

民國元年—五年

國立編譯館主編
渤海堂文化公司印行

陳志奇 輯編

人文社會
科學叢書

中華民國外交史料彙編一

人文社會
科學叢書

陳志奇輯編

中華民國外交史料彙編（一）

國立編譯館主編
渤海堂文化公司印行

中華民國外交史料彙編 / 陳志奇輯編. -- 初版. -- 臺北市：渤海堂，民85

冊； 公分. -- (人文社會科學叢書)

參考書目：面

ISBN 957-8970-20-X (一套：精裝)

1. 中國—外交關係—史料—民國1—38年
(1912—1949)

642

85002939

中華民國八十五年四月初版
人文社會科學叢書

中華民國外交史料彙編

精裝十五冊 定價九〇〇〇元

輯 者 陳志奇
主 編 者 國立編譯館
著作財產權人 國立編譯館

發行人：高本釗

發行所：渤海堂文化事業有限公司

印刷所：新文化彩色印書館

公 司：臺北市羅斯福路一段二號八樓之一
電 話：三九二八五一六・三四一五二九三
登記證：局版臺業字第36九四號
郵政劃撥：一〇九四九二六—二號
傳 真：三五六八〇七六・三〇二三八七〇

版權所有・翻印必究



輯編者陳志奇教授近影

陳志奇教授簡介

陳志奇教授，原籍湖南省石門縣，先後畢業於國立台灣大學與美國西北大學，任教母校台灣大學法學院政治學系，已近三十年之久，主授外交史與國際關係等學門，著有「美國對華政策三十年」、「巴勒斯坦爭端的形成」、「巴勒斯坦人建國權利之研究」、「評析美國亞洲政策」、「中國近代外交史」等專著。講學之餘，兼為重要日報撰寫社論或專論，亦常於電視節目評論時政。近年寒暑假期間，曾多次應邀出席中國大陸學術會議，致力於台海兩岸學術交流工作。四年前，與各大學教授同仁共組「財團法人國家建設文教基金會」，出任法定代理人董事長迄今，該基金會宗旨：「結合學術界忠誠為國人士的智慧、知識和力量，促進國家文化、教育、政治與社會建設」。

序

序

歷史乃人群之龜鑑，時代經驗之總結。回顧世界古文明中，曾燦然大備而與中華文明並駕齊驅者，計有巴比倫、埃及、印加、馬雅等文化，如今率皆煙消灰滅，徒留遺墟。唯有中華文明歷久彌新，輝映千古。揆其原因，不外乎：一、中國之典章文物，精意常存；二、中國之歷史完備，博大精深，從古竹書紀年載夏以來，約得三千七百餘年，自周共和行政以還明白有年可稽者達二千八百餘年，國史美備，詳密而無間斷，舉世首屈一指。在中國的優良史學傳統裡，多有政治史、哲學史、學術史，惟外交史爲清末民初歐風美雨中之產物，稍涉獵中國近代史之國人皆知滿清自嘉慶以還，國勢不競，盛極而衰，道咸二朝，外侮迭至，清廷對外交涉動輒喪權辱國，愛國志士痛心疾首，乃有 國父孫中山先生革命之倡，於是武昌首義，民國肇造，中華民國乃爲亞洲第一個民主共和國。國民政府振衰起弊，艱苦奮鬥，掃平軍閥，力抗暴寇，終獲勝利，廢除不平等條約，百年桎梏一旦解除！傳啓學先生在《中國外交史》序言中道：「清朝外交歷史，係中國由一等強國淪爲三等弱國之歷史，亦係締造不平等條約之歷史。民國外交史則係廢除不平等條約，中國由三等弱國進步爲一等強國之歷史。故講述中國外交史，實不能忽略民國史實」，洵爲的

論也！

美國外交史名家、前美國外交史學會會長戴康德教授（Alexander DeConde）曾言：「外交是本國政治的反映，而各以其本國的國家利益為基本動機。所以，外交史的研究，實與內政的研究息息相關，為一體之兩面」。研究中國外交史亦是如此，中國自鴉片戰爭之後，國際地位日落，幾淪為次殖民地，列強之巧取豪奪與外交侵凌直接衝擊中國之內政，而中國內政之舉措亦常以外交措施為轉移，故研究中國外交史者可發現，中國在面對列強侵略或外力挑釁時所為之種種內政舉措或變革，與列強外力的影響因素互動密切，由於牽涉層面既廣，史料滋繁，浩如煙海，令人望之束手，誠有「研究中國近代外交史難，研究中華民國外交史更難」之嘆。

民初之際，愛國青年學者深感列強橫凌之恥，民族意識高漲，發憤撰述中外外交史者所在多有。其中以劉彥先生刊印《帝國主義壓迫中國史》，首開外交史研究風氣之先；民國十八年，故宮博物院影印《道光朝籌辦夷務始末》八十卷，其中多為極密文件，是為外交史料之首度公布，嗣後《咸豐朝籌辦夷務始末》、《同治朝籌辦夷務始末》陸續出刊，三書合併為《三朝籌辦夷務始末》，此為中國早期外交文書之大刊布，大大提昇中國學者對外交史研究之興趣與水準。蔣廷黻先生曾稱：「夷務始末的出版是中國外交史的學術革命」，而蔣先生本人更是中國外交史研究的創新者，他極力提倡「撰外交史者必須搜羅有關各國之文件。根據一方面之文件來撰寫外交史，等於專聽一面之辭來判訟」。他出版了《近代中國外交史資料輯要》（上）、（中）卷、《中

國近代史大綱》及《最近三百年東北外患史》，見解不凡，發人深省。蔣先生對外交史研究之另一貢獻，係在清華大學歷史系訓練了一批繼起之研究人才，影響深遠。另張忠絳先生為北京大學政治系主任，曾著《中華民國外交史》，為紮實之外交史著作。徐淑希先生為燕京大學政治系主任，曾將「南京大屠殺」期間南京安全區國際委員會向日軍歷次抗議之各項文件輯為The War Conduct of the Japanese，將日軍暴行以第一手資料之方式予以刊布，使日寇無法抵賴，至今猶為研究日軍南京大屠殺暴行之必讀之作。蔣、張、徐三位先生均先後為國家徵召，從事實際的外交工作。蔣廷黻先生首出使俄國，後任中華民國駐聯合國常任代表。張忠絳先生曾出任外交部美洲司司長，後亦在中國駐聯合國代表團服務。徐淑希先生首出使加拿大，後亦為中國駐聯合國代表團之一員，他們學者從政，為國宣勞，貢獻卓著。

政府播遷來台後，外交部於民國四十四年移交一百八十九箱外交檔案予中央研究院近代史研究所，經該所卅餘年之努力，將這批檔案整理彙編成十一種，每種皆包含若干大本，如（一）《海防檔》，九大冊；（二）《中俄關係史料》，十五大冊；（三）《中美關係史料》，三大冊；（四）《中日關係史料》，十大冊等等，為我國外交史之研究提供寶貴且豐富之史料。而史料正是歷史研究之基礎，經過系統化分析並充分檢驗的史料更是紮實研究歷史不可或缺之要件，我國史學界整理及運用此批外交檔案之成果正是中華民國外交史研究蓬勃發展之具體證明。

中華民國自肇建以還，歷經憂患，屹立不搖，一部中華民國外交史正是多少先烈志士所培養

，尊重並研究外交史正足以鑒古而知今，故欲國人對國家民族有深厚之感情，必先使國人對國家已往歷史有深厚之認識，錢賓四先生說：「斷斷無一國之人相率鄙棄其一國之史，而其國其族猶可以長存於天地之間者」，正是一語而見其精髓。國立台灣大學法學院政治學系、主授外交史及國際關係之陳志奇教授，深體此理，授課之餘，廣輯各種官方及半官方之公文書，與民間私人著作或譯著及若干期刊、報紙等而成《中華民國外交史料彙編》，上起於民國元年，終於民國卅四年，兼採編年體與紀事本末體，全書共三十四編，分裝十五冊，體例嚴整，蔚為鉅作，誠然研究中華民國外交史之史料寶庫，亦正係中華民國外交艱苦奮鬥之史跡，足資於鑑往知古之勞。讀其書益嘆其擇而能精，裁而有要，其書足衣被沾溉，垂于後世，乃為之序。中華民國八十五年二月十二日。

外交部長錢復博士簡介

錢復博士，字君復，民國二十四年出生於浙江省，自民國七十九年六月出任中華民國外交部長至今，功績卓著，有口皆碑，新聞界譽為「外交才子」。

錢部長歷任政府重要公職，包括行政院經濟建設委員會主任委員（民國七十七年至七十九年）、北美事務協調委員會駐美等同大使級代表（民國七十二年至七十七年）、外交部政務次長（民國六十八年至七十二年）、外交部常務次長（民國六十四年至六十八年）、行政院新聞局局長（民國六十一年至六十四年）。

錢部長民國四十五年畢業於國立台灣大學政治學系，獲授學士學位，旋留學美國，民國四十九年獲耶魯大學授與碩士學位後，繼續在耶魯國際關係學院深造，民國五十一獲授博士學位。學成歸國之後，曾任國立政治大學客座副教授（民國五十一年至五十二年）、國立台灣大學客座教授（民國五十九年至民國六十一年）。

錢部長，學人從政，著述頗勤，其重要英文著作有：Faith and Resilience: The ROC Forges Ahead; Speaking as a Friend; More Views of a Friend; Opportunity and Challenge.

輯編者語——代自序

陳志奇

拙著大學用書《中國近代外交史》完成後（註），深感整理中國外交史料遠比撰寫中國外交史一類的專書更為重要、更為迫切，因而放棄了繼《中國近代外交史》之後編著《中華民國外交史》一書的計劃，決心從事《中華民國外交史料彙編》的輯編工作，前後歷時四年，勉強告一段落。

外交史，為專門史，研究或撰述外交史，必須憑藉比較完備的專門外交史料。我國目錄學權威學者袁同禮先生有言：「史料者，史籍之母，有完備史料，然後有可傳之信史。」所謂比較完備的專門外交史料，應指輯編成部或成套而在體裁方面或為編年史或為紀事本末的外交史料出版物。

假使沒有道光、咸豐、同治三朝的《籌辦事務始末》和光緒、宣統兩朝的《清季外交史料》這兩套外交史料的傳世，研究或撰述中國近代外交史，嚴格講來，根本是不可能的事。中華民國創立八十多年了，至今仍不見有一部或一套比較完備的中華民國外交史料出版，因此，研究或撰述中國近代（清代）外交史的人就要比研究或撰述中華民國外交史的人幸運多了。史學界同仁有

一個共同的感受：「研究中國近代外交史難，研究中華民國外交史更難！」坊間名爲《中國外交史》的著作，雖然也有好幾本，但其內容多不出中國近代或清代外交史的範疇，涉及中華民國外交史的篇幅，相當有限，考其主因，就是缺少比較完備的中華民國外交史料。

美國權威國際政治學者摩根索（Hans J. Morgenthau）認爲外交是「國家力量的頭腦」（The brains of national power），外交對國家生存發展的重要性，毋待贅言。國家拓展外交事務，關係成敗的因素，固然非常複雜，精研國家的外交史，應該是頭等重要的大事；否則，盲人瞎馬，十九債事，顧炎武先生說過：「欲亡其國者，必先亡其史。」就是這個道理。因此，中華民國外交史料的輯編工作，確然是不能再蹉跎歲月的當務之急。

中華民國的外交史料，絕大部分散見於各種各類非專門性的民間出版品或私人著作，包括報紙、雜誌在內，蒐羅不易，往往像大海撈針一般的費事。至於政府或官方出版的有關公文書，所刊真正可供研究的外交史料，反而少之又少。說到公文書，有幾套政府出版的公報應該提及，首先是中華民國南京臨時政府出版的《臨時政府公報》，清廷授權袁世凱組織共和政府之初，也有《臨時公報》的刊行，二者均刊至民國元年四月而止。袁世凱就任中華民國臨時大總統後，《臨時公報》易名爲《政府公報》，發行至民國十七年。不過，這三種公報所載外交史料極少，另外北京政府外交部編的《外交文牘》一書，倒是有不少專門性的外交史料。民國十年，北京政府外交部創辦《外交公報》一種，刊行至民國十七年四月而終；但是，雖名爲《外交公報》，所錄有

用的外交史料，仍然不多，偏重外交行政實務方面。民國十四年七月，廣東陸海軍大元帥府改制爲國民政府後，出版《國民政府公報》（陸海軍大元帥府亦曾出刊《大本營公報》）。民國三十七年行憲後，《國民政府公報》改名爲《總統府公報》（中華民國政府播遷台灣後，南京歷史檔案館編有一套《南京國民政府外交公報》），不過，也只收錄了少許重要外交史料。

民國以來，政府出版專門性外交史料的公文書，其實只有一套，那就是中華民國外交部編輯的《中外條約輯編》，數年一編，其第一編所刊載的是民國十六年至四十六年間中國與外國所訂的各種雙邊條約及協定，爾後陸續編印至今。還有幾部半官方出版的非外交專門性的史料書籍，其中卻有相當多的外交史料，如中華民國國史館編印的《中華民國史事紀要》、中國國民黨黨史委員會主編的《革命文獻》。另外，中華民國重要史料初編編輯委員會（同樣隸屬中國國民黨黨史委員會）主編的《中華民國重要史料初編》（對日抗戰時期），特別是其第三編戰時外交，爲專門性的戰時外交史料，因係錄自總統府尚未公開的重要檔案，彌足珍貴。

本史料彙編所採擷的史料，除了根據已如前述各種官方或半官方編印的公文書，借重最多的還是民間或私人的著作與譯作（如一九四九年美國對華政策白皮書等），包括報紙（如《民立報》、《申報》、《大公報》、《中央日報》）及期刊（如歷史悠久的《東方雜誌》等）在內。所有外文外交文獻，都是根據美國巴勒特（Ruhl J. Bartlett）教授編著的《美國外交文獻紀錄》（The Record of American Diplomacy, Documents and Readings in the History of Ameri-

can Foreign Relations, 1984)。

外交史料彙編，在取材上，必須嚴守「外交」的「專門性」，也就是應以與外國交往有關的史料為主。不過，「與外國交往有關」的「史料」，範圍相當廣泛，除了條約、協定、議定書、照會、協商、協議、公報、宣言、聲明、談話、函件，乃至於有關國際會議的議事紀錄或決議案等一類的文獻，固然十分重要，與這些文獻相關的背景史事資料，以及這些文獻所產生的影響和結果，還包括對這些文獻所產生影響和結果的解讀與評價，都是同樣的重要，而且後者較前者可能具有更高的研究或學術價值。「外交是內政的延長」這句話，大家耳熟能詳，因此，國家的涉外機構、制度、人事、法規以及影響其外交政策的各種有形無形的因素，都是不可忽視的重要外交史料。但是，無論如何，外交史料彙編的內容，總應與「外交」有關，否則，五穀不分，百味雜陳，就不是很理想的體例了。《籌辦事務始末》一書便有這些瑕疵。《清季外交史料》的纂輯者王弼夫先生說：「按道咸同夷務始末記一書，考其體例，有不必存而存者，有應存而不存者。」

《中華民國外交史料彙編》可以說是第一部中華民國外交編年史，在時程上，始於民國元年，終於民國三十四年；在體裁上，取法國史館編印的《中華民國史事紀要》最多，也借鑑了《清季外交史料》一書，兼採編年史與紀事本末的建構，像《中華民國史事紀要》一樣，「融紀事本末於編年之中」。《清季外交史料》與《中華民國史事紀要》這兩套書，都是以年為單元，按月

、日秩序分編。本史料彙編之所以取法後者較多，因為在編輯方法上後者有為前者所不及的長處。：

一、每項史料（事）之前，皆有引敘該史料有關背景、精當勾勒其大要的標題文字，作為醒目的提示，俾讀者在閱讀該史料本文之前，已可概略瞭然其內容，以利取捨的考慮。

二、每項史料之後，多有附錄相關文獻或其他參考資料，作為該史料的補充與延伸，非常有價值。

三、每項史料或附錄均分別詳註其依據，符合學術著作的要求，是誠實負責任的做法。不過，〈中華民國史事紀要〉，和〈籌辦事務始末〉一樣，全書都無目錄，參閱頗為不便，是其共同的美中不足，也是其都不及〈清季外交史料〉（惜有目錄，未標頁碼）的地方。

〈中華民國外交史料彙編〉，在建構格式上，兼採〈清季外交史料〉與〈中華民國史事紀要〉之長，而取法後者尤多，已如前述。採用條目格式，按年序每年一編，每條史料依年、月、日序統一編號，除分條精簡提示，並附相關參考資料，作為附錄。每條史料及其附錄資料，均一一詳註出處來源，以便查證。全書計共三十四編，一千六百一十二條目，附錄資料六百二十四件，分裝十五冊，每冊分別備有目錄，標明條目與附錄頁碼，易於參閱。

本史料彙編採用或引錄過的書籍和報刊，約百種之多，均見於所附書目，於此不贅。假使沒有這約百種之多的書籍和報刊的重大貢獻，本史料彙編是絕對不可能出現的，輯編者於此謹以至

誠表示萬分的感謝。

輯編者任教國立台灣大學法學院政治學系，已近三十寒暑，主授外交史與國際關係等學門，這套史料彙編纂繁的輯編工作，完全出自輯編者授課之餘的一己之手，自始至終未敢有勞他人，力薄能淺，闕誤難免，懇祈各方學者專家，不吝雅教。

最後，輯編者要特別感謝中華民國外交部長錢君復博士惠賜序文，他是最適合爲本史料彙編寫序的一位外交才俊、一位傑出學者。

中華民國八十五年初春
於國立台灣大學法學院

註：拙著《中國近代外交史》，上下兩冊，國立編譯館主編，台北南天書局民國八十二年一月出版。

凡 例

一、中華民國外交史料彙編，係外交歷史檔案文獻精華的輯集，為中華民國開國以來第一部中華民国外交編年史。

二、外交史，為專門史，研究或撰述外交史，必須憑藉完備的外交史料。我國目錄學權威學者袁同禮先生有言：「史料者，史籍之母，有完備史料，然後有可傳之信史。」

三、清代有道光、咸豐、同治三朝的籌辦事務始末和光緒、宣統兩朝的清季外交史料兩部不朽的外交史料傳世，成為清代外交史料的總匯。中華民國開國八十多年了，仍無一部比較完備的外交史料出版物，而致研究或撰述中華民國外交史者難以著手。顧炎武先生說：「欲亡其國者，必先亡其史。」故中華民國外交史料的輯編工作是不能再蹉跎歲月的當務之急。

四、本史料彙編，在時程上，始於民國元年，終於民國三十四年（對日抗戰勝利臺灣光復為止）；在體裁上，兼採編年史與紀事本末的建構，取法國史館主編中華民國史事紀要的「融紀事本末於編年之中。」

五、本史料彙編，採條目格式，按年序每年一編，各條目史料依年月日序統一編號：