

中国基本情况丛书

当代卷

China Basics Series

中国经济

王梦奎 等著

中国



五洲传播出版社

中 国 基 本 情 况 丛 书

中 国 经 济

王梦奎 等著

2004.10

五 洲 传 播 出 版 社

中国基本情况丛书

顾 问 李 冰

主 编 郭长建

副 主 编 李向平 宋坚之(执行) 吴 伟

本册责任编辑 苏 谦

特 约 编 辑 李五洲 骆元军 仇江鸿

装 帧 设 计 方 红

图书在版编目(ICP)数据

中国经济 / 王梦奎等著. — 北京:

五洲传播出版社, 2004.10

ISBN 7-5085-0596-4

I. 中...

II. 王...

III. 经济—概况—中国

IV. F12

出版发行 五洲传播出版社

地 址 北京北三环中路31号

邮政编码 100088

网 址 <http://www.cicc.org.cn>

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

版 次 2004年10月第1版 第1次印刷

开 本 889 × 1194mm 32开 4.5印张

字 数 68千字

定 价 32.00元

目 录

中国现代化进程的回顾与展望	4
经济改革，从计划走向市场	20
对外开放，从内向经济到外向经济的转变	40
农村经济的发展与改革	64
城镇化，带动经济发展的大战略	84
关于“世界制造中心”的传说	98
百姓经济生活的十大变化	114
对中国经济的国际评论	132

2008/08

中国现代化进程的回顾与展望

一、2000 年发展目标的重新定位和实践结果

中国在 1964 年提出 20 世纪末实现现代化的奋斗目标。1975 年重申这个目标。这反映了当时中国对现代化的认识。实际发展进程证明，这是做不到的，虽然在当时人民迫切希望集中力量进行国家建设的历史背景下，这样的号召曾经起过积极作用。

中国从 1979 年开始实行新的政治路线，即从“以阶级斗争为纲”转到以经济建设为中心，实行改革开放。同时对经济发展战略作了重大调整，放弃 20 世纪末实现现代化的要求，改而实行分三步走实现现代化的发展战略。这就是：第一步，实现国内生产总值比 1980 年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，到 2000 年，国内生产总值再翻一番，人民生活达到小康社会的水平；第三步，21 世纪中叶基本实现现代化。小康和小康社会，是典型的中国化的概念，是指温饱有余、日子比较好过、但还不富裕这样的社会状态。

经济发展战略的这种重大调整，是基于对中国这样一个人口众多、经济文化落后、发展很不平衡的国家，实现现代化的艰巨性和长期性的重新认识。这种重新认识，是“文化大革命”结束后对历史经验进行总结的重要成果之一。在当时尚未摆脱贫困的中国，把解决人民温饱问题作为走向现代化的起点，是正确的选择。从温饱到现代化，时间跨度很大，社会经济发展水平有重大差别，把实现小康社会作为必经的中间过渡阶段符合经济成长的一般规律。经济发展战略目标的这种重新定位，引发了经济政策

本章作者：王梦奎（国务院发展研究中心）



位于广东深圳的邓小平画像。邓小平是中国改革开放和现代化建设的总设计师。

的重大调整，也是促成经济体制改革的一个重要动因。20多年来中国经济发展的成功，证明这种分阶段、有步骤地实现现代化的战略构想，是正确的。

20世纪最后20年的改革和发展，使中国社会经济面貌发生了深刻的历史性变化。可以作出四点基本判断：

第一，国家经济实力增强。按可比价格计算，2000年国内生产总值是1980年的6倍以上；按当年汇率计算超过1万亿美元，人均850美元。由于经济总量增长和经济体制改革，长期困扰经济发展和人民生活的商品供应普遍短缺的状况根本改观。

第二，工业化进程加快。产业结构呈现出由低级向高级、由严重失衡到基本合理的变动趋势。1978—2000年，第一产业比重由28%下降到15.9%；农业劳动者占总就业的比重由70%降到



表1.1 1978—2003年国内生产总值和人均国内生产总值

年 份	 国内生产总值 (亿元)	 人均国内生产总值 (元/人)
1978	3624.1	379
1985	8964.4	853
1990	18547.9	1634
1995	58478.1	4854
2000	89468.1	7086
2003	116898.4	9073

表1.2 中国产业结构的变化

年 份	三次产业产值 (亿元)			三次产业所占比重 (%)		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
						
1989	4228 	7278 	5403 	25.0 	43.0 	32.0 
1997	14211 	37223 	23029 	19.1 	50.0 	30.9 
2003	17092 	61131 	38675 	14.6 	52.3 	33.1 

50%；农产品等初级产品在出口商品构成中所占比重由50%下降到10%，工业制成品比重由50%提高到90%。已经建成比较完整的工业体系。总的判断，中国由工业化初期阶段进入中期阶段。

第三，初步建立新的经济体制。从单纯的公有制到以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局已经形成。中国由实行计

划经济体制的国家改革为实行社会主义市场经济体制的国家，由封闭半封闭型经济转变为开放型经济。加入 WTO 标志着中国融入世界经济和贸易体系。中国在推进经济体制改革和对外开放的同时，积极稳妥地推进政治体制改革和民主法制建设，走上民主与法治的发展道路。

第四，人民生活总体上达到小康。根据对小康进程综合评估，20 世纪末全国总体平均生活水平跨入小康社会的初期阶段，大约有 75% 的居民初步过上小康生活，13% 接近小康水平，12% 离小康还有比较大的差距。

表 1.3 城乡居民家庭人均消费支出情况

年 份	农村居民家庭			城镇居民家庭		
	人均纯收入 (元)	人均生活 消费支出 (元)	恩格尔 系数 (%)	人均可支 配收入 (元)	人均生活 消费支出 (元)	恩格尔 系数 (%)
						
1978	133.6	116.06	67.7	343.4	311.16	57.5
1983	309.8	248.29	59.4	564.6	505.92	59.2
1988	544.9	476.66	54.0	1180.2	1103.98	51.4
1993	921.6	769.65	58.1	2577.4	2110.81	50.3
1998	2162.0	1590.33	53.4	5425.1	4331.61	44.7
2003	2622.2	1943.30	45.6	8472.2	6510.94	37.1



经过10多年开发,浦东从上海郊区农村发展为高科技产业和现代工业基地,被誉为“上海现代化建设的缩影”。

上述中国社会经济发展的阶段性变化,可以用一句话概括:按照分三步走实现现代化的战略部署,走了头两步,进入21世纪开始走第三步。中国现代化建设进入新的阶段。

“三步走”发展战略实现了两步,并不是说走完了现代化全程的三分之二。因为,前两步是20年,第三步要用大约50年。

考察中国经济,要注意总量和人均两个方面。按汇率计算,2000年中国经济总量已经居于世界第六位。但是,按人均计算,中国刚达到中等偏下收入国家水平。按照购买力平价计算,中国人均GDP要更多一些,也还是中下收入的发展中国家,和经济发达国家还有很大差距。中国实现现代化还有很长的路要走。

中国目前所达到的小康,还是低水平的、不全面的、发展很



中国人均 GDP 已超过 1000 美元，居民消费从生存型向享受型发展。

不平衡的小康。作出这样的判断，是因为：

第一，小康社会是从温饱到现代化之间长达几十年的发展阶段，现在刚刚迈入小康社会的门槛，所达到的小康还是低水平的。

第二，农村还有近 3000 万贫困人口温饱问题没有完全解决，近 6000 万人口虽已脱贫，但还是低水平和不巩固的温饱。城镇有 2000 万以上的贫困人口。这说明，低水平的小康尚未全面达到。

第三，在经济发达地区和落后地区之间、工农之间和城乡之间，以及在不同的社会阶层之间，收入水平和生活水平存在着比较大的差距；在人民物质生活和精神生活的诸多方面，以及在社会发展的各个领域，进展也不平衡。一般说来，吃饭穿衣的基本生存条件解决得比较好，在文化教育、医疗卫生和社会保障等方面还比较差。

二、2001—2020 年的发展目标：全面建设小康社会

按照“三步走”实现现代化的战略构想，中国从 21 世纪初开始实施现代化建设的第三步战略部署，时间是 2001—2050 年。这

半个世纪划分为两个发展阶段：第一阶段，用20年时间全面建设小康社会；第二阶段，在此基础上继续努力，到21世纪中叶基本实现现代化。

中国全面建设小康社会的“全面”，有二重含义：一是覆盖面的全面，就是说，使十几亿人口共享建设成果；二是建设领域的全面，就是说，不仅是经济发展和提高物质生活水平，而且要实现社会的全面进步。

中国已经对全面建设小康社会作出规划。这20年社会经济发展，已经可以看出粗略的轮廓。

（一）经济增长速度的预期目标，是20年翻两番

到2020年，按可比价格计算，国内生产总值将接近36万亿元人民币，按现在的汇率计算将超过4万亿美元。根据对中国经济潜在增长率的预测，达到这样的增长率是有可能的。目前“十五”计划（2001—2005年）正在顺利实施，“十一五”计划（2006—2010年）已开始酝酿。更长远时期社会经济发展中的重大问题正在深入研究。

（二）中国经济的基本走向，是工业化、城市化、发展开放型经济

2020年要基本实现工业化。中国现在继续进行的工业化，不是传统的狭义的工业化，那种工业化大体是指制造业发展及其在国民经济中比重提高的过程。中国要实现的是新的广义的工业化，既包括工业本身的发展和技术水平的进一步提高，也包括实现农业的根本技术改造，以及由于技术进步和第三产业发展所引起的产业结构和就业结构的重大调整。世界科学技术革命，经济全球化的发展趋势，人口众多的特殊国情，对中国工业化进程有重要影响，使中国有可能利用新技术革命的成就，把资源消耗低、环境污染少作为实现工业化的基本要求。这20年产业结构变化的趋

势是：第一产业的增加值在GDP中的比重由15.9%降至10%以下，第二产业由50.9%降至30%—40%，第三产业由33.2%上升到50%—60%；农业劳动力在全部就业人口中的比重由50%降至1/3左右。这大体相当于1980—2000年的进度，应该是能够达到的。

中国的城市化进程正在加快。中国过去在特殊的历史条件和经济体制下推进工业化，导致城市化滞后于工业化。20世纪80年代中期以来，城市化进程加快，2000年城市化率达到36.2%。因为起点低，仅大体相当于英国1850年(37%)、北美1910年(41%)、日本1950年(38%)。中国人多地少，城市化水平低，农村人口比重大，不容易形成规模经营，是农民增收难的症结所在。在继续大力发展农村经济的同时，必须通过工业化、城市化和市场化，促进农村发展和农民问题的根本解决。就是说，要用先进适用技术改造农业和整个农村经济，通过工业化和城市化实现大量农业人

中国的工业化已从轻化工业化进入到重化工业化阶段。



口向非农业转移,通过深化改革把农村经济纳入全国统一的市场经济和社会化的轨道。这是由二元经济结构到现代社会经济结构转变的大规模过程。农村人口向非农产业转移是中国经济增长的重要支撑点。按保守的估计,保持20世纪最后20年的平均进度,2020年城市化率也可以达到55%以上。需要注意的问题:一是,在城市的建设和管理方面,要注重大中小城市和小城镇协调发展,为农民转向非农产业创造就业机会和生存条件,防止过度城市化带来的“城市病”,防止大规模人口流动和社会变迁可能带来的混乱和震荡;二是,在城市化的长过程中,土地仍然是农民生计和农村稳定的基础,要防止大量失地农民沦为流民。

城乡差距扩大是中国发展面临的突出矛盾。国家政策已经转向注重农村发展和解决农民问题。中国农村人口有8亿,新增人口主要在农村,即使工业化和城市化进展顺利,2020年农村仍将有6亿左右人口,农村发展和农民问题仍然是一个大问题。目前更是大问题。

地区差距扩大也是中国发展面临的突出矛盾。中国自古以来地区发展不平衡。一方面,国家实施扶持落后地区发展的政策,包括实行农村扶贫开发,西部大开发战略,振兴东北等老工业基地计划,增加对落后地区的财政转移支付等,取得不同程度的进展。另一方面,在今后相当长时期,经济比较发达地区仍然是中国经济增长的主要支撑,鼓励这些地区继续加快发展,对于全国经济发展有重要意义。2020年之前还不可能缩小地区差别,而只能遏制地区差距扩大的趋势。

发展开放型经济是中国现代化的必由之路。中国将在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济合作与竞争。中国对推进多边和双边经济合作采取积极态度。中国发展对外经济贸易关系追求的是“共赢”。中国国内市场潜力很大,经济增长主要靠国内 market 需求的扩大。中国出口增长很快,同时进口也在迅速增长,净出口占总需求的比重很小。据亚行的研究报告,中国2010年可能成为亚洲最大出口国,2005年就会成为亚洲最大进口国。中国



现代化的农业园区

进一步融入世界经济贸易体系是自身发展的需求，也是促进世界经济的积极因素。中国是发展中国家，在经济全球化和全球经济竞争中面临着发达国家在经济和科技等方面占优势的压力，也面临着其他发展中国家在相关领域的竞争。发展开放型经济是必然选择，同时也蕴涵着风险。世界经济和政治的不稳定和不确定因素对中国经济有越来越大的影响。

（三）中国的现代化建设是以增进全体人民的福利为出发点和归宿的

实现2020年经济总量翻两番的目标，按现在汇率计算，人均国内生产总值将达到3000美元左右，相当于中等收入国家的平均水平。也可以说，中国21世纪头20年全面建设小康社会的目标，



城市街头

大体相当于从下中等收入国家的下限，发展到上中等收入国家的下限，即逐步脱离下中等收入国家行列而进入上中等收入国家行列，但仍然是发展中国家。

在人民生活方面需要着重解决的，首先是低收入者和困难群体的生活。中国在消除贫困方面取得公认的成就，但如前所述，目前城乡还有近5000万贫困人口，加上处于低水平、不巩固温饱状态的6000万人口，总数在1亿以上。这1亿多人口需要给以特别关注。

中国人口多，又处在经济体制改革和经济结构调整的双重转变时期，就业压力很大。城乡贫困人群在相当大程度上是就业问题。中国采取扩大就业的政策并且收到积极效果，但2010年前适

龄劳动人口每年新增1000万人，就业压力很难缓解；之后适龄劳动人口增长放缓，压力有可能逐步减轻。

增进人民福利需要完善社会分配政策。主要是解决两方面的问题：一是调整宏观经济政策，适当提高居民消费占GDP的比重；二是调节居民收入分配差距。中国处于经济体制转轨时期，收入差距扩大有其必然性。加之幅员辽阔，社会发展的均质性比较低，收入差距问题同其他国家有不可比性。虽然如此，收入差距问题仍然引起研究者的广泛关注。公众对收入差距扩大的反应趋于强烈，而政府缺少强有力的调节手段。这也是中国面临的难题。

中国全面建设小康的目标，包括社会保障体系、国民教育体系、全民健身和医疗卫生体系建设。这些方面的建设不可能向经济发达国家看齐，而只能和中国的经济发展水平相适应，只能是循序渐进的过程。社会保障体系建设采取低水平、广覆盖的政策。公共卫生体系建设的重点是疾病预防控制和农村地区。2010年要在全中国范围内全面普及九年义务教育，重点也是落后地区的农村。

（四）中国目前仍然处在经济体制转换时期，经济发展有赖于制度创新

经济体制改革的目标，是到2020年建成完善的社会主义市场经济体制，建成更具活力、更加开放的经济体系。这是以公有制为主体而多种经济成分共同发展的、追求社会公正和共同富裕的、面向世界贸易体系的、法治的市场经济体制。实现了这个目标，20世纪70年代末开始的、从计划经济体制转变到社会主义市场经济体制这种特定意义上的改革或者说经济体制转轨，就完成了。

推进制度创新不限于经济体制改革，也包括政治建设和政治体制改革、文化建设和文化体制改革。各方面的制度建设，要吸取世界各国文明的有益成果，但必须从中国的实际情况出发，走符合中国国情的改革之路，这是20多年来中国改革所以能够顺利进行的基本经验之一。

三、发展前景展望

中国的现代化是极其艰巨的历史性任务。要实现三个根本性的转变：经济体制的根本性转变，经济增长方式的根本性转变，从二元经济结构到现代社会经济结构的根本性转变。不仅是发展经济，还包括精神文明建设和政治文明建设或者说各方面制度的改革和健全。从近代世界经济史看，已经实现工业化的国家和地区，目前大约有15亿人口，是在产业革命以来200多年时间内分批完成的，每一个50年内新迈进工业化社会的人口不超过3亿。中国到2020年，14亿以上人口要全面建设小康社会和基本实现工业化，本世纪中叶15亿以上人口基本实现现代化，这是世界历史上规模最大的深刻的社会转型过程。这场深刻的历史性变革，伴随着科学技术的飞跃，生产力的迅速发展，利益关系的调整和社会结构的变迁。要顺利实现这场深刻变革，避免社会大变革过程中可能发生的剧烈社会震动，必须妥善处理改革、发展和稳定的关系。中国在改革和发展进程中的许多政策和做法，都是基于这种考虑。

中国目前所面临的困难和问题，是现代化进程中的困难和问题，也只有在改革和发展进程中才能得到解决。中国具备经济持续增长的诸多有利条件，前景是光明的。因为：

——中国经济有广阔的增长空间。工业化的历史任务尚未完成，现代化建设正在大规模展开，处于经济迅速发展的阶段。新的技术革命为中国经济提供了实现跨越式发展的可能性。世界范围内产业结构的调整，为中国提供了发展机遇。

——中国的现代化建设具备比较雄厚的物质技术基础，许多过去想做而做不到的建设事业现在能够做到了。

——继续推进改革将为经济持续增长提供体制保证。对外开放将使中国有可能在经济全球化的浪潮中发挥比较优势和后发效应。

——中国具备支持经济发展的群众基础和人力资源。实现现