



国际形势黄皮书

ELLOW BOOK OF
INTERNATIONAL POLITICS

2004~2005 年：
**拉丁美洲和加勒比
发展报告**

No.4

Development Report of Latin America and the Caribbean (2004~2005)

人均GDP达到1000美元：机遇与挑战

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

9
5



中国社会科学院拉丁美洲研究所

主 编/江时学

副主编/高 川

社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





国际形势黄皮书

YELLOW BOOK OF
INTERNATIONAL POLITICS

2004~2005 年
拉丁美洲和加勒比
发展报告

王毅 主编

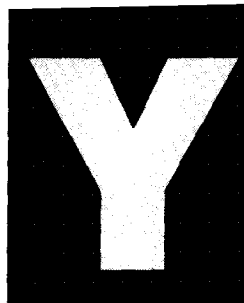
Development Report for Latin America and the Caribbean (2004-2005)

人民外交出版社, 2005.05 北京: 中国对外翻译出版公司

中国对外翻译出版公司 北京 100027



中国对外翻译出版公司
北京 100027



国际形势黄皮书

ELLOW BOOK OF
INTERNATIONAL POLITICS

2004~2005 年:

拉丁美洲和加勒比 发展报告 *No.4*

*Development Report of Latin America and
the Caribbean(2004~2005)*

人均 GDP 达到 1000 美元:机遇与挑战

Opportunities and Challenges for Latin America after
Its GDP Per capita Reached \$1000

中国社会科学院拉丁美洲研究所

主 编 江时学

社会科学文献出版社

academic Press(China)

图书在版编目(CIP)数据

2004~2005年:拉丁美洲和加勒比发展报告 No.4——人均 GDP 达到 1000 美元:机遇与挑战/江时学主编. —北京:社会科学文献出版社,2005.4

(国际形势黄皮书)

ISBN 7-80149-960-3

I. 2... II. 江... III. ①社会发展-研究报告-拉丁美洲-2004~2005 ②经济体制改革-研究报告-拉丁美洲-2004~2005 ③社会发展-研究报告-西印度群岛-2004~2005 ④经济体制改革-研究报告-西印度群岛-2004~2005 IV. ① D733.069 ② D775.069

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 011998 号

前言

年年岁岁花相似，岁岁年年“事”不同。对于拉美国家来说，2004 年似乎是平凡的一年：国民经济在运转，政治民主在发展，总统选举在举行，外交活动在展开。但 2004 年也是不平凡的一年，因为拉美大陆上的一些新闻或事件曾引起国际媒体的关注。此外，拉美经济、政治、外交和社会等领域中的许多现象和趋势，也是很值得我们研究的。

2004 年的拉美经济可谓“形势大好”。根据联合国拉美经委会的预测，2004 年拉美经济的增长率高达 5.5%，人均 GDP 增长率可望达到 4.0%，从而创造了 20 世纪 80 年代初拉美债务危机以来的最高记录。^① 除海地以外，所有拉美国家的经济都在增长。这种情况在过去 20 年中是很少出现的。

2004 年拉美经济高速增长的主要原因是外部条件较为有利。世界经济形势的好转带动了世界市场上的初级产品价格，扩大了对拉美初级产品的需求。

如果说近几年拉美经济增长的动力来自外部，那么“中国因素”的重要性是显而易见的。毫无疑问，胡锦涛主席的拉美之行在一定程度上消除了“中国威胁论”在拉美的扩散，使更多的拉美人了解到了中国经济对拉美经济的贡献。

值得注意的是，2004 年的拉美经济形势中出现了两个少有的现象。（1）拉美经济的增长伴随着国际收支的盈余。过去，当拉美经济在增长时，国际收支平衡常因进口扩大而面临巨大的压力；而在国际收支逆差减少或出现盈余时，国民经济则常常处于衰退之中，因为国际收支状况的改善是减少

^① ECLAC, *Preliminary Overview of the Economies of Latin America and the Caribbean*, December 2004.

进口的结果。在过去的20年中，只有1987年和2000年出现过经济增长伴随着国际收支盈余的情况。与1987年和2000年相比，2004年的经济增长率更高。而且，经常项目的盈余不是以削减进口为代价的。(2) 拉美经济增长伴随着外资流入量的减少。过去，外资流入量的多少与拉美经济增长率的高低有着非常明显的正相关关系。但在2004年，虽然外资流入量在减少，但经济增长率却依然很高。这一现象不能被认为是拉美对外资的依赖性在减弱，但我们是否可以这样说：外资流入量与拉美经济增长率的关系不及以前那样密切了。

2004年，拉美的改革没有太大的“动作”，但有一现象是很值得我们重视的：一些国家的私有化趋势似乎出现了逆转。例如，阿根廷政府在11月成立了一家国有石油公司。据报道，这是阿根廷自1967年以来成立的第一家国有企业。^① 此外，阿根廷政府还把陷于财务困境的邮电公司和一家航空公司收归国有。在玻利维亚，7月举行的公民表决支持政府对天然气公司征收更多的税，而国会在11月通过的有关法律则被那些私人能源公司视为“再国有化”的预兆。在委内瑞拉，将国有石油公司对外资开放的计划已基本上处于停滞不前的状态。在乌拉圭，根据10月份进行的公民表决，自来水公司不能被私有化，必须由国家控制。在巴西，两家电力公司私有化的计划也不再付诸实施。

拉美不可能再走上20世纪六七十年代的那种国有化道路。但是，在经历了20世纪90年代轰轰烈烈的私有化以后，上述现象的出现无疑是值得我们重视的。

2004年岁末拉美人送来的另一喜讯是，该地区的贫困状况得到了一定程度的改善。根据联合国拉美经委会的研究报告《2004年拉美社会概貌》，拉美的贫困人口从2003年的2.26亿人减少到2004年的2.24亿人，贫困人口占总人口的比重从同期的44.2%减少到43.2%；极端贫困人数从同期的1亿人下降到9800万人，极端贫困人数占总人口的比重从同期的19.6%下降到18.9%。尽管上述微小的进步不足以消除前3年贫困状况的恶化程度，但这毕竟是一个可喜的改善。

2000年，世界上共有189个国家表示要遵循联合国的《千年宣言》，为

^① 阿根廷中央政府、省政府和私人投资者将分别拥有其53%、35%和12%的股份。该公司的主要活动是勘探和开采海上石油。

减少贫困而作出更大的努力。迄今为止，在拉美只有智利实现了上述目标，减少了绝对贫困人数。由于拉美的收入分配在世界上依然是最不公平的，而且，拉美要在较长时期内保持较高的增长率也并非易事，因此，拉美国家要实现联合国《千年宣言》的目标将是十分艰难的。

2004 年是北美自由贸易协定（NAFTA）生效 10 周年、墨西哥恰帕斯危机 10 周年以及加勒比国家海地独立 200 周年。

NAFTA 之所以引人注目，主要是因为：第一，它是世界上最大的自由贸易区；第二，它的涵盖面很广，不仅包括商品贸易，而且还涉及投资、劳动力市场和环境保护等领域；第三，它是发展中国家与发达国家之间实现经济一体化的首次尝试。

NAFTA 对墨西哥产生的积极影响是显而易见的。首先，NAFTA 使美、墨两国之间的经济关系越来越密切。目前，墨西哥出口的约 90% 销往美国，墨西哥进口的 62% 来自美国。美、墨之间的边境贸易额每天达 6.38 亿美元。^① 其次，NAFTA 使墨西哥产品更容易地进入北美洲市场。1993 年，在墨西哥与美国的贸易中，墨西哥逆差 20 亿美元。目前，墨西哥已成功地变逆差为顺差，数额高达 370 亿美元。第三，NAFTA 使墨西哥在引进外资方面处于比较有利的地位。第四，NAFTA 不仅使墨西哥货币比索的汇率变得更具灵活性，而且还在一定程度上促使墨西哥政府奉行谨慎的宏观经济政策。其结果是，墨西哥的通货膨胀率已从 1995 年的 52% 下降到 2003 年的 4%，创历史最低水平。^② 第五，NAFTA 使墨西哥市场变得更加开放。

毫无疑问，NAFTA 对墨西哥的影响是双重性的。NAFTA 使墨西哥进一步开放。在开放的过程中，许多企业提高了效益，许多出口产品的竞争力在上升。然而，许多中小企业因无力应对外来竞争而处于非常艰难的境地。但是，就 NAFTA 的整体影响而言，墨西哥的受益程度大大高于其付出的代价。这是我们应该得出的客观结论。

国际上对 NAFTA 10 周年成效的评价很多。相比之下，同样是 10 周年的恰帕斯危机却没有得到应有的重视。2000 年，福克斯在竞选总统时曾说过，一旦他当选墨西哥总统，他会在 15 分钟时间内解决恰帕斯危机。2000

① <http://www.state.gov/e/eb/rls/rm/31645.htm>.

② M. Ayhan Kose, Guy M. Meredith, and Christopher M. Towe, "How Has NAFTA Affected the Mexican Economy? Review and Evidence", *IMF Working Paper* (WP/04/59), 2004.

年12月5日，即在福克斯就任总统后不久，他向议会提交了修改宪法的草案。修改后的宪法将增加一些保护印第安人权益的内容。此外，福克斯总统还撤离了驻扎在恰帕斯州的一些军队。但是，由于政府与恰帕斯农民军在许多问题上难以达成共识，双方的谈判经常陷入僵局。尽管墨西哥宗教界人士为解决恰帕斯危机而进行了长期的斡旋，但许多观察家认为，恰帕斯危机的解决尚需时日。

2004年拉美政治舞台上的第一幕是加勒比海国家海地的政治危机。海地是世界上第一个取得民族独立的黑人国家。2004年是它建国200周年华诞。在历史上，海地是法兰西的最富庶的殖民地之一。法兰西国民收入的1/3以上来自海地。但在今天，海地却是世界上48个最不发达国家之一。政治局势动荡不安，人民生活在水深火热之中。面对反对派的进攻，阿里斯蒂德总统登上美国飞机，不得不到海外避难。

海地为什么变得如此贫穷落后？概而言之，以下几个因素非常重要：政府缺乏管理经济的才能，单一经济结构长期无法改变，政治民主得不到保障，严重的收入分配不公使社会处于四分五裂的状态，生态环境被严重破坏，落后的伏都教构成了海地人民的“精神鸦片”，激励人们勤奋劳动的机制不复存在。

2004年，美洲地区的经济一体化进程继续向前推进。2003年1月，美国与5个中美洲国家（哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜）开始就自由贸易协定进行谈判。经过9轮艰难的讨价还价，双方于2004年3月15日结束整个谈判进程，5月28日签署了自由贸易协定。同年8月5日，多米尼加也签署了该协定（DR-CAFTA）。^①

美国认为，这一自由贸易协定有助于中美洲国家向美国扩大出口，从而达到刺激中美洲经济和减少中美洲向美国输送非法移民的目的。美国的经济总量是中美洲5国和多米尼加的145倍。这6个国家对美国出口商品征收的关税在2.3%~10.1%之间。根据DR-CAFTA的安排，上述6国将立即取消针对美国的80%的关税，其余关税在今后10年内逐步取消。此外，DR-CAFTA还将取消6国对美国投资的限制，从而使美国资本能进入能源、金融、保险、电讯、交通运输和旅游业等部门。当然，DR-CAFTA也将使6国产品（尤其是纺织品和服装）更加容易地进入美国市场。一些观察家指

① 美国与多米尼加的谈判是单独进行的。

出，该协定将使6国在美国市场上与中国展开激烈的竞争。

美国与中美洲国家和多米尼加达成的自由贸易协定再次说明，美国在推动双边自由贸易的过程中，奉行的是所谓“轮毂-轮辐战略”，即美国与不同的国家签订双边自由贸易协定，形成“轮辐”，而所有“轮辐”都汇集到美国这个“轮毂”。美国的这一战略对拉美国家来说意味着什么？这一战略是否弱化了拉美国家的集体谈判地位？这两个问题是很值得我们进一步研究的。

如果说拉美的2004年以辛酸的海地危机开始，那么2004年的岁末则是令人欢欣鼓舞的。12月8日，12个南美洲国家决定成立南美国家共同体。以下数据足以说明这一共同体的重要性：它拥有1760多万平方公里的领土、3.6亿人口、9700亿美元的产值、800万平方公里的森林面积以及占世界总量27%的淡水。它的出口总额超过1800亿美元，但它的外债却高达3000亿美元，40%的人口生活在贫困线以下，许多国家的失业率超过10%。

无论如何，正如秘鲁总统托莱多所说的那样，南美国家共同体的成立是一个伟大的“历史性事件”，体现了南美人民推动一体化和加强团结的意愿。委内瑞拉总统查韦斯则认为，南美国家共同体的成立意味着拉美人民正在实现“解放者”玻利瓦尔当年提出的“美洲联邦”的梦想。作为南美共同体的积极促动者之一，南方共同市场常设代表委员会主席、阿根廷前总统杜阿尔特说：“南美洲国家共同体将像欧盟一样，拥有统一的货币、共同的议会和政治联盟。这个过程可能需要几十年，但我们正在迈出第一步。”

且不论南美国家共同体的政治和经济一体化水平何时能够达到欧盟的程度，可以肯定的是，就近期而言，在建立美洲自由贸易区的进程中，南美洲国家必将团结一致，有效地提升自己的谈判地位，为南南合作注入新的活力。

2004年拉美政治舞台上一个引人注目的事件是委内瑞拉就查韦斯总统是否应该交出总统权力而在8月举行的全民公决。令美国失望的是，查韦斯取得了胜利。查韦斯的取胜当然与选民的大力支持有关。查韦斯上台后采取的大刀阔斧的改革虽然得罪了富人和中产阶级中的一部分人，但绝大多数穷人得到了实惠和好处。例如，最近几年，委内瑞拉的婴儿死亡率和文盲率在下降，预期寿命在上升，石油出口收入在增加，贫民区缺医少药的状况在改变。

查韦斯取胜的另一个原因是中间派最后站在了他的一边。中间派认为，



取代查韦斯的政治家可能不如查韦斯。因此，与其查韦斯下台后新总统不能做得更好，还不如让查韦斯继续当政。

查韦斯的取胜在一定程度上解决了使委内瑞拉人民付出沉重代价的政治危机。委内瑞拉的遭遇至少可以使我们得出两个结论：第一，政府在设计政治改革和经济调整的过程中，必须很好地协调各方面的利益关系，使政治发展、经济发展和社会发展以较为和谐的方式推进；第二，美国虽然表示要尊重他国内政，维护拉美国家的民主化进程，但它在行动上则是反其道而行之。毫无疑问，对于由巴西、委内瑞拉和古巴等国建立的所谓“反美轴心”，美国是不会熟视无睹的。

2004年拉美政治舞台上令人关注的另一幕是乌拉圭左翼联合党“进步联盟-广泛阵线”在10月31日的总统选举中获胜，该党主席、总统候选人塔瓦雷·巴斯克斯以50%的选票当选为乌拉圭第51任总统，成为乌拉圭168年政党历史上的第一位左翼总统。“进步联盟-广泛阵线”是由一些中小左派组织、前游击队、社会党、共产党、工会及民族主义企业家等组成的左翼统一战线。它的胜利结束了乌拉圭政局由红白两党轮流执政的局面，在乌拉圭政治史上打开了新的一页。巴斯克斯的政策走向尚不得而知，但他的胜利至少可以再次说明，目前拉美的左翼力量正处于上升时期。

众所周知，中国的人均GDP已超过1000美元，因此许多人（包括一些著名经济学家和政府官员）认为，中国今后的发展会遇到一个“关卡”。有人甚至认为，中国在人均GDP达到1000美元后，存在着两种可能：一种可能就是能够抓住机遇，经济实现平稳较快发展，不丧失发展的黄金时期，最终实现现代化；另一种可能是出现所谓的“拉美现象”，即在登上这个台阶以后，经济在一段时间内停滞不前，社会矛盾突出，甚至加剧两极分化和社会震荡。^①

本卷黄皮书的专题是“拉美国家的人均GDP在达到1000美元时面临的机遇和挑战”。我们的目的无非是想从拉美的发展进程中总结出一些经验教训。

在研究这一课题时，我们遇到了以下几个有待进一步探讨的问题。（1）拉美国家的人均GDP何时达到1000美元？由于统计资料缺乏和统计口径不一，我们只能大致推断出：拉美的主要国家在20世纪六七十年代上升到这

^① <http://www.cbt.com.cn/cbtnews/frontend/news.asp>.

一台阶（或称之为“起飞阶段”）。（2）外部因素发生了什么样的作用？尽管内因是决定因素，但外因的变化是不能忽视的。换言之，拉美国家在 20 世纪六七十年代遇到的外部环境（如全球化趋势和科技革命推进的速度以及国际政治格局的变化）与 21 世纪初中国面临的外部环境是截然不同的。就此而言，当年拉美国家在人均 GDP 达到 1000 美元时遇到的机遇和挑战，很难完全与我们今天面临的机遇和挑战相提并论。^①（3）人均 GDP 达到 1000 美元对一个国家的政治、经济和社会发展领域究竟会产生什么影响？一个国家在发展道路上遇到的各种问题、机遇和挑战，在多大程度上与人均 GDP 达到 1000 美元有关？我们不能机械地将所有问题与人均 GDP 达到 1000 美元“挂钩”。我们不能“将人均 GDP 达到 1000 美元当作是一个筐，什么都往里装”。（4）将 1000 美元作为一个“关卡”有何理论依据？毫无疑问，只有首先回答了这一问题，才能进一步凸显人均 GDP 达到 1000 美元这一命题的重要性。试问，一个国家的人均 GDP 达到八九百美元（或 1100 美元）时遇到的机遇和挑战，与达到 1000 美元时遇到的机遇和挑战有什么不同之处？（5）拉美国家的人均 GDP 达到 1000 美元后是否出现了停滞不前的局面。我们的初步研究表明，拉美国家在人均 GDP 超过 1000 美元后，似乎并没有出现因特网上流传很广的“拉美经济在一段时间内停滞不前”的局面。拉美国家固然在 20 世纪 80 年代遇到了债务危机和经济危机，但是必须指出，这一经济危机是由债务危机诱发的，与人均 GDP 达到 1000 美元的关系并不明显。此其一。其二，债务危机的根源是拉美国家过度借债以及国际资本市场发生不利于拉美的变化（如利率上升），与人均 GDP 超过 1000 美元没有直接的密切联系。

但愿本卷黄皮书推出的专题能“抛砖引玉”，为国内学术界的深入研究提供一些思考的路径和方法。

本书是中国社会科学院拉丁美洲研究所的科研人员长期关注和研究拉美形势后完成的最新成果。由于受到篇幅的限制，我们只能选择一些重大的事件或动态加以论述。

2004 年，国内出现过两次“拉美热”，第一次是企业家、学者、政府官员和媒体在上半年积极讨论“拉美化”、“拉美病”和“拉美现象”。第二次

^① 众所周知，阿根廷早在 20 世纪初就已进入人均 GDP 达到 1000 美元的发展阶段。那时的国际环境与一百年后中国面临的国际环境无疑是天壤之别。



是国家主席胡锦涛访问拉美前后各界人士和公众对拉美的关注。我们衷心希望本书的出版能在新的一年里推动我国的拉美研究事业，使中国读者更加关注拉美。

江时学

2004 年 12 月

目 录

CONTENTS

前 言	江时学 / 1
-----------	---------

专 论

拉美哲学和社会科学的现状和发展趋势	宋 霞 / 3
二战后拉丁美洲社会科学研究的发展和特点	徐世澄 / 17

政 治 篇

近几年拉丁美洲的政治形势	杨建民 / 31
查韦斯为何取得公决的胜利	焦震衡 / 41
从墨西哥中期选举看其未来政局走向	湛园庭 / 49
梅萨总统执政以来的玻利维亚政治形势	贺双荣 / 54
海地政治危机述评	赵重阳 / 61
墨西哥恰帕斯危机十周年	范 蕾 / 68
乌里韦执政以来的哥伦比亚政治形势	齐峰田 / 77

经济与社会篇

经济持续好转 痼疾依然存在	吴国平 / 85
---------------------	----------



拉美国家的贫困问题现状	刘纪新 闵勤勤 / 95
新世纪拉美国家治理贫困问题的前景	林 华 / 104
北美自由贸易协定十年历程评析	杨志敏 / 111
基什内尔总统上台后的阿根廷形势	方旭飞 / 118
2004 年巴西形势述评	周志伟 / 125
智利的出口导向经济	王晓燕 / 135
智利证券市场的改革与发展	黄志龙 / 143
智利近期金融形势分析	韩 莹 / 149

国际关系篇

当前拉美国家的对外关系	张育媛 / 159
中拉关系诸因素分析	江时学 / 167
中国与巴西关系三十年	张宝宇 / 173
布什政府执政以来的古美关系	宋晓平 / 185
墨古外交危机及未来关系走向	王 鹏 / 194
卢拉政府的外交政策	贺双荣 / 200
美国新政府的拉美政策	江时学 / 208

专 题 篇

发展与公正: 拉美国家人均 GDP 达到 1000 美元后 面临的挑战	吴国平 / 217
拉美国家人均 GDP 达到 1000 美元时的农业政策	张 勇 / 234
拉美国家人均 GDP 达到 1000 美元后的对外贸易战略	杨志敏 / 243
拉美国家人均 GDP 达到 1000 美元后面临的 资源环境问题	赵丽红 / 251
拉美国家人均 GDP 达到 1000 美元后面临的政治变化	徐世澄 / 262
拉美国家人均 GDP 的增长与其国际地位的变化	贺双荣 / 269
智利在人均 GDP 达到 1000 美元后如何协调经济与 社会的共同发展	高 静 / 279



委内瑞拉人均 GDP 达到 1000 美元后的经济政策	孟 群 / 291
“石油繁荣”的可持续性反思	
——墨西哥人均 GDP 达到 1000 美元后面临的	
机遇与挑战	黄志龙 / 300
附录 2004 年拉丁美洲大事记	郑丽娟整理 / 310

CONTENTS

目 录

Preface *Jiang Shixue* / 1

Development of Social Sciences in Latin America

Status quo and Prospects of Philosophy and Social

Sciences in Latin America *Song Yia* / 3

Development of Latin American Social Sciences in the

Post-World War II Period *Xu Shicheng* / 17

Latin American Politics

Latin American Political Situations in Recent Years *Yang Jianmin* / 31

Why President Chavez Won the Referendum *Jiao Zhenheng* / 41

Mexico's Mid-term Election and Its Political Future *Zhan Yuanting* / 49

Bolivia's Political Situation since President Mesa

Took Office	<i>He Shuangrong</i> / 54
Political Crisis in Haiti	<i>Zhao Chongyang</i> / 61
Ten Years of the Chiapas Crisis	<i>Fan Lei</i> / 68
Colombia's Political Situation since President Uribe	
Came to Power	<i>Qi Fengtian</i> / 77

Latin American Economy and Society

Economy Grows But Problems Persist	<i>Wu Guoping</i> / 85
Current Situation of Latin America's Poverty Problem	<i>Liu Jixin etc.</i> / 95
Latin American Efforts to Alleviate Poverty in the New Century	<i>Lin Hua</i> / 104
NAFTA's Ten Years of Progress and Shortcomings	<i>Yang Zhimin</i> / 111
Argentine Situation since President Kirchner Assumed Office	<i>Fang Xufei</i> / 118
Brazil's Political Economy in 2004	<i>Zhou Zhiwei</i> / 125
Chile's Export-led Economy in Recent Years	<i>Wang Xiaoyan</i> / 135
Reforms and Development of Chile's Securities Market	<i>Huang Zhilong</i> / 143
Recent Trends of Financial Situations in Chile	<i>Han Ying</i> / 149

International Relations

Latin America's International Relations in 2004	<i>Zhang Yuyuan</i> / 159
---	---------------------------