



XINSHIQI
DANGDE JICENG ZUZHI
GONGZUO SHIWU

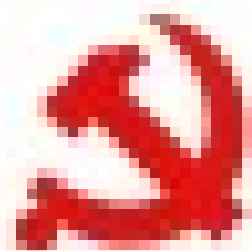
新时期党的基层组织工作实务

群众工作

QUNZHONGGONGZUO

张希贤/编著

中共党史出版社



第14卷第12期
2015年12月 12日出版
第14卷第12期 12月12日出版

中国共产党中央委员会宣传部编

群众工作

中国共产党中央委员会宣传部编

2015年12月

中国共产党中央委员会



新时期党的基层组织工作实务

XINSHIQI DANGDE JICENG ZUZHI GONGZUO SHIWU

主编：万福义

群众工作

Q U N Z H O N G

G O N G Z U O

张希贤 / 编著

群众工作实务丛书
群众工作

张希贤 著

张希贤 著

中共中央党校出版社

北京市西城区三里河甲五号

100080

张希贤 著

中共中央党校出版社

80mm × 110mm 1/32

1000

1000

1000

2005年7月第1版

中共党史出版社

2005 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

群众工作 / 万福义主编. —北京: 中共党史出版社, 2005. 7

(新时期党的基层组织工作实务)

ISBN 7-80199-225-3

I. 党… II. 万… III. 中国共产党 - 基层组织 - 群众工作 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 081714 号

新时期党的基层组织工作实务
群众工作

作 者: 张希贤

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金明盛印刷有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 160千字

印 张: 7

印 数: 1-10000

版 次: 2005年7月第1版

印 次: 2005年7月第1次印刷

ISBN 7-80199-225-3/D · 59

定 价: 210.00元(全十四册)



新 时 期 党 的 基 层 组 织 工 作 实 务

总 序

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础。尤其当前在我们党领导全国各族人民建设中国特色社会主义、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的伟大实践中，加强和改进党的基层组织建设，做好党的基层工作，切实把党的基本路线和各项方针政策落到实处，有着更加重要的意义。

新时期，随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展，一些新的经济组织和社会组织如雨后春笋般地应运而生，如何在新的领域开展党的工作是需要认真研究解决的新课题。同时，改革发展过程中出现的许多问题特别是利益矛盾日益复杂多样，也给基层党组织的工作提出了一系列新的挑战。“基础不牢，地动山摇”。面对新的形势和任务，我们必须按照党的十六大和十六届四中全会提出的要求，大力加强和改进党的基层组织建设。要坚持“围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能”的方针，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力，使所有基层党组织都紧密联系群众，真正成为贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。

第一，新时期加强党的基层组织建设的重要性，是由我们



党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。我们党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而我们党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。坚持我们党的这种先进性，不仅要保持全党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，而且还必须用组织上的统一把党坚强地巩固起来。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们当年是在各地早期的共产党组织的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”八十多年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中，还是在执政以后的社会主义革命、建设和改革开放中，正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，才为革命、建设和改革的顺利发展提供了坚强的组织保证。

第三，加强党的基层组织建设是建设中国特色社会主义，构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的组织保证。当前我国社会还处于社会主义初级阶段，所达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几

十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。实现这个伟大目标，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家建设成为全面小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰巨的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会，推进社会主义现代化事业发展的。实践证明，改革开放，发展社会主义市场经济，使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，也为加强和改进党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。

当前，全党正在开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。开展这一活动，对于坚持用“三个代表”重要思想武装全党，保持党员队伍的先进性和纯洁性，提高党的执政能力，发挥广大党员的先锋模范作用和党的广大基层组织的战斗堡垒作用，实现全面建设小康社会宏伟目标，开创中国特色社会主义事业新局面，有着极为重大的意义。

为适应新形势新任务要求，我们编写了这套《新时期党的基层组织工作实务》丛书，参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共江西省直工委、绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京市崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。这套丛书有以下三个显著的特点：一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的基本理论，特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求，明确了新时期党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向；二是以



党的十六大及十六届三中、四中全会精神和新党章为准则，从理论和实践的结合上，阐明了加强党的基层组织建设工作方针、政策和应当遵循的基本原则和要求；三是突出阐述了改革开放、建立和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求，总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验。所有这些，都为新时期加强和改进党的基层组织工作，提供了有很强的针对性、实用性和可操作性的读物。不当之处在所难免，诚望读者惠予批评指正。

当前，全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求，大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版，能为此作出有益的贡献。

万福义

2005 年 7 月



群 众 工 作 前 言

党的基层组织的群众工作,是中国共产党领导社会主义现代化建设事业的基础和执政事业的基础。实现党的长期执政目标,说到底是一个群众基础和人心向背问题。我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。所以,在我国社会主义发展到21世纪的今天,基层党组织的群众工作,具有更加特殊的历史意义和现实意义。

第一,面对21世纪的政治经济形势与社会发展格局,做好新时期的群众工作,党的基层组织要努力掌握和创造性地运用中国共产党群众工作的基本立场、基本观点和基本方法。我们党在80多年的革命、建设和改革开放中,逐步形成了自己从事群众工作的全心全意为人民服务的基本立场,把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿的基本观点和坚持党的群众路线、发扬密切联系群众作风的基本方法。全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的新时期,党的基层组织的群众工作,必须坚持这一基本立场、基本观点和基本方法,解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,结合全国各族人民全面建设小康社会的新实践,给予创造性的发挥和运用。



第二，全面建设小康社会的新时期，做好群众工作，基层党组织必须深入研究群众。调查研究是开展一切工作的基础，在运用党的群众工作的基本立场、基本观点和基本方法从事新时期群众工作的时候，切忌刻舟求剑。任何事物、任何矛盾都是随着时间和地点的变化而发生变化的，孤立、静止、不变的事物是没有的。人民群众也是如此。改革开放20多年来，我国社会各阶层的群众发生了很大变化。社会出现了新的阶层和新的社会群体，群众的利益格局不断出现新局面。社会群体收入差距拉大，人民内部矛盾复杂多变。所有这一切，都需要基层党组织深入调查研究，研究人民群众的新变化，根据不断变化的实际，对症下药，提出新思路，确定新对策。

第三，推动改革开放和社会主义市场经济的不断发展，做好群众工作，基层党组织必须做好培训群众的工作。市场经济条件下的就业方式同传统农业经济的就业方式不一样，同计划经济形态下的就业方式也不一样。因此，基层党组织必须适应改革开放和社会主义市场经济的发展需要，把培训群众提升为一项基础性的常规工作。要依据“三个代表”重要思想的内在要求，培训人民群众的科学知识、科学技术、基本技能、现代信息化知识与技术；要依据市场经济的发展要求，培训人民群众以市场经济知识，经济管理、市场调研、市场信息、市场营销、资本运作和市场运营等基本技术；要依据农业产业化和农业工业化的发展要求，培训农民以农业种植业、养殖业、加工业知识，农业产业化、集约经营、农产品工业化加工等技术；要依据城镇化发展道路的要求，培训进城就业的农民和城市需要

就业、下岗再就业的职工以现代知识和现代科学技术;要依据建立学习型社会和构建终身学习的国民教育体系的要求,不断培训和提高群众的科学文化素质,等等,这些都必然成为新时期基层党组织的基本的常规性工作。

第四,在市场经济的发展格局下,基层党组织要努力做好帮助群众的工作。依据我国的国民素质和发展市场经济的新要求,依据群体利益格局的多元化和利益发展的不平衡,新时期的基层党组织,必须努力做好帮助群众的工作。在就业、社会保障方面帮助群众,在行政司法援助方面帮助群众;在家庭后顾之忧方面帮助群众;帮助社会弱势群体与贫困群众;党员一帮一、组织帮一片。

第五,面对推进中华民族伟大复兴的宏伟事业,党的基层组织要做好宣传群众的工作。新时期的宣传工作,要研究和把握基层组织宣传群众工作的特殊性与时代性,认真贯彻“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的宣传方针,围绕为群众办实事、好事,围绕政务公开、党务公开、财务公开,做好常规性的宣传工作。

第六,面对建设中国特色社会主义的新征程,党的基层组织要做好组织群众的工作。新时期的组织群众,要围绕树立和落实科学发展观而展开,组织群众建设社会主义物质文明,组织群众建设社会主义政治文明,组织群众建设社会主义精神文明,组织群众建设社会主义和谐社会。

第七,面对全面建设小康社会的新形势,党的基层组织要做好教育群众的工作。新时期的教育群众工作,要认真坚持以科学的理论武装群众,以正确的舆论引导群众,以高尚的精神塑造群众,以优秀的作品鼓舞群众,以现代法律法制教育群



众，以新时期的公民道德培育群众。

第八，面对建设社会主义政治文明的新要求，党的基层组织要做好引导和支持群众当家作主的工作。中国共产党执政，就是领导和支持人民群众当家作主。依据这一原则，基层党组织要注意引导群众不断扩大政治参与；引导和支持农村与城市基层群众学会当家作主；引导群众正确处理人民内部矛盾，自己教育自己，自己解放自己，引导和支持群众创建社会治安防控机制。

总之，面对新形势，党的基层组织必须认真研究并把握我国社会生活的新变化和群众工作的新特点，把加强和改进群众工作贯彻到党的建设和政权建设的各项工作中去，要努力运用说服教育、示范引导和提供服务等方法，做好新形势下的群众工作，团结和带领群众为构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会而奋斗。

群众工作

目 录

前言

第一章 党的群众工作的基本立场、基本观点与基本方法 (001)

- 一、党的群众工作的基本立场 (001)
- 二、党的群众工作的基本观点 (007)
- 三、党的群众工作的基本方法 (013)
 1. 坚持和创造性地运用党的群众路线 (013)
 2. 掌握从事群众工作的基本操作技术 (018)
 3. 高举开拓创新的时代思想旗帜 (020)
 4. 抓好基层干部的求真务实、勤政高效、清正廉洁的作风建设 (023)

第二章 “研究群众” (026)

- 一、工人阶级队伍的现状和新变化 (030)
- 二、农民阶级的现状和新变化 (033)
- 三、城市、城镇居民与社会群体的现状和新变化 (036)
- 四、掌握调查研究的基本方法 (041)
- 五、跟踪调查研究的新动态 (047)
 1. 调研的内容与范围出现了新动态 (047)
 2. 调研的方式方法出现了新变化 (049)

第三章 培训群众 (053)

- 一、培训群众是群众工作的重点 (053)
- 二、培训群众工业化知识和工业化技术 (056)
- 三、培训农民群众新知识与新技术 (058)

四、加大对西部地区、老少边贫地区群众培训的力度 (060)

五、培训群众市场经济和对外开放知识与技术 (063)

六、基层党组织的培训形式与方式 (065)

第四章 帮助群众 (069)

一、在就业和社会保障方面帮助群众 (069)

二、在行政、司法援助方面帮助群众 (072)

三、在家庭后顾之忧方面帮助群众 (075)

四、帮助社会弱势群体与贫困群众 (077)

五、党员一帮一、组织帮一片 (079)

第五章 宣传群众 (083)

一、围绕为群众办实事、好事做宣传 (083)

二、“三务”公开是常规性宣传工作 (088)

三、把握基层宣传群众工作的特殊性与时代性 (090)

四、“三贴近”是基层宣传工作的基本方针 (093)

第六章 组织群众 (097)

一、围绕树立和落实科学发展观组织群众 (097)

1. 组织群众认真学习与研究科学发展观的深刻内涵 (097)

2. 坚持以人为本，在贯彻“五个统筹发展”中，认真开展组织群众的工作 (101)

二、组织群众建设社会主义物质文明 (103)

三、组织群众建设社会主义精神文明 (107)

四、组织群众建设社会主义政治文明 (113)

五、组织群众建设社会主义和谐社会 (118)

第七章 教育群众 (123)

一、以科学的理论武装群众 (123)

二、以正确的舆论引导群众 (129)

三、以高尚的精神塑造群众 (133)

1. 把爱国主义教育贯穿中国社会主义现代化建设的整个过程 (134)

2. 增强人民群众的集体主义观念 (135)

3. 增强人民群众社会主义观念, 坚定建设中国特色社会主义的信心 (137)

四、以优秀的作品鼓舞群众 (138)

五、以法律法制教育群众 (142)

六、以公民新道德培育群众 (146)

第八章 引导和支持群众当家作主 (151)

一、引导群众不断扩大政治参与 (152)

二、引导和支持农民群众当家作主 (153)

三、引导和支持城市居民当家作主 (157)

四、引导群众正确处理人民内部矛盾 (161)

五、引导和支持群众创建社会治安防控机制 (164)

第九章 积极探索新形势下群众工作的形式和方法 (171)

一、要正确认识和深刻理解党的性质和宗旨 (172)

二、要拓宽民主渠道, 深入细致地搞好宣传教育工作 (173)

三、要用制度规范, 靠示范引导 (175)

四、要统筹协调好群众的各種具体利益关系, 正确处理好各种人民内部矛盾 (176)

五、要积极支持群众参与公共事务 (179)

六、要融入社会群体, 培育骨干力量 (180)

七、要一心一意谋发展, 把满足群众需要作为“第一目标” (181)

八、要采取多种形式, 寻找有效载体 (182)

附录一

中共中央关于加强党同人民群众联系的决定

(1990年3月12日中国共产党第十三届

中央委员会第六次全体会议通过) (187)

附录二

爱国主义教育实施纲要

(中共中央1994年8月23日发布) (197)

第一章

党的群众工作的基本 立场、基本观点与基本方法

党的群众工作，是我们党依据人民群众是创造人类历史的根本动力的历史唯物主义原理，宣传、发动、教育和组织全国各族人民，从事共同推动中国社会发展的全局性工作，是我们党依据全心全意为人民服务的根本宗旨，实现、维护和发展人民群众根本利益的长期性工作。

中国共产党在八十多年的革命、建设和改革开放中，逐步形成了自己从事群众工作的基本立场、基本观点和基本方法。在全面建设小康社会的新时期，党的基层组织必须认真学习和掌握党的群众工作的基本立场、基本观点和基本方法，结合全国各族人民全面建设小康社会的新实践，给予创造性的发挥和运用。

一、党的群众工作的基本立场

中国共产党人从事群众工作的基本立场是全心全意为人民服务。“全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小组的利益出发；向人民负责和向