

Wetlands

湿地：人与自然和谐共存的家园

—中国湿地保护

*WETLANDS:
HOMELAND FOR HARMONIOUS COEXISTENCE
OF MAN AND NATURE*

赵学敏 主编

中国林业出版社

湿地：人与自然和谐共存的家园

——中国湿地保护

WETLANDS: HOMELAND FOR HARMONIOUS COEXISTENCE
OF MAN AND NATURE
——Wetlands Conservation in China

编委会

主 编 赵学敏

副主编 卓榕生 刘永范 张柏涛 陈润生

编 委 印 红 邵权熙 李如成 赵胜利
鲍达明 肖 红 雷 昆 杜 荣



YOUNGOR
雅戈尔集团

本书由雅戈尔集团资助出版

湿地：人与自然和谐共存的家园 ——中国湿地保护

WETLANDS: HOMELAND FOR HARMONIOUS COEXISTENCE
OF MAN AND NATURE
——Wetlands Conservation in China

赵学敏 主编
Zhao Xuemin

中国林业出版社



Wetlands

Arduous Tasks

湿地,是全球重要的自然生态系统之一,是人类和经济社会赖以发展的宝贵自然资源。我国是世界上湿地资源丰富的国家之一,湿地保护和合理利用是生态建设的重要内容,关系国家的生态安全和社会的可持续发展。在新中国成立后的50多年间,党和国家领导人都从中华民族长远发展的战略出发,高度重视和关心湿地保护事业,做出过许多重要的指示。

早在20世纪50年代,毛泽东同志在视察黄河时向全国人民发出号召:“一定要把黄河的事情办好”。

我国改革开放的总设计师邓小平同志对森林、湿地等生态问题高度重视,他倡导了全民义务植树运动并身体力行参与其中,还就福建的自然生物资源保护问题做过专门批示。

党的第三代领导集体对湿地保护工作高度关注,江泽民同志对湿地保护提出过明确的要求。他在2002年中央人口资源环境座谈会上的重要讲话中专门谈到了加强湿地保护问题。他说:“湿地具有调蓄洪水、调节气候、净化水体、保护生物多样性等多种生态功能。人们把湿地称为‘地球的肾脏’、‘天然水库’和‘天然物种库’。”“我国湿地保护面临着严峻挑战。由于围湖造田、围海造地、滩涂开垦等,我国天然湿地日益减少。随着工业发展,大量污水涌入湿地,造成大批植被和水生生物死亡。加强湿地保护刻不容缓。要针对性地开展湿地保护宣传教育,提高广大干部群众对保护湿地重要性的认识。要严格控制湿地资源开发,在具备条件的地区要采取抢救性措施建立一批湿地保护区,同时要管护好已经建立的湿地保护区。”

新一届党和国家领导人提出要树立和实践新的科学发展观,坚持包括统筹人与自然协调发展在内的“五个统筹”,对包括湿地保护在内的生态建设提出了新的更高的要求。

胡锦涛总书记在2004年中央人口资源环境工作座谈会上的讲话中指出，“必须清醒地看到，中国人口多、资源人均占有量少的国情不会改变，非再生性资源储量和可用量不断减少的趋势不会改变，资源环境对经济增长制约作用越来越大，人民群众对生态环境质量的要求也必然越来越高。从长远看，经济发展和人口资源环境的矛盾会越来越突出，可持续发展的压力会越来越大”。“要牢固树立人与自然相和谐的观念。自然界是包括人类在内的一切生物的摇篮，是人类赖以生存和发展的基本条件。保护自然就是保护人类，建设自然就是造福人类。要倍加爱护和保护自然，尊重自然规律。对自然界不能只讲索取不讲投入、只讲利用不讲建设。发展经济要充分考虑自然的承载能力和承受能力，坚决禁止过度性放牧、掠夺性采矿、毁灭性砍伐等掠夺自然、破坏自然的做法。要研究绿色国民经济核算方法，探索将发展过程中的资源消耗、环境损失和环境效益纳入经济发展水准的评价体系，建立和维护人与自然相对平衡的关系”。

温家宝同志对湿地保护工作做过多次批示，在一份关于湿地保护的文件中明确批示，保护湿地是生态环境建设的一项重要工作。要制定法规，采取综合措施。首先要严禁在湿地开垦和造田。针对川西北草地退化严重的具体问题，他批示道，对川西北草原治理和湿地保护应进行规划。

回良玉副总理对湿地保护工作多次提出具体要求。他在《关于进一步加强我国湿地保护的建议》一文上批示：“加强湿地保护是统筹人与自然和谐发展的一项重要举措，此调研所提出的六点建议很好，请国家林业局商请有关部门予以研酌。”

党和国家领导人的这些重要指示，为我国湿地保护事业提出了明确的要求，指出了正确的方向，也是对湿地保护工作的殷殷重托。



Wetlands

目录

导言 (赵学敏)

湿地概览——人与自然和谐共存的家园

湿地与家园：现代人类的古往之梦	(21)
中国湿地类型	(44)
中国湿地野生动物	(57)
中国湿地野生植物	(58)

深谋远虑——开拓进取的理性思考

以科学发展观为指导 开创湿地保护管理工作新局面

——在全国湿地保护工作会议上的讲话

周生贤 (62)

以人为本 促进人与自然和谐发展

周生贤 (72)

一项统筹人与自然和谐发展的重要举措

——写在“世界湿地日”

赵学敏 (78)

从可持续发展的高度 切实加强我国湿地保护工作

——在全国政协十届二次会议第三次全体会议上的发言

江泽慧 (82)

湿地保护 任重道远

王志宝 (86)

采取有效措施 加强湿地保护

马福 (88)

强化措施 加强湖北湿地保护工作

刘友凡 (92)

长江中游湿地保护与利用

蔡述明 (94)

广东谱写湿地保护新篇章

李容根(100)

保护高原湿地 维护“中华水塔”

穆东升(104)



W e t l a n d s

实践科学发展观 促进人与自然和谐相处 党连文 (108)

湿地是吉林生态省建设的基石
——访吉林省副省长杨庆才《中国水利报》记者 (110)

神圣的使命——精心呵护地球之肾

国务院办公厅关于加强湿地保护管理的通知 (114)

关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约 (116)

面向可持续发展的全球湿地保护战略 (120)

附：与《湿地公约战略计划（2003~2008）》相关的缔约国大会决议和建议目录 (124)

《中国湿地保护行动计划》简介 (128)

中国湿地保护战略（概要） (130)

全国湿地保护工程规划（摘要） (134)

真知灼见——专家与湿地的知识对话

《湿地公约》的发展与未来 雷光春 (140)

中国与《湿地公约》 国家林业局《湿地公约》履约办公室 (142)

《湿地公约》履约与中国的湿地科学研究 崔丽娟 (144)

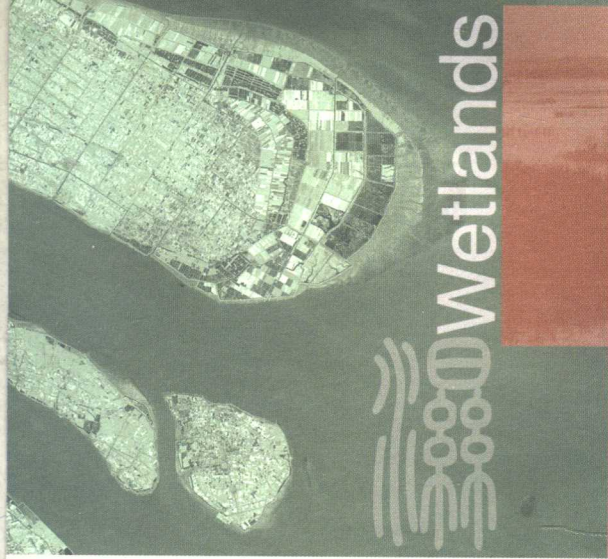
湿地的生态学地位 蒋有绪 张曼胤 (148)

湿地保护与国家生态安全 于秀波 (152)

湿地生态系统的价值 崔丽娟 (156)

中国湿地保护法律评估 朱建国 (159)

中国典型湿地的水问题 王浩 王芳 孙雪涛 (162)



Wetlands



W e t l a n d s

中国湿地保护的历史演变与政策取向	王焕良 (170)
中国湿地保护政策的改革与创新	温亚利 (174)

自然的馈赠——中国的国际重要湿地

鹤的故乡——黑龙江扎龙国家级自然保护区	(182)
人间仙境——吉林向海国家级自然保护区	(185)
水天一碧鸟天堂——青海湖国家级自然保护区	(187)
珍禽王国——江西鄱阳湖国家级自然保护区	(188)
白银盘里一青螺——湖南东洞庭湖国家级自然保护区	(190)
中国第一个红树林保护区——海南东寨港国家级自然保护区	(192)
繁华与宁静共存——香港米埔—后海湾国际重要湿地	(194)
三江平原的精华——黑龙江三江国家级自然保护区	(196)
北国绿宝石——黑龙江兴凯湖国家级自然保护区	(199)
生物基因库——黑龙江洪河国家级自然保护区	(200)
真情一曲达赉湖——内蒙古达赉湖国家级自然保护区	(202)
遗鸥的家园——内蒙古鄂尔多斯遗鸥国家级自然保护区	(205)
斑海豹的幸福港湾——大连斑海豹国家级自然保护区	(206)
生生不息鸟驿站——江苏盐城国家级珍禽自然保护区	(208)
让“海外游子”回家——江苏大丰麋鹿国家级自然保护区	(210)
长江入海口的明珠——上海市崇明东滩鸟类自然保护区	(212)
冬季去看鸟飞舞——湖南汉寿西洞庭湖省级自然保护区	(214)
神奇南洞庭——湖南南洞庭湖省级自然保护区	(216)
中国大陆最后的海龟湾——广东惠东港口海龟国家级自然保护区	(218)

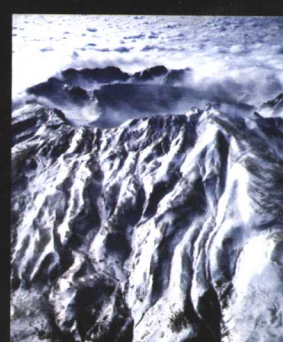
走近山口红树林——广西山口红树林国家级自然保护区	(220)
海上森林乐园——广东湛江红树林国家级自然保护区	(222)
中国正在申报的第三批国际重要湿地	(224)

生命的呼唤——富有创意的保护行动

坚持走湿地保护可持续发展之路	北京市林业局 (228)
依法保护 科学管理 切实抓好湿地资源保护工作	黑龙江省林业厅 (230)
加强湿地立法 开创湿地保护管理工作新局面	江西省林业厅 (232)
积极开展国际合作 提高湿地保护管理能力	国家林业局 GEF 湿地项目办公室 (234)
积极开展生态监测 加强国际合作 提升湿地管理水平	内蒙古达赉湖国家级自然保护区管理局 (236)
坚持科学发展观 促进衡水湖保护区建设	河北衡水湖国家级自然保护区管理局 (238)
放水养苇 退耕还湿 加强湿地保护与生态恢复 ——黑龙江省安邦河湿地生态恢复工程	黑龙江安邦河省级自然保护区管理局 (240)
政府主导 企业运作 推进湿地生态恢复 ——上海市崇明东滩湿地保护工程	上海市农林局 (242)
工程推动 恢复湿地生态良性循环 ——内蒙古乌梁素海湿地生态保护示范工程	内蒙古乌梁素海自然保护区管理局 (244)
关注湿地 ——来自社会的反响	(246)
中国湿地保护大事记	(254)



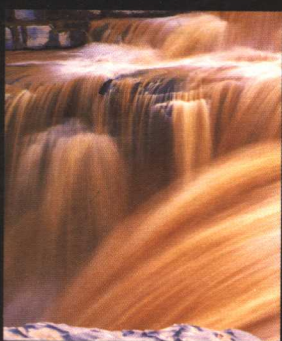
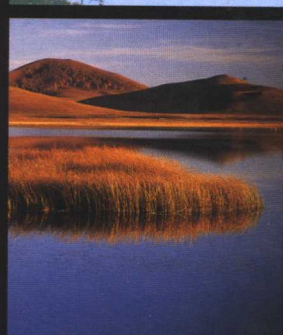
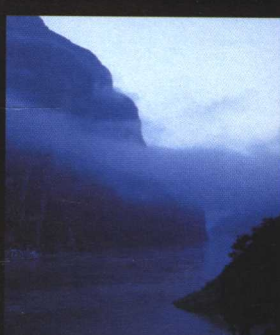
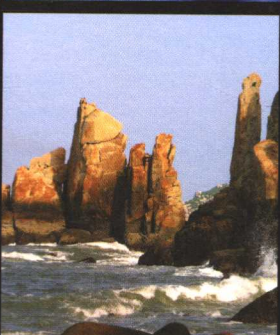
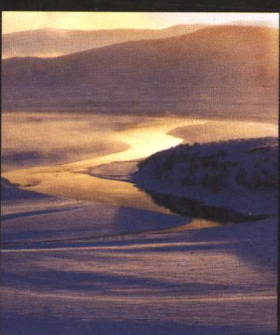
江河



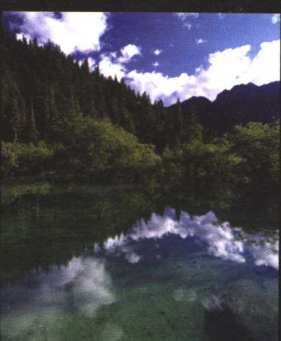
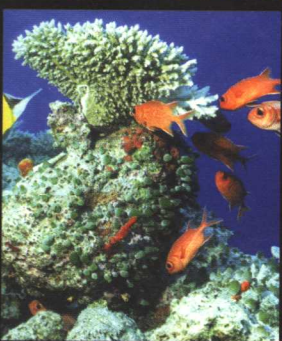
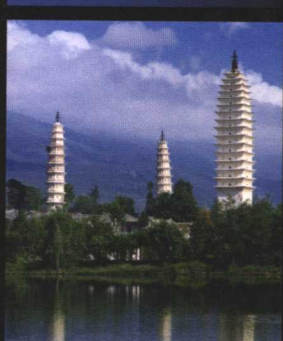
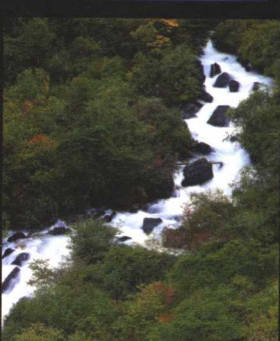
沼泽



湖沼



泉水
瀑布
沼泽
涂土



人工湿地

导 言

今天，我们拥有比过去任何时候都要好的生活，但也面临着比过去任何时候都要严重的生态和环境问题。由湿地遭到破坏引发的一系列生态问题已经引起人们的极大关注，全社会要求加强湿地保护的呼声越来越高。关注生态、关注湿地，必须真正明白什么是湿地，湿地有哪些重要的功能和作用，湿地在社会发展和人民生活以至民族存亡复兴方面到底发挥着哪些重大作用。

什么是湿地？“湿地”这个词最早是1956年美国联邦政府开展湿地清查时使用的。1971年2月，由苏联、加拿大、澳大利亚等36个国家在伊朗小镇拉姆萨尔签署了《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》（也就是《湿地公约》），《湿地公约》把湿地定义为：“湿地是指天然或人工的、永久性或暂时性的沼泽地，泥炭地和水域，蓄有静止或流动、淡水或咸水水体，包括低潮时水深浅于6米的海水区”。按照这个定义，湿地包括沼泽、泥炭地、湿草甸、湖泊、河流、滞蓄洪区、河口三角洲、滩涂、水库、池塘、水稻田以及低潮时水深浅于6米的海域地带等。世界许多国家，也包括《湿地公约》缔约国，出于不同目的和需要，使用了不尽相同的湿地概念，但一般都认可《湿地公约》确定的这个概念。签署《湿地公约》是为了把世界各国团结起来，通过大家的共同努力，把对迁徙水禽很重要的栖息地，也就是湿地，保护好、管理好。在保护湿地和水禽中，人们逐步认识和了解湿地除作为水禽和其他许多野生动植物栖息之地外，还有许许多多的重要功能，持续不断地在为人类和野生动植物发挥着各种各样的效益，而这些效益和功能是由湿地及其临近区域共同产生的。于是，公约在1982年又修改了湿地概念，将湿地扩大为包含临近湿地的河滨和海岸地区，包括岛屿或湿地范围内低潮时超过6米的海域。这个补充把原定义的湿地的周边土地和湿地内水深超过6米的区域归为湿地范围，使湿地的内涵更加丰富，范围更为宽广。总的说，湿地定义基本上可以分为狭义和广义两种类型。狭义概念将湿地界定在陆地和水体之间的过渡区域，即有湿生或水生植物生长的区域；广义概念例如《湿地公约》，包括了陆地上的所有水体、低潮时水深不超过6米的海滨和湿地内水深超过6米的海域。

湿地是以水为基本要素的区域，而陆地和水体之间存在着千丝万缕的联系，是相互作用、相互制约的整体。如果以某些特点或功能对湿地进行定义，会把湿地的范围缩小或者忽视了湿地的其他重要功能，不利于把湿地作为完整的自然生态系统进行保护。《湿地公约》的定义是比较全面和准确的，可以在更大范围，比如流域和区域层次把湿地作为一个整体考虑，有利于综合管理。正是基于这个考虑，我国1992年加入《湿地公约》时，就正式沿用了公约关于湿地的定义。以《湿地公约》

的定义为基础,我国在1995年启动的首次全国湿地资源调查将湿地分为4大类自然湿地和1大类人工湿地。4大类自然湿地包括滨海湿地,河流湿地,湖泊湿地,沼泽湿地。其中滨海湿地包括低潮时水深6米以内的海域及其沿岸海水浸湿地带,是指浅海水域、潮下水生层、珊瑚礁、岩石性海岸、潮间沙石海滩、潮间淤泥海滩、潮间盐水沼泽、红树林沼泽、海岸性咸水湖、海岸性淡水湖、河口水域、三角洲湿地;河流湿地包括永久性河流、季节性或间歇性河流、泛洪平原湿地;湖泊湿地包括永久性淡水湖、季节性淡水湖、永久性咸水湖、季节性咸水湖;沼泽湿地包括藓类沼泽、草本沼泽、沼泽化草甸、灌丛沼泽、森林沼泽、内陆盐沼、地热湿地、淡水泉或绿洲湿地。人工湿地包括水稻田、水产池塘、水塘、灌溉地,以及农用洪泛湿地、蓄水区、运河、排水渠、地下输水系统等。首次全国湿地资源调查由于受到财力和物力的限制,只对库塘这一类人工湿地进行了调查。

首次全国湿地资源调查表明,我国单块面积大于100公顷的湿地总面积为3848万公顷(人工湿地只包括库塘湿地)。其中,自然湿地3620万公顷;库塘湿地228万公顷。自然湿地中,沼泽湿地1370万公顷,滨海湿地594万公顷,河流湿地821万公顷,湖泊湿地835万公顷。湿地内分布有高等植物2276种;野生动物724种,其中水禽类271种,两栖类300种,爬行类122种,兽类31种,鱼类1000多种。我国湿地特点显著,主要具有5个特点。一是类型多。《湿地公约》划分的40类湿地在我国均有分布,是全球湿地类型最丰富的国家。二是面积大。仅自然湿地就有3620万公顷。三是分布广。从寒温带到热带,从沿海到内陆,从平原到高原都有分布。四是区域差异显著。东部地区河流湿地多,东北部地区沼泽湿地多,长江中下游和青藏高原湖泊湿地多等等。五是生物多样性丰富。湿地生境类型众多,不仅物种数量多,且许多为中国特有。因此,我国的湿地保护已经成为全球湿地和生物多样性保护的热点地区。

由于湿地拥有巨大的生态功能和效益,国际上通常把它与森林和海洋并称为全球三大生态系统,充分体现了湿地生态系统的重要性。生态系统是在一定空间范围内,各种生物成分(包括人类在内)和非生物成分(环境中的物理和化学因子),通过能量流动和物质循环而相互作用、相互依赖所形成的一个功能单位。生态系统可大可小,最大的生态系统是地球生物圈。在生物圈中,各类生态系统按照大尺度划分,可以分为海洋和陆地生态系统,而陆地生态系统按照主体生物群落分类又可分为森林、荒漠、草地、河流和湖泊等生态系统。森林生态系统是陆地生态系统的主体,是陆地生态系统中分布最广、结构最复杂、类型最丰富的一种生态系统。与陆地生态系统相对应的海洋生态系统,面积占全球的70%,其生态功能和对生物多样性的维护、对人类的发展是一般生态系统无法替代的。而湿地生态系统是在陆地与海洋之间水陆相互作用形成的特殊自然综合体,包括陆地淡水生态系统(河流、湖泊、沼泽)和陆地与海洋过渡的滨海湿地生态系统,具有重要的生态功能,支持了

全部淡水生物群落和部分盐生生物群落,具有丰富的生物多样性,是最重要的生命支持系统之一。因此,国际上通常把森林、湿地和海洋并称为全球三大生态系统是非常有道理的。

湿地不但具有丰富的资源,还有巨大的环境调节功能和生态效益。各种类型的湿地在保护生物多样性、维持淡水资源、均化洪水、调节气候、降解污染物和为人类提供生产、生活资源方面发挥了重要作用。湿地的这些重要功能和价值一直是人类社会发展和文明进步的物质和环境基础。

湿地的生态效益表现在:

一是**保护生物和遗传多样性** 自然湿地生态系统结构的复杂性和稳定性较高,是生物演替的温床和遗传基因仓库。许多的自然湿地不但为水生物、水生植物提供了优良的生存场所,也为多种珍稀濒危野生动物,特别是为水禽提供了必需的栖息、迁徙、越冬和繁殖场所。例如,象征着中华文化吉祥和长寿的丹顶鹤是一种非常优雅和濒危的鸟类,它们在从俄罗斯远东迁徙至我国江苏沿海盐城国际重要湿地的2000多千米的途中,要花费约1个月的时间,要在沿途25块湿地停歇和觅食,如果这些湿地遭受破坏,将带给像丹顶鹤这样迁徙的濒危鸟类致命的威胁。因此,可以说,没有保存完好的自然湿地,许多野生动物将无法完成其生命周期,湿地生物多样性将失去栖身之地。同时,自然湿地为许多物种保存了基因特性,使得许多野生生物能在不受干扰的情况下生存和繁衍。因此,湿地当之无愧地被称为“生物超市”和“物种基因库”。我国湿地生物多样性很丰富,仅鸟类就达271种之多,在亚洲57种濒危鸟类中中国湿地内有31种,占54%;世界15种鹤类在我国仅记录到的就有9种。中国的湿地还是许多珍稀濒危鸟类惟一的越冬地或迁徙的必经之地。因此,中国湿地保护在全球生物多样性保护中占有十分重要的地位。

二是**减缓径流和蓄洪防旱** 许多湿地地区是地势低洼地带,与河流相连,所以是天然的调节洪水的理想场所;湿地被围困或淤积后,这些功能会大受损失。据科学家研究,1998年长江流域的特大洪水与湿地破坏有密切关系,1998年洪水的特点是“低洪量、高水位、大危害”。流量没有1954年的大,却造成了比1954年更高的水位和更大的威胁,其原因除森林资源遭到大量破坏、水利工程设施不足外,湿地被大量围垦侵占和功能急剧退化是最直接的原因。在干旱季节,湿地可将洪水期容纳的水量向下游和周边地区排放,防旱功能十分明显。

三是**固定二氧化碳和调节区域气候** 导致全球气温变暖的主要原因是二氧化碳过多。据科学家研究,在过去100年的10个气温最高年份中,有9个集中在1990~2001年的这12年间,这期间正是人类活动对自然生态,包括湿地生态系统造成破坏最严重的时期。湿地由于其特殊的生态特性,在植物生长、促淤造陆等生态过程中积累了大量的无机碳和有机碳,由于湿地环境中,微生物活动弱,土壤吸收和释放二氧化碳十分缓慢,形成了富含有机质的湿地土壤和泥炭层,起到了固定碳的作

用。如果湿地遭到破坏，湿地固定碳的功能将大大减弱或消失，湿地将由“碳汇”变成“碳源”，对全球气候将产生重大影响。科学家研究，湿地固定了陆地生物圈35%的碳素，总量为770亿吨，是温带森林的5倍，单位面积的红树林沼泽湿地固定的碳是热带雨林的10倍。《湿地公约》和《联合国气候变化框架公约》还特别强调了湿地对调节区域气候的重大作用，湿地的水分蒸发和植被叶面的水分蒸腾，使得湿地和大气之间不断进行能量和物质交换，对周边地区的气候调节具有明显的作用。科学研究显示，三峡大坝建成后，库区及其周边两千米范围内的气温要比建坝前降低4摄氏度；地处干旱半干旱地区的新疆博斯腾湖湿地对周边地区气候有巨大的影响，湿地周围的气温比远离湿地的周边地区平均低3摄氏度，湿度高14%，沙尘暴天数减少25%。

四是降解污染和净化水质 湿地具有很强的降解污染的功能，许多自然湿地生长的湿地植物、微生物通过物理过滤、生物吸收和化学合成与分解等把人类排入湖泊、河流等湿地的有毒有害物质转化为无毒无害甚至有益的物质，如某些可以导致人类致癌的重金属和化工原料等，能被湿地吸收和转化，使湿地水体得到净化。当然，湿地净化水质必须在其自然承载能力之内，一旦湿地遭到严重破坏，就会丧失自我修复能力。目前，我国许多自然湿地污染严重现象就是由于过量排放污染物造成的。湿地提供充足淡水、补充地下水的功能，已得到国际社会的公认，世界水论坛和《湿地公约》都有相关决议要求各缔约国努力保持湿地在维持稳定健康淡水上的巨大作用，2002年“世界湿地日”的主题“水、生命和文化”，就进一步强调了湿地作为淡水供应者的地位。湿地在降解污染和净化水质上的强大功能使其被誉为“地球之肾”。

五是防浪固岸的作用 通常海浪、湖浪和河水等对沿岸地区具有一定威胁，在许多湿地没有保护好的地区，这些威胁会对农田、鱼塘、盐田甚至村庄造成不同程度的破坏。在我国南部沿海地区，由于缺乏红树林等湿地植被的保护，有些地方海岸线每年都要倒退几米。而湿地植被生长良好的地方，海浪的流速和冲击力都会减弱，使水中泥沙逐步沉淀形成新的陆地。因此，湿地对保护国土安全具有重大作用。

湿地还有许多巨大的生态功能，在此不一一列举了。据国际权威自然资源保护组织测算，全球生态系统的总价值为33万亿美元，仅占陆地面积6%的湿地，生态系统价值就高达5万亿美元。中国的生态系统总价值为7.8万亿人民币，占国土面积3.77%的湿地，生态系统价值达2.7万亿人民币，单位面积生态系统价值非常高。

湿地的经济效益和社会效益突出表现在：

一是提供丰富的动植物食品资源 湿地生态系统物种丰富、水源充沛、肥力和养分充足，有利于水生动植物和水禽等野生生物生长，使得湿地具有较高的生物生产力，且自然湿地的生态系统结构稳定，可持续提供直接食用或用作加工原料的各种动植物产品，如粮食、肉类、鱼类、水生植物等一直是人类赖以生存和发展的

基础。正是这些重要的经济功能，使湿地成为水产品捕捞、人工养殖和湿地经济植物的优良场所。

二是提供了丰富的工业原料和能量来源 湿地还可以为人类社会的工业经济的发展提供包括食盐、天然碱、石膏等多种工业原料，以及硼、锂等多种稀有金属矿藏；湿地还有多种可用于工农业生产加工原料的生物产品，如造纸、饲料、药材、原料加工等，为工业社会的发展注入了强大活力；湿地通过航运、电能又为人类文明和进步作出了巨大贡献。

三是湿地为人类提供了集聚场所、娱乐场所、科研和教育场所 长期以来，由于湿地特有的资源优势和环境优势，一直是人类居住的理想场所，是人类社会文明和进步的发祥地。湿地具有自然观光、旅游、娱乐等方面的功能，中国有许多重要的旅游风景区都分布在湿地地区。城市中的水体在美化环境、为居民提供休憩空间方面有着重要的社会效益。湿地丰富的野生动植物和遗传基因等为教育和科学研究提供对象和实验基地。湿地保留的过去和现在的生物、地理等方面演化进程的信息，具有十分重要和独特的价值。

淡水湿地生态系统是许多野生动物生理需水的主要来源，远古时代的人类在生存竞争的过程中，很自然地选择了湿地作为生存和繁衍后代的地方。人类起源于森林和湿地，选择既有森林，又有湿地的地方生活，这样既方便取水，又方便利用森林和湿地进行狩猎、捕鱼等基本生存活动。随着人类文明的发展，人类逐步走出森林、走出草原，走向城市，但仍然继续依赖湿地。可以说，没有湿地的地方人类无法生存和发展下去。我们知道，即使在今天，现代文明的起源和延续也依赖于湿地。历史上，黄河流域孕育了华夏文明，印度河和恒河孕育了古印度文明，尼罗河孕育了古埃及文明，幼发拉底河和底格里斯河孕育了古巴比伦文明，也可以说，没有湿地就没有人类社会的发展与进步，也就没有现代人类的文明和文化。

湿地如此重要，而现在湿地仍然面临着多种威胁：围湖造田、围海造地、滩涂开垦、环境污染、生物资源过度利用等等，仍然在导致我们宝贵的湿地面积减少，功能下降。随着我国经济、社会实践科学的发展观，党和国家领导人对湿地保护工作作出了许多重要指示，国家一些部门和各类社会团体也在湿地保护上开展了许多工作，颁布了《中国湿地保护行动计划》，国务院批准了《全国湿地保护工程规划》，最近又发出加强湿地保护管理的通知，开展了湿地保护的宣传教育活动和国际合作，加强了湿地自然保护区建设，已有近40%的自然湿地得到了较好的保护。但是与湿地应该发挥的作用差距很大，尤其是湿地的重要性还未被更多人特别是领导者所认识，至今湿地的立法、机构和规划还难以落实。长期以来湿地没有受到足够的重视，究竟是什么原因是呢？我认为主要有3个因素：

第一个因素是没有准确揭示湿地的经济效益、社会效益，特别是生态效益。过去，在没有湿地概念的时候，人们自然也不会谈湿地的各种效益。从有湿地的概念

以后,湿地的某些效益才逐步被人们所认识。但在认识的过程中,人们往往只看到了湿地的直接经济效益,例如:从湿地内捕鱼、割芦苇等动植物产品,这些东西很容易算出它的价值。但对湿地的生态功能和社会价值却一直没有开展过科学系统的评价和研究,其生态系统的价值往往被人们所忽略。实际上,根据科学家的研究,湿地的生态价值和社会价值要比其直接的经济价值高得多。我国科学家近来对一些重要湿地开展了较为系统的评价工作,通过对扎龙湿地的评估得出的结论是,扎龙湿地的总价值为146亿元人民币,其中直接使用价值为15亿元人民币,包括动物产品价值、植物产品价值、旅游价值和科研价值等,而非使用价值却高达131亿元人民币,包括了湿地的各种生态效益和功能以及社会效益等,直接使用价值仅占约10%。由于湿地的真实价值没有被揭示出来,而且即使是经济价值,由于分属不同的管理部门和利益群体,也没有准确的统计。人们往往只看到了湿地价值的很少一部分。还由于湿地的许多效益在时间长、面积大的情况下,才能看到效果,周期短、范围小就不容易看出湿地的功能和效益。现在开展的湿地评价和研究主要针对洞庭湖、鄱阳湖和扎龙等重要湿地,一些小块湿地的各种效益被完全忽视。从这个方面看,对湿地进行科学合理的评价是人们了解和认识湿地保护重要性的前提。因此,应尽快建立健全湿地的科学研究机构,培养高素质的技术人才,开展广泛深入的研究工作。当前,还要尽快建立湿地生态效益评价指标体系,有了符合客观情况的指标体系,才能全面准确掌握湿地的各种效益。只有这样,才能在最短的时间内,让广大人民群众了解和认识湿地的重要功能和价值,认识到保护湿地的重要作用和意义。

第二个因素是湿地的权属不清。搞湿地工作的都知道,湿地的土地权属不清,管理部门多,是我国湿地工作的一大显著特点。到目前为止,我们还没有专门的湿地立法,湿地没有纳入法制化管理的轨道。在国家土地分类中没有把湿地作为一个专门的土地类型,而是把湿地中的河流、湖泊归为不同的土地类型,至于自然湿地中很重要的沼泽湿地则归为未利用地,从客观上加速了对沼泽等自然湿地的开发,而完全忽视了这些重要湿地所拥有的巨大生态功能和社会效益。由于没有设立湿地这个专门的土地类型,湿地就没有明确的法律地位,在国家许多宏观规划中,特别是全国土地保护和利用规划,无法把湿地作为重点保护对象纳入国家的保护范围。另外,湿地的景观效益、生态效益等等,也没有明确的管理部门,有经济效益和利益抢着管,没有利益和要承担责任就往外推,许多地方存在着交叉管理和多头管理的现象。湿地的土地权属不清是导致湿地保护管理工作难以开展的根本症结。

第三个因素是湿地作为一种公共资源,其产权和边界不清晰,各个社会阶层和利益群体都在以不同的方式向湿地索取效益。长期以来,没有考虑资源过度利用带来的严重后果。湿地作为公共资源属国家所有、属民族所有、属全人类所有,牵涉到当代人和下代人的利益,不能也不应该只从局部利益、眼前利益考虑。对这样的公共自然资源,包括湿地,一些人只知道索取,不懂得回报。对湿地的许多重要功