

DRC CDP

2005 版

# 中国

# 发展研究

国务院发展研究中心研究报告选

■ 马 洪 王梦奎 / 主编

CHINA

DEVELOPMENT STUDIES

THE SELECTED RESEARCH REPORTS  
OF DRC OF THE STATE COUNCIL

中国发展出版社

F124  
M063

CHINA  
DRC CDP

2005 版

# 中国 发展研究

—— 国务院发展研究中心研究报告选 ——

■ 马 洪 王梦奎 / 主编

CHINA  
DEVELOPMENT STUDIES

THE SELECTED RESEARCH REPORTS  
OF DRC OF THE STATE COUNCIL

中国发展出版社  
· 北京

42  
F124  
M063

001189/03

## 图书在版编目(CIP)数据

2005 版中国发展研究: 国务院发展研究中心研究报告选 / 马洪, 王梦奎主编. —北京: 中国发展出版社, 2005.3

ISBN 7-80087-794-9

I. 2… II. ①马…②王… III. 经济发展 - 研究报告 - 中国  
IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 013337 号

书 名: 2005 版中国发展研究: 国务院发展研究中心研究报告选

著作责任者: 马 洪 王梦奎主编

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 7-80087-794-9 / F · 484

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京新华印刷厂

开 本: 670×990mm 1/16

印 张: 19.75

字 数: 316 千字

版 次: 2005 年 3 月第 1 版

印 次: 2005 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 1—6000 册

定 价: 35.00 元

咨询电话: (010) 68990692 68990622

购书热线: (010) 68990682 68990686

电子邮件: fazhan@drc.gov.cn

网 址: <http://www.developress.com.cn/>

---

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

## 本书编委会名单

**主 编** 马 洪 王梦奎

**副主编** 张玉台 鲁志强 孙晓郁  
谢伏瞻 李剑阁 吴敬琏

**编 委** (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 丁宁宁 | 卢中原 | 冯 飞 | 任兴洲 |
| 刘世锦 | 米建国 | 孙兰兰 | 李善同 |
| 张 鸿 | 张小济 | 张军扩 | 陆文强 |
| 陈小洪 | 夏 斌 | 郭励弘 | 韩 俊 |
| 蒋省三 | 程秀生 |     |     |

# 目 录

## 一、经济形势与宏观调控

|                                                                         |                  |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 关于“十一五”规划和 2020 年远景目标的若干问题·····                                         | 王梦奎 (3)          |
| 2004 年经济发展趋势预测和政策建议<br>·····课题组·执笔: 谢伏瞻 刘世锦 卢中原<br>韩 俊 张立群 李建伟 王 召 (17) |                  |
| 对新一轮宏观调控下利率、汇率政策的建议·····                                                | 王 召 (20)         |
| 中国实施资源全球化战略的机遇与挑战·····                                                  | 冯 飞 (23)         |
| 中国科技投入与金融体制创新研究<br>·····课题组·执笔: 卢中原 魏加宁 李建伟 王 召 (28)                    |                  |
| “适中的”财政政策实施要点建议·····                                                    | 卢中原 孟 春 陈昌盛 (35) |
| 关于金融资产管理公司未来发展的建议·····                                                  | 张承惠 刘仁慧 (38)     |
| APRA 对金融集团的监管方法·····                                                    | 夏 斌 陈道富 (41)     |
| 国家中长期科技规划应重视共性技术研究·····                                                 | 马名杰 (46)         |
| 居民消费价格指数分析中需要重视的几个问题·····                                               | 任兴洲 (50)         |
| 消费者保护制度的国际经验与制度借鉴·····                                                  | 王 微 (54)         |
| 中国食品安全战略的基本框架·····                                                      | 韩 俊 罗 丹 谢 扬 (61) |
| 关于建立中国—海合会自贸区的政策建议·····                                                 | 课题组·执笔: 赵晋平 (67) |
| 不宜夸大外商直接投资的规模和风险·····                                                   | 张小济 许宏强 (70)     |
| 建立社会信用体系所需要的法律框架及立法建议<br>·····课题组·执笔: 张军扩 赵怀勇 (74)                      |                  |

## 二、区域发展与社会和谐

- 中国地区差距变动的未来……………李善同 侯永志 何建武 宣晓伟 (95)
- 事业单位改革需要注意的几个问题……………葛延风 (107)
- 行政事业性资产管理体制改革的“南宁模式”及其借鉴意义  
……………张文魁 袁东明 张永伟 (110)
- 关于政府信息公开立法的基本框架和要点  
……………课题组·执笔:廖英敏 (113)
- 中国社会事业科技发展思路与历史任务……………张忠法 (123)
- 美国的非营利机构制度……………田杰棠 (132)
- 中国直销立法研究与建议  
……………课题组·执笔:张军扩 任兴洲 漆云兰 (140)
- 京杭运河恶性堵航问题的成因与对策建议……………林家彬 (150)

## 三、产业结构与企业改革

- 中国实施产业分类监管、防止重复建设的基本思路  
……课题组·执笔:任兴洲 邓郁松 赵怀勇 来有为 李 布 (155)
- 吸引跨国公司研发机构:机遇与对策……………隆国强 (164)
- 理顺输配电价,加强电网建设促进国民经济持续健康发展  
……课题组·执笔:李善同 侯永志 刘云中 王国华(摩根大通) (173)
- 关于邮政发展与改革的若干问题……………丁宁宁 (184)
- 积极推进公路货运现代化与装备的发展  
……………课题组·执笔:李善同 冯 杰 侯永志 (191)
- 承接服务业国际转移的对策建议……………来有为 (194)
- 后配额时代纺织服装出口管理的战略选择……………张小济 张 琦 (197)

支付改革成本 推动企业转制：思路和初步方案

|                                 |                      |
|---------------------------------|----------------------|
| .....                           | 课题组·执笔：刘世锦 来有为 (204) |
| 中国企业人力资源管理状况基本判断.....           | 课题组·执笔：林泽炎 (210)     |
| 企业家价值取向的现状与特征——中国企业经营者成长与发展专题调查 |                      |
| .....                           | 企业家调查系统 (217)        |
| 公司法的企业学分析：理论和若干讨论.....          | 陈小洪 (220)            |
| 强化中国“企业社会责任”以及 SA8000 是一个现实问题   |                      |
| .....                           | 李国强 (231)            |

## 四、农业发展与农民增收

|                                   |                  |
|-----------------------------------|------------------|
| 当前农业和农村经济形势分析与若干政策建议.....         | 李剑阁 韩俊 (243)     |
| 关于当前粮食供求形势与粮食政策的几点思考.....         | 于保平 (253)        |
| 改革土地制度与完善土地市场的建议.....             | 蒋省三 刘守英 (258)    |
| 乡镇政府的权力体系——10 省 (区) 20 个乡镇调查..... | 赵树凯 (261)        |
| 调整政府间责任关系进一步推进农村义务教育体制改革          |                  |
| .....                             | 课题组·执笔：葛延风 (268) |
| 关于完善粮食最低收购价政策的建议.....             | 程国强 (276)        |
| 取消农业三税需要解决的五大问题及政策建议.....         | 倪红日 (280)        |
| 困局中的乡镇财政——10 省 (区) 20 乡镇调查.....   | 赵树凯 (286)        |
| 完善法制使农民工劳动权益保障制度化.....            | 崔传义 (289)        |
| 发展富民产业促进城乡经济的良性循环                 |                  |
| ——呼和浩特市农村经济发展调研报告.....            | 程秀生 王辉 (300)     |

# Contents

## 1. Economic Situation and Macro-Regulation

|                                                                                                                                                                                      |        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Wang Mengkui: Some Issues Related to<br>Eleventh Five-Year Plan and the Long-term Target by 2020.....                                                                                | ( 3 )  |
| Project Team (Xie Fuzhan, Liu Shijin, Lu Zhongyuan, Han Jun,<br>Zhang Liqun, Li Jianwei & Wang Zhao): Forecast on Economic<br>Development Trend of 2004 and Policy Suggestions ..... | ( 17 ) |
| Wang Zhao: Policy Suggestions on Interest Rate and Exchange Rate<br>Operation during the New Round of Macro-regulation.....                                                          | ( 20 ) |
| Feng Fei: Opportunities and Challenges Facing<br>China's Globalized Resources Strategy .....                                                                                         | ( 23 ) |
| Project Team (Lu Zhongyuan, Wei Jianing, Li Jianwei & Wang Zhao):<br>Research on China's Scientific and Technological<br>Input and Financial Institution Innovation .....            | ( 28 ) |
| Lu Zhongyuan, Meng Chun & Chen Changsheng:Key Points for<br>Implementation of "Moderate"Financial Policy and Relevant<br>Proposals.....                                              | ( 35 ) |
| Zhang Chenghui & Liu Renhui: Proposals on Future Development<br>of Financial Asset Management Companies .....                                                                        | ( 38 ) |
| Xia Bin & Chen Daofu: APRA's Supervision<br>Methods for Financial Groups.....                                                                                                        | ( 41 ) |
| Ma Mingjie: The National Medium and Long-term Science and<br>Technology Plan Should Focus on Generic Technology Research .....                                                       | ( 46 ) |
| Ren Xingzhou: Issues Merit Attention in Analysis of Residents' CPI.....                                                                                                              | ( 50 ) |
| Wang Wei: International Experiences and System Enlightenment for<br>Consumer Protection System .....                                                                                 | ( 54 ) |

|                                                                                                                                        |        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Han Jun, Luo Dan & Xie Yang: Basic Framework for China's Foodstuff Security Strategy .....                                             | ( 61 ) |
| Project Team (Zhao Jinping): Policy Suggestions on Establishment of China -GCC FTA .....                                               | ( 67 ) |
| Zhang Xiaoji & Xu Hongqiang: The Scale and Risks of FDI Should Not Be Exaggerated .....                                                | ( 70 ) |
| Project Team (Zhang Junkuo & Zhao Huaiyong): Legal Framework and Legislative Suggestions for Establishment of Social Credit System ... | ( 74 ) |

## 2. Regional Development and Social Coordination

|                                                                                                                                                                      |         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Li Shantong, Hou Yongzhi, He Jianwu & Xuan Xiaowei: Development Trend for China's Regional Disparity .....                                                           | ( 95 )  |
| Ge Yanfeng: Issues Merit Attention for Reform of Government Institutions .....                                                                                       | ( 107 ) |
| Zhang Wenkui, Yuan Dongming & Zhang Yongwei: "Nanning Model" for Reform of Administrative and Institutional Asset Management System and Relevant Enlightenment ..... | ( 110 ) |
| Liao Yingmin: Framework and Essence for Legislation of Government Information Disclosure .....                                                                       | ( 113 ) |
| Zhang Zhongfa: Development Trend and Historical Tasks Facing China's Science and Technology .....                                                                    | ( 123 ) |
| Tian Jietang: US Nonprofit Organization System .....                                                                                                                 | ( 132 ) |
| Project Team (Zhang Junkuo, Ren Xingzhou & Qi Yunlan: Research and Proposals on Legislation of China's Direct Marketing .....                                        | ( 140 ) |
| Lin Jiabin: Reasons behind the Serious Blockage of the Grand Canal and Relevant Countermeasures .....                                                                | ( 150 ) |

## 3. Industrial Structure and Enterprise Reform

|                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Project Team (Ren Xingzhou, Deng Yusong, Zhao Huaiyong, Lai Youwei & Li Bu): Measures for Classified Supervision |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                       |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| of Industrial Sectors and Prevention of Duplicate Construction .....                                                                                                                                                                  | ( 155 ) |
| Long Guoqiang: Opportunities and Countermeasures for Attracting<br>R&D from Transnational Companies .....                                                                                                                             | ( 164 ) |
| Project Team (Li Shantong, Hou Yongzhi, Liu Yunzhong & Wang<br>Guohua) Rationalize Electricity Price and Strengthen Electric<br>Network Construction to Facilitate Sustained and Healthy<br>Development of the National Economy ..... | ( 173 ) |
| Ding Ningning: Issues on the Development and Reform of<br>China's Postal System .....                                                                                                                                                 | ( 184 ) |
| Project Team (Li Shantong, Feng Jie & Hou Yongzhi): Actively<br>Promoting Modernization and Development for Road Freight<br>Transportation and Equipment .....                                                                        | ( 191 ) |
| Lai Youwei: Countermeasures for Dealing with International<br>Service Industry Transfer .....                                                                                                                                         | ( 194 ) |
| Zhang Xiaoji & Zhang Qi: Strategic Options for Textile and<br>Clothing Export Administration in Post-quota Era .....                                                                                                                  | ( 197 ) |
| Project Team (Liu Shijin & Lai Youwei): Paying for Reform Cost<br>and Promoting Enterprise Restructuring: Measures and Plans .....                                                                                                    | ( 204 ) |
| Project Team (Lin Zeyan): Judgment on Enterprise Human Resource<br>Management in China .....                                                                                                                                          | ( 210 ) |
| The Entrepreneurs Survey System: The Present State and Features<br>of Entrepreneurs' Value Options – Survey on Development of<br>Chinese Entrepreneurs .....                                                                          | ( 217 ) |
| Chen Xiaohong: An Economic Analysis of the Company Law:<br>Views and Theories .....                                                                                                                                                   | ( 220 ) |
| Li Guoqiang: To Reinforce Corporate Social Responsibility (CSR)<br>and SA8000 is a Realistic Issue .....                                                                                                                              | ( 231 ) |

#### 4. Agriculture Development and Increasing Rural Incomes

|                                                                                                                            |         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Li Jiange & Han Jun: Analysis on Current Agriculture and Rural<br>Economic Situation and Relevant Policy Suggestions ..... | ( 243 ) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|

|                                                                                                                                                                                       |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Yu Baoping: Current Situation for Grain Supply and Demand and<br>Related Policy Suggestions .....                                                                                     | ( 253 ) |
| Jiang Xingsan & Liu Shouying: Proposals on Land System Reform<br>and Improvement of Land Market .....                                                                                 | ( 258 ) |
| Zhao Shukai: The Power Structure of the Township Government—<br>Survey on 20 Towns in 10 Provinces /Autonomous Regions.....                                                           | ( 261 ) |
| Project Team (Ge Yanfeng): Push forward Compulsory Education<br>Reform in Rural Areas through Adjusting Governmental<br>Responsibilities.....                                         | ( 268 ) |
| Cheng Guoqiang: Policy Suggestions on Optimization of Minimum<br>Grain Purchasing Price .....                                                                                         | ( 276 ) |
| Ni Hongri: Five Major Issues in Removing the Three Agricultural<br>Taxes and Relevant Policy Suggestions.....                                                                         | ( 280 ) |
| Zhao Shukai: Township Government Budget Beset with Difficulties—<br>Survey on 20 Towns in 10 Provinces /Autonomous Regions.....                                                       | ( 286 ) |
| Cui Chuanyi: Perfect Legal System and Protect Farmer-Workers’<br>Working Rights and Interests .....                                                                                   | ( 289 ) |
| Cheng Xiusheng & Wang Hui: Develop Industry to Enrich People<br>and Promote the Smooth Urban-Rural Economic Development—<br>Survey on Rural Economic Development of Huhehot City..... | ( 300 ) |

# CHINA 2005

## 一、经济形势与宏观调控

CHINA  
DEVELOPMENT STUDIES



# 关于“十一五”规划和2020年 远景目标的若干问题\*

王梦奎

## 一、全面建设小康社会的新起点

“十五”计划的结果将成为“十一五”规划的起点。虽然“十五”计划还有一年，现在已经可以做出如下判断：

第一，社会经济发展进入新阶段的特征更加鲜明。“十五”时期经济增长的预期目标提前一年实现。预计2005年国内生产总值将超过15万亿元人民币，按当前汇率计算，人均1400美元左右。消费需求的变化，产业结构的调整，城市化进程的加快，都是社会经济发展进入新阶段的明显标志。经济持续增长的基础比过去更加雄厚。事实证明，党的十六大关于全面建设小康社会的决定是完全正确的。事实同样证明，十六大所说的中国目前还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康这样的状况，还没有发生根本性变化。所谓进入新阶段的特征更加鲜明，是指全面建设小康社会阶段所显示的特征。未来5~15年中国社会经济发展规划，需要把握这种阶段性特征及其继续演进的基本脉络。

第二，经济增长空间扩大。摆脱通货紧缩，又预防了通货膨胀，经济保持良好发展态势，为“十一五”规划提供了比较平稳的起点。但是，不论是从市场经济条件下经济波动的常态看，或者是从中国体制缺陷和结构性矛盾所引发的经济波动看，都不能完全排除快速增长进程或长或短地中断的可能性。工业化、城市化、市场化和国际化进程加快为经济增长提供了广阔空间，也面临严峻挑战：资源和环境的强大约束和增长成本的上升，经济结构升级和增长方式转变中的实际困难，在实现城乡之间、区域之间协调发展方面面临许多两难选择，以及外部环境的不稳定和不确定因素，等等。

---

\* 这是作者2005年1月18日在全国政策咨询工作会议上的报告，有删节。

第三,经济体制仍然带有明显的过渡性质。社会主义市场经济体制初步建立但还不完善;市场经济体制在激发经济活力的同时其负面影响开始显露;计划经济体制的弊端尚未完全革除,而在计划经济体制时期所取得的某些积极社会经济成果却在体制转轨中有所流失。经济改革仍处于攻坚阶段。如何按照有利于实现“五个统筹”而不单纯是促进经济增长的要求继续深化改革,为全面、协调、可持续发展提供体制保障,是“十一五”乃至更长时期的重大课题。

第四,社会矛盾比较突出。中国正处在经济结构和社会结构大变动的时期。这种变动带来巨大的发展活力,也蕴含着深刻的社会矛盾。原因是:经济体制改革引发社会利益关系的重大调整和重组,多种所有制经济发展和激烈市场竞争导致收入差距扩大,产业结构变化使人们的就业产生不稳定性,二元经济结构的改变伴随着空前规模的人口流动,等等。今后 5~15 年需要更加注重从体制上、政策上和实际财力上解决社会问题,但在争取经济快速增长和解决社会问题二者之间面临许多两难选择。

第五,外部环境发生重大变化。加入 WTO 标志着对外开放进入新阶段,三年来对健全法律法规、促进对外经济贸易和国家经济发展发挥了积极的作用,负面影响比预想的小。2006 年底将执行全部承诺而结束“过渡期”。在融入世界经济贸易体系过程中如何趋利避害,利用这种历史机遇推进现代化建设,把负面影响减少到最低限度,是制定“十一五”规划和 2020 年远景目标必须认真研究的问题。

第六,发展观念的转变。科学发展观不仅是发展理念的进步,也显示出政策调整的动向。用科学发展观统领发展和改革的全局,统筹兼顾不同方面的发展和不同领域的改革,才能够化解矛盾,保证现代化建设比较协调地推进而不致发生大的曲折。科学发展观提出不久,只是初见成效,长期形成的经济和行政管理体制、统计考核体系和干部选拔制度,以及思维定势和工作方法,都不是短时间所能完全改变的,发展观念的转变和相应的政策调整远未完成。

我认为,以上几点基本判断,可以作为考虑“十一五”规划和 2020 年远景目标的出发点。

## 二、目标和条件

适应社会主义市场经济体制和融入世界经济贸易体系的要求,制定中长期规划的思路和方法需要转变,由注重具体项目、指标和微观经济运行,转向注重发展战略和宏观经济稳定的谋划上来,转到“五个统筹”所指示

的方向和重点上来,突出战略性、全局性和前瞻性。例如:

——研究和把握经济全球化进程、科技进步的趋势、国内外市场环境变化和经济周期波动的基本脉络;

——研究和把握国内消费结构和产业结构升级、工业化和城市化进程加快所引起的社会经济关系的变化,以及这种演变趋势对中期发展的影响;

——研究和解决如何通过规划引导经济结构优化和经济增长方式转变,缓解资源约束,减轻环境压力;

——研究经济发展空间布局的优化,制定跨行政区划的规划指导各地的发展规划,以利于形成合理的区域分工和发挥区域优势;

——研究和制定兼顾经济增长和提高人民福利、既促进经济增长又实现社会和谐的思路与政策;

——要总结以往规划的经验教训,重新审视当时所确定的目标定得低了,还是过分超前了,原因是什么,以便从中得到借鉴。

未来 15 年可以划分为两个阶段:前 5 年“十一五”时期和后 10 年。总的要求,是有步骤分阶段地实现中共十六大提出的全面建设小康社会的目标。要尽可能地把这些目标具体化。十六大提出的奋斗目标,只有一个具体数字,就是国内生产总值 20 年翻两番;其余的都是指示出发展方向,需要通过 5 年规划和年度计划有步骤分阶段地推进。有些目标是难以数量化或者不需要数量化的。即使是数量化的目标,也主要是预期性和引导性的,需要随着条件变化而调整。

根据我们对中国经济增长潜力和前景所做的分析和预测,“十一五”时期经济年均增长速度将保持在 8% 左右。按 2004 年不变价格计算,2010 年 GDP 将超过 21.5 万亿元人民币;折合 2.6 万多亿美元,考虑到人口增加因素,人均 1900 美元左右,与目前中等收入国家平均水平 1920 美元大体相当。后 10 年经济增长速度即使有所放缓,仍可 10 年翻一番。这样,按 2004 年不变价格计算,2020 年 GDP 将超过 43 万亿元人民币,折合 5 万多亿美元,人均超过 3500 美元,进入中上等收入国家的行列。如果汇率变化,按美元计算的 GDP 和人均值都会和这里预测的数值不同。按购买力平价计算,总量和人均都会有更大幅度的提高。届时将建成更高水平的小康社会,全国人民过上更加殷实的生活。

实现未来 5~15 年奋斗目标的条件是具备的,也有不少制约因素和矛盾,要在克服困难中求发展。

首先,有比较雄厚的物质技术基础。经济迅速增长所需要的许多重要的能源、原材料和机械装备国内生产量相当可观,还有大量进口以弥补不足,物质技术条件是过去任何时候都不能比拟的。另一方面,经济规模越来越大,资源需求急剧增长,资源约束和环境压力日趋强烈。拿能源来说,2020年GDP比2000年翻两番,每个百分点的增量是前一个翻两番的4倍。前20年以能源消耗翻一番保证GDP翻两番,后20年即使能做到再以能源消耗翻一番实现经济翻两番,能源的生产和运输都有困难,而且利用效率需要在前20年提高一倍的基础上再提高一倍。大量进口受到国际市场的制约,而且势必提高成本。优化经济结构和转变增长方式可以大量节约资源消耗,但会遇到许多矛盾和困难,而且是一个渐进的过程。

第二,资本的快速积累和高投资率。这是现阶段中国经济增长的主要源泉。据国务院发展研究中心发展部的研究,1978~2003年资本年均增长速度为9.9%,对经济增长的贡献率为63%,在GDP年均9.4%的增长中贡献近6个百分点。未来5~15年,老龄化的到来,城乡居民消费率的提高,可能使储蓄率有所降低;由于土地和劳动力成本提高,外资流入也有可能减缓。由资本快速积累和高投资率推动经济快速增长的态势仍然能够保持,但需要着力提高投资效率。

第三,国内市场广阔。工业化和城市化的推进,城乡基础设施建设的大规模展开,创造出非常大的投资空间。十多亿人收入的提高,消费结构的升级,带来消费需求的持续扩张。制约因素是:土地和劳动力成本的提高,环境成本的支付,导致工业化和城市化成本增加,会抑制投资规模;城乡差距、地区差距和收入差距扩大,低收入群体支付能力疲软,会抑制消费市场的扩张。

第四,劳动力资源丰富。劳动力价格总体上呈上升态势,但人口基数大,适龄劳动力继续增长,城市化和非农产业发展迅速,欠发达地区大量农民工涌入城市和沿海地区,遏制劳动力成本过快上升,未来5~15年仍有劳动力价格低廉的比较优势,欠发达地区这种优势会保持更长时期。问题是,一方面劳动力总量过剩,就业压力很大;另一方面劳动力素质低,不适应技术进步和产业升级的需要,过剩和紧缺并存的结构性矛盾会日渐突出。

第五,深化改革将为发展创造良好的体制环境。积极推进国有企业和国有资产管理体制的改革,财税体制、金融和外汇管理体制以及投资体制的改革,土地和其他重要资源价格形成机制和环境补偿机制的改革,社会