的理论意义及实践意义。

“邓小平与当代中国民主政治建设”，这是一个颇有难度的理论性、现实性和针对性都很强的研究课题。我深知自己才疏学浅，难以胜任。但我愿将我的学习感受和理解奉献给广大读者，以求得理论界前辈及专家学者的赐教与匡正。我也愿将这不成熟的“拙著”作为学习与研究“邓小平建设有中国特色社会主义理论”

百花园中一朵初放的“小花”，奉献给我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师，建设有中国特色社会主义理论的创立者——邓小平。

21 世纪将是古老的东方巨龙腾空而飞跃入社会主义现代化的世纪，将是社会主义事业在全世界勃然复兴的世纪。让我们在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下，昂首阔步，迎着——21 世纪灿烂的曙光奋勇拓进吧！

到那时，中国的社会主义民主政治建设，必将是风展红旗如画！

第一章 邓小平建设有中国特色社会主义 民主思想产生的历史时代 与理论渊源

完成这一解放世界的事业，是现代无产阶级的历史使命。考察这一事业的历史条件以及这一事业的性质本身，从而使负有使命完成这一事业的今天受压迫的阶级认识到自己行动的条件和性质，这就是无产阶级运动的理论表现，即科学社会主义的任务。^①

——恩格斯

任何科学的革命理论都不是凭空产生的，而是与特定的社会环境、历史条件和革命任务相联系的。每一先进思想的诞生，都是革命行动的呼唤和现实本身的要求。

邓小平建设有中国特色社会主义理论的产生，也是时代的需要，历史的必然。其中他的民主思想，是在深刻总结我国社会主义民主政治建设正反两方面经验并借鉴前苏联及东欧等国家在民主问题上的严重教训的基础上，逐步产生和发展起来的。它是马克思主义民主观与当代中国民主政治建设实际和时代特征相结合的产物，是毛泽东社会主义民主思想的继承和发展。因此，我们应当把邓小平的民主思想放在风云变幻的当代世界和中国民主政治建设实践的大背景下，放在马克思主义、毛泽东民主理论的基础上来加以研究，只有这样才能获得历史唯物主义的科学认识。

^① 恩格斯：《反社林论》《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社，1972年5月，第1版，第323页。

一、民主政治演变的历史轨迹

研究邓小平对当代中国民主政治建设的重大建树，有必要对民主的含义、实质及其历史演变过程作一简要考察，从而为当代中国民主政治建设提供一个可以比较的坐标系。

（一）民主一词的由来

传统观点认为，民主一词最早出现于古希腊。公元前6世纪，在古希腊的奴隶占有制国家民主制曾盛极一时，出现了雅典、阿布德拉等民主制城邦国家，这时才有了民主这个词汇，它始见于被人们称之为“历史之父”的古希腊历史学家希罗多德的《历史》一书。从词源而言，民主是由“人民”和“权力”两词组成，意为人民的权力。即由人民行使权力共同治理国家，指与个人独裁相对立的所谓多数人的统治。从民主一词的起源和最初含义中不难看出，民主这一概念一开始便是指一种政治制度形式。至于民主的其他含义，都是从它派生出来的。我国过去曾根据英文将此词音译为“德谟克拉西”，也就是“五四”时期人们常说的“德先生”，读起来似乎不明其意。现在所用的民主一词，也就是我们通常所说的人民当家作主的意思，比较确切地表达了原意。正如列宁所说：“民主一词按希腊文直译，意思是人民的政权。”^①

根据最新研究成果表明，民主一词最早的使用与民主实体组织的起源看，两者均不是源自古希腊，而起源于古代东方国家。单就词源来看，中国远在公元前11世纪左右就开始使用“民主”一词。《尚书·多方》载有周公的话：“天惟时求民主”，大意是说，上苍在适当的时候会给人世寻求到一位圣贤的万民之主。《尚书·多方》又载：“乃惟成汤克以尔多简代夏作民主”，其意是说，惟

^① 列宁：《论国家》《列宁选集》第4卷，人民出版社，1972年4月，第2版，第49页。