

552.20/
3030

實業部編

實業四年計畫

孫子題



總理遺像



總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥

Rm 183
現在革命尚未成功我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫澈最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

影近長邵陳



郭 次 長 近 影



劉次長近影



序四年實業計畫初稿

陳公博

這部四年實業計畫，是根據二十年中央的決議來起草，這個決議的內容，大意是希望國家重要工業能于四年内籌設完畢。我自擔負實業部責任的翌月，即開始計畫，經過一年有半，才告完成，我現在很想作成一個附帶報告當作這部計畫的序文，末後更將這部計畫起草經過，簡述出來，以備研究這部計畫的人們，作一種參考材料。

我這個附帶報告，包含我的理想，政策，工作：

第一，我們的理想。我的理想以為要真正統一中國只有一個統一一個方法，而且要經濟建設首須先擇定一個中心，現在我把我的意見分述如下：

A 經濟統一 中國的幅員是整個的，中國的民族是整個的，自表面觀察，我們絕對不承認中國是不統一，可是中國

的政治是錯雜的，中國的經濟也是錯雜的，自裏面觀察，我們又絕對難以承認中國是已經真統一。我觀察要統一中國，不外三種方法，其一是武力，其二是政治，其三是經濟，然

民族自由和平等運動最大的目的是完成民族的經濟單位，換言之，即是以民族經濟破壞了封建經濟，和代替了封建經濟，否則任何武力的手段和任何政治的方案，只是統一于

一時，而不能維持於永久。民族運動本來就是工業革命的產品，我們縱然不能說工業為民族運動的主因，但工業的確為民族運動的主力，假使沒有工業革命，我看今日的近代國家不易完成，而各國內部的政治也不容易齊一。今日在中國本身，浪費的武力和空虛的政治，已足予吾人極深刻而且極高貴的教訓，要真正統一中國，除了經濟統一一個方法以外，已沒有更有效的方法。

B 建設中心 可是談到建設，當頭便碰到兩個問題，第

一個問題是中國資本勞力不易集中，要想全國總動員，等子江長度為三千二百英里，是中國最長的江流，單論輪運，比淺的黃河和短的西江，真賦有獨得天然之恩惠。除了本身利益不說，單論水運也比陸運便宜而最經濟，有這幾個原因，在今日談中國建設，應當首先以揚子江為中心是了無疑義的。如果四年努力，能樹一個不拔之基，等到我們能够把重要生產統御起來，民族的經濟單位已經有了相當基礎。而中國的真正統一也有了真正希望。

不但如此，在我個人意見，政府不止要積極建設實業，還要同時積極建設信用，以我個人的觀察，中國從前的實業失敗，無論牠是國營私營，其失敗原因，還不徒失敗于技術，尤失敗于管理，近年以來，大家對於實業都不敢談，尤其說到國營，大家都歛然不願一顧。揚子江是中國的交通中心，也是人口密集的區域，倘數年之內，能有些小成績，那麼政府建設的決心和信用，已予人民以共見，從前的失敗的必定會捲土重來，從前冷漠的必定會再行興奮，不止人民對政府有了信用，就是人民對自己也有了信心，這是我的理想為

什麼以揚子江爲第一期建設中心的原故，也是這部計畫爲什麼先拿揚子江做根據的原故。

第二，我們的政策。目前我對於中國現狀是主張採用統制經濟而不主張採用自由經濟，在一般的理論，一個國家採取統制經濟不一定會繁榮，一個國家採取自由經濟不一定會衰敗。我個人雖然不是屬於自由經濟主義的學派，也覺得國際與能經濟合作，各國必不會變成今日經濟的極度衰落，因爲各國的氣候土壤不同。因而生產的品類也不一樣，凡甲地的天然厚惠，必強而移于乙地生產，不但成本加重，不合經濟原則，且其結果必互相桎梏，傷毀了國際金融的生機。可是自歐戰以來，各國自足政策，已成立國家信條，而狹義的國家主義經濟已到了尖端的白熱。在這種情況之下，在各國還沒有統籌辦公之前，任何國家採用自由經濟，徒然供給各國狹義民族主義的經濟作犧牲品罷了。

中國從歷史以至現在還是小農業的農業國，工業不止是幼稚，我們只可說牠是剛剛出世的，不能獨立，不能不予以保護，這是中外都應該承認的。中國本來是一個風情

供給國，現在不止不能以原料供給別國，大宗原料還要仰給外人，主要的工業原料鋼鐵和淡氣要靠外國不用說，連糧食也要差百分之五，棉花也要差百分之五十，這也是中外都承認的。在這種經濟後退之下，我們縱然不高唱保護，可是原料的自足是我們最低限度的要求。我們要達這個目的，除了採取統制經濟政策以外，我看不出更有良法。統制經濟似乎是很新一個名詞，然而是國民黨歷史遺下來的根本政策，有人說在資本主義的國家，統制經濟不過是理想的空談，但據我個人意見在中國資本主義沒有發達，統治經濟是比較容易實現。爲什麼呢？第一中國的商業團體本來不大健全，自經濟衰落影響中國，無論任何事業，皆希望國家予以助力。第二中國實業所希望於國家保護者實多，例如對外關稅的提高，對內稅則的減免，一切實業，無處不與政治爲緣。第三中國爲農業社會，組織力本來微弱不堪，若與外國的資本組織對抗，除失敗以外無其他路徑。前此人民本來很怕和政府合作，到了現在他們有了悠久經驗，反表示與政府合作之心甚殷。基於這幾個事實，人民已有向政府作採取統制政策的要求。

求，政府也應當本着這個趨勢，早定統制的方策。我對於這種方策施行步驟，已經第一先把中國的保險業組織起來，這個保險聯合公司只限于華商，一面由政府特許經營，一面由政府參加股本獎勵，固然政府對於這個聯合公司所投的資金並不很多，但對於信用制度的事業，已經有了一個幾微基礎。除了保險事業以外，還在進行中的：

A 糧食管理。自去年糧價大跌，全國皆感恐慌，一方面

中國糧食有百分之五的缺乏，而一方面又感于穀賤傷農的隱憂，自中央政治會議，財政部，以至各省的民食會議，差不多都以這個問題為討論的焦點。我們本來已有糧食管理的擬議，恰可內政部所召集的內政會議也有糧食管理法案的提出。辦法的內容是在實業部之下組織糧食管理署，專管全國糧食運輸，儲藏，調劑。現在這個法案已送立法院，我很希望早日成立，使在本年以內得以開始籌備。

B 棉花管理。棉花是我國衣料的主要品，而原料百分之五十來自印度和美洲，所以棉花問題一日不解決，中國的衣料就是一半不能解決。可是棉花問題，最重要的有兩點，一

點是棉種改良，此事中國各省的農場和各大學的農科天天已在研究中，實業部復把這個問題專責農業試驗所研究。一點是棉花輸運，例如陝西棉花每担價值十二元，運至上海便要賣四十七元，運價比原價貴到三倍，成本過高，紗廠便無法和外商競爭。現在實業部正和鐵道部計畫合組一個運棉公司，想減輕棉花的運價，便利紗廠的購買。這一個工作也希望本年內能夠成立。

C 煤炭管理。中國並不是沒有煤，可是長江流域每月要消費外煤二十萬噸，一般評論的人們，很歸咎于外煤的傾銷，但傾銷是一件事，而我們缺乏車輛以至不能運輸，純至煤礦減產煤礦倒閉也是一件的確的事。實業部為着這個問題曾經於上半年開了一個煤礦會議，我曾提出一個合運辦法，即把各個煤礦組織一個公司，由這個公司把各鐵路的壞車修理起來，專作運輸煤之用。如此，第一北方的煤可以運到南方，第二各鐵路的壞車可以修理，不至坐燬，第三各煤礦可以恢復到原來產額，資勞兩方都有了活動之途。這件事正在和鐵道部研究技術上的要點，也希望在本年內能夠實現的。

以上幾件事或則已經成功，或則有成功的可能。我的政策，以爲政府不但要採取統制經濟政策，凡一切生產事業，政府都應該扶助人民來組成一個健全團體，消滅內部不經濟的鬥爭，進而爲生產和消費的合作，至其餘如食鹽的專賣，烟草火柴的專賣，我也想逐漸實行，但這些都和別的部分有關，我打算先慎密的研究出辦法，才慢慢和關係各部討論。

第三，我們的工作。說到工作，我個人很覺得慚愧，我自負實業部責任以來，至到今日，整整的一年有半，我檢閱以往，的確沒有多少成功，如果自責，是沒有能力，如果自慰，是限於環境。現在我把一年來的工作，分兩段報告，第一段是完成舊的工作，第二段是開始新的工作。

第一段工作 當我接任實業部時，孔庸之先生是曾交給我幾件未完的工作，一是鋼鐵廠，二是硫酸廠，三是中央機器廠，四是細紗錠布機。庸之先生在任時苦心籌織，卸任時殷勤囑託，真值得欽佩而感激，所以我決心無論如何，對於新的計畫未編纂以前，對於舊的計畫必使之進行不怠，這一年來對於以上計畫的進行，分述如下：

A 鋼鐵廠 鋼鐵廠的原來計畫，每天出鋼五百噸，資本定八千萬元，是託德方喜慶公司承辦的。這個計畫本來談判已有四年，不過到了前年感于外患的日深才加緊。當時計畫

，鋼鐵廠的鐵煤原料，生鐵取之江南，焦煤取之江北。江南的鐵礦很多，不成什麼問題，江北的焦煤是擇定雷家溝的煤礦。我考慮這個計畫以後，以爲每天出鋼五百噸，雖然只占全國消費額四分之一，可是我們爲着慎重，不妨把生產額先減爲每天二百五十噸，等到的確發展之時，再行擴大。籌商了許久，把資本額減爲四千多萬，去年年底，本來要簽合同，可是差不多簽訂合同時候，發現雷家溝的煤礦不一定能煉焦炭。我於是再把這個合同擋起，重新和德方訂一個十萬元的合同，託德方的技師合本部的技術人員，重行在雷家溝打鑽探礦，到底看這個煤礦能不能合煉焦之用。到了前兩個月，試驗結果，這個煤礦的確不能煉焦，現在已放棄雷家溝，而另採江西的安源高坑的煤礦來供這個鋼鐵廠的焦炭。不過這個鋼鐵廠要三年才能完成，我們還要耐心等着。

一千五百萬元，中國佔八百萬，英德佔七百萬。昨年英德專家來華，我們討論再四，以爲一千一百萬元已足，中國佔六百萬元，英德佔五百萬元；至于中國的六百萬元，政府佔二百萬，而商人佔三百萬，去年我們還定一個草約，英德方面于今年六月以前供給我們計畫，以供考慮，而我們負探硫礦的責任，看中國原料是不是足供這個廠的需求。現在英德方面還沒有計畫拿來，我們在湖南探礦的工作倒已經完畢。

草約的期限在六月已滿，我們爲着避免束縛，對於草約不再展期，英德方面能夠供給計畫，我們應當繼續進行，否則我們也只好另闢途徑，希望本年内能開始自行建築。

C 中央機器廠 中央機器廠大致已告成功，所借英庚款用以購辦機器的十二萬三千二百磅早已和英庚款董事會簽約。不過現在有兩個當前解決的問題，第一個是流動資金，第二個是機器種類製造。我們所借的庚款，僅是購買機器，建築廠屋還要約數三十萬元，從前上海的銀行本來肯擔負借款爲建築的用途，自去年上海戰爭，銀行因金融緊縮，已取消此議。然而這個問題還容易解決，我打算由本部另籌款項，

以期必底守成，現在下關廠地三百多畝，已經由本部同市政府購買，只是等着建築。至第二個問題，在人民經營機器廠本來不成問題，惟有政府經營的機器廠，才發生問題。因爲我們要製機器，如果各小工廠能製的，必爲我們的廠壟斷，勢必至于關門，因政府建立工廠而使人民工廠失敗，失了政府扶助人民的原意。如果各小工廠不能製的，這種機器必非普通，如果沒有靠得住的銷場，政府工廠也必虧蝕。然而這種困難我們必定設法打破，大約中央機器廠算是舊計畫中已經實現的一個，不會不成功的。

D 紗錠布機 紗錠布機的原來計畫是英庚款的水利款下。供撥來購細紗錠六十萬錠，織布機五千台，由實業部轉借各紗廠，而擔保品則由紗廠提供于英庚款董事會。後來經我和英庚款董事考慮，以爲一時購買這麼大量的細紗錠，第一或者會影響市場，第二恐怕這麼多的熟練工人一時也不易找。往復磋商，後來決定第一期細紗錠減爲二十萬錠，而織布機則減爲一千五百台。復次還有一個問題，就是細紗錠和布機，各紗廠是急于需要的，可是英庚款董事會的擔保條

件，他們視為過重。爲着這個問題往返又費了許多時日磋商，終於減輕，至提到中央政治會議，審查會以爲既由水利餘款撥借，似由水利機關直接和紗廠辦理爲宜，在我個人意見，祇求此事能夠成功，歸屬任何機關都可以。現在這個問題就這樣決定，也算舊計畫中一個計畫解決了。

第二段工作 一年以來，實業部的工作雖然不多，但新的進行，的確也不少。我只揀幾件比較重要的報告如下：

A 中央農業實驗所 中國農村已瀕破產是人人知道的，復興農村已成了今日政府工作的焦點，也是人人知道的。可是農村問題，真是錯雜而繁複，例如保安、自治、衛生等問題，屬於內政部；賦稅問題，屬於財政部；水利問題又屬於內政部和水利委員會；而且種種問題對於中央有各部的主管，其實無一問題而不關係到地方；實業部所注意的單是技術問題已夠研究。我自去年春天爲着上海戰事，首先注意到糧食和燃料問題，及至秋天已有紗業衰落的徵兆，又注意到棉花問題，這些問題的討論已詳於『政策』當中，不復再贅，現在所述的，祇是技術一項。自從去年九月，我被擢為農

，棉，三個問題，要得到相當的改進解決，於是便注意到農業實驗所。可是試驗所只有機關而沒有土地，祇有預算而始終沒有經費。自去年九月一直至本年六月，才得到最終決定，擬定開辦費三十萬元，以十萬元購地，十萬元建築實驗室圖書室，以十萬元購置儀器和其他必需物品。至經常費則月定五萬元，數雖不多，但有了基礎，期以三年，總可以得點成績。現在已開始購地，而開辦費仍須由本部設法挪移，大約本年年終，即可開始正式工作。

B 中央畜牧場 從前本部原有畜牧場數處，一處是張家口，早因遼遠不便監督，移歸地方，其他兩處一處在北平一處在安徽，每月經費僅是一千幾百元，僅是維持幾百頭牲畜，實在談不上畜牧。我自去年即決定辦一中央畜牧場，而將零星場所歸併。本月新年度開始，已着手籌備，中央畜牧場的辦法，不止自行試驗，並且繼續發布結果，勸誘人民，我希望能夠有多少成績，使中國日就衰落的畜牧，得有一個解決。

三百萬元，但絲商是救濟了，而絲業始終不能救濟。今年再為救濟，又擬把封存的舊日絲業公債二百萬元發行，惟是結果怎樣，還不能預料。我以為蠶絲不是救濟可了，而根本問題是改良。蠶絲的問題，簡要有兩個，一個是原種的培養，一個是機械的改良。原種不好，質地不佳，機械不好，勻度必壞。說到原種培養，非三四年得不到很好結果，但機械的購置，不過轉移之勞。我很想一方面改良原種，一方面購置機械，使治本治標，不至偏畸。我曾經提出最簡單而合理的預算於政府，但恐怕還要相當時日才能期成。

D) 漁業改進 提到漁業，我真感覺有點煩惱。遠的不具論，就江浙兩地，積弊非常之深。過去漁業局，因着經費不夠，迫於自籌，不獨不能發揮保護和改進漁業的功能，而且變了秧害漁民的工具。去年曾提出徵收漁業建設費，以為改進漁業之用，經過許多波折，到現在還沒有效果可言。我統計每年中國受外漁侵蝕，數目竟至一萬萬元，而沿海漁民日受豪商土棍的壓榨，救死不贍，遑計改進。我一方面還堅持徵收建設費，一方面更擬借款購買遠洋漁輪，和上海市政府

合辦漁市。我雖然有一個預算條陳政府，可是一面還是努力自籌。現在購買遠洋漁輪，已在進行，而國營魚市，也已得上海市府同意，正在計畫。如果這個問題能夠成就，則漁民貸借所和沿海氣象台都可依次成立，縱然不敢說是興利，除弊的夙心總算達到了。

E) 新聞紙廠 溫溪的新聞紙廠計畫，初步的測探已有結果，木材水利都沒有缺乏之虞，不過還應作進一步的探討的就是對於水電的築壩工作，不能再有一度研究。這個新聞紙廠估計需要資本五百萬元，我希望政府如能於棉麥借款中撥出的款以爲建設硫酸蠶廠之用，那麼英庚款還有三百萬可以移用於新聞紙廠。大約這個廠將來還是官商合辦，政府佔三百萬，商人佔二百萬，我期待三個月內可以決定資源，即開始進行。

其餘如農業銀行已在擬議進行之中，其他計畫亦有初步的討論，但資源不確定的，我都不作報告。因為計畫是一件事，工作又是一件事，我現在是寫工作的報告，而不是寫計畫的報告，所以關係於計畫而非確有把握的，都歸在以下計

畫，略而不談，現在我可以談四年計畫起草的經過了。

我去年和本部同人討論這部計畫時，最感覺困難的，第一所需要的材料並不充分，第二所關係的各部沒有共同討論的機會。第一個困難是中國對於各種統計材料，向來缺乏，例如起草煤的計畫，不能不先考中國的煤量，可是對於這些記載，便有幾個推測不同。我自然承認地質調查所的報告是比較確實而精密，然而同時也不能不對其他記載先作一番的考慮。如果我不為着要辦鋼鐵廠，始終都以為雷家溝的煤可以煉焦，如果我不為着要辦硫酸廠，恐怕不會花許多人力財力去探湖南的硫磺礦。礦的問題如此，推之其他問題也莫不如此。這是起草當時困難之一。所以我為着要得確實統計，

關係交通的，可是去年常灘戰爭，繼以熱河失陷，政府全部力量差不多注於外交，所以有關係的各部，至今沒有共同討論機會。不過我承認這部計畫還是初稿，不但要各部共同研究，還要多多專家批評，將來討論的機會還多，今日正不妨先行提出。

本部四年計畫原分三組，第一經濟組，第二工礦組，第三農林組。第一經濟組包含商業事項和勞工事項，但我個人意見，以為商業和勞工多半關於政策問題，其效果計算，每超於我們所懸想的數字，所以這次付印，把牠刪去，將來另出專書。其次工礦組本來有水電計畫，擇定揚子江上游以為第一發電站，可是這次付印，我個人考慮之後，覺得不妨緩議。因為我們要建築水電站，至少要建築二十萬瓩瓦，否則絕不經濟，我們以五百元一瓩瓦計算，總資本為一萬萬元，這樣龐大數目，似乎我們目前財力還不能勝，即使有遠費虧蝕，所以也只好割愛別去，留待沿江工業發展以後再說。此外還需要說明的有幾點：

第一，這部計畫雖然以揚子江為中心，但因中國物產的分佈，有時不能不及揚子江以外。

第二，這部計畫雖然以四年作標準，但殖林墾荒並非四年能夠完成。

第三，這部計畫因為起草於去年，其中有些在進行中的還沒有列入去，如鋼鐵廠，也有些以為可以在去年成功的，所以沒有列入去，如硫酸鹽廠。但原則上凡已完成或將完成的概不列入。

第四，這部計畫雖然很粗糙，但我們對於農工兩業都很注意到近年海關的進口，換言之即是注意本國市場。目前我們還談不到對外競爭，只以自給為已足，我們能够在平時可以抵償外貨的大部。在戰時不至束手待斃，這是我的計算。

第五，這部計畫稍稍預算，工礦組為四萬八千七百萬，

農林組為一萬一千三百萬，總數約為六萬萬元。固然以四年平均來算，每年只是一萬五千多萬，若果暫以揚子江為限，暫時不及其他，煤鐵問題不為大規模南北的開發，還可以減三分之一，或者有人還以這個預算為理想，然而在我為以很

合理而很保守的計畫了。

可是每年一萬萬的建設費從那裏來呢：我考慮建設的費源不外下列幾種，第一是國家自籌，第二是特許外資，第三是官商合辦，第四是人民私營。我僅表示對於第一資源意見，其他方式，因為沒有把握，我姑不去談。我以為一萬萬的建設費，似乎很巨而難籌，其實只能實行烟草和火柴公賣，已經很夠。

第一，火柴現行統稅，分上中下三級，上級稅額每箱十元，中級七元五角，下級五元，就很後退照民國十七年所銷火柴總額一百二十萬箱，為便利計依中級稅額平均概算，每年可徵稅九百萬元。如果火柴公賣，公賣費可增加百分，三級平均計算，每年約可得一千九百餘萬元，除去應交財政部統稅九百萬元，還可得一千萬元。

第二，捲烟銷額，據財政部烟酒印花稅處估計，歲值一萬五千萬元，財部每年收入約值六千萬元。如果公賣，假定公賣費按價值百徵百，即一萬萬五千萬元，除去應交財部六千萬元，每年也可得九千萬元。

以上兩者合計，已經每年可得一萬萬元，如果食鹽能夠

公賣，那就更不止此。可是我的意見，對於重工業當然以國營為原則，對於輕工業，是很希望人民能夠投資，因為中國幅員這麼闊，而封建經濟的根株這麼深，若要完成民族的經濟單位，非政府與人民通力合作不可。

中國人民的富額，雖然還沒有統計，要知比任何近代國家為貧，但金融的活動，全靠流通，中國人民不只患貧，而尤患坐困，富華於地固已可惜，金藏於地尤為可惜。如果大家能夠了解金融流通的原理，一塊錢的效力最少等於十塊錢

的效力，那麼資源必不會像今日的竭蹶。

這部實業計畫不過是初稿，我很希望國內專家加以批評，等到批評收集以後，我還想加以修正，然後再提出政府討論，為最終決定，我也知道凡一計畫，先須要作實地考查，例如俄國沒有實行計畫以前，就花了一千萬盧布調查費，後來實施，還覺得有不少錯誤。我們這個計畫，最少缺乏這筆調查費，將來實施，每個計畫還要一點一點的去調查，考慮，計算。

一九三二年七月十五日陳公博序于南京

目 錄

序 文

(甲) 工礦組計劃

(一) 煤礦計畫	一一一五
(二) 鋼鐵計畫	六一—二〇
(三) 銅業計畫	一〇一—三〇
(四) 石油計畫	三〇一—三二
(五) 開發陝西油頁岩之重要策略說明及其計畫	三二一—三八
(六) 三酸廠計畫	三八一—四六
(七) 機械工業計畫	四六一—六一
(八) 自動車工廠計畫	六一—七八
(九) 製糖計畫	七八一—八四
(十) 造紙計畫	八四一—八八
(十一) 磁業工廠計畫	八八一—九六

(乙) 農林組計畫