

WTO与 中国教育



改革

主编 李祖超

湖北人民出版社

F743/42

WTO与 中国教育 改革

主编

李祖超

副主编

曹铁星

赵友云



湖北人民出版社
二〇〇一年·武汉

首都师范大学图书馆



21671649

鄂新登字 01 号

WTO 与中国教育改革

李祖超 主编

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址: 武汉市解放大道新育村 33 号
邮编: 430022

印刷: 枝江市新华印刷有限公司

经销: 湖北省新华书店

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印张: 7.875

字数: 195 千字

插页: 4

版次: 2001 年 11 月第 1 版

印次: 2001 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1 - 2 000

定价: 15.00 元

书号: ISBN 7 - 216 - 03236 - 5/F · 586

本书编委会组成人员

主 编 李祖超

副主编 冉铁星 赵友元

编 委 (以撰写章节先后为序)

李祖超(湖北省教科所所长、研究员、硕导)

刘国卫(湖北省教科所副研究员、室主任、硕士)

许 剑(湖北省教科所研究员、原副所长、硕导)

胡 艳(中南财经政法大学高教所实研、硕士)

廖先亮(湖北省教科所副研究员、室主任)

张爱国(湖北省教科所副研究员、室主任)

冉铁星(湖北省教科所副所长、研究员、硕导)

赵友元(湖北省教科所室主任、硕士)

徐 文(湖北省教科所实研、华中师大博士生)

陈学敏(武汉大学发展研究中心助研、硕士)

目 录

第一章 “入世”对中国教育的影响及对策	1
第一节 世贸组织及“入世”对中国经济、社会的影响	2
第二节 “入世”对中国教育的影响	14
第三节 “入世”与中国教育新理念	19
第四节 “入世”与中国教育改革与发展之对策	31

第二章 “入世”与教育体制创新	40
第一节 加入WTO与办学体制、办学模式改革	40
第二节 加入WTO与教育领导体制改革	46
第三节 加入WTO与学校内部管理体制变革	49
第四节 加入WTO与教育投资体制改革	56
第五节 加入WTO与招生分配制度改革	61

第三章 “入世”与教育培养目标	65
第一节 加入“WTO”与教育的反躬自问	66
第二节 加入“WTO”与人才的培养目标	70

第三节	加入“WTO”对培养目标的冲击与我们的应对策略	73
第四节	从培养目标反思教育理念	79
第四章	“入世”与人才培养	82
第一节	加入 WTO 对人才培养的影响	82
第二节	现行人才培养中存在的主要问题	85
第三节	加入 WTO 与人才培养的对策	89
第五章	“入世”与课程改革	101
第一节	我国基础教育课程现状分析	101
第二节	加入 WTO 对现行基础教育课程的挑战	108
第三节	应对 WTO 挑战的基础教育课程改革策略	115
第六章	“入世”与学校德育改革	125
第一节	加入 WTO 与学校德育观念变革	125
第二节	加入 WTO 与学校德育内容的改革	133
第三节	WTO 与学校德育方法、手段的改进	146
第七章	“入世”与社区教育	153
第一节	世界经济一体化是社区教育生长的土壤	153
第二节	“入世”为我国社区教育带来机遇和挑战	163
第三节	围绕“入世”重建我国社区教育的策略	173

第八章 “入世”与教师素质培养	183
第一节 教师素质的基本内容	183
第二节 加入 WTO,对教师素质提出的新要求	189
第三节 加入 WTO,教师素质的培养	192

第九章 “入世”与教育产业	202
第一节 加入 WTO,我国教育产业面临的机遇与挑战 ...	203
第二节 目前我国教育产业发展的现状及潜力分析	208
第三节 应对 WTO 发展我国教育产业的对策	220

第十章 “入世”与大学生就业	224
第一节 当前大学生就业的基本情况	224
第二节 WTO 对大学生就业的影响	229
第三节 教育在促进大学生就业中的对策	235

参考书目	240
后记	245

●第一章●

“入世”对中国教育的影响及对策

中国加入世界贸易组织(World Trade Organization 简称 WTO),不仅是中国政治、经济生活中的一件大事,而且是国际上许多国家人们关注的对世界的发展颇具影响的一件大事。中国加入 WTO,是中国人民梦寐以求的事情,也是不少发达国家和发展中国家的迫切愿望。中国原本是 WTO 的前身——关税与贸易总协定的 23 个创始缔约国之一,后由于历史的原因,没参加其活动,1986 年 7 月 10 日中国政府正式申请“复关”,从此开始“复关”谈判,1995 年 1 月 1 日关贸总协定更名为世界贸易组织,随之中国“复关”谈判改为“入世”谈判。长达 15 年的谈判,中国终于迎来了与按照双边协议“入世”逐一与所有和中国有关的缔约国谈判并达成协议的这一天,于 2001 年 9 月 17 日,中国最后与墨西哥达成双边协议,2001 年 9 月 17 日世贸组织讨论通过了中国加入 WTO 的所有法律文件,待 2001 年 11 月 WTO 部长级会议最后正式通过中国“入世”的决议,中国便可正式宣布加入世界贸易组织了。中国“入世”,对任何一个缔约国来说都是“双赢”,对 135 个缔约方来说是“多赢”,对 WTO 的 138 个成员来说是“多赢”。加入 WTO,是新中国成立 50 多年来,国际社会尤其是西方世界对中国的经济、社会影响最大最深远的事件。毫不例外,加入 WTO 必然也会对中国教育提出新挑战,给中国教育发展带来新机遇。面对“入世”的影响,中国教育该采取何种应对之策呢?这是许多中国人都在思考

和研究,并需要作出回答的问题。

第一节 世贸组织及“入世”对中国 经济、社会的影响

一、WTO:当今世界的“经济联合国”

世界贸易组织成立于1995年1月1日,其前身是1948年1月1日临时生效的关税与贸易总协定。WTO现拥有135个成员(包括国家或地区),它与国际货币基金组织、世界银行并称世界经济的“三大支柱”。WTO是当今世界惟一处理国与国之间贸易规则的国际组织。其核心便是《WTO协议》,涉及货物贸易、服务贸易和知识产权,规定了自由化原则及可允许的例外。这些协议是世界上大多数贸易国通过谈判签署的,为国际商业活动提供基本的法律规则,其本质是契约,以此来约束各国将贸易政策限制在议定的范围内。尽管这些协议是由各国政府出面谈判签署的,但其目的都是为了帮助本国产品制造者、服务提供者和进出口商进行商贸活动。WTO其实是为了使阻碍交易行为的主体之间能达成合作协议的交易成本降至最小程度,而在主权国家以及自主经济体(如香港)之间通过谈判达成一种制度安排,表现形式为机构和协议。

(一)世界贸易组织的宗旨和目标

世界贸易组织协议的序言就明确了其宗旨和目标。其宗旨是:全体世界贸易组织成员在处理贸易和经济事务的关系方面应以提高生活水平,保证充分就业,大幅度稳步提高其实际收入水平和有效需求,扩大货物和服务的生产与贸易,遵照可持续发展的目标和不同经济发展水平国家各自的需要,最佳地使用世界资源,保护和维持环境,并以不同经济发展水平下各自需要的方式,加强采取各自相应的措施,并且必须积极努力,确保发展中国家在国际贸易增

长中得到与其经济发展相适应的份额。

其目标是：产生一个完整的、更加有活力的和永久性的多边贸易体制来巩固原来关税与贸易总协定，巩固以往为贸易自由化所作的努力和乌拉圭回合多边贸易谈判的所有成果。

(二)世界贸易组织的职能

WTO 的主要职能是：一是制定和规范国际多边贸易规则。通过谈判和签署协议，WTO 为国际商贸活动提供基本的法律规则。WTO 协议包括 29 个独立的法律文件和 25 个以上的部长宣言、决议、谅解等，其中最重要的是大家都熟悉的关贸总协定 GATT (WTO 前身)、服务总协定 GATS、知识产权协议 TRIPS 和技术协议 ITA，总之，这些规则涵盖的范围十分广泛，当今世界经济贸易的各个方面几乎无所不包。二是组织多边贸易谈判。WTO 及其前身 GATT 通过八个回合的多边谈判，使各成员大幅度削减关税和非关税壁垒，以积极促进国际贸易自由化和世界经济的快速发展。50 多年来发达国家的加权平均关税水平已从 1948 年 40% 左右，降到目前的 3% 左右，发展中国家的加权平均关税水平已降到 10% 左右。三是解决成员之间的贸易争端。WTO 在保障各项协议有效实施及解决成员间贸易争端方面发挥了重要作用，为国际贸易的有序发展创造了良好的环境，它事实上已经成为各国政府借以解决与其他贸易伙伴争端的国际法院。许多 WTO 的成员，尤其是发展中国家成员学会利用争端解决程序，较公正、合理地解决与缔约方之间的贸易矛盾和纠纷，以避免损害合法的贸易利益，避免贸易大战爆发。从 1995 年 WTO 成立到 1999 年 11 月底，它共受理 144 起争端起诉，已结案 39 起。此外，WTO 还对各成员的贸易政策与法规进行定期审议；协调与国际货币基金组织、世界银行的关系，以保障全球经济决策的一致性。

(三)世界贸易组织的基本原则

1. 非歧视待遇

非歧视待遇又称无差别待遇,是指缔约方在实施某种限制和制裁措施时,不得对其他缔约方实施歧视待遇。非歧视原则具体是通过最惠国待遇原则、国民待遇原则和互惠原则来实现的。

2. 贸易自由化原则

贸易自由化原则是指所有世界贸易组织成员方限制和取消一切关税和非关税壁垒,消除国际贸易中的歧视待遇,提高本国市场准入的程度。贸易自由化原则主要体现在关税减让原则,一般取消数量限制原则和促进公平竞争原则中。

3. 透明度原则

透明度原则是指各成员方所有影响活动的政策和措施都必须及时公开,以便各成员方的政府及企业能了解和熟悉。实行透明度原则的目的是为了防止成员方之间进行不公开的贸易,从而造成歧视。

4. 允许例外和差别待遇原则

这一原则具体体现在两方面:一是一般允许例外和保障措施原则;二是发展中国家优惠待遇原则。发展中国家的优惠原则体现在三方面:第一,允许发展中国家用较长的时间履行义务或者有较长的过渡期;第二,在履行义务的时间上有较大的灵活性;第三,规定发展中国家在履行义务时,发达国家成员应当提供技术援助。

5. 以关税为主要保护措施,一般地取消数量原则

关税是各国海关对进出口货物所征收的一种税,系各国增加财政收入、保护国内市场、调查进出口商品结构的重要手段。诚然,关税是合法的,但同时还要坚持一般地取消数量限制的原则,规定在不得已需要实施数量限制时,要在非歧视、最惠国待遇原则基础上实施。WTO 在继续坚持以关税为货物贸易的主要保护手段外,在一般取消数量限制方面取得很大进展:第一,采取“逐步回退”办法,逐步减少配额和许可证;第二,从取消数量限制向取消其他非关税壁垒延伸;第三,把一般取消数量限制原则扩大到其他有关规

定。

6. 促进公平竞争原则

公平竞争是指在市场经济条件下,生产者提供由市场供求而形成的价格进行国际商务活动;反之,以低于此价格出口,使别国的同类产品生产厂商遭受损失的竞争或人为地限制进口,不保护知识产权等活动均称为不公平竞争行为。公平竞争有利于世界资源的充分利用,有利于发展生产和交换。WTO 认为各国发展对外贸易不能采取不公平的贸易手段进行竞争,尤其不能以倾销和补贴的方式销售本国商品。为促进公平竞争,WTO 采取如下措施:通过反倾销、反出口补贴防止因倾销和出口补贴而形成的不公平竞争;纺织品服装和农产品贸易的回归;加强对知识产权的保护;约束政府采购金额,扩大公平竞争机会。

7. 区域性贸易安排

区域性贸易安排是指一些国家通过协议组成经贸集团,成员内部相互废除或减少进口贸易壁垒。区域贸易集团可以采取关税同盟或自由贸易区的形式。集团成员间的关税和其他贸易壁垒要逐步取消。在自由贸易区,每个成员可以保留各自的对外贸易政策。而关税同盟则对非成员实行统一的关税。

8. 稳定贸易发展

之所以要建立多边贸易体系,是为了使各成员方政府能为自己的投资、企业家、雇员和消费者提供一个良好的贸易环境。这种环境有利于开拓市场、创造更多的贸易和投资机会,同时又能给本国消费者提供丰富的价廉物美的商品。因此,这种环境必须是可预见性的,并稳定发展的,为此,采取如下办法:通过关税减让约束成员方的关税;通过承诺义务,开放服务市场;对非关税壁垒采取约束和减少措施,减少其对国际贸易发展的消极作用。

(四)世界贸易组织的影响

WTO 作为全球贸易的管理机构和多边贸易体制的核心,对

世界各国的贸易政策、贸易活动和整个经济活动产生了直接而深远的影响。这种影响主要表现在以下方面：

1. 大大加快世界各国贸易自由化进程

WTO 以自由贸易化作为一项基本原则，这一原则对世界各国贸易政策的影响是重大的。它通过多种关税和非关税壁垒的削减，大大提高了各国的贸易自由化程度和市场准入程度。根据乌拉圭回合谈判达成的协议，各成员方将按承诺逐步降低关税，工业品关税的削减将在 5 年内完成，农产品关税削减 6 年内完成（发展中国家 10 年内），到那时，全体成员的平均关税水平将降低 34.3%，其中发达国家降低 40.3%，发展中国家降低 29.7%。除降低关税外，各国的非关税壁垒也将逐步拆除。一般取消数量限制原则和促进公平竞争原则都将促进贸易自由化，推动各国贸易和经济的顺利发展。

2. 对世界贸易活动的正常开展提供有力的保障

WTO 的成立，将通过对各国贸易政策较为有效的约束，大大减少各国间在贸易方面的争端和冲突，从而促进国际贸易活动的正常有序发展。这主要表现在三方面：第一，逐步实现各成员方的贸易自由化，大大减少各国对贸易活动的保护和干预，贸易矛盾和冲突也随之减少；第二，对各国的贸易政策的制定和实施有严格的约束规则，为国际贸易活动的进行提供了有力的制度保障；第三，完善了贸易争端解决机制，有利于各国贸易矛盾和冲突的解决；第四，建立了贸易政策审议机制，定期对各成员方的贸易政策进行审议，可有效地预防因各国不正当的贸易政策对于国际贸易活动的干扰。

3. 将促进世界贸易和收入的较大增长

贸易自由化的最终结果是扩大贸易和增进福利。据国际贸易组织预测，乌拉圭回合协议实施至 2005 年将出现可喜的结果，世界货物贸易总出口将比 1992 年增长 8.6% 至 23.5%，收入将增长

5100 亿美元,其中欧盟和美国的收入增长额最高,分别为 1224 亿美元和 1161 亿美元(因一般贸易规模越大的国家收益也就越大)。发展中国家的货物出口增长率为 36.7%,高出世界平均增长率 13%。

4. 对发展中国家的影响为机遇和挑战并存

WTO 给发展中国家带来的发展机遇和好处是明显的,但同时也带来了消极影响和挑战。WTO 主张通过实际有效的计划来确保发展中国家在国际贸易增长中的应有份额,以便与其经济发展相适应。因此,它在较大的程度上遏止各种贸易保护主义的抬头,特别是来自发达国家的贸易保护主义的行为,以促进发展中国家的贸易和经济有较大发展。如,使发展中国家深受其害的《多种纤维协定》自 1995 年 7 月 1 日起的 10 年内将逐步废除,届时,发达国家对发展中国家的纺织品和服装出口所规定的配额将不复存在,这将使不少发展中国家得到实惠(我国是纺织与服装大国以后也会受益不少)。在给发展中国家带来巨大益处的同时,也带来不少负面影响,如贸易自由化方面的义务将对发展中国家的贸易和经济发展带来一定的冲击,会导致部分商品和服务的价格上涨,这会给进口方带来财政负担,此外,由于降低关税,发达国家的商品大量涌入,也会极大地冲击发展中国家的工农业生产及服务行业,使之面临严峻的挑战。总之,WTO 对发展中国家的影响是利大于弊。发展中国家应把握大好机遇,调整贸易战略,充分发挥优势,积极参与国际分工和国际交换,最大限度地享受贸易自由化和经济全球化带来的好处,加速贸易和经济的快速发展。

二、“入世”对中国经济、社会发展的积极影响

中国“入世”,有利有弊,但利大于弊。“入世”将对中国的经济、社会的发展提供了很好的发展机遇。

(一)有利于改善我国的外部经济环境

中国的改革开放需要一个良好的外部环境,包括政治环境和经济环境,当前政治环境比较好,和平持续几十年,我国在政治上的国际影响日益扩大,但外部经济环境不怎么乐观,既大趋势有利,又形势严峻,有机遇,也有挑战。世界经济一体化和贸易自由化正在成为大趋势,这些给我国的经济起飞带来了有利条件,世界范围内的产业结构调整,发达国家纷纷向服务业、高科技产业和信息产业倾斜,向外转移劳动密集型产业,这就为我国制造业的大发展提供了机遇,同时也为我国引进先进技术和国外资金提供了大好机会。但与此同时,世界经济又长期不景气,特别是西方发达国家处于经济缓慢增长或衰退之中,世界贸易保护主义有所抬头,区域经济集团化正迅猛发展,中国周边的亚洲国家的经济也正迅速发展,竞争更加激烈,这些使我国的外部经济形势变得相当严峻。西方发达国家的经济衰退对我国的影响十分明显,不仅影响我国向西方国家的出口,也影响我国吸引投资和先进技术。由于我国没加入任何区域性经济集团,因此,其他区域集团的排他性,也会影响我国的对外贸易。世界贸易保护主义的抬头,严重影响我国的出口。由于至今我国尚未恢复在世贸组织的创始缔约国地位,不能享受到无条件的多边最惠国待遇。世界主要发达国家,都在不同程度上对我国实行有条件的限制的最惠国待遇,特别是美国对我国实行“对华最惠国待遇年审制度”。一些西方发达国家也对我国实行歧视性数量限制,歧视性反倾销和反补贴以及歧视的技术标准。一些国家还对我国实行技术出口限制,如欧共体 12 国对我国近 200 种产品实行进口限制。近 10 多年来,我国商品被主要西方发达国家提起反倾销诉讼达 100 多次。欧共体在对我国商品进行反倾销起诉的同时,还要取消给我国的最惠国待遇。可见,我国商品在国际上根本没有享受到公平的待遇,我国在国际贸易中还没取得合法的席位。

我国加入 WTO 后,情况将发生根本性的变化,一些国家对我国设置的贸易障碍将会自动取消,对中国商品的歧视性行为会终止。中国在履行应尽的义务的同时,将享受到一些正当的权利:无条件多边最惠国待遇、WTO 内发展中缔约国的各种优惠待遇、普惠制待遇、公正裁决贸易纠纷的权利、在 WTO 这个国际贸易讲坛上发言的权利等。中国加入 WTO 后,其外部经济贸易环境将大大改善。

(二)有利于我国出口市场多元化

目前,我国商品的出口主要集中在少数几个国家和地区,没能做到出口市场多元化,长期这样下去,很不利于经济发展。据统计,我国出口产品的 70% 销往北美和港澳地区,其中销往美国市场的产品就达 30%,销往欧洲的达 20%,而对其他 100 多个国家和地区的产品出口仅占 10%。可见我国的出口市场十分单一,尤其是对美国市场有一定的依赖性。而出口市场的单一化是会冒很大的风险的,当年亚洲“四小龙”的出口因过分依赖美国,就曾遭受过沉重的打击,当美国取消“四小龙”的普惠制待遇后“四小龙”摆脱困境迅速突围的办法就是马上调整出口方向,使出口市场多元化。

我国加入 WTO,可以享受无条件的多边最惠国待遇,这意味着我国可以得到世贸组织 100 多个缔约国的最惠国待遇,不仅如此,而且我国还可以得到世贸组织主要发达国家所给予的普惠制待遇。由此可见,我国可以获得商品出口的大好机遇,从此一改以前我国出口商品对美国市场过分依赖的局面,逐步实现我国出口市场的多元化。由于中国“入世”后世界主要发达国家都将取消进口配额,这对外贸出口提供了大好机会,某些行业和产品的出口将会有大的突破,特别是纺织、服装、轻工和某些机电产品的出口量会猛增。有人估计,到那时,中国的纺织品、服装出口可望达到 300% 以上的增长。

(三)有利于进一步加快我国改革开放的步伐

改革开放 20 多年来,我国经济飞速发展,举世瞩目,综合国力迅速增强,人民生活水平日益提高。当然,在由计划经济向市场经济转轨的过程中,也出现了一些矛盾,要解决这些矛盾,关键靠发展,发展是硬道理,尤其是要发展经济,而要发展经济又必须进一步改革开放。加入 WTO,将促使我国的经济体制加快改革步伐,以适应 WTO 的基本原则。我国进入多边贸易体制后,将借助内外合力,更快地建立有中国特色的社会主义市场经济体制,进行价格改革,实行产业结构调整,以国内外市场为导向,借以解决长期以来未能解决的深层次的矛盾。再说,加入 WTO,本身就意味着要更大程度地向国际市场开放,遵守国际惯例和“游戏规则”,融入国际经济一体化之中,更加广泛地参与国际分工和国际交换。“入世”后的中国,将是一个更加改革开放的中国,更加国际化的中国。

(四)有利于实现中华民族的统一

目前,我国的香港、澳门地区按照过去中英、中葡联合声明,已成为 WTO 的成员,我国的台湾地区也已提出要加入 WTO。我国政府已同意我国和作为单独关税领土的台湾先后进入 WTO。我国作为主权国家,若长期游离于 WTO 之外,不仅不利于中华民族的统一大业,也不利于同港澳台及其他国家和地区的贸易往来。中华民族的统一势不可挡,一旦四位一体形成统一的大市场,实现真正的统一,中国的综合国力将大大增强,中华民族将雄踞世界民族之林。

(五)有利于中国建立成熟的劳务市场

中国是拥有近 13 亿人口的世界第一人口大国,有充足的人力资源,尽管中老年大多数受教育程度不高,但由于近 20 多年大力发展教育,青壮年及未来劳动者大都受了较好的教育,劳动者素质普遍提高,由于现代化水平都不断提高和城市化普及速度的加快,现各地都出现大批剩余劳动力和待业人员。WTO 前任总干事鲁