

中国政党制度 概论



主 编 刘铁成
卜鼎焕
副主编 孙 信
李凤瑛
黄建中
谭冰石

中国政党制度概论

主 编 刘铁成 卜鼎焕
副主编 孙 信 李凤瑛
黄建中 谭冰石

吉林人民出版社

中国政党制度概论

主 编 刘铁成 卜鼎焕

*

吉林人民出版社出版发行

中共吉林省委党校印刷厂印刷

*

787×1092毫米32开本 9.625印张 210,000字

1992年3月第1版 1992年3月第1次印刷

印数：1—4,000册

ISBN 7-206-01430-5

D·419 定价：5.20元

中国政党制度概论

主 编 刘铁成 卜鼎焕

副主编 孙 信 李凤瑛

黄建中 谭冰石

编 委 (按姓氏笔划为序)

卜鼎焕 孙 信

刘庆祥 刘铁成

李知仁 李凤瑛

阮金夫 张 洁

黄建中 彭世凡

董希品 谭冰石

撰稿人（按姓氏笔划为序）

卜鼎焕	于秀敏	孙 信
杨 槐	刘铁成	刘庆祥
李树有	李凤瑛	李知仁
阮金夫	张 洁	张建祥
张素莉	陈立明	陈 虹
陈辅逵	郭素珍	莫树林
黄文仕	黄建中	董希品
彭世凡	解军先	谭冰石

序 言

宋 春

政党是阶级利益的集中代表者和实现并巩固阶级统治权的政治组织，是国家政治体制的核心政治力量。政党的领导是通过政党制度来实现的。作为实现阶级政治形式的政党制度，是国家政治制度的重要组成部分。它伴随着近代政治制度的发展而产生，并随着社会制度的更迭而变化。自民国初年以来，在社会主要矛盾、基本国情、阶级力量对比和一定阶级统治需要诸因素的合力作用下，中国的政党制度经历了从资产阶级多党制到国民党一党制，直至共产党领导的多党合作制的历史演变过程，对中国社会政治制度的发展或变革起到不同性质的制约作用。中国政党制度产生、发展、变化的规律说明，中国缺乏资产阶级多党制的基础和传统，资产阶级多党制在中国行不通。大革命失败后，国民党虽在全国确立和巩固了一党专制制度，但因其顽固推行违背国情民意的独裁、内战、卖国的反动政策，它的最终覆灭亦就成为符合历史发展规律的必然现象。共产党领导的多党合作制是马克思主义政党理论与中国革命实践相结合的一个创举，它在新民主主义革命时期孕育，在社会主义革命和建设时期形成和发展，是中国社会主义历史实践的产物，具有资产阶级多党制，国民党一党制无法比拟的优势，因而成为符合中国国情的并有着强大生命力的政党制度。

中国政党制度是中国政治制度的基本内容。全面地、客观地、系统地研究中国政党制度的演变、类型、本质和历史作用，把握其演进特点和发展规律，既是一项填补我国政党发展史研究领域空白的任务，又具有重大的实践意义。

这部由吉林省社会主义学院领衔编写的《中国政党制度概论》，是作者多年潜心研究的成果，是较为全面、系统地研究中国政党制度的第一部专著，不但具有一定的学术价值，而且对于在中国历史上二种不同类型政党制度的比较中，认识共产党领导的多党合作制度的优越性，坚持和完善社会主义政党制度，具有重大的现实意义。该书体系完整，论述全面、系统。在设专章概述了政党和政党制度基础上，按照历史发展顺序，对中国政党制度的演变及本质特征作了系统地阐述，充分反映出共产党领导的多党合作制形成和发展的历史必然性，并用大量的篇幅，全面地论述了多党合作制。首尾相顾，重点突出，浑然一体。该书立论公允，态度严谨，内容翔实。坚持历史唯物主义观点，以历史为依据，实事求是地阐述了中国政党制度的方方面面，提出了一些有价值的见解，观点鲜明正确，做到了史论结合，论从史出。尽管书中有需商榷之处，但这本书的问世，对于推动国内开展中国政党制度课题的深入研究，是大有裨益的。愿国内广大专家学者加强这方面的研究，拿出更多更有价值的成果，为完善社会主义政党制度作出积极贡献。

1991年10月1日

目 录

第一章 政党和政党制度概述	(1)
第一节 政党和政党制度	(2)
一 政党的产生及其本质特征.....	(2)
二 政党制度及其作用.....	(11)
第二节 资产阶级政党制度	(15)
一 资产阶级政党制度的形成.....	(15)
二 资产阶级政党制度的类型.....	(20)
三 资产阶级政党制度的本质.....	(23)
第三节 社会主义政党制度	(25)
一 社会主义政党制度的形成.....	(25)
二 社会主义政党制度的类型.....	(29)
三 社会主义政党制度的本质.....	(33)
第二章 资产阶级多党制在中国的破产	(35)
第一节 中国资产阶级政党的产生	(35)
一 中国民族资产阶级的形成和发展.....	(35)
二 资产阶级民主革命思想的传播及早期 政团的出现.....	(38)
三 资产阶级革命政党中国同盟会的建立 及其主要活动.....	(41)
第二节 资产阶级多党制在中国的尝试	(45)
一 民国初年政党林立局面的出现.....	(45)

二	资产阶级多党制的昙花一现·····	(51)
三	资产阶级多党制的彻底破产·····	(57)
第三节	资产阶级多党制不适合中国国情·····	(59)
一	中国没有实行资产阶级多党制的经济基础·····	(59)
二	中国没有实行资产阶级多党制的政治基础·····	(65)
三	中国没有实行资产阶级多党制的文化传统·····	(70)
第三章	国民党一党制在中国的命运·····	(73)
第一节	国民党一党制在大陆的覆亡·····	(73)
一	国民党一党统治在全国的确立·····	(73)
二	国民党一党统治的加强·····	(77)
三	国民党一党统治的崩溃·····	(82)
第二节	国民党的困境与出路·····	(86)
一	国民党面临的政治困境·····	(86)
二	国民党面临的经济困境·····	(89)
三	实行第三次国共合作完成祖国统一大业是国民党的根本出路·····	(92)
第四章	中国共产党领导的多党合作制度的形成·····	(97)
第一节	中国共产党领导的多党合作形成的理论基础·····	(97)
一	马克思恩格斯创立多党合作理论的历史条件·····	(97)
二	马克思恩格斯多党合作理论的基本内容·····	(102)

三	列宁对多党合作理论的发展及实践·····	(105)
第二节	中国共产党领导的多党合作形成的 社会历史条件·····	(108)
一	旧中国社会的历史特点·····	(108)
二	中国共产党和中国各民主党派的产生·····	(111)
第三节	中国共产党领导的多党合作制度是 在长期革命实践中逐步形成的·····	(118)
一	中国共产党同中国各民主党派的长期 合作·····	(118)
二	中国共产党领导的多党合作制度形成 的标志·····	(125)
第五章	中国共产党领导的多党合作制度的发展··	(127)
第一节	中国共产党领导的多党合作制度的 进一步确立·····	(127)
一	中国共产党领导的多党合作制度的进 一步确立·····	(127)
二	中国共产党领导的多党合作制度的组 织形式及其职能的演变·····	(132)
第二节	中国共产党领导的多党合作制度的 曲折发展·····	(135)
一	中国共产党领导的多党合作制度在理 论上和政策上的失误·····	(135)
二	中国共产党领导的多党合作制度在实 践中的曲折发展·····	(137)
第三节	中国共产党领导的多党合作制度的 日趋成熟·····	(141)
一	党的十一届三中全会以来多党合作理	

	论和实践的重大发展·····	(141)
二	《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的发表标志着中国共产党领导的多党合作制度的成熟·····	(148)
第六章	中国共产党领导的多党合作制度的性质、地位和作用·····	(153)
第一节	中国共产党领导的多党合作制度的性质·····	(153)
一	中国共产党领导的多党合作制度的含义···	(154)
二	中国共产党领导的多党合作制度的性质···	(164)
第二节	中国共产党领导的多党合作制度的地位和作用·····	(172)
一	中国共产党领导的多党合作制度的地位···	(172)
二	中国共产党领导的多党合作制度的作用···	(178)
第七章	中国共产党领导的多党合作制度的前提和基础·····	(187)
第一节	中国共产党对民主党派的领导是多党合作的前提·····	(187)
一	正确理解中国共产党对民主党派的领导···	(187)
二	中国共产党对民主党派实行领导的原则和途径·····	(193)
第二节	共同的奋斗目标致力于社会主义事业是多党合作的基础·····	(198)
一	共同的奋斗目标是政党间互相合作的基础·····	(198)
二	走社会主义道路是中国历史和现实的	
— 4 —		

	必然选择·····	(204)
三	共同致力于社会主义事业为中国共产党和民主党派进行合作奠定了坚实的基础·····	(211)
第八章	中国共产党领导的多党合作制度的方针和原则·····	(215)
第一节	中国共产党领导的多党合作制度的基本方针·····	(215)
一	十六字方针的形成·····	(215)
二	十六字方针提出的依据·····	(220)
三	十六字方针的实质·····	(225)
第二节	中国共产党领导的多党合作制度的原则·····	(227)
一	中国共产党和各民主党派必须以宪法为根本活动准则·····	(228)
二	中国共产党和各民主党派都享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等是我国多党合作的重要原则·····	(230)
第九章	中国共产党领导的多党合作制度的主要内容和基本形式·····	(234)
第一节	中国共产党领导的多党合作制度的主要内容·····	(234)
一	民主党派的参政议政·····	(234)
二	民主党派的政治协商·····	(237)
三	民主党派的民主监督·····	(239)
第二节	中国共产党领导的多党合作制度的基本形式·····	(241)

一	主要组织形式·····	(241)
二	直接参政形式·····	(242)
三	会议协商形式·····	(247)
四	其他有效形式·····	(249)
第十章	坚持和完善中国共产党领导的多党合 作制度·····	(250)
第一节	加强和改善共产党的领导·····	(250)
一	加强中国共产党的自身建设·····	(250)
二	坚决同政治多元化作斗争·····	(254)
三	充分发挥统战工作部门的作用·····	(258)
第二节	加强民主党派的自身建设·····	(263)
一	加强民主党派各级领导班子建设·····	(263)
二	加强民主党派组织队伍建设·····	(266)
三	加强民主党派思想建设·····	(268)
四	加强民主党派机关建设·····	(271)
第三节	发展和完善中国共产党领导的多党 合作制度的基本思路和主要途径·····	(273)
一	发展和完善中国共产党领导的多党合 作制度的基本思路·····	(273)
二	发展和完善中国共产党领导的多党合 作制度的主要途径·····	(276)
后 记	·····	(282)

第一章 政党和政党制度概述

政党和政党制度是当今世界政治生活中的普遍现象。当今世界上绝大多数国家都有政党和政党制度。但不同国家的不同政党的性质、任务、地位和作用却不尽相同。就阶级性质而言，资产阶级的政党和政党制度是资产阶级民主政治的产物和重要组成部分。是资产阶级维护本阶级利益统治劳动人民的工具。无产阶级的政党和政党制度是无产阶级民主政治的产物和重要组成部分。是为无产阶级和广大劳动人民的利益服务的。它具有资产阶级政党制度所无法比拟的优越性。

研究政党和政党制度的目的，就是要认清这两种政党和政党制度的本质区别，从而明确地认识到“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是马克思主义政党理论和统一战线学说同我国实际相结合的产物，是我国政治制度的一大特点和优点。中国共产党是领导我们事业的核心力量。没有这个坚强的领导核心，就不可能实现社会主义现代化。”^①同时还要认识到“那种在我国实行西方多党制的主张，实质上是要取消共产党的领导和执政地位。如果那样，人民的政权就要丧失，社会主义制度就要被颠覆，国家就要分裂，人民就要遭殃。”^②

^{①②}江泽民《在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话》人民出版社单行本，第19页。

第一节 政党和政党制度

一、政党的产生及其本质特征

1. 政党的产生。

政党是一定阶级、阶层或社会集团中的政治活动分子，基于共同的意志，为了共同的利益，采取共同的行动以期取得政权或影响政府而建立起来的政治组织。政党都具有自己系统的政治纲领、施政方针和政策策略。政党是阶级的组织，是阶级斗争发展到一定阶段的产物，是阶级斗争的工具。

政党不是人类社会从来就有的，也不会永远存在，它是阶级斗争发展到一定阶段的产物，最终将随着阶级的消灭而消亡。

政党是阶级斗争的产物，但并不是说有了阶级就有了政党。人类社会存在阶级和阶级斗争的历史至今已有5000多年了，其间经历了奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会四种社会形态，只是到了近代资本主义社会才产生了政党。一般说来政党的产生需要有三个方面的条件，即经济条件、政治条件和思想理论条件。经济条件是指必须有机器大工业的出现，资本主义商品经济体系的初步形成，世界市场的开辟。也就是资本主义生产关系的形成。政治条件是指资本主义代议制民主政治制度的确立。思想条件是指资产阶级人文主义思潮的出现、资产阶级民主政治思想理论的形成。

随着生产力的发展，到封建社会末期出现了资本主义的商品经济和新兴的资产阶级。资本主义商品经济的发展，要求有统一的市场，要求自由贸易和购买自由的劳动力，这必

然和互相封锁，划地为牢，以严重的人身依附关系维持其存在的封建制度发生日益尖锐的矛盾冲突。随着资本主义经济关系的确立，资产阶级的经济实力也不断增强，封建专制制度对资本主义进一步发展的阻碍作用也更加明显。为了发展资本主义，维护资产阶级的经济利益，资产阶级必然要求政治民主权利，要求同封建统治者分享政治统治权，以至发展到最终推翻封建统治阶级，由资产阶级自己掌握国家政权。1640年英国爆发了资产阶级革命，经过几十年的反复斗争，终于在1688年确立了资产阶级统治，这就为资产阶级政党的产生准备了政治条件。在资产阶级同封建统治者的政治斗争中，以资产阶级人权思想为核心的资产阶级政治理论也逐渐形成了。资产阶级提出了“自由”“平等”“博爱”的口号，要求有结社集会的自由，并形成较为系统的理论。这又为资产阶级政党的产生准备了思想理论条件。因此，政党的产生是近代阶级斗争的产物，是近代资本主义发展的必然结果。

在奴隶制和封建专制时代没有政党，不存在政党产生的条件。在这两种社会制度中，国家最高统治者不仅剥夺了被统治阶级的政治民主权利，就是本阶级的政治民主权利也是极其有限的。本阶级的成员也不准自由结社，自由发表自己的政治观点，更谈不上组织政党了。在欧洲古代和中世纪，虽然曾出现过诸如古希腊和古罗马的“贵族党”、“平民党”，意大利还出现过“教皇党”、“皇帝党”，但这些所谓“党”都不是政党，都不具有政党的本质特征。在中国，不论是奴隶社会还是封建社会，由于实行的都是君主专制，国家权力集中在君主一人手中，没有任何民主可言，更不具备政党产生的条件。在中国封建社会的历史上，也曾出现过

一些“党”，如唐朝的“牛党”、“李党”，宋朝的“天祐党”、“无符党”、明朝的“东林党”等等，这些都不是政党，至多不过是封建地主阶级不同的政治派别而已，而且多有贬意。

政党是民主政治的产物，但不是只要有民主政治就会有政党存在。政党是现代民主政治的产物。在欧洲古代，也曾存在过比较完善的民主政治制度。如古雅典的民主共和制和古罗马的共和制等奴隶制民主政治制度。欧洲中世纪还出现过城市共和国，如意大利的威尼斯、佛罗伦萨等城市共和国。但当时都没有产生政党，其根本原因是当时不具备政党产生的条件。

近代政党首先是在欧洲和北美资产阶级革命过程中逐渐产生和发展起来的，其中以英、美、法最具有代表性。世界上最早产生政党的国家是英国，早在17世纪70年代，在英国议会中就出现了辉格党和托利党。当时辉格党主要代表资产阶级和资产阶级化了的新贵族的利益，托利党主要代表地主贵族的利益。当时两党的活动都局限于议会范围内，还没有形成完整的政党，尚处于政党形成的萌芽时期。

19世纪30年代，英国工业革命基本完成，工业革命进一步加强了资产阶级的经济实力。资产阶级根据其经济实力，提出了政治权力再分配的要求。1832年，在英国发生了有利于资产阶级的选举改革。为了争取更多的选票，辉格党和托利党都进行了政党的重组工作，由议会党开始转变为全国性的政党。托利党在1830年自由派分裂出去后，于1833年改称为保守党，由原来所代表的土地贵族的利益转而为代表垄断资本家、大地主和贵族的利益。辉格党于1839年改称为自由党，由原来所代表的资产阶级化了的新贵族的利益演变为主