

管子

论语 孟子 老子 庄子 韩非子 墨子 孙
子兵法 孙臆兵法 吴子 尉繚子 鬼谷子
晏子春秋 列子 吕氏春秋 商君书 慎子
尹文子 公孙龙子 人物志 淮南子 论衡
盐铁论 潜夫论 风俗通义 荀子 山海经
搜神记 博物志 世说新语 抱朴子 内
篇 传习录 近思录 梦溪笔谈

文白对照全译诸子百家集成

管子

春秋·管仲

时代文艺出版社

目 录

卷一

- 牧民第一 经言一 (1)
 形势第二 经言二 (4)
 权修第三 经言三 (8)
 立政第四 经言四 (13)
 乘马第五 经言五 (19)

卷二

- 七法第六 经言六 (26)
 版法第七 经言七 (32)

卷三

- 幼官第八 经言八 (34)
 幼官图第九 经言九 (41)
 五辅第十 外言一 (49)

卷四

- 宙合第十一 外言二 (55)
 枢言第十二 外言三 (62)

卷五

- 八观第十三 外言四 (69)
 法禁第十四 外言五 (75)
 重令第十五 外言六 (78)

卷六

- 法法第十六 外言七 (83)
 兵法第十七 外言八 (93)

卷七

- 大匡第十八 内言一 (98)

卷八

- 中匡第十九 内言二 (113)
 小匡第二十 内言三 (116)

王言第二十一	内言四（亡佚）	(132)
卷九		
霸形第二十二	内言五	(133)
霸言第二十三	内言六	(137)
问第二十四	内言七	(143)
谋失第二十五	内言八（亡佚）	(147)
卷十		
戒第二十六	内言九	(148)
地图第二十七	短语一	(154)
参患第二十八	短语二	(155)
制分第二十九	短语三	(157)
君臣上第三十	短语四	(158)
卷十一		
君臣下第三十一	短语五	(166)
小称第三十二	短语六	(173)
四称第三十三	短语七	(177)
正言第三十四	短语八（亡佚）	(179)
卷十二		
侈靡第三十五	短语九	(180)
卷十三		
心术上第三十六	短语十	(195)
心术下第三十七	短语十一	(201)
白心第三十八	短语十二	(204)
卷十四		
水地第三十九	短语十三	(209)
四时第四十	短语十四	(212)
五行第四十一	短语十五	(216)
卷十五		
势第四十二	短语十六	(221)
正第四十三	短语十七	(223)
九变第四十四	短语十八	(224)
任法第四十五	区言一	(224)
明法第四十六	区言二	(229)
正世第四十七	区言三	(231)

治国第四十八 区言四	(233)
卷十六	
内业第四十九 区言五	(237)
封禅第五十 杂篇一	(243)
小问第五十一 杂篇二	(244)
卷十七	
七臣七主第五十二 杂篇三	(253)
禁藏第五十三 杂篇四	(258)
卷十八	
入国第五十四 杂篇五	(264)
九守第五十五 杂篇六	(266)
桓公问第五十六 杂篇七	(267)
度地第五十七 杂篇八	(268)
卷十九	
地员第五十八 杂篇九	(275)
弟子职第五十九 杂篇十	(282)
言昭第六十 杂篇十一 (亡佚)	(284)
修身第六十一 杂篇十二 (亡佚)	(284)
问霸第六十二 杂篇十三 (亡佚)	(285)
牧民解第六十三 管子解一 (亡佚)	(285)
卷二十	
形势解第六十四 管子解二	(286)
卷二十一	
立政九败解第六十五 管子解三	(305)
版法解第六十六 管子解四	(307)
明法解第六十七 管子解五	(314)
臣乘马第六十八 管子轻重一	(326)
乘马数第六十九 管子轻重二	(328)
问乘马第七十 管子轻重三 (亡佚)	(330)
卷二十二	
事语第七十一 管子轻重四	(331)
海王第七十二 管子轻重五	(332)
国蓄第七十三 管子轻重六	(334)
山国轨第七十四 管子轻重七	(339)

山权数第七十五 管子轻重八…………… (343)

山至数第七十六 管子轻重九…………… (348)

卷二十三

地数第七十七 管子轻重十…………… (356)

揆度第七十八 管子轻重十一…………… (360)

国准第七十九 管子轻重十二…………… (367)

轻重甲第八十 管子轻重十三…………… (368)

卷二十四

轻重乙第八十一 管子轻重十四…………… (380)

轻重丙第八十二 管子轻重十五 (亡佚) …… (388)

轻重丁第八十三 管子轻重十六…………… (388)

轻重戊第八十四 管子轻重十七…………… (398)

轻重己第八十五 管子轻重十八…………… (403)

轻重庚第八十六 管子轻重十九 (亡佚) …… (406)

卷 一

物民第一 经言一

凡有地牧民者，务在四时，守在仓粟。国多财则远者来，地辟举则民留处；仓廩实则知礼节，衣食足则知荣辱；上服度则六亲固，四维张则君令行。故省刑之要，在禁文巧；守国之度，在饰四维；顺民之经在明鬼神，祇山川，敬宗庙，恭祖旧。不务天时，则财不生，不务地利，则仓廩不盈。野芜旷则民乃管，上无量则民乃妄，文巧不禁则民乃淫，不埒两原则刑乃繁，不明鬼神则陋民不悟，不祇山川则威令不闻，不敬宗庙则民乃上校，不恭祖旧则孝悌不备。四维不张，国乃灭亡。

右《国颂》。

凡是拥有封地治理百姓的人，要注意把握四季农事，保证国库充实。国家财政充足，远方人民就会前来归附；土地充分垦辟，百姓就会长期安居乐业。人们只要仓库充实才会懂得礼节，衣食富足才会知道荣辱。君主衣服器物符合法度，那么六亲各能感恩结固，礼义廉耻得以申张，国君的法令就能顺利推行。因此减省刑罚的关键，在于禁止奇技淫巧；巩固国家的法度，在于整饬礼义廉耻，教训人民的根本办法，在于敬明鬼神尊卑之府，祭祀山川土地之神，尊奉祖宗神灵，恭敬宗亲旧故。如果不勤勉天时，国家就生财无道；不发掘地利，国库就会空虚。土地荒芜就会使百姓变得懒惰，君主挥霍无度将导致人民轻举妄动，奇技淫巧如果不能严行禁止，百姓将更加沉陷其中。这两者得不到控制，国家就无法宽缓刑罚。不敬明鬼神，下层人民就不懂得尊卑之序；不祭祀山川，国家威令就难以远播；不尊重祖先，百姓就会犯上作乱；对宗亲故旧不恭敬，孝悌伦常就不会齐备。礼义廉耻得不到申张，国家就会灭亡。

以上是《国颂》。

国有四维，一维绝则倾，二维绝则危，三维绝则覆，四维绝则灭。倾可正也，危可安也，覆可起也，灭不可复错也。何谓四维？一曰礼，二曰义，三曰廉，四曰耻。礼不逾节，义不自进，廉不蔽恶，耻不从枉。故不逾节，则上位安；不自进，则民无巧诈；不蔽恶，则行自全；不从枉，则邪事不生。

右《四维》。

政之所兴，在顺民心；政之所废，在逆民心。民恶忧劳，我佚乐之；民恶贫贱，我富贵之；民恶危坠，我存安之；民恶灭绝，我生育之。能佚乐之，则民为之忧劳；能富贵之，则民为之贫贱；能存安之，则民为之危坠；能生育之，则民为之灭绝。故刑罚不足以畏其意，杀戮不足以服其心。故刑罚繁而意不恐，则令不行矣；杀戮众而心不服，则上位危矣。故从其四欲，则远者自亲；行其四恶，则近者叛之。故知予之为取者，政之宝也。

右《四顺》。

错国于不倾之地，积于不

国家有四维，缺其一将失去平衡，缺其二就会发生危险，缺其三将被颠覆，缺其四必定灭亡。倾斜可以纠正之，危险可以安定之，颠覆可以复起之，只有灭亡的命运是不可能改变的。那么什么是四维呢？第一是礼，第二是义，第三是廉，第四是耻。“礼”要求不超越节度，“义”不允许妄自求进，“廉”意味着不隐瞒过错。“耻”则是指不与邪恶同流合污。因此，只要百姓居礼安分守己，君主地位就巩固安定；不妄自举荐，就不会产生浮巧奸诈；不隐瞒过失，其行为一定端正公直；不与邪恶同流合污，就不会产生任何使国家危险的想法。

以上是《四维》。

国家政治法令顺应民心就能推行，忤逆民心必定废弛。百姓害怕忧劳，君主应该让他们感到安乐；百姓厌恶贫贱，君主应该使他们富贵起来；百姓担心危祸，君主应该使他们感到安全；百姓害怕灭亡，君主应该养育他们。能够让百姓安乐的人，百姓必然愿意替他忧劳；能够让百姓富贵的人，百姓必定愿为他忍受贫贱；能够保全百姓的人，百姓也愿为他赴汤蹈火；能够养育百姓的人，百姓也愿为他鞠躬尽瘁。因此仅靠刑罚是不能让百姓感到畏惧的，杀头也不足以使他们完全服从。刑罚太多而百姓并不畏惧，那么国家法令就难以推行；杀人太多而民心不服，君主地位就会受到威胁。所以，只要顺从了百姓上述四种欲望，那么即使疏远的人也会变得很亲近；如果忤逆民意，即使是亲信也会叛离他。所以懂得对百姓与之生全取其死难，这便是执政的法宝。

以上是《四顺》。

把国家建立在稳固的基础上；把粮食储

涸之仓，藏于不竭之府，下令于流水之原，使民于不争之官，明必死之路，开必得之门，不为不可成，不求不可得，不处不可久，不行不可覆。错国于不倾之地者，授有德也；积于不涸之仓者，务五谷也；藏于不竭之府者，养桑麻育六畜也；下令于流水之原者，令顺民心也；使民于不争之官者，使各为其所长也；明必死之路者，严刑罚也；开必得之门者，信庆赏也；不为不可成者，量民力也；不求不可得者，不强民以其所恶也；不处不可久者，不偷取一世也；不行不可复者，不欺其民也。故授有德，则国安；务五谷，则食足；养桑麻，育六畜，则民富；令顺民心，则威令行；使民各为其所长，则用备；严刑罚，则民远邪；信庆赏，则民轻难；量民力，则事无不成；不强民以其所恶，则诈伪不生；不偷取一世，则民无怨心；不欺其民，则下亲其上。

右《士经》。

以家为乡，乡不可为也；
以乡为国，国不可为也；以国

存在取之不尽的粮仓里；把财货贮藏在用之不竭的府库里；把政令下达在源畅通的渠道；把人民安排在没有争执的岗位；给人们指明犯罪必死的道路；打开立功必赏的大门；不做不可能成功的事；不追求不应该得到的东西；不留在不可久留之地；不要干那些不可反复再三的事情。所说的把国家建立在稳固的基础上，是指把政权交给有德行的人；把粮食储存在取之不尽的粮仓里，是指大力推进粮食生产；把财货贮藏在用之不竭的府库，是指普遍种植桑麻饲养六畜；把政令下达在源畅通的渠道，就是要使国家政治法令顺应民心；把人民使用在没有争执的岗位，就是要让他们各尽所能；指明犯罪必死的道路，就是要申明刑罚；敞开立功必赏的大门，就是要做到奖赏诚信；不做不可能成功的事，就是要考虑百姓的承受能力；不追求不应该得到的东西，就是不强迫人民做他们不喜欢做的事；不留在不可久恋之地，就是不贪图一时侥幸；不干不可反复再三的事情，也就是不折磨欺骗人民。把政权授给有德行的人，国家就能安定；大力推广粮食生产，全民生活就有了保障；普遍种植桑麻饲养六畜，百姓就可富足起来；国家政令顺应民心，君主威信就可远扬四方；人民各尽所能，社会用品就会齐备；申明刑罚，百姓就不生邪念；奖赏信实，百姓就不怕死难；量民力而行，那么事无不成；不强迫人们干他们不喜欢做的事，那么欺诈骗伪的行为就不会产生；不贪图一时侥幸，百姓就不会怨恨；不欺骗人民，百姓就会亲近君上。

以上是《十一经》。

按照家族的标准治理乡里，乡里治理不好；按照乡里的标准治理国家，国家治理不

为天下，天下不可为也。以家为家，以乡为乡，以国为国，以天下为天下。毋曰不同生，远者不听；毋曰不同乡，远者不行；毋曰不同国，远者不从。如地如天，何私何亲；如月如日，惟君之节。御民之辔，在上之所贵；道民之门，在上之所先；召民之路，在上之所好恶。故君求之，则臣得之；君嗜之，则臣食之；君好之，则臣服之；君恶之，则臣匿之。毋蔽汝恶，毋异汝度，贤者将不汝助。言室满室，言堂满堂，是谓圣王。城郭沟渠不足以固守，兵甲强力不足以应敌，博地多财不足以有众，惟有道者能备患于未形也，故祸不萌。天下不患无臣，患无君以使之；天下不患无财，患无人以分之。故知时者可立以为长，无私者可置以为政，审于时而察于用，而能备官者，可奉以为君也。缓者后于事，羞于财者失所亲，信小人者失士。

右《六亲五法》

好；按照国家的模式治理天下，天下不可能有效治理。正确的方法应当是以家的要求治家，以乡的要求治乡，以国的要求治国，以天下的要求治天下。不要认为不同家族就不接受外姓人的意见，也不要认为不同乡里就不采纳外地人的办法，更不要认为不同国家就不听从其他国人的主张。要像天地对待万物那样，没有什么偏私偏爱；像日月普照大地，这才是君主的气度。驾驭百姓的方向，在于君主之所重视；引导百姓的途径，在于君主之所提倡；号召人民的门路，在于君主之所好恶。君主追求什么，臣下就想得到它；君主爱吃的东西，臣下都想尝食；君主喜欢的事情，臣下都愿实行；君主厌恶的事情，臣下都想隐避。因此作为君主，不要掩盖你的过失，不要擅改你的法令制度，否则贤能的人将无法帮助你。在室内讲话，要让全室人都知道；在堂上讲话，要让满堂人都听见，这样开诚布公才算是圣明的君主。只靠城郭沟渠不足以坚守国土，强大的武力和装备也不足以对付敌人，地大物博不一定能得到群众拥护。只有有道的君主，才能防患于未然，不至于滋生祸害。天下并不怕没有贤臣，怕的是没有君主任用他们；天下也不怕没有财富，怕的是无人管财。因此，通晓天时的人，可以任命为长官；没有私心的人，可以任用为官吏；既通晓天时精于地利，又知人善任的人，就可推举为君主。处事迟钝的人总是落后于形势，吝啬钱财的人往往无人亲近，偏信小人的人必然失去贤能之士。

以上是《六亲五法》。

形势第二 经言二

山高而不崩，则祈羊至矣；渊深而不涸，则沈玉极矣。天不变其常，地不易其则，春夏秋冬不更其节，古今一也。蛟龙得水，而神可立也；虎豹得幽，而威可载也。风雨无乡，而怨怒不及也。贵有以行令，贱有以忘卑，寿夭贫富，无徒归也。衔命者，君之尊也；受辞者，名之运也。上无事则民自试，抱蜀不言而庙堂既修。鸿鹄锵锵，惟民歌之；济济多士，殷民化之。紂之失也。飞蓬之问，不在所宾；燕雀之集，道行不顾。牺衿圭璧，不足以飨鬼神。主功有素，宝币奚为？羿之道，非射也；造父之术，非驭也；奚仲之巧，非斫削也。召远者使无为焉，亲近者言无事焉，惟夜行者独有也。

平原之限，奚有于高？大山之限，奚有于深？警警嚮之人，勿与任大。谏臣者可以远举，顾忧者可与致道。其计也

山势高峻却不崩塌，就会有人烹羊来祭；渊潭幽深却不枯竭，就会有人投玉以祀。天不改换其常规，地不变更其法则，春夏秋冬不颠倒节令，从古到今都是如此。蛟龙得到了水，可以树立神采；虎豹依靠深山幽谷，可以保持威灵。风雨没有既定的方向，但人们不会怨恨它。贵人发号施令，令才会行也；平民忘记卑贱，贱可移也。所有的长寿、短命、贫穷、宝贵，都不是没有原因的，臣下之所以执行命令，是因为君主的尊严；之所以接受指令，是因为君主名分的作用。君主不亲自过问，老百姓就会自己去做事；拿着祭器不说什么话，朝廷也会修明政治。鸿鹄发出铿锵动听的声音，人们会一同赞颂；国家人才济济，连商朝遗民也会被感化。对于没有根据的言论，完全不必计较；燕雀聚集之类的小事，连路上的行人也不屑一顾。用牛羊玉器作供品，不一定能求得鬼神的保佑。君主的功业有了根基，何必使用珍贵的祭品？后羿善射之道，并不在于射箭的动作；造父善御之术，并不在于驾车的表象；奚仲的巧妙，也并不在于木材的砍削。召徕远方的人，只靠使令是没有用的；亲近国内的人，仅说空话也无济于事。只有君主内心认真行德，才能独得治国的功效。

平原上的小坡怎能算高！大山上的小沟怎能算深！诋毁吹捧的人不能委以重任，深谋远虑的人可与共图大业，见识高超的人可同他共同致力于治国之道。对于那种急功近

速而忧在近者，往而勿召也。举长者可远见也，裁大者众之所比也。美人之怀，定服而勿厌也。必得之事，不足赖也；必诺之言，不足信也。小谨者不大立，啗食者不肥体。有无弃之言者，必参于天地也。坚岸三仞，人之所大难也，而猿猴饮焉。故曰：伐矜好专，举事之祸也。

不行其野，不违其马。能予而无取者，天地之配也。怠倦者不及，无广者疑神；神者在内，不及者在门；在内者将假，在门者将待。雾戒勿怠，后稷逢殃；朝忘其事，夕失其功。邪气入内，正色乃衰。君不君，则臣不臣；父不父，则子不子。上失其位，则下逾其节。上下不和，令乃不行。衣冠不正则宾者不肃，进退无仪则政令不行。且怀且威，则君道备矣。莫乐之则莫哀之，莫生之则莫死之。往者不至，来者不极。

道之所言者一也，而用之者异。有闻道而好为家者，一家之人也；有闻道而好为乡

利目光浅薄的人，去了就不必再召回来。见多识广的人深谋远虑，才气博大的人大家都亲近他。希望别人感怀自己，一定要布德施惠而不可厌倦。不可得而求必得的事情是不足以依靠的，不应承允而轻易承允的诺言是不值得信任的。谨小慎微成不了大器，正像挑食不能使身体肥胖一样。如果有人能信守这些格言，就必定能干出顶天立地的大事业来。从三仞高的悬崖上跳下去，人很难做到，但猴子却能这样去喝水。所以说，骄傲狂妄，自吹自擂，这是成就事业的大忌。

即使不到野外去，也不能把马丢掉。能够做到只有给予从不索取，就像天地一样伟大了。懒散的人总是人浮于事，勤奋的人却办事神速。神速的人已经登堂入室，懒惰的人却还在门外；在室内的人从容不迫，在门外的人却疲惫不堪。黎明时就玩忽懈怠，黄昏后就必然遭殃；早晨就忘记该干的工作，到晚上必定是一事无成。邪气侵入体内，正色就会衰退。君主不像君主的样子，臣下也不像臣下；父亲不像父亲的样子，儿子更不像儿子。君主不依照其身份行事，臣下就不遵守法度。上下不和睦，国家法令就无法推行。君主倘若衣冠不整，接引宾客的官员不会严肃认真；君主如果进退举止不符合礼仪，国家政策也不能有效地贯彻执行。既关心臣民又威严并行，才算完备了为君之道。君主不能使臣民安乐，臣民也不会为其分忧；君主不能养育臣民，臣民也不肯为其牺牲生命。因此，君主给予臣民的不能兑现，臣民当然也不会为他尽心竭力。

道的内涵是相同的，但运用起来却各有不同。有的人懂得道而善于持家，这便是治家的人才；有的人懂得道而善于治乡，这便

者，一乡之人也；有闻道而好为国者，一国之人也；有闻道而好为天下者，天下之人也；有闻道而好定万物者，天下之配也。道往者，其人莫来；道来者，其人莫往。道之所设，身之化也。持满者与天，安危者与人。失天之度，虽满必涸；上下不和，虽安必危。欲王天下而失天下之道，天下不可得而王也。得天之道，其事若自然；失天之道，虽立不安。其道既得，莫知其为之；其功既成，莫知其释之。藏之无形，天之道也。疑今者察之古，不知来者视之往。万事之生也。异趣而同归，古今一也。

生栋覆屋，怨怒不及；弱子下瓦，慈母操箠。天道之极，远者自亲；人事之起，近亲造怨。万物之于人也，无私近也，无私远也，巧者有余而拙者不足。其功顺天者天助之，其功逆天者天违之。天之所助，虽小必大；天之所违，虽成必败。顺天者有其功，逆天者怀其凶，不可复振也。乌鸟之致，虽善不亲；不重之结，虽固必解。道之用也，贵其重也。毋与不可，毋强不能，毋告不知。与不可，强不能，告不知，谓之劳而无功。

是治乡的人才；有的人懂得道而善于治国，这便是理国的人才；有的人懂得道而能治理天下，这便是全天下的人才；有的人懂得道而能安定万物，那便是与天地同样伟大的人才了。失道寡助，百姓不肯前来依附；得道多助，人们不愿离去。道之所在，自身也与之同化。能够保持国家的强盛，是因为顺应了天道；能够安定危亡的君主，是因为顺从了人道。违背天的法度，即使丰满也终将枯竭；上下不和，即使安定也终究衰亡。想统一天下却违背天下之道，是根本不可能统一的。把握了天道，做事自然成功；违背了天道，即使成功也难以保持长久。掌握了道的人，常常不知道自己是如何得到的；成功以后却又不明白道是怎样离开的。隐蔽掩翥而又无形无状，这就是天道。对现在有疑虑的人可以考察古代。对未来不了解的人可以学习历史。万事万物的本性，虽然内容不同但道理上却相差无己，从古到今都是这样。

用新伐的生木作栋梁致使房屋倒塌，人们不会抱怨木材；但小孩掀下屋瓦，慈母却会用棍子打他。全心全意顺应天道，疏远的人也自然亲近；但丝毫的人为干预，近亲也会怨恨。万物对于人们来说，并没有远近亲疏之分，灵巧的人运用起来游刃有余，而笨拙的人却捉襟见肘。依照天道行事，天也会帮助他；违背天道蛮干，天也会背弃他。得到天的帮助，即使弱小也可以变成强大；遭到天的背弃，即使成功也一定失败。顺应天道可以收获，违背天道则要招祸，并且无法挽救。乌鸦之间的交往，表面上友善其实并不亲密；没有重复打结的绳子，即使很坚固也终将脱落。因此，道的运用贵在慎重，不要依靠不可靠的人，不要强人所难，也不要

见与之交，几于不亲；见哀之役，几于不结；见施之德，几于不报。四方所归，心行者也。独王之国，劳而多祸；独国之君，卑而不威；自媒之女，丑而不信。未之见而亲焉，可以往矣；久而不忘焉，可以来矣。日月不明，天不易也；山高而不见，地不易也。言而不可复者，君不言也；行而不可再者，君不行也。凡言而不可复，行而不可再者，有国者之大禁也。

告诉不明事理的人。依靠不可靠的人，强人所难或告诉不明事理的人，这就叫做劳而无功。表面上显示友善的朋友，几乎就不亲密了；表面上显示亲爱的交谊，其实也就不怎么友好了；表面上慷慨大方的恩德，也就接近于不得所报了。四方百姓望风归顺，是由于内心真诚行德布惠的缘故。因此，独裁霸道的国家，往往劳民伤财却多灾多难；专横独断的君主，必然声誉扫地缺乏威望；自己议定婚姻的妇女，一定名声不好没有信誉。对于没有见面就表示亲近的君主，可以去投奔他；对于阔别长久而难以忘怀的君主，可以来辅佐他。日月有不明的時候，是因天不齐整；山高有看不见的时候，是因地不平坦。说了就不可再重复的话，君主不应该说，做了就不可再重复的事，君主不应该做。凡是不可重复说的话、不可重复做的事，都是君主的大忌。

权修第三 经言三

万乘之国，兵不可以无主；土地博大，野不可以无吏；百姓殷众，官不可以无长；操民之命，朝不可以无政。地博而国贫者，野不辟也；民众而兵弱者，民无取也。故未产不禁则野不辟，赏罚不信则民无取。野不辟，民无取，外不可以应敌，内不可以固守，故曰：有万乘之号，而无千乘之用，而求权之无

拥有万辆战车的国家，军队不能没有统帅；国土辽阔，各地不能不设官吏；人口众多，官府不能没有首长；掌握着人民的命运，朝廷不能没有法令。土地辽阔而国家贫穷的，是因为土地没有得到开垦；人口众多而兵力薄弱的，是因为人民缺乏监督催促。因此，不禁止工商业就导致土地得不到开辟，赏罚不诚信就致使百姓缺乏督促。土地没有开辟，人民没有督促，对外就不能抵御敌人，对内就不能坚守国土，所以说，有万辆战车的虚名，而没有千辆兵车的实力，要想君权不被

轻，不可得也。

地辟而国贫者，舟舆饰，台榭广也；赏罚信而兵弱者，轻用众，使民劳也。舟车饰，台榭广，则赋敛厚矣；轻用众，使民劳，则民力竭矣。赋敛厚，则下怨上矣；民力竭，则令不行矣。下怨上，令不行，而求敌之勿谋己，不可得也。

欲为天下者，必重用其国；欲为其国者，必重用其民；欲为其民者，必重尽其民力。无以畜之，则往而不可止也；无以牧之，则处而不可使也。远人至而不去，则有以畜之也；民众而可一，则有以牧之也。见其可也，喜之有微；见其不可也，恶之有刑，赏罚信于其所见，虽其所不见，其敢为之乎？见其可也，喜之无征；见其不可也，恶之无刑，赏罚不信于其所见，而求其所不见之为之化，不可得也。厚爱利，足以亲之；明智礼，足以教之。上身服以先之，审度量以闲之，乡置师以说道之，然后申之以宪令，劝之以庆赏，振之以刑罚。故百姓皆说为善，则暴乱之行无由至矣。

地之生财有时，民之用力有倦，而人君之欲无穷。以有时与有倦，养无穷之君，而度量不生于其间，则上下相疾

削弱，那是办不道的。

土地开辟了而国家依旧贫穷，是因为君主的车船装饰得太豪华，楼台亭阁建造太多；赏罚信实而兵力仍然薄弱，是因为轻易兴师动众，使得百姓太过劳苦。车船华丽，楼台众多，就使赋税繁重，轻易兴师动众，烦劳百姓，就会使民力衰竭。赋税繁重，那么百姓就会抱怨君上；民力衰竭，就会致使国家政令无法推行。人民怨恨，政令不行，希望敌人不来侵略，那是不可能的。

想治理好天下，必须珍惜本国国力，想治好国家，必须珍惜本国人民，想治好人民，必须全心爱惜民力。君主不能养活人民，他们就会离去而无法阻止；不能治理人民，即使他们留下来也无法对他们加以使令。远方有人来而无人离去，是因为君主能养活他们；人口众多可以和谐统一，是因为能实行有效治理。见到有人做好事，除了高兴以外还要有实际奖赏；见到有人做坏事，除了厌恶以外还要使有具体惩罚。对于身体力行的人奖惩都不兑现，而想使那些没有亲自经历的人得到感化，那是不可能的。君主如果能付出厚爱厚利，就完全可以亲近人民；申明知识和礼义，就完全可以教化人民，君主应以身作则来引导人民，审核制度来控制人民，设置乡官来教导人民，而后申严法令以为约束，实行奖赏以为鼓励，加强刑罚以为威慑。这样百姓就都乐于做好事，人心向善，暴乱的行为就不会产生了。

土地产生财富有时节的限制，民力使用有疲倦的时候，而君主的欲望是无止境的，用生财有时的土地和用力有倦的人民来供养欲念无穷的君主，如果没有把握分寸，就会

也，是以臣有杀其君，子有杀其父者矣。故取于民有度，用之有止，国虽小必安；取于民无度，用之不止，国虽大必危。

地之不辟者，非吾地也；民之不牧者，非吾民也。凡牧民者，以其所积者食之，不可不审也。其积多者其食多，其积寡者其食寡，无积者不食。或有积而不食者，则民离上；有积多而食寡者，则民不力；有积寡而食多者，则民多诈；有无积而徒食者，则民偷幸。故离上、不力、多诈、偷幸，举事不成，应敌不用。故曰：察能授官，班禄赐予，使民之机也。

野与市争民，家与府争货，金与粟争贵，乡与朝争治。故野不积草，农事先也；府不积货，藏于民也；市不成肆，家用足也；朝不合众，乡分治也。故野不积草，府不积货，市不成肆，朝不合众，治之至也。

人情不二，故民情可得而御也。审其所好恶，则其长短可知也；观其交游，则其贤不肖可察也。二者不失，则民能可得而官也。

地之守在城，城之守在

导致上下之间相互怨恨，经常出现臣弑君、子杀父的现象，因此，能做到有限度地取之于民，有节制地用之于民，国家即使弱小也一定安宁；反之，向人民横征暴敛，消耗又毫无节制，那么国家即使强大也必然危亡。

土地没有开垦，等于不是自己的土地；人民没有治理，等于不是自己的人民。凡是治理人民的官员，依据功劳政绩颁给俸禄奖赏，这一点不能不小心从事。功绩大的禄赏多，功绩少的禄赏少，无功绩则不给禄赏。如果有功绩而不给禄赏，那么人们就会背离心德；功绩大而禄赏少，人们就不会竭尽全力；功绩小而禄赏多，人们就弄虚作假；没有劳绩而白得禄赏，人们就贪图侥幸。离心离德、不尽心尽力、弄虚作假、贪图侥幸，有了这几种情况，做事不会成功，抵御敌人也必定失败。所以说，明察一个人的才能然后授予相宜的官职，依据他的功绩给予不同的禄赏，这是驾驭的关键。

大凡农田都与市场争夺劳力，民家与官府争夺财货，货币与粮食争夺地位，地方与朝廷争夺治理权限。因此，土地不长野草，是因为把农业放任了首位；官府不积累财货，是因为储存在民间；街市上没有店铺，是因为家用自给自足，朝廷上不聚众议事，是因为乡里分权治理有效。土地不长野草，官府不积货，街市不设铺，朝廷不聚众，这是国家大治的最高境界。

人的本性没有两样，所以臣民的思想性情是能够把握的。了解他喜欢什么厌恶什么，就可以知道他的优点和缺点；观察他与什么人交往，就可以知道他是否贤能。清楚了这两点，就可以对臣民进行有效管理了。

国土的保障在于城池，城池的保障在于

兵，兵之守在人，人之守在粟，故地不辟则城不固。有身不治，奚待于人？有人不治，奚待于家？有家不治，奚待于乡？有乡不治，奚待于国？有国不治，奚待于天下？天下者，国之本也；国者，乡之本也；乡者，家之本也；家者，人之本也；人者，身之本也；身者，治之本也。故上不好本事，则末产不禁；末产不禁，则民缓于时事而轻地利；轻地利而求田野之辟、仓廩之实，不可得也。

商贾在朝，则货财上流；妇言人事，则赏罚不信；男女无别，则民无廉耻。货财上流，赏罚不信，民无廉耻，而求百姓之安难、兵士之死节，不可得也。朝廷不肃，贵贱不明，长幼不分，度量不审，衣服无等，上下凌节，而求百姓之尊主政令，不可得也。上好诈谋困欺，臣下赋敛竞得，使民偷壹，则百姓疾怨，而求下之亲上，不可得也。有地不务本事，君国不能壹民，而求宗庙社稷之无危，不可得也。上恃龟筮，好用巫医，则鬼神骤祟。故功之不立，名之不章，为之患者三：有独王者，有贫贱者，有日不足者。

军队，军队的关键在人，人的根本要粮食，所以土地没有开辟就会致使城池不巩固。自身不能治理，怎能治理别人？不能治人，怎能治乡？不能治乡，怎能治国？不能治国，怎能治天下？天下以国为根本，国以乡为根本，乡以家为根本，家以人为根本，人以自身为根本，自身却以治世之道为根本。所以，如果君主不重视农业，就不能禁止工商业；不禁止工商业，百姓就会怠误农时农事而忽视土地之利。在这种情况下，希望土地开辟，仓廩充实，那是不可能的。

商人在朝中掌权，就会使财货流向上层；妇人参与政事，就会导致赏罚不守诚信；男女没有界限，人们就不懂得廉耻。发生财货上流、赏罚不信、人民无廉耻的情况，而指望百姓忍受苦难、士兵为国捐躯，那是不可能的。朝廷不整肃，贵贱不明白，大小不分别，制度不详实，衣冠服饰没有等级，君臣上下超越规范，而希望百姓遵守国家法令，那是不可能的。君主喜欢搞阴谋欺诈，臣下就争相横征暴敛，奴役人民贪图一时享乐，致使百姓憎恨，在这种情况下还指望他们亲近君上，那是不可能的，拥有土地而不重视农业，治理国家却不能使人民和谐统一，在这种情况下指望国家和宗庙不出现危亡，那是不可能的。君主行事依靠求神问卜，任用巫覡，那么鬼神必然经常作怪。总之，功业不成，名声不显，将造成以下三种祸患：一是养成独断专横孤立无援的君主，二是产生贫穷卑贱的人，三是出现人不敷出的财政危机。