

党的十一届三中全会以来

第二个十年

(1988—1998)

理论·政策·实践

——资料选编

主编 沈冲 向熙扬

中共中央党校出版社

党的十一届三中全会以来
第二个十年（1988—1998）：
理论·政策·实践——资料选编

主编 沈 冲 向熙扬

（第四卷）

对外开放

周隆镜 编

周文彰 编审

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的十一届三中全会以来第二个十年 (1988--1998): 理论·政策·实践资料选编/沈冲, 向熙扬主编. -北京: 中共中央党校出版社, 1998. 11

ISBN 7-5035-1914-2

I. 党… II. ①沈…②向… III. ①中国共产党·党史-史料-1988-1998②社会主义建设-史料-中国-1988-1998 IV·D232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 36941 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

济南印刷四厂印刷 新华书店经销

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 259.22

字数: 6731 千字 印数: 1-3000 册

全套 (12 卷) 定价: 680.00 元

序

《第二个十年（1988—1998）：理论·政策·实践——资料选编》在许多热心朋友的支持与帮助下，作为纪念十一届三中全会召开 20 周年的献礼，与广大读者见面了。在《十年来：理论·政策·实践——资料选编》（1988，求实出版社出版）之后，继续做第二个十年的选编工作，是十分关键的一步，因为，有了第二个十年这一步，顺理成章，就应该有第三个十年，第四个十年……，直至走完社会主义初级阶段整个历史进程为止。虽然，这件事情完成之日，我们都不在了，但是，如果它是有意义的话，我们想，必然会有热心人去完成它，也必然会有热心的读者去使用它。因此，对这“第二个十年”的出版，我们感到特别的欣慰，觉得这是一种历史行为，是我们应尽的历史责任。

在掏出这一席肺腑之言后，似乎有必要向读者介绍一下选编这套资料书的缘起。这样，就只好多说几句，把历史的镜头转回到 20 年前了。

那是在真理标准讨论刚刚揭开序幕的时候，我们被召唤到中央党校任教。这里是结束“文化大革命”之后中国马克思主义的理论舆论中心。我们来到这里，与其说是任教，不如说是接受马克思主义的再教育更为贴切。因为，众所周知，自 50 年代后期开始，特别是经过了“文化大革命”那场浩劫，理论是非已经被颠倒了。复办之后的中央党校，肩负着把颠倒了理论是非重新颠倒过来的历史重任，而当时主持工作的胡耀邦，果然不负重望，他与党校的同志们一起，以真理标准的讨论为突破口，点燃了解放思想之火。我们来到党校时，虽然胡耀邦已调中组部工作，但他仍任这里的党委书记。我们很快受到解放思想的气氛感染。接

着，就是十一届三中全会的召开，重新确立了实事求是的思想路线。从此，我们更加自觉地沿着真理标准讨论开辟的道路，义无反顾，一直往前走。

中央党校是党的最高学府，与普通高校不同，在这里接受培训的学员，都是党的一定层次的领导干部。他们不仅要懂理论，还要熟悉党的政策，乃至参与政策的制定，而且还要带领群众去实践。因此，如何把理论、政策、实践有机地结合起来，便是在教学过程中要着力解决的一个问题了。十二大提出“建设有中国特色的社会主义，走自己的道路”这个时代课题之后，我们更感觉到把理论、政策、实践联系起来加以考察，是十分重要的一环，基于教学的需要，我们开始着手做一些资料积累工作。

1985年，历史给了我们一次难得的机遇。从这一年开始，中央党校培训部连续两年招收了学制三年的战略后备干部培训班。这批学员是恢复高考后大学本科毕业的优秀学生，且经过两三年的基层工作锻炼，具有良好的政治、理论、文化素质，完全有条件组织起来进行课题研究。以建设有中国特色社会主义为主题，着眼于对社会主义的再认识，进行理论、政策、实践的资料搜集与整理。这个课题，就是当时选定的课题之一，它是由86级中哲学专业毕业的十多位学员承担的。其成果，便是《十年来：理论·政策·实践——资料选编》这套八卷本的丛书。

这项工作进行的过程，并不一帆风顺，这期间，政治生活中发生了一些始料不及的变化，按“常规”，这套书稿，很可能被搁置一旁了。好在中央党校科研部的同志能够用历史的眼光去处理问题，使这套书按原计划作为纪念十一届三中全会召开十周年的献礼，如期出版。第一次印刷了4000册，很快告罄。这对于我们不能不说是很大的鼓励，觉得这件工作似乎可以继续做下去。

1989年，也就是十一届三中全会以来，第二个十年的头一年，一场始料未及的政治风波发生了。尽管邓小平在风波前后三次讲话中，一再申明十一届三中全会以来我们的路线方针政策没有错，

“十三大一个字都不能动”，但是，企图动摇十三大的事却频频出现，甚至连“对社会主义的再认识”这个马克思主义认识论的命题，也被看作对社会主义亵渎的异端邪说而受到批判。十三大所取得的理论成就，即社会主义初级阶段理论，生产力标准理论等等自然也在非议之列了，至于市场经济呢，更被看作是反对社会主义，否定共产党领导的东西。姓“资”还是姓“社”的诘难，公然频频见诸报端，前景如何，不能不引起人们的疑虑。

1992年春，邓小平的南方谈话发表了，顿时，疑云尽散。“基本路线要管一百年，动摇不得。”“中国要警惕右，但主要是防止‘左’。”如雷贯耳，使我们眼睛为之-亮。第一个十年资料选编的基调抓对了，这件事不仅可以做，而且应该认认真真地做下去。

这时，参加第一个十年选编工作的年青学子们，已经劳燕分飞，不可能再集中起来继续做第二个十年的资料选编工作了。好在得到中央党校图书资料中心的同志们热心相助，他们拥有大量资料，信息灵通。一些同志愿意参与这项工作。于是，一支以图书资料中心人员为主体的选编队伍组成了。为了保证选编质量，各分册还特别聘请了有关学科的专家担任编审工作。

在第二个十年即将结束之际，邓小平与世长辞了，邓小平之后的中国往何处去？十五大作了明确的回答：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪。这是多么振奋人心！我们的资料选编工作，将沿着历史的轨迹继续前进。

从第一个十年到第二个十年，我们的资料选编工作所以能够取得一定的成果，确实得到了各个方面的相助。否则，纵然有良好愿望，也是寸步难行的。

我们要感谢朱厚泽同志，他对我们的工作一直给予支持与鼓励。我们还要感谢德高望重的李昌同志、杜润生同志、于光远同志，他们热心关怀和支持我们的工作，并亲自为我们提供了他们在这个时期有代表性的论著。

我们还要感谢承担本书各分册编者和编审工作的同志们，没有他们的热情相助，这套书的质量是难以得到保证的。

我们还要感谢本书众多的订户和广大读者对我们的支持和理解，但愿这套书能够从他们所需要的角度上给他们以启发与帮助。

.....

北京的七月是炎热的，但当我们想到这套资料书的选编也许算得上是尽了一份历史责任时，就像一股清泉流淌过心田，烦闷尽散.....

沈 冲 向熙扬

1998 年 7 月于中央党校

编辑说明

为纪念党的十一届三中全会召开 20 周年,我们在《十年来:理论·政策·实践——资料选编》(8 卷本)基础上,又续编了这部资料丛书。

这部资料以邓小平建设有中国特色社会主义理论为主题,着眼于改革开放,所选资料力求做到具有全面性、客观性、针对性、代表性和典型性。共 12 卷。参加各卷的编辑人员是:第一卷,《解放思想,实事求是,建设有中国特色的社会主义》,向熙扬编;第二卷,《农村改革》,张久义、岳扬编,肖云编审;第三卷,《经济体制改革和经济发展战略》,林娜、张文玲、黄根兰编,臧志风编审;第四卷,《对外开放》,周隆镜编,周文彰编审;第五卷,《科技和教育体制改革》,陆苏娅、沈黎萍编;第六卷,《民主和法制建设》,刘俊瑞、王文生编,黄子毅编审;第七卷,《政治体制改革》,陆苏娅、沈黎萍编,王仲田编审;第八卷,《“一国两制”》,陆苏娅、沈黎萍编,毛卫平编审;第九卷,《精神文明建设》,龚晓英编,魏华编审;第十卷,《民族、宗教》,史小平编,肖文编审;第十一卷,《对外关系》,任青编,姜长斌编审;第十二卷,《加强党的建设》,魏小兰、王力力编,王长江编审;《结束语:世纪的回顾与展望》,向熙扬编。由于这十年的理论、政策、实践极其丰富,限于我们的水平,同时也限于篇幅,难免挂一漏万。我们祈望读者和各有关方面的同志给予批评、指正。

这部资料的选编工作量很大,选编过程中得到中央党校图书资料中心、中央党校机关党委的领导和有关同志的支持和协助。董节英同志参加了第三卷的部分选编工作;常友寅、由迪、翟迎春、白松等同志做了一些资料工作。在此一并致以谢意。

这部资料丛书收选了诸多作者的论著,对此我们表示深切的谢意。如对编辑工作有何要求,请与出版社编辑部联系,谢谢合作。

主 编

1998 年 7 月

目 录

概述.....	(1)
一、对外开放是我国一项长期的基本国策.....	(8)
1. 对外开放政策不会变	(8)
2. 开放要更大胆些	(21)
3. 要吸收和借鉴人类社会一切文明成果	(37)
4. 把对外开放提高到新水平	(55)
二、对外开放朝着全方位、宽领域、国际化方向发展.....	(101)
1. 对外开放从沿海、沿江、沿边向内地纵深扩展	(101)
2. 发展多领域的对外开放	(189)
3. 走出国门, 加快与国际市场接轨进程	(265)
三、对外开放道路上的新举措.....	(301)
1. 特区要继续“特”	(301)
2. 党中央、国务院决定开发开放上海浦东	(418)
3. 建立各类开发区	(442)
4. 进一步开放一些城镇、港口	(492)
四、利用外资、引进技术, 外贸体制改革 和旅游经济迈上新台阶.....	(525)
1. 有效利用外资, 积极引进国外技术和智力	(525)
2. 深化对外贸易体制改革	(620)
3. 发展国际劳务合作	(668)
4. 发展旅游经济	(683)
五、对外开放的法律法规建设.....	(700)
六、对外开放与打击经济领域的各种犯罪活动.....	(750)

概 述

1989—1998 年是我国对外开放取得重大成就的黄金年代。这十年中，我国的政局稳定，经济繁荣，对外开放政策日臻完善，各个领域都取得了长足的发展。正如江泽民说的，多层次、全方位、宽领域的对外开放格局已经形成。中国的市场已由卖方市场转向买方市场。本卷选编的资料共分六个问题，概述如下：

一、对外开放是我国一项长期的基本国策

1989 年是我国对外开放进入第二个十年的头一年。由于发生了“政治风波”，国际上一些反华势力开始制裁我们，于是有人说，我们的开放政策要收。1989 年 6 月 9 日，邓小平在接见首都戒严部队军以上干部时明确表示，“我们的一些基本提法，从发展战略到方针政策，包括改革开放，都是对的”。“以后我们怎么办？我说，我们原来制定的基本路线、方针、政策，照样干下去，坚定不移地干下去”。并说，“要把进一步开放的旗帜打出去”。1989 年 9 月 23 日，《人民日报》发表了题为《改革开放的总方针不会改变》的社论；1989 年 12 月，江泽民在福建考察时也指出，“中国的改革开放政策绝不会因为今年 6 月发生的政治风波而改变”。所有这些表明，“坚持改革开放是决定中国命运的一招”，我们的对外开放政策不但不会改变，而且会一步一步地向着更加完善的方向发展。

进入 90 年代，曾经有人在改革开放中踟躇不前，疑虑重重。主要因为，在他们看来，利用外国资金，引进西方技术，允许外商来中国办企业，借鉴西方经营方式和管理经验等，都会助长资本主义。还有一些理论家、政治家，拿大帽子吓唬人。他们说，现在和平演变的主要危险来自经济领域，对外开放是引进和发展资

本主义等等。针对以上错误，邓小平于1992年1月18日至2月21日在武昌、深圳、珠海、上海等地考察时强调，“改革开放胆子要大一些，敢于试验，不能像小脚女人一样。看准了的，就大胆地试，大胆地闯……没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神……就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业”。又说，“改革开放迈不开步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了……。要害是姓‘资’还是姓‘社’的问题”。他告诫全党，“特区姓‘社’不姓‘资’……多搞点‘三资’企业，不要怕”。“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式，管理方法。”以江泽民为首的党中央积极贯彻邓小平的讲话精神，1992年2月24日，《人民日报》发表了题为《改革的胆子再大一点》的社论；同年5月21日，江泽民在同首都应届高校毕业生座谈时强调，“我们在学习和利用西方国家的一切有用的东西时，思想要更解放一些，胆子要更大一些，步子要更快一些，不要被‘姓社还是姓资’问题的抽象争论所束缚而迈不开步子”。6月9日，江泽民在对中央党校省部级班学员讲话时再次指出，“社会主义作为一种崭新的社会制度，只有在继承和利用资本主义社会已经创造出来的全部社会生产力和全部优秀文化成果的基础上，并结合新的实际进行新的创造，才能顺利建设成功”。以上讲话，无疑为我国的进一步对外开放指明了前进的方向。

邓小平南巡谈话，为我国的对外开放注入了新的活力。从此，我国的对外开放步入了“快车道”。1992年3月20日，李鹏在《政府工作报告》中指出，要进一步扩大开放的范围，注重效益的提高，把对外开放提高到一个新的水平。同年10月12日，江泽民在十四大报告《加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》中，全面论述了新时期我国对外开放的政策和要达到的各项目标。与此同时，理论界的专家学者

也从不同角度总结了10年改革开放的经验、教训，指出了今后我国的对外开放可能面临的挑战和应采取的措施。10年来，在以江泽民为核心的党中央的正确领导下，经过全国人民的共同奋斗，我国的开放从经济特区，沿海开放城市，逐步扩大到沿江、沿边和省会城市等内陆地区，已经形成了一个全方位、多层次的开放格局。开放领域从一般加工工业，逐步向基础设施扩展，向贸易、金融、保险等服务业延伸；中国的投资环境不断改善，各项涉外法规日趋健全；中国的进出口贸易总额突破了3000亿美元大关，跃居世界第10位。江泽民1997年11月26日在亚太经合组织公司总裁高峰会特别延长会议上宣布，中国的市场已经由卖方市场转向买方市场。这确实令国人振奋。

二、对外开放朝着全方位、宽领域、国际化方向发展

我国的对外开放，首先是从沿海地区开始的。进入第二个十年，对外开放快速向沿江、沿边和中西部地区发展。特别是边境贸易发展迅猛。由经贸部等单位组成的国务院边境政策调查组，于1990年10—11月，分赴黑龙江、广西、新疆和云南四省（区），对边贸情况进行调查，并于1991年4月8日向国务院递交了《关于积极发展边境贸易和经济合作，促进边疆繁荣稳定的意见》。4月19日，国务院在转发这个《意见》时指出，开展边境贸易和经济合作，对于促进我国边境地区经济发展，具有重要意义。各边境省、自治区和国务院有关部门要按照发挥优势，通贸兴边的方针，进一步做好这项工作。几年来，沿边开放坚持以边境贸易为突破口，以贸易为先导，以经济技术合作为重点，以内陆地区为依托，以周边国家市场为中心，开拓国际市场，以兴边富民为目的，全方位开放；外引内联，东西联合，全面发展的战略，形势一天比一天好，并带动了整个地区的经济发展。

今天，我国的对外开放已涉及到各个领域，工业、交通、国

防、科技早已敞开大门。过去外商很少涉及的农业，如今也成了他们投资的热点。而当中国人在自己的城市里看到外国人的银行、证券和保险公司牌子的时候，已经没有理由怀疑，中国的对外开放确实正朝着高层次、宽领域、纵深化方向发展。

在敞开大门，积极开展对外开放的同时，党和国家也大力支持中国的企业到海外去开拓发展。为此，国家先后制定了《中国企业海外直接投资法》和《海外全资经营企业法》。现在，越来越多的中国企业将自己的目标瞄准国际市场，到国外投资，直接参与国际市场的角逐。海外业务已从最初的承包工程、餐馆、金融保险、咨询服务等逐步发展到资源开发、工农业生产、畜牧业养殖、交通运输、远洋捕捞、医疗卫生、化工、轻工、机电五金、旅游等行业。经营地区遍布美国、日本、德国、加拿大、澳大利亚及香港、澳门等 140 余个国家与地区。

三、对外开放道路上的新举措

进入 90 年代后，经济特区曾经在两个方面引起了全国上下、党内党外的普通关注和争论：一是张维等五位政协委员在全国政协七届二次会议上，对海南引进外资成片开发洋浦的做法提出异议，认为此举有损我国主权，有引狼入室、开门缉盗之嫌。由此引发了持续三年之久的“洋浦风波”。二是由学者胡鞍钢提出“特区不能再‘特’”的观点而引发的特区之争。

当年的“洋浦风波”引起了党和国家领导人的高度重视。1989 年 4 月 29 日，邓小平对洋浦问题做了重要批示：“我最近了解情况后，认为海南省委决策是正确的，机会难得，不宜拖延。但须向党外不同意者说清楚，手续要迅速周全”。1990 年 3 月，李鹏在北京举行的记者招待会上明确表示，我国政府对洋浦开发持积极支持态度。5 月 6 日，江泽民到洋浦实地考察后指出，成片开发，纯属商业行为，不存在损害中国主权问题。平息了“洋浦风波”。1993 年 9 月 9 日，洋浦经济开发区封关运作。到此，洋浦开发，百

年梦成真。

从1994年春天开始的特区要不要再“特”的争论，直到1995年秋天，江泽民代表党中央、国务院郑重宣布，“中央对发展经济特区的决心不变；中央对特区的基本政策不变；经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用不变。……国家的现代化要搞多久，经济特区就要搞多久”，争论才告结束。

90年代，中国对外开放兴起了一个新潮头，这个潮头就是上海浦东新区。1990年4月18日，李鹏在上海向海内外宣布，中央同意上海开发开放浦东。1991年2月，邓小平视察上海时进一步强调，“开发浦东，这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系到上海发展的问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。浦东开发比深圳晚，但起点可以更高，我相信可以后来者居上”。由此揭开了开发浦东的序幕。经过几年的建设，一个以浦东开发开放为龙头，进一步开发长江沿岸城市，尽快把上海建设成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济发展的局面正在形成。

以邓小平南巡谈话为契机，“开发区热”在全国升温。应该说，各种开发区对于吸引国外投资、技术和管理经验，推动我国经济快速发展是有积极作用的。但是，如果“热”度过了，也会带来负面影响，其中之一就是占地太多，影响农业生产。所以，有识之士惊呼，搞开发区，一定要从实际出发，脚踏实地，量力而行。

进入90年代，国家有步骤地推进内地的对外开放。1990年6月，中共中央和国务院批准建设上海浦东新区。紧接着，又沿长江进一步开放了芜湖、九江、武汉、黄石、岳阳、重庆6市和合肥、南昌、长沙、成都4个省会城市，形成了以上海浦东开发开放为龙头的长江流域开放带。邓小平南巡谈话后，国务院先后决定开放珲春、绥芬河、黑河等13个边境市、县、镇，开放内陆所有省会、自治区首府城市。据不完全统计，至1996年底，我国对外开放的一级口岸235个，二级口岸350多个。

四、利用外资，引进技术，对外 贸易和旅游经济迈上新台阶

进入改革开放第二个十年后，我国在利用外资方面出现了以下四个特点：一是投资环境大大改善。如设施逐步完善，法制逐步健全，效率逐步提高；二是投资结构日趋合理。如基础设施，基础产业和支柱产业项目增加，中西部地区投资增加；三是利用外资方式多样化。如发行B种股票，BOT方式，国家基金和一种比BOT更新颖的利用外资方式——ABS；四是数量猛增。“中国以420亿美元的资本流入量使英国退到第三位，成为仅次于美国的第二个最受宠爱的投资对象”。

1991年1月1日起，我国外贸体制在原有承包制基础上进行第二轮改革，改革的内容是，推行外贸企业自负盈亏，平等竞争机制。这是力图使我国对外贸易走上统一政策、平等竞争、自主经营、自负盈亏、工贸结合、推行代理制的一项重大改革。1994年1月1日公布了《国务院关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》，实际上是国家推出的以外汇体制改革为核心，以完善外贸宏观调控体系、加强协调服务机制、加快企业经营机制转换、增强外贸政策的统一性和透明度为重点的新一轮外贸体制改革方案。在新一轮外贸体制的推动下，我国对外经济贸易1991—1995年增长率18.2%，1996年进出口总值2899亿美元，1997年，我国以3251亿美元的进出口总值，首次超过比利时——卢森堡，跻身全球排位第十。

这几年，我国在智力引进、劳务输出和发展旅游经济方面，同样取得了可喜的成绩。智力引进有两多：一是来华帮助中国进行现代化建设的外国专家、技术人员增多；二是出国深造学成回国人员增多。劳务输出的两个特点是：潜力巨大，前景广阔。旅游经济空前发展的三个标志是：1. 1996年，世界旅游组织宣布，中国已步入第五大旅游国；2. 1997年全年来华旅游入境人数达到

5758.8 万人次；3. 中国将适度发展出境旅游。

五、对外开放的法律法规建设

市场经济也是法制经济，只有法制健全，市场经济才能快速高效地运作。正因为这样，党和国家十分重视立法工作。特别是90年代以来，我国公布和实施了許多与对外开放有关的法律、法规。如：《中华人民共和国对外贸易法》、《海外投资法》、《外商投资暂行规定》、《对外贸易代理制暂行规定》等等。不少法律、法规正在制定之中。如：《金融法》等。这些法律法规的实施和执行，对于促进我国的对外开放，改善投资环境，防止腐败，推动经济发展起了重要的保证作用。

六、对外开放与打击经济 领域的各种犯罪活动

十年的事实表明，随着对外开放的深入和发展，经济领域的犯罪也日益严重。如走私、贩毒、国际金融诈骗、骗税等等，尤其是走私，它严重干扰了我国现代化建设和对外开放的进程。正如1994年5月30日人民日报社论《严厉打击走私犯罪活动》中指出的，“走私犯罪既是重大的经济问题，又是重大的政治问题”。近几年，尽管从中央到地方，特别是沿海地区加大了打击走私的力度，但形势依然严峻。1998年7月13-16日，党中央、国务院在京召开全国打击走私工作会议，号召全党、全国人民一定要雷厉风行，统一行动，严厉打击走私犯罪，以保障经济的健康发展和对外开放的顺利进行。

90年代的对外开放，无论是深度还是广度，都已远远超过了前十年。反映这个时期对外开放的文献资料是极其丰富的。由于篇幅有限，不可能将其全部收编，集子里收集的只是其中的一部分。但就从这一部分资料足可以看出，我国的对外开放已经步入了第二个发展高峰期。

一、对外开放是我国一项长期的基本国策

1. 对外开放政策不会变

【1】中国一定要坚持改革开放

中国一定要坚持改革开放，这是解决中国问题的希望。但要改革，就一定要有稳定的政治环境。

《邓小平文选》第3卷第284页

【2】我们最大的经验就是不要脱离世界

不要关起门来，我们最大的经验就是不要脱离世界，否则就会信息不灵，睡大觉，而世界技术革命却在蓬勃发展。

《邓小平文选》第3卷第288页

【3】改革开放政策一直要讲到底

改革开放政策不变，几十年不变，一直要讲到底。

《邓小平文选》第3卷第296页

【4】不能再回到过去那种封闭时代

关门可不行啊，中国不可能再回到过去那种封闭时代。那种封闭的方式也造成了灾难啊，例如“文化大革命”。在那种状态下，