



党员管理 手册

- 党员标准
- 党员组织关系
- 党的组织生活
- 党员领导干部
- 流动党员管理
- 党籍党龄
- 党费管理
- 党的纪律



党员管理 手册

中国共产党章程
中国共产党组织工作条例
中国共产党支部工作条例
中国共产党党员教育管理工作条例
中国共产党纪律处分条例
中国共产党党内法规制定条例
中国共产党党内法规执行条例
中国共产党党内法规监督条例
中国共产党党内法规备案审查条例
中国共产党党内法规解释条例

●中共中央组织部组织局 编著

党员管理 --- 手册

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党员管理手册/中共中央组织部组织局编著. —北京:党建读物出版社,
1998. 1

ISBN 7-80098-249-1

I. 党… II. 中… III. 中国共产党-党员-管理-手册 IV. D262.
4-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 19862 号

责任编辑:苏朝光 封面设计:燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 中国石油报社印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.25 印张 177 千字

1998 年 1 月第 1 版 1999 年 5 月第 9 次印刷

印数 740001—820000

ISBN7-80098-249-1/D·170 定价:10.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

序 言

党的十四大以来，各级党组织高举邓小平理论的伟大旗帜，在推进党的建设这一新的伟大工程中，取得了可喜的成绩。党的基层组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到充分发挥。然而，面对实现跨世纪宏伟目标的要求，党的基层组织建设和党员队伍建设还存在许多亟待解决的问题。正如党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出：“我们党已有 5400 多万党员，教育和管理的任务比过去任何时候都更加繁重。面对新情况，我们的工作还不适应。一些地方和单位党不管党、治党不严，纪律松弛、组织涣散，思想上组织上作风上存在着种种不容忽视的问题。特别是某些消极因素和腐败现象在党内滋长蔓延，严重侵蚀着党员和干部队伍。对此，全党必须引起高度警觉和重视，严肃认真、扎扎实实地加以解决。”党的十五大强调要“认真做好对党员的教育、管理和监督”，“坚持‘党要管党’的原则，把从严治党的方针贯彻到党的建设的各项工作中去”。因此，我们不仅要理论上搞清党员管理在党的建设中的重要地位和作用，处理好加强党员管理工作同党的其他工作的关系，而且要从党所面临的新的实际情况出发，明确加强党员管理已经成为加强党的组织建设的一个突出环节和重要方面，切实增强做好党员管理工作的责任感、紧迫感和自觉性。

加强党员管理，是加强党员队伍建设的重要内容，是保证党

的工人阶级先锋队性质的根本措施，是搞好党的基层组织建设的
最经常、最基础的工作。党的基层组织是否具有吸引力、凝聚力
和战斗力，是否能够发挥战斗堡垒作用，关键在于广大党员自身
的素质。通过加强党员管理，提高党员队伍的整体素质，达到加
强党的基层组织建设的目的，是党的基层组织建设的一条基本经
验。

加强党员管理工作是一项长期而艰巨的任务，贯穿于党的建
设的始终。要明确党员管理工作的指导思想和目标，更重要的是要
做艰苦细致的实际工作，抓好落实。面对新形势下党的建设中出现
的新情况、新问题，我们过去在党员管理方面长期形成的思想观
念、活动方式和工作方法，需要在坚持中发展，在加强中改进，在继
承中创新，把党员管理工作提高到一个新的水平。为此，中央组织
部组织局编写了这本《党员管理手册》。该书将长期以来党员管理
实践中形成的一整套好的制度和办法，同新形势下积极探索证明
是行之有效的新鲜经验有机地融为一体，通过必要的形式固定下
来，使之制度化、规范化，有利于增强党员的党性，有利于提高党
员管理工作的水平，有利于提高党组织的凝聚力和战斗力。

该书根据社会主义市场经济条件下党员队伍的实际情况，既
着眼于解决党员队伍中的普遍性问题，也注重不同类型党员的特
殊性问题。内容紧贴时代、紧贴现实、紧贴基层，针对性、适用性强，
便于操作和运用。

参与该书编写工作的同志，都是从事党员管理工作时间较长、
有一定实践经验的党务工作者。他们在编写过程中，认真学习马克
思列宁主义、毛泽东思想建党学说，学习邓小平关于新时期党的建
设的理论，遵循中央关于加强党的建设的有关规定和方针政策，并
参阅了新近出版的有关党建著作中新的研究成果。在分析问题
时，力求做到全面准确，符合时代要求和基层实际，具有一定的权威

性。该书可作为广大基层党组织和各级组织部门的干部学习业务的教材和工作用书,党的理论工作者从事研究和教学的参考书,同时也是广大党员提高自身素质、增强党性修养、发挥先锋模范作用

1997年10月

目 录

序言	(1)
----------	-------

一、总则

1. 党员管理	(1)
2. 党员管理的指导思想	(2)
3. 党员管理的基本任务	(3)
4. 党员管理的基本原则	(4)
5. 党员管理的主要内容	(5)
6. 党员管理的方法途径	(8)

二、党员标准

7. 党员标准	(11)
8. 对党员的起码要求	(12)
9. 党员的基本条件	(12)
10. 党员义务	(12)
11. 认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论	(13)
12. 贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策	(14)
13. 坚持党和人民的利益高于一切	(15)
14. 自觉遵守党的纪律和国家的法律	(16)
15. 维护党的团结和统一	(17)
16. 切实开展批评和自我批评	(17)
17. 密切联系群众	(18)
18. 发扬社会主义新风尚,提倡共产主义道德	(19)

- 19. 党员权利 (20)
- 20. 参加党的会议, 阅读党的文件, 接受党的教育和培训 (21)
- 21. 参加关于党的政策问题的讨论 (21)
- 22. 对党的工作提出建议和倡议 (22)
- 23. 批评和检举 (23)
- 24. 表决权、选举权和被选举权 (23)
- 25. 申辩和辩护 (24)
- 26. 可以保留不同意见 (25)
- 27. 向上级提出请求、申诉和控告 (26)
- 28. 党员义务与权利的关系 (27)
- 29. 党员要认真履行党员义务 (27)
- 30. 党员要正确行使党员权利 (28)
- 31. 党组织要切实保障党员权利 (29)

三、党员组织关系

- 32. 党员组织关系 (31)
- 33. 党员组织关系介绍信 (31)
- 34. 党员证明信 (32)
- 35. 转移党员组织关系的办法 (32)
- 36. 转移党员组织关系的要求 (32)
- 37. 复转军人党员组织关系的转递 (33)
- 38. 大中专毕业生党员组织关系的转递 (33)
- 39. 离退休干部、职工党员组织关系的转递 (34)
- 40. 党员组织关系介绍信、证明信的印制与保管
(附式样) (34)
- 41. 党员组织关系介绍信或党员证明信丢失的
处理 (37)

42. 过期党员组织关系介绍信和党员证明信的处理 (37)

四、党的组织生活

43. 党的组织生活 (38)
44. 党员必须在党的一个组织中过组织生活 (38)
45. 严格党的组织生活 (39)
46. 党的支部委员会 (40)
47. 党支部书记 (41)
48. 党支部组织委员 (41)
49. 党支部宣传委员 (42)
50. 党小组 (42)
51. 党小组长 (43)
52. “三会一课” (43)
53. 支部党员大会 (44)
54. 党支部委员会 (45)
55. 党小组会 (45)
56. 党课 (46)
57. 组织生活会 (46)
58. 思想汇报 (47)
59. 谈心活动 (47)
60. 党员鉴定 (48)
61. 党的组织生活要讲政治、讲原则 (48)
62. 改进党的组织生活的形式 (49)
63. 离退休党员参加组织生活问题 (50)
64. 长期病休的党员参加组织生活问题 (51)
65. 患精神病的党员参加组织生活问题 (51)
66. 对因故未参加党员大会的党员不同意见的处理 (51)

- 67. 保留意见与坚持错误的区别 (52)
- 68. 正确对待党内不同意见 (53)
- 69. 正确对待犯错误的同志 (53)

五、党员的先锋模范作用

- 70. 党员的先锋模范作用 (55)
- 71. 企业党员先锋模范作用的要求 (56)
- 72. 农村党员先锋模范作用的要求 (57)
- 73. 机关党员先锋模范作用的要求 (58)
- 74. 事业单位党员先锋模范作用的要求 (59)
- 75. 街道党员先锋模范作用的要求 (60)
- 76. “窗口行业”党员先锋模范作用的要求 (61)
- 77. “创先争优”活动 (61)
- 78. 党员目标管理 (62)
- 79. 党员责任区 (64)
- 80. 党员联系户 (65)
- 81. 党员主题实践活动 (66)

六、党内表彰

- 82. 党内表彰 (68)
- 83. 党内表彰的种类 (68)
- 84. 优秀共产党员 (69)
- 85. 优秀党务工作者 (69)
- 86. 优秀党委书记 (69)
- 87. 先进基层党组织 (70)
- 88. 表彰权限 (70)
- 89. 表彰程序和评选办法 (70)
- 90. 受党内表彰同志的奖励问题 (71)

七、党员领导干部

- 91. 党员领导干部 (72)

92. 党员领导干部的基本条件	(72)
93. 党员领导干部的表率作用	(73)
94. 对党员领导干部的监督	(75)
95. 党内一律互称同志	(76)
96. 民主评议党员领导干部	(77)
97. 双重组织生活会	(78)
98. 党员领导干部民主生活会的基本内容	(78)
99. 开好党员领导干部民主生活会	(79)
100. 领导干部个人重大事项报告制度	(81)
101. 领导干部个人收入申报制度	(82)
102. 党员领导干部必须廉洁从政	(83)

八、民主评议党员

103. 民主评议党员制度	(86)
104. 民主评议党员的基本原则	(86)
105. 民主评议党员的基本内容	(87)
106. 民主评议党员的方法步骤	(88)
107. 党员评议格次	(89)
108. 不合格党员	(89)
109. 不合格党员的组织处理	(89)
110. 处置不合格党员的方式	(90)
111. 限期改正	(91)
112. 劝其退党	(92)
113. 自行脱党	(92)
114. 党内腐败分子	(93)
115. 预备党员的民主评议	(93)
116. 民主评议党员材料的处理	(94)
117. 正确对待不合格党员	(94)
118. 正确对待党员退党问题	(95)

119. 民主评议党员要与民主评议干部相结合 (96)
120. 民主评议党员要坚持定性定量相结合 (96)
121. 民主评议党员要经常化、制度化 (97)

九、流动党员管理

122. 流动党员管理 (98)
123. 流动党员组织关系的转移 (98)
124. 流动党员活动证制度 (99)
125. 流动党员活动证的制发 (100)
126. 流动党员活动证的使用 (100)
127. 党员外出前必须向党组织报告 (101)
128. 党组织对外出的党员要进行行前教育 (102)
129. 流动党员要主动与外出所在地党组织联系 (102)
130. 党组织不得拒绝接收流动党员的组织关系 (103)
131. 党组织要支持人才的合理流动 (103)
132. 党员不能不辞而别 (104)
133. 妥善解决党员流动中的争议问题 (104)
134. 党员外出期间要自觉发挥先锋模范作用 (105)
135. 流动党员集中的地方和单位要建立党组织 (106)
136. 流动党员参加选举问题 (107)
137. 流动党员参加民主评议问题 (107)
138. 流动党员中的预备党员转正问题 (107)

十、党籍党龄

139. 党籍 (108)
140. 党龄 (108)
141. 自杀党员的党籍处理 (109)
142. 受刑事处罚党员的党籍处理 (109)
143. 党员档案中没有入党志愿书的处理 (110)
144. 党员登记 (110)

- 145. 党员退党 (112)
- 146. 追认共产党员问题 (112)
- 147. 党龄的计算方法 (112)
- 148. 特殊情况的党龄计算方法 (114)

十一、党费管理

- 149. 党费 (115)
- 150. 党员交纳党费的计算基数 (115)
- 151. 党员交纳党费的比例 (116)
- 152. 农村党员交纳党费的标准 (116)
- 153. 没有经济收入或生活困难的党员交纳党费的标准 (117)
- 154. 从事个体经营的党员交纳党费的办法 (117)
- 155. 离退休干部、职工党员交纳党费的标准 (117)
- 156. 流动党员交纳党费的方法 (117)
- 157. 党员增加工资收入后交纳党费问题 (118)
- 158. 党员自愿一次交纳 1000 元以上党费问题 (118)
- 159. 党员交纳党费的基本要求 (118)
- 160. 党费管理的原则和要求 (119)
- 161. 向中央上缴党费问题 (120)
- 162. 铁路、民航和金融系统基层党组织向地方党委上缴党费问题 (120)
- 163. 党费的使用范围 (120)
- 164. 严格党费使用审批制度 (121)
- 165. 党费检查报告制度 (121)
- 166. 严肃查处党费管理中的违纪问题 (122)
- 167. 不得要求党员交纳“特殊党费” (122)
- 168. 基层党组织要认真做好党费收缴工作 (122)

十二、党的纪律

- 169. 党的纪律 (123)
- 170. 党的政治纪律 (123)
- 171. 党的组织纪律 (124)
- 172. 党的群众纪律 (124)
- 173. 党的保密纪律 (125)
- 174. 党的纪律处分的种类 (126)
- 175. 警告 (126)
- 176. 严重警告 (127)
- 177. 撤销党内职务 (127)
- 178. 留党察看 (128)
- 179. 开除党籍 (128)
- 180. 实施党的纪律处分的原则 (129)
- 181. 党纪处分的程序 (129)
- 182. 处理党员违犯案件工作的基本要求 (130)
- 183. 党内通报批评问题 (131)
- 184. 警告与严重警告的区别与执行 (131)
- 185. 党员留党察看期间又违反党的纪律的处理 (132)
- 186. 党员受留党察看处分后提前恢复权利的问题 (132)
- 187. 延长留党察看时间问题 (132)
- 188. 由其他处分改为留党察看处分问题 (133)
- 189. 受刑事处罚的党员党纪处分问题 (133)
- 190. 开除党籍与清除出党的区别 (133)
- 191. 处分党员的依据 (134)
- 192. 上级党组织直接处分党员的问题 (134)
- 193. 党员拒绝在处分决定上签字的问题 (135)

十三、其他

- 194. 共产党员不允许信仰宗教 (136)

195. 处理党员信教问题的政策界限	(137)
196. 党员不能参加封建迷信活动	(138)
197. 党员不能参与宗族活动	(139)
198. 党员不能参加集体上访、闹事活动	(140)
199. 共产党员要求加入民主党派问题	(141)
200. 私营企业主党员的管理	(142)
201. 党员申请开办私营企业问题	(142)
202. 预备党员不能担任党内领导职务	(143)
203. 担任外商代理人的党员参加组织生活问题	(143)
204. 党员佩戴标志问题	(143)
205. 党内不搞“荣誉党员”	(144)
206. 党内统计	(144)
207. 党旗党徽的制作与使用	(145)

附录：

中国共产党章程.....	(150)
中国共产党党员权利保障条例(试行).....	(173)
中国共产党纪律处分条例(试行).....	(181)

后记	(215)
----------	-------

一、总 则

1. 党员管理

党员管理是党组织按照党章和党内的有关规定,通过一定的方式和手段,使党员认真履行义务,正确行使权利的活动。其具体工作主要是:根据党员数量、分布和流动情况,建立党的组织;对党员进行教育、审查和鉴定;严格党员的组织生活,加强监督和整顿纪律;发挥党员的先锋模范作用,表彰优秀党员,清除党内腐败分子,严肃处置不合格党员等。

党员管理是党的建设的重要组成部分,是加强党的建设的基本途径之一,是实现党的政治路线的重要保证。党员管理以提高党员素质,增强党性为目标,通过有效的管理工作,使党员的先锋模范作用得到发挥,使党的先进性得到体现。党员管理的具体措施因形势任务的不同而采用不同的形式,但其蕴含的党性原则是始终不变的。党员管理必须用党章、党纲规范党员的言行,必须体现党的工人阶级先锋队性质对党员的要求。党员管理为党的政治路线服务,具有特定的时代性。新时期的党员管理,必须紧紧围绕党的基本路线对党员的先锋模范作用提出的新要求来开展,采取行之有效的形式,激励党员在两个文明建设中建功立业。

不同行业、单位基层党组织的地位和作用各不相同,党员从事的职业和担任的职务多种多样,党员管理要根据不同类型、不同层