

新闻发布会集

中华人民共和国国务院新闻办公室



(2003年度)

上海广播电视台

中华人民共和国国务院新闻办公室

新闻发布会集

2003

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2003 新闻发布会集 / 国务院新闻办公室编. —北京:
五洲传播出版社, 2004.5

ISBN 7-5085-0431-3

I . 2 . . .

II . 国 . . .

III . 中国 — 概况 — 2003

IV . D6

五洲传播出版社 出版

北京北三环中路 31 号 邮编 100088

HTTP: //WWW.CICC.ORG.CN

*

2004 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

850 × 1168 毫米 32 开 18 印张 450 千字

ISBN 7-5085-0431-3/D · 174

定价: 58.00 元

出版说明

国务院新闻办公室自1993年承担国务院新闻发布工作以来，以举办新闻发布会的方式，邀请国务院有关部门负责人(或新闻发言人)向境内外记者发布新闻并回答提问。至2003年底共举办了258场。发布会在及时传递中国政府的声言，增强政府工作透明度等方面发挥了重要作用。

2003年，国务院新闻办公室加大了政府新闻发布工作的力度，全年组织了四十余场发布会，与此同时，着力于推动建立健全我国政府的新闻发布和新闻发言人制度，开展了对政府新闻发言人的培训工作。目前，国务院各部门普遍设立了新闻发言人，建立了工作班子，许多省级政府也纷纷建立了新闻发布和新闻发言人制度。国务院新闻办、国务院各部门和省级政府三个层次的新闻发布工作机制正在逐步完善。

2003年6月，五洲传播出版社汇编出版了国务院新闻办2000—2002年举办的新闻发布会的资料。为便于大家了解2003年新闻发布会情况，此书选取部分发布会资料汇编成册奉献给大家。

出版者

2004年5月

目 录

2002 年税收情况和 2003 年税收工作(1 月 14 日)	
.....	国家税务总局 1
质量监督检验检疫工作基本情况(1 月 21 日)	
.....	国家质量监督检验检疫总局 12
我国科技发展与改革的进展情况(2 月 20 日)	
.....	中华人民共和国科学技术部 30
2002 年中国经济和社会保持良好发展势头(2 月 28 日)	
.....	国家统计局 48
我国安全生产监督管理体制改革(4 月 16 日)	
.....	国家安全生产监督管理局 60
一季度国民经济发展势头良好(4 月 17 日)	
.....	国家统计局 76
非典型肺炎防治工作情况(4 月 20 日)	
.....	中华人民共和国卫生部 87
农村防治非典型肺炎工作情况(5 月 15 日)	
.....	中华人民共和国农业部 103

中国国有资产管理体制改革进入新阶段(5月22日)	
.....	国务院国有资产监督管理委员会 116
总结经验 与时俱进	
开创银行业监管工作的新局面(5月29日)	
.....	中国银行业监督管理委员会 127
全国防治非典型肺炎工作的进展情况(5月30日)	
.....	中华人民共和国卫生部 147
《2002年中国环境状况公报》摘要(6月5日)	
.....	国家环境保护总局 165
长江三峡工程建设情况(6月12日)	
.....	国务院三峡工程建设委员会 179
我国防汛抗旱的情况(6月13日)	
.....	国家防汛抗旱总指挥部办公室 194
防治非典型肺炎科技攻关的进展情况(6月25日)	
.....	中华人民共和国科学技术部 210
质量监督检验检疫工作基本情况(6月26日)	
.....	国家质量监督检验检疫总局 237
上半年国民经济和社会发展情况(7月17日)	
.....	国家统计局 255
2003年上半年安全生产情况(7月25日)	
.....	国家安全生产监督管理局 272
关于户政、出入境和交通管理等方面的新措施(8月7日)	
.....	中华人民共和国公安部 285

近年来中国妇女的发展状况(8月14日)	
.....	中华全国妇女联合会 302
我国地震灾害和防震减灾工作情况(9月4日)	
.....	中国地震局 315
国家火炬计划实施十五周年(9月16日)	
.....	中华人民共和国科学技术部 331
我国房地产市场发展(9月18日)	
.....	中华人民共和国建设部 346
中国共产党的对外交往(9月25日)	
.....	中共中央对外联络部 357
中国的救灾减灾工作情况(10月8日)	
.....	中华人民共和国民政部 371
世界上第三个将航天员送入太空的国家(10月16日)	
.....	中国载人航天工程办公室 394
前三季度国民经济和社会发展情况(10月17日)	
.....	国家统计局 407
2003年1-9月份安全生产情况(10月23日)	
.....	国家安全生产监督管理局 423
并购重组国际高峰论坛(11月11日)	
.....	国务院国有资产监督管理委员会 436
开展第一次全国经济普查和改进我国GDP核算 与数据发布制度的有关情况(11月20日)	
.....	国家统计局 453

完善银行监管、推进银行业对外开放(12月1日)	
.....	中国银行业监督管理委员会 466
中国的统一战线与政党制度(12月4日)	
.....	中共中央统一战线工作部 486
遵守世贸组织规则 依法完善关税征管(12月9日)	
.....	中华人民共和国海关总署 500
加强睦邻友好、深化互利合作、促进共同发展(12月17日)	
.....	中华人民共和国商务部 533
加强执法互助 促进贸易便利(12月29日)	
.....	中华人民共和国海关总署 546

发布时间：2003年1月14日上午10时

发布人：金人庆 国家税务总局局长

崔俊慧 国家税务总局副局长

许善达 国家税务总局副局长

主持人：王国庆 国务院新闻办公室副主任

发布地点：国务院新闻办公室新闻发布厅

在国务院新闻办公室 新闻发布会上的讲话

国家税务总局局长 金人庆

(2003年1月14日)

女士们、先生们：

新年好！

今天，我和我的同事很高兴能有机会同大家见面，感谢各位对税收工作的关心和支持。下面，我首先简要介绍一下去年全国税收工作情况及今年税收工作的主要打算。

去年全国税收收入突破17000亿元，全年共完成17004亿元（不包括关税和农业税收），比上年增长12.1%，增收1832亿元，为改革发展稳定做出了新的贡献。

去年全国税收收入呈现以下四个特点：

第一，税收收入占国内生产总值（GDP）的比重进一步提高。去年税收收入占GDP的比重达16.7%，比上年的15.8%提高了近1个百分点，比1997年的11%提高了5.7个百分点，税收实力进一步增强。

第二，中央级和地方级税收收入协调稳定增长。中央级收

入完成 10393 亿元，比上年增长 12.3%，增收 1140 亿元；地方级收入完成 6611 亿元，比上年增长 11.7%，增收 692 亿元。中央级和地方级税收收入均呈现稳定增长势头。

第三，流转税是税收增收的主体。去年国内增值税、国内消费税和营业税共完成 9789 亿元，增长 15.6%，增收 1320 亿元，占总增收额的 22，是税收增收的主体。

第四，地区间税收收入增幅差距逐步缩小，但收入规模差距依然较大。去年，东、中、西部税收收入分别完成 12205 亿元、2844 亿元和 1955 亿元，占总收入的比重分别为 71.8%、16.7%和 11.5%，东部地区占绝对优势；收入增幅分别为 12.9%、9.4%和 11.1%，东西部地区收入增幅差由去年的 6.3 个百分点缩小为 1.8 个百分点。

去年全国税务机关共办理出口退税 1259 亿元，比上年增长 17.1%，增退 188 亿元，有力地支持了对外贸易的发展。

总体分析，2002 年全国税收收入在较多的减收因素影响的情况下，仍保持了稳定增长态势，主要是经济发展、税源扩大和税务部门继续加强征管的结果。

今年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，做好税收工作意义重大。最近，根据党中央、国务院对今年经济工作的总体要求，我们召开了全国税务工作会议，对今年的各项税收工作进行了全面部署。我们将主要做好以下几项工作。

首先，要切实采取各种有效措施，确保完成全年税收收入任务。我们将根据全国人大和各省市区人大通过的财政预算，认真做好组织收入工作。要通过深化流转税管理，保证增值税、消费税、营业税收入的稳定增长；要进一步强化所得税管理，堵塞漏洞，增加收入；推进整顿和规范税收秩序工作，深入开展集贸市场税收专项整治工作和税收专项检查工作，加大涉税案件查处力度；扩大重点税源监管范围，将“两税”年收入 500 万以上的增值税纳税人和营业税年收入 100 万以上的营业税纳税人纳入监管范围；加强涉外税收和地方税各税种的管理，实现

各税种收入持续稳定增长。

第二，要完善和落实各项税收政策措施，充分发挥积极的财政政策中的税收作用。要落实好促进下岗失业人员再就业税收优惠政策，做好农村税费改革扩大试点工作；要认真做好出口退税“免、抵退”工作，完善出口退税管理机制，支持外贸出口；积极稳妥地做好车辆购置税征管划转工作，深入研究完善税制的方案。

第三，深入贯彻新《税收征管法》及其《实施细则》，制定、发布相关配套规章，积极推行执法责任制，大力推进依法治税。

第四，进一步拓展和完善“金税工程”二期建设，扩大防伪税控系统覆盖，总结完善中国税收征管信息系统（CTAIS）试点，切实推进“金税工程”三期建设，提高税收信息化管理水平。

第五，全面加强思想道德建设，广泛开展精神文明创建活动，重点加强领导班子建设和党风廉政建设，不断提高税务干部队伍素质。

下面，我和我的同事愿意回答各位提出的问题。

答记者问

【香港电台记者】去年逃税收回的数字有没有？今年有什么措施去打击逃税？

【崔俊慧】去年税务部门经过专项检查和对税收大要案的检查，一共查处偷逃税 350 亿人民币。我们今年对于制止逃税行为的措施：第一，要加强征收管理。加强税收征管当中，首先从税务系统内部要强化征管责任制，加强税务部门执法行为。第二，加强税收信息化建设。使税务部门能够及时掌握和监督纳税人的纳税情况。第三，继续加强税收稽查。特别是对涉税大要案的检查和对重点行业、重点税种、重点地区的涉税案件的检查。在这方面，我们下决心，不管涉及到谁，都要一查到底，坚决处治。

【上海电视台记者】报告里谈到今年会加强积极的财政政策里面的税收政策，国家要求启动民间资本，在解决减税方面有哪些措施？尤其是在金融、保险方面的减税方面有哪些措施？

【金人庆】大家都知道，这几年执行积极财政政策的时候，也充分发挥了税收的作用。我们出台了一系列的税收政策来支持扩大投资、扩大消费、扩大出口。比如说我们停征了固定资产投资方向调节税，一年要少收 200 亿。我们开征了对个人利息的所得税，一方面促进大家消费，一方面扩大社会保障资金的来源。比如我们降低了房地产二级市场的税收，降低了 50%，目的就是支持房地产市场的发展。我们还在今年出台了支持下岗就业人员再就业的很多税收政策，出台了西部开发的政策，支持高科技的政策。这些政策我们采取了在保证税收增长的前提下，有增有减的税收政策，我们不是泛泛地讲减税或者是增税，这个政策是比较适合中国国情的，也取得了比较好的效果。

今年我们要继续落实好这些政策，这些政策含金量是很高的，一年加起来也有好几百亿。至于你关心的金融、保险的税收政策，我们这几年为了支持经营保险行业的改革，前两年每年降低1个百分点的营业税，今年还要继续降低1个百分点的营业税。这个政策今年会继续实行下去。

【道·琼斯记者】在您的报告里面讲到查处一些大案要案，一些比较著名娱乐业演员的偷税情况。比如说杨斌。今年有没有什么新的举措来针对一些著名的人物或者是企业开展这样的偷漏税调查？

【金人庆】去年我们查处了几个名人的涉税案件，在社会上引起了一定的反响。但并不是因为他是名人就进行查处，是因为他有偷税漏税的现象和现实，所以我们依法对这个问题进行了查处。在法律面前，名人和普通人是一样的，不能因为名人就可以在法律上有什么特殊的待遇。相反，因为是名人，在社会上起到的作用比普通人更大，得到社会上更多人的关心、信任，也包括更多的利益。所以名人应该珍惜自己的荣誉，珍惜自己的地位，应该懂得取之于社会，回报于社会，而不应在法律上有什么特殊的。所以我们今年，要让我说查处哪个名人，我没有计划，但是假如我们发现名人在这方面有偷税漏税的线索，那当然我们肯定要继续查处。

【中国记者】第一，我们的税收对下岗失业人员实行了基数扣除，比如香港如果一个人挣一万块钱，假如他有三个孩子和年迈的老母，三个孩子和年迈的老母情况要考虑进去，然后考虑征收的税。在我们的下岗失业人员，既要领政府的救济金，又要纳税。再一个，个人所得税起征点在深圳是1000元，北京是800，那现在北京人的收入也很高，这个基数有没有变化？

【金人庆】您提的这两个问题，第一个问题主要是中国税收跟香港税收的区别问题。香港税是综合税，中国的税收现在比较简单，我们叫分类计征。公司收入就按照公司来计税，其他税收按照其他税收计税，因为中国目前的管理水平还比较低。

至于你刚才说的情况在中国不会发生的，个人所得税起征点是800元，他每个月有800元的收入，肯定不是下岗失业人员。第二个问题，深圳是1000元，北京800元，按照中国的税法，统一的起征点都是800元。当然这个800元是低了还是高了，我过去回答了这个问题，看法不一，说沿海城市，深圳、上海，包括北京，大家收入水平高了，应该扣除更高一点儿，我也可以理解。但是中国发展很不平衡，有很多地方人均收入还到不了800元钱，他还希望低一点儿。我们人大有的代表说，为增强国人的纳税意识，是不是应把征税的起征点调得更低一点儿。在我看来，800元钱跟中国的生活水平相适应的，至于下一步怎么改革，我们还要考虑。单看起征点的问题，解决不了现在所得税征收的一些问题。

【中央电视台记者】第一个问题，汽车燃油税今年下半年什么时候推出来？第二个问题，去年农村费改税在试点过程中比较平稳，今年会不会扩大试点？

【金人庆】燃油税工作我们已经作了充分的准备，应该说出台的准备工作的准备工作已经就绪，关键是在时机，现在主要还是油价的问题，油价波动比较大，现在油价较高。在这种情况下，我们担心出台燃油税，尽管不会增加总体消费者的负担，但对整个经济生活会有影响。所以我们还要观察国际油价的变化，选择适当的时机来推行这项改革。现在也很难预计国际油价的情况，所以也无法回答你这个问题。农村费改税进展很顺利，会进一步扩大试点。根据中央部署，今年全国的很多地方都可以进行试点，这个工作会取得更大范围的成功。

【法国记者】第一，今年税收征收是个什么样的情况？简单的介绍一下。第二，企业所得税的两税合并，合并以后统一的税率大概是多少？第三，在报告里提出为了适应加入WTO的要求，对税率做了一些调整，将来会是什么样？

【金人庆】今年的税收收入，我相信只要中国的经济继续保持快速稳定发展，今年的税收收入我预计还会以较高的速度来

增长。具体收入情况还要到三月份全国人民代表大会公布的预算规定。中国今年的经济发展不会低于去年，所以中国的税收收入也不会低于去年。两税合并的事情大家也很关注，我们现在还在研究。另一方面，税法是非常重大的事情，也要经过深思熟虑，特别是要把握很好的时机。至于税率多少，我现在不能告诉你，我觉得应该是一个对中国企业和外国企业都能承受的数字。所以两法的合并，一定要符合WTO的政策，一定要进一步有利于促进中国的对外开放、吸引外资，一定要有利于提高中国企业的竞争力。我们一定会充分考虑到过去一直到中国投资企业的利益，包括我们作出的承诺，我们也会充分听取各方面的意见，然后作出告示。出口退税率这几年都有所提高，现在大概是15%。现在我们没有作出变动的打算。总的原则还是征多少退多少。

[广州日报记者]前几年一直提遗产税会出台，因为税收是调节贫富差距的一个手段之一。现在遗产税有没有考虑出台？什么时候能够出台？

[金人庆]遗产税作为调节收入分配的一种手段我们也作过研究，要开征遗产税，要有好多准备工作，目前中国的条件还不能充分实施。要征遗产税，首先对于遗产的法律的概念要有明确界定，现在我们的民法以及其他法律对这个概念还没有很清晰的规定，恐怕是政法要作出一定努力。所以我想我们把这个作为问题作为一个课题研究，什么时候开征遗产税，现在还没有时间表。

[中央人民广播电台记者]您谈到今年的税收会高于GDP的增长，您在半个月以前的税务工作会议上也谈到这个问题。我们注意到，今年咱们国家税收，包括对下岗失业人员的支持、西部的支持，以及咱们国家加入WTO后减税的出台。减收因素在您的案头有没有什么规划？这些减收因素对税务部门有没有什么压力？

[金人庆]你关心的这个情况确实存在，今年我们估计政策

增收的因素，可以说多数是减收的因素，比如关税下降因素，关税下降，增值税征收就减少，金融、保险行业的营业税下降1个百分点，落实下岗就业政策等，估计今年政策上减税。目前预计，新征的这一块大概是200多亿，应该说今年税收征收工作的完成，还不是负的减收。当然，也增加了我们征收的难度，但是今年税收增值，有利的地方也不少。首先预计今年中国的经济很好，比去年会更好。去年中国经济增长8%，增长趋势一个季度好于一个季度，我想今年的这个趋势也不会改变。今年我估计国际国内总的经济环境要比去年略有好转，这对我们经济发展有好处。另外，十六大产生新的党中央，三月份要产生新的国务院，新的中央、新的政府必然带来新的气象，所以我预计今年经济会很好，为今年税收征收打下良好基础。另外，从税收征管上，我们依法治税，从严治队，税收信息化建设的完成，在这方面我们加强防止跑冒滴漏，也加强偷税案件的严惩，我想今年的税收收入会略高于GDP的增长。

【香港记者】您提到对于逃税案件会对重点行业和税种、地区都要重点查处，能不能讲一下是哪些税种和地区？香港的商人在这方面的逃税情况严不严重？

【崔俊慧】税务部门对涉税企业进行稽查，这是税务部门的一项职责。我们对涉税违法企业的稽查是根据我们掌握的各种情况判断以后作出的。税收稽查绝不是针对某一个企业或者某一部分企业，而是在法律面前我们是公平的。不管是国有企业还是私营企业，不管是大企业还是小企业，不管是本国的公司还是外国的公司，只要有偷税行为我们都要进行稽查。香港在中国大陆投资，贡献比较多。我们这几年税收检查当中虽然涉及到个别的企业有涉税违法行为，但是与整个香港在大陆投资的比例是微不足道的，所以说香港的商人在大陆总体上是奉公守法的。但是我还要进一步声明，我刚才讲了，在税收稽查当中，不论你是什么类型的企业，不论是本国企业或外资企业，只要有偷税行为，就坚决查处。

【中央电视台记者】第一，今年的一些经济特区所享有的税收政策逐步到期了，我们还要继续吸引外资，这些地区会有什么新的政策或者税收上有什么支持？再一个，有关专家表示，目前我们的经济发展是非常好的势头，包括我们的出口税收和印花税，很多税都可以作出相应的调整，对此您有什么看法？

【金人庆】今年税收工作总的方针是加强征管，稳定税收。我前面比较多的给大家介绍了，除了前两个月我们已经出台的税收政策和今年要陆续出台的一些政策以外，我们没有更多新的计划。所以你刚才介绍的两方面，我现在没有更多新的消息要告诉你。今后怎么作，我们将根据不同的时期进行研究。

【中国劳动保障报记者】局长刚才介绍优惠政策含金量很高，我想问问对下岗失业人员再就业，优惠政策含金量究竟有多高？我们下一步有什么具体落实的措施？

【金人庆】支持下岗失业人员再就业的税收政策已经出台，税收政策出台的时候我们预期，假如这些政策落实，给下岗职工带来几百亿的税收政策。这些能不能得到，关键是看这些工作能不能做出去，确实大家利用这个政策把这些工作做出去了，那我想我们税收上会有相应的支持。现在这个工作需要社会各界以及劳动部门来加强这方面的协调，我们税务部门也会积极的配合，保证有关政策不折不扣的落实。

【路透社记者】您刚才在讲话中提到您明年预计增长不会比今年差，但是大部分分析家说，今年经济增长可能会比去年有所放缓，主要是受到全球经济出口前景不明朗以及国内资产投资规模有所缩小的影响。如果今年经济增长比去年有所放缓的话，税收还会以高于GDP增长的速度增长吗？现在大家都比较关心财政赤字的情况，尤其是这几年实行积极的财政政策，如果说今年的税收不能够按照预期的速度增长，积极的财政政策还能够维持下去吗？

【金人庆】对中国经济的预计有各种各样的看法，我讲的是我个人的预计，我很可能比你的预计更乐观一点儿。我相信今