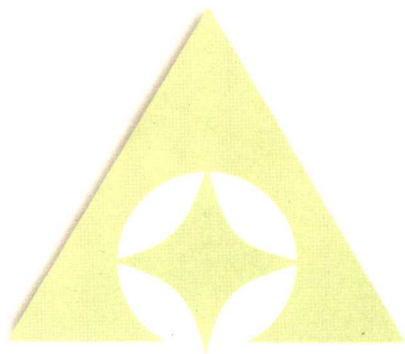


NONGYE ZHENGCE XINGJINRONG SHIJIAN TANSUO

农业政策性金融 实践探索

蔺秦生 主编



 宁夏人民出版社

农业政策性金融 实践探索

蔺秦生 主编

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业政策性金融实践探索/蔺秦生主编. - 银川:宁夏人民出版社, 2004.4
ISBN 7-227-02707-4

I. 农… II. 蔺… III. 农业银行-金融政策-研究-宁夏 IV. F832.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 018798 号

农业政策性金融实践探索

蔺秦生 主编

责任编辑 那大庆
封面设计 项玉杰
责任印制 来学军
出版发行 宁夏人民出版社
地 址 银川市北京东路 139 号
网 址 www.nx-cb.com
电子信箱 nrs@public.yc.nx.cn
经 销 新华书店
印 刷 宁夏精捷彩色印务有限公司
开 本 850×1168 1/32
印 张 11.25
字 数 250 千
版 次 2004 年 4 月第 1 版
印 次 2004 年 4 月第 1 次印刷
印 数 1000 册
书 号 ISBN 7-227-02707-4/F·194
定 价 22.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

经过农业发展银行宁夏分行全体干部职工的共同努力,《农业政策性金融实践探索》正式出版了,这是献给农业发展银行成立 10 周年的最好礼物。

在过去 10 年的工作实践中,特别是 1998 年以来的收购资金封闭管理工作中,农业发展银行对市场经济条件下办好农业政策性银行工作的规律进行了积极探索,积累了经验,取得了成效,发挥了农业政策性银行应有的重要作用。随着粮食流通市场化和农发行职能逐步调整,农发行改革与发展即将进入一个新阶段。面对农业产业结构调整及产业化步伐进一步加快的形势,如何充分发挥农发行的调控职能,确保国家粮食安全和政府宏观调控目标的实现;支持粮食企业进一步深化改革,搞活经营;支持农业和农村经济的发展,增加农民收入,等等,将成为农业政策性金融面临的新课题。改革为农业政策性理论研究和实践探索开创了崭新而又广阔的领域。

《农业政策性金融实践探索》就是在这样的背景下出版的。它收集的各类文稿,从不同角度论述了农村经济发展、



农业政策性

金融实践探索

粮食流通体制改革、收购资金封闭管理、农发行职能调整、规范化管理、经营管理、系统党的建设、精神文明建设等问题,选题较为广泛,内容较为丰富,涵盖了农业发展银行工作的各个方面,具有一定的理论性和实践性。它的出版标志着农业发展银行宁夏分行理论研究工作进入了一个新阶段,说明了农业发展银行干部职工队伍素质有了进一步提高。这些在工作实践中调查研究、潜心思考的文章,必将对促进政策性业务发展和管理水平的提高起到积极的推动作用,为今后做好农业政策性金融工作提供宝贵财富。

作为具有中国特色的农业政策性金融机构,农业发展银行既要体现国家宏观调控意图,又要适应市场经济体制改革的需要,在其产生和发展的全过程中,履行职能具有明显的阶段性特点,不同的历史阶段面临不同的新情况、新问题。因此,加强理论研究,深入探索并解决其阶段性的理论问题,对农业政策性金融的经营与管理、改革与发展具有十分重要的意义。特别是在粮食流通体制市场化改革、农发行职能面临调整的关键时期,理论研究就更具有针对性和现实意义。鉴于编者水平所限,在编辑出版过程中一定还存在许多问题,恳请广大读者批评指正。

编者

2004年4月

目 录

践行发展这个执政兴国“第一要务” 进一步

推进农业政策性金融职能调整……………蔺秦生/1

浅议行政权力腐败现象及其遏制对策……………韩凤兴/13

刍议粮食购销市场化后农发行信贷管理工作

的难点及对策……………马 清/20

立足当前 着眼长远 积极稳妥完善农业

政策性银行功能……………韩玉俭/31

进一步改革收入分配制度的调查和思考……………王世贤/43

浅谈“区别对待、分类指导”信贷政策在基层

行的把握和运用……………李振宇/52

对加强农发行会计职业道德建设的思考……………王 锐/60

政策性银行思想政治工作初探……………徐新民/66

——对农发行思想政治工作有关难点问题的调查与思考

用“三个代表”重要思想构建青年员工的精神

支柱……………刘雪霞/75



关于防范与化解农业政策性金融风险的思考	张生文 马文荣/81
对农发行基层支行会计监督现状的思考	赵 嵘/91
对农业发展银行职能定位的思考	马进晓/97
对农发行职工教育培训问题的思考	蔡文俊/104
关于对灵武粮食走产业化管理之路的调查	李益民 芮金礼 杨丽萍/110
以党建规范化管理为龙头不断提高党建	
工作管理水平	容晓昀/120
浅谈办公室秘书应具备的基本素质	叶 煜/131
探索新时期农发行信贷风险防范的可持续	
之路	薛 斌/137
业务规范化管理工作中存在的问题及对策	王进勇/148
加强内控综合评价的调查与思考	李 平/155
积极实践“三个代表”勇于进取争当先锋	刘 晖/163
对农业政策性金融支持西部地区农业产业	
化问题的思考	赵晓东/171
完善农发行职能问题浅见	王 芳/180
积极支持和推进粮食收储 加工企业联营	
加快宁夏农业产业化发展步伐	王国仓/185
完善服务职能 调整信贷政策 支持“三农”	
和西部大开发	王民权/192
我区粮食流通体制改革初探	江 瑞/201
对农发行会计监督的几点认识	张凤兰/211



浅谈如何坚持会计制度提高会计规范化管理

水平·····张凤兰 李国荣/218

农发行会计职业道德建设浅析·····徐海彦/226

谈谈如何加强农业发展银行省以下分支

机构的基建管理·····刘正雄/232

浅析农发行会计监督的难点及对策·····郭爱珍/239

浅议基层农发行如何加强会计监督防范金融

风险·····张 媛/246

基层行在加强规范化管理过程中遇到的问题

及建议·····王 芳/253

拓展内外环境 提升员工素质 确保农业

政策性金融事业长足发展·····王世贤 杨怀林/259

坚持以“三个代表”重要思想为指导 努力

做好宣传思想工作·····张寅福/265

努力开创农发行稽核工作的新局面·····穆义虎/271

充分发挥共产党员的先锋模范作用加强

基层农发行干部职工队伍建设 ··· 杨思华 刘雪霞/279

浅谈金融系统纪检监察工作中的问题

及对策·····夏 明/289

对新时期金融企业文化建设的思考·····杨新刚/299

立足本岗位在“三个代表”重要思想指引下

努力成才·····党永强/307

在“三个代表”重要思想引领下 与时俱进

强化学习 促进青年自由全面发展·····张 毅/311



农业政策性

金融实践探索

浅析“三个代表”与青年成长关系·····	戴 晶 / 319
借鉴私营粮企经验 力促国有粮企改革	
提高信贷资产质量·····	蒋 勇 由省三 / 327
——对宁夏吴忠市利通区私营粮企的专题调查	
入世,农业政策性金融面临的几大难题和	
应对策略·····	赵正宏 / 336
浅谈基层领导干部廉洁自律存在的问题及	
对策·····	卢克俭 / 344

践行发展这个执政兴国“第一要务”

进一步推进农业政策性金融职能调整

蔺秦生

党的十六大把“三个代表”重要思想同马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论一道，确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了我们党指导思想上的又一次与时俱进。当前，我国正处在全面建设小康社会的历史阶段，农业发展银行正处在政策性金融职能调整的关键时期。笔者认为，在新的历史时期，认真学习贯彻“三个代表”重要思想，对农业发展银行而言，关键是坚持发展这个执政兴国的“第一要务”，在履行好农发行现阶段各项职能的基础上，结合宁夏“三农”工作及农业政策性金融自身改革与发展的实际，进一步推进农业政策性金融职能调整。本文就此谈点个人观点。

一、学习贯彻“三个代表”重要思想关键是践行“第一要务”

（一）践行“第一要务”，首要的是把握立行之本，认真履行好现阶段各项职能

这是农发行改革与发展的基础和前提。宁夏分行自成



立以来,特别是1998年4月以来,始终把收购资金封闭管理作为全行工作的“第一要务”,认真贯彻国家粮改政策,落实收购资金封闭管理各项措施,保证了国有粮食购销企业敞开收购的顺利进行,遏制了粮食收购资金的流失,增加了农民收入,促进了农业和农村经济的发展。具体讲,一是保证了粮食收购资金供应,保护了农民利益。二是加快了国家粮食储备体系建设,增强了国家粮食宏观调控能力。三是有效遏制了粮食收购资金被挤占挪用的势头,减少了国家基础货币的投放,支持了国家货币政策目标的实现。四是确保了军需民用、救灾济困、退耕还林等政策性用粮需要,支持了国家西部开发等政策目标的实现。实践证明,农业发展银行在践行“第一要务”方面,紧紧抓住了收购资金封闭管理这个中心,认真履行了阶段性的各项职能。当前,农业发展银行应继续坚持这个“第一要务”不动摇,继续一如既往地做好封闭管理各项工作,认真研究解决伴随粮食市场化改革出现的各种新情况、新问题,准确把握收购资金供应政策,有效防范和化解政策性经营风险,把学习贯彻“三个代表”重要思想融会贯通于各项工作当中,把收购资金封闭管理这个立行之本夯实。

(二) 践行“第一要务”还要联系实际,进一步推进农业政策性金融职能调整

当前,农业发展银行正处在改革与发展的关键时期。践行“第一要务”,不仅要解决好现有的各项业务的经营与发展,还要联系宁夏农业和农村经济发展的实际,联系农业发展银行职能调整的实际,用发展的视角、创新的思维,积极探索完善宁夏乃至区域性农业政策性金融职能的有效途径,实现农业政策性金融职能调整和业务创新,更好



地为当地农业和农村经济发展服务。对宁夏分行而言，一是要事实求是，客观分析宁夏农发行改革与发展的内外因素；二是要与时俱进，稳步拓展宁夏农发行信贷支农空间；三是要加快创新，健全和完善宁夏农发行内部经营机制。

二、事实求是，客观分析宁夏农发行改革与发展的内外因素

(一) 宁夏农业和农村经济发展迫切需要农发行完善职能

1. 宁夏的基本情况

宁夏地处黄河中上游，是全国五个少数民族自治区之一，也是传统的农业省区。宁夏国土面积 5.18 万平方千米，其中引黄灌区 12 县（市、区）占 41%，南部山区 8 县（区）占 59%。北部引黄灌区沟渠纵横，林带成网，农业发达，已有 2000 多年的历史，有“塞上江南”的美誉；南部山区干旱少雨，十年九旱，属黄土高原，是全国最为贫困的地区之一。截至 2002 年底，全区总人口 571 万，其中农业人口 403 万，占 70.6%。2002 年，全区实现国内生产总值 330 亿元，较上年增长 10.7%。其中农业（农林牧渔业，下同）增加值 52.9 亿元，占 16.03%。

近年来，虽然宁夏农业和农村经济有了长足发展，但总体发展速度慢，农村小康实现水平低，突出反映在以下几个方面：一是宁夏农业经济增长缓慢。农业增加值 2002 年仅为 52.9 亿元，近 5 年年均增长 3.3%，低于全国平均水平 1.4 个百分点，低于东部沿海发达地区 2.2 个百分点。二是农民人均收入水平低，与全国的差距呈逐年拉大之势。按 1990 年不变价计算，2001 年农民人均纯收入为 916 元，距小康标准差 284 元，其中山区农民人均纯收入



542 元,距小康标准差 658 元。与全国水平比,1990 年差距为 92 元,2000 年差距为 529 元,2001 年差距为 543 元。三是物质生活水平差。据权威资料显示,山区农民消费恩格尔系数为 54.7%,高出小康标准 4.7 个百分点;全区农民人均蛋白质摄入量 62.8 克/日,距小康标准差 12.2 克/日;人均衣着消费 32 元,差 38 元;砖木砖混结构住房比重 19.4%,尚未达到 43% 的温饱值。四是生活环境方面的安全卫生水普及率偏低,仅为 67.8%,距小康标准差 22.2 个百分点。

2. 制约宁夏农业和农村经济发展的主要因素

综合分析宁夏农业和农村经济发展的制约因素,主要有以下几个方面:一是生态脆弱,自然环境恶劣。宁夏森林覆盖率目前仅为 2.28%,不及全国平均数的 1/5;土地沙化严重,大部分地区年平均降雨量不足 300 毫米。二是农业基础设施薄弱。农业基础设施建设与城镇相比明显滞后,特别是农田水利建设和农村公用设施建设与周边省区和沿海发达地区相比设施陈旧,抗御自然灾害能力脆弱。三是贫困人口多。目前,宁夏山区农村还有 128.6 万人尚未稳定解决温饱问题,占全区人口的 1/5,其中年收入在 580 元以下的特困人口有 48.2 万人,这些贫困人口贫困程度深、生存条件差。四是城镇化水平低,劳动力转移困难。1992 年世界高收入国家的城市化率已达 70%,中等收入国家已达 62%,低收入国家也已达 27%,而我国 2001 年为 37.7%,宁夏为 36%,低于全国平均水平。同时,由于宁夏第二、三产业竞争力不强、发展滞后,以及农村人口素质偏低,劳动力转移十分困难。五是农产品市场化程度低,农业区域性支柱行业优而不强,没有形成集约经营和规模效



益。六是农村人口素质偏低,不能适应现代农业大生产的需要。2001年,宁夏劳动力平均受教育年限只有6.83年,低于全国平均水平,其中文盲半文盲比例占到了18.8%。

这些问题的存在,在客观上都需要大量资金的支持,才能逐步加以解决。但从目前宁夏农业和农村经济建设资金的供求情况看,供求矛盾还十分尖锐,并有逐步扩大的态势。据统计,1997~2002年,宁夏财政支农资金和信贷支农资金由1997年的70952万元增加到2002年的133703万元,年均递增13.5%,而据调查显示,同期农业和农村经济发展直接性的资金需求增幅远高于支农资金供给增幅,特别是随着全面建设小康社会进程的加快和西部大开发战略的实施,农业和农村经济领域资金需求量聚增。从支农资金的来源渠道看,由于宁夏财力有限,财政支农资金在未来一段时期不可能有大幅度增加。信贷支农资金的投入由于受农业银行撤并农村基层营业网点和农业发展银行退出开发性贷款业务的影响,信贷支农资金投入远远不能满足农村经济发展的需要。此外,邮政储蓄从农村地区吸收的储蓄存款,全部转存中央银行,大部分资金没有回流到农村地区,在邮政储蓄2002年底337278万元存款余额中,有10.22%的资金来源于县以下(不含县)农村地区,再加之农村自身积累较差等原因,现有支农资金的供给难以满足全区农业和农村经济发展的需要。特别是在农业基础设施建设、改善生态环境、扶贫开发等领域,很少有商业性资金愿意介入。为此,就宁夏农业和农村经济发展而言,急需一个能贯彻国家支农政策意图,切实有效发挥支农作用,改善投融资环境,促进农业和农村经济整体发展的政策性金融通渠道。



3. 宁夏农业和农村经济发展的优势及农发行完善职能面临的机遇

在分析不利因素的同时,宁夏农业和农村经济发展也有其自身的优势,在全面建设小康社会的过程中农发行完善职能也面临着许多难得的机遇。归纳优势,主要有以下几个方面:一是有充足的农业土地资源优势。宁夏现有耕地 127 万公顷,人均 0.23 公顷,居全国第 4 位,2002 年全区粮食总产量突破 300 万吨,创历史最高水平;有宜农荒地 67 万公顷,是全国 8 个宜农荒地超万公顷的省区之一;有天然草场 268 万公顷,是全国 10 大牧区之一;引黄灌区灌溉面积 40.2 万公顷,是全国 4 大自流灌区之一。二是具有独特的农产品资源优势。由于日照时间长、昼夜温差大,宁夏生产的小麦、水稻、玉米、马铃薯、枸杞、麻黄、水果等农作物品质好、市场竞争力强,便于加工增值。三是有丰富的矿产资源。宁夏石膏蕴藏量居全国首位,煤炭探明储量居全国第五,石油、天然气等其他地矿资源丰富,一旦资源优势转化为经济优势,必将为农村劳动力向第二、三产业转移创造条件。

归纳农发行完善职能面临的机遇,主要有以下几个方面:一是南部山区退耕还林还草和中部干旱带封山禁牧工程的实施,将加快宁夏生态环境和生产条件的改善。二是随着国家全面建设小康社会进程的加快,必将采取措施增加投入,大力推进扶贫开发,逐步加强农业基础设施建设。三是在全面建设小康社会进程中,国家必将加大投入,进一步加快农业产业升级,加快城镇化建设,促进农村剩余劳动力向非农产业转移。四是在改善生态环境建设方面,宁夏将加快土地综合治理和土地沙漠化治理、沿黄流



域水土流失的防治,资金投入也将相应增加。五是在加快农业和农村经济发展过程中,自治区已开始加快农业产业结构调整,农业产业化步伐将进一步加快,以“优米工程”、奶产品加工、特色经济作物深加工等已列入自治区重点扶持的项目,国家投入将进一步加大。以上宁夏农业和农村经济发展的战略规划和发展计划的稳步实施,迫切需要农业政策性银行给予支持,这就为农发行完善职能提供了难得机遇。

(二)农发行具备了完善职能的基本条件

自建行以来,农发行宁夏分行坚决贯彻国务院政策和服务农业的宗旨,认真履行农业政策性银行职能,积极支持粮油收购、扶贫、农业开发,同时,加强风险管理,完善内部经营机制和管理体制,优化人力资源配置,已经具备了进一步完善职能的基础条件。一是能深刻认识农业政策性银行的本质属性;二是具有健全的组织机构,内部机构设置合理,在大多数市县设立了分支机构;三是人力资源配置更加合理;四是内部经营机制日趋完善;五是风险意识明显增强;六是管理手段更加先进;七是具有经营农业开发性贷款业务的经验。

三、与时俱进,稳步拓展宁夏农发行信贷支农空间

在全面建设小康社会,加快农业和农村经济发展的新形势下,农发行应放眼长远,重新界定自身的职能。其重新界定的职能应重点发挥以下几个方面的作用:能坚决贯彻国家支农政策的战略意图,体现国家宏观政策倾向和阶段性农业和农村工作重心;能集中有限的资金资源,集中力量在改善区域性自然环境、人文环境特别是投融资环境方面发挥作用;能抓住制约农业和农村经济发展的“瓶颈”,



填补商业性金融机构因资金实力、经济效益等因素想办而不能办的“盲点”，疏通市场经济健康发展的轨道；能扶助弱势地区、产业、行业发展，实现区域性乃至整个国民经济协调发展的领域；能发挥政策性资金的引导示范作用，带动后续商业性资金流入的领域。

就宁夏而言，农发行职能定位应从以下几个方面加以完善。一是在生产领域：应支持农业、畜牧业、高产、优质、高效的示范项目；二是在流通领域：应支持粮食、畜产品等大宗农副产品储备、收购；三是在基础建设方面：应支持农田水利建设、城镇基础设施建设，改善农村地区和农业生产、生活条件及投融资环境领域；四是在扶贫开发方面：应支持开发式扶贫，致力于能直接增加贫困地区农民收入、稳定解决温饱的项目；五是在生态建设方面：应支持山区退耕还林、中部干旱带禁牧还草、黄河流域林网建设、沙漠化治理工程；六是在农业产业化经营方面：应支持农产品加工的大型龙头企业和基地建设项目。以上职能定位，应充分考虑政策性与效益性的统一，当市场后续商业性资金跟进后，应逐渐退出，不与商业性资金发生实质性、长期性的竞争。

具体来讲，应拓展以下几个方面的信贷支农业务：

（一）适当扩展粮油收购资金贷款的内涵及外延

一是在继续大力支持中央、地方粮食储备体系建设，增强国家粮食宏观调控能力的同时，应积极支持畜产品等关系国计民生的战略物资的储备。二是在做好现阶段收购资金供应工作的同时，适当放宽信贷支持非保护价粮油收购（调销）的贷款对象。三是按照“公司+农户”的产业化发展模式，通过对粮食加工企业的贷款支持，实现产、加、销