

# 农村供电所安全性评价标准及查评依据

江苏省电力公司 组编



中国电力出版社  
[www.cepp.com.cn](http://www.cepp.com.cn)

1727.1  
00

# 农村供电所安全性评价标准及查评依据

---

江苏省电力公司 组编



中国电力出版社  
[www.cepp.com.cn](http://www.cepp.com.cn)

## 内 容 提 要

本书针对农村供电所安全管理、设备管理、劳动安全和作业环境以及农村安全用电四个方面可能引发事故的危险因素,以防止人身事故、设备事故及农村人身触电事故为重点,进行查评诊断。其目的是要定量分析县供电公司农村供电所安全生产的现状和水平,尤其是预防和掌握客观存在的危险因素及严重程度,明确反事故工作的重点和需要采取的反事故措施,实现事前控制,减少和消灭事故。

本书引入了国家、电力行业和国家电网公司最新颁布的标准、规程和制度,也引用了江苏省电力公司有关安全生产的规章制度。

本书可供县供电企业开展农村供电所安全性评价、安全检查和安全生产培训使用,也可供县供电企业安全监察、生产技术人员和管理人员阅读参考。

## 图书在版编目 (CIP) 数据

农村供电所安全性评价标准及查评依据/江苏省电力公司编. —北京: 中国电力出版社, 2004

ISBN 7-5083-2337-8

I. 农… II. 江… III. 农村配电—安全管理—中国 IV. F426.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 052243 号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.ccpp.com.cn>)

2004 年 7 月第一版 2004 年 7 月北京第一次印刷

787 毫米×1092 毫米 横 16 开本 9.5 印张

北京密云红光印刷厂印刷

各地新华书店经售

228 千字

印数 00001—10000 册

定价 18.00 元

## 版 权 专 有 翻 印 必 究

(本书如有印装质量问题, 我社发行部负责退换)

# 《农村供电所安全性评价标准及查评依据》

## 编 委 会 名 单

主 编：徐松达

副 主 编：姜继维 吕晓峰

编写人员：吉开俊 (执笔) 潘万亮 宋健生 徐恩益 陈耀东 董乃进

赵春华 包作民 王淳海 俞祥元

# 序言

安全性评价是近年来兴起的一门安全管理科学。江苏省电力公司在全国电力系统中较早地组织发供电企业开展了安全性评价工作。四年多来,我们不断探索安全性评价的方法和规律,经过查评、整改、再查评、再整改的实践过程,员工的安全意识不断增强,全公司安全管理工作更加扎实,安全生产基础更加牢固,安全生产的风险度明显降低,安全生产管理水平显著提高。

经过农电体制改革,我省县供电企业由过去对乡镇电管站的行业管理转为现在对所属农村供电所的直接管理,农电安全管理的范围和责任增大了,必须对体制改革前农电安全管理的规范性、系统性不够,在执行政策、制度、规程方面不够,严格的状况加以改变。因此,扩大安全性评价查评领域,在农村供电所开展安全性评价工作,对实现农电安全管理的标准化、规范化,有着十分重要的意义。

我公司农电工作部组织编写下发了《农村供电所安全性评价标准及查评依据》,在全省农村供电所组织开展安全性评价试点工作,一是为防止农电生产事故特别是人身事故、农村触电死亡事故发生,对设备健康、劳动保护、作业环境和管理中存在的主要危险因素进行辨识;二是以供电所安全管理中的人员、设备、管理三大要素为对象,按照安全性评价项目要求,摸清现存的威胁农电安全的危险因素,提示安全隐患的危险度,客观地、科学地进行自我诊断、自我完善,有预见性地、有重点地、有计划地开展反事故工作,促进全省农电系统整体安全管理水平的提高;三是推进农电安全管理标准化、规范化,全面提升我省农电管理水平。2003年,全省300多个农村供电所运用《农村供电所安全性评价标准及查评依据》,按照规定的程序扎扎实实地完成了安全性评价试点工作,取得了预期的效果,为我省全面推进农村供电所安全性评价工作积累了经验。实践证明,《农村

供电所安全性评价标准及查评依据》涵盖了农电安全管理主要工作、实用性、可操作性较强。

借撰写序言之机，诚恳地希望电力系统同行们对《农村供电所安全性评价标准及查评依据》一书提出宝贵意见，使之不断完善，更好地为农电安全生产服务。

徐松达

# 编制和使用说明

一、编制《农村供电所安全性评价标准及查评依据》的目的

随着农电体制改革的实施,江苏省县供电企业由过去对乡镇电管站的行业管理转为现在对所属农村供电所的直接管理,农电安全管理的范围、责任和发生事故的几率大大增加,必须迅速扭转体制改革前农电安全管理的规范性、系统性不够、在执行政策、制度、规程方面还不够严格的状况。因此,自2001年起,江苏省电力公司逐步在全省农村供电所开展安全性评价。从实践来看,搞好自查自评工作是开展好农村供电所安全性评价的关键所在。但是县供电企业尤其是农村供电所人员在“运用查评标准”和“收集查评依据”上有其局限性,因此江苏省电力公司农电工作部着手编制《农村供电所安全性评价标准及查评依据》,对应每一查评项目都具体列出了评分标准及查评依据的主要要求。这样,在开展查评时,查评人员只要对照“评价标准及查评依据”逐条查评,无须另外查阅资料;同时还可避免因查评掌握标准不一所带来的评价差异。

## 二、评价内容和评价因素的确定

农村供电所安全性评价的目的是从防止生产人身事故、设备事故及农村人身触电事故出发评价县供电公司农村供电所“安全基础”状况,评价内容以反应上述事故的有关“危险因素”为主。“安全基础”系指保证安全生产必须具备的基本条件,设备(含机具、劳动环境)、管理和人员素质三个方面。为了评价方

便,经归类,将评价内容划分为四部分,第一部分——安全管理;第二部分——生产设备;第三部分——劳动安全和作业环境;第四部分——农村安全用电。

评价因素从以下八个方面选定:

- (1) 生产、安全规章制度的建立健全和贯彻执行情况;
  - (2) 人员技术素质是否符合安全要求;
  - (3) 反事故技术措施及安全技术措施落实情况;
  - (4) 生产设备、工机具管理水平;
  - (5) 生产设备是否符合安全条件;
  - (6) 生产工具、工机具是否符合安全条件;
  - (7) 劳动环境是否符合安全要求;
  - (8) 自然灾害的抗灾、防灾措施的落实情况。
- 在选择以上评价因素时,遵循以下原则:

- (1) 关键的、重要的不能遗漏;
- (2) 以直接反映安全基础的因素为主;
- (3) 以对事故发生影响大的因素为主。

## 三、标准分的确定和分配

按照在农村供电所安全工作中的客观关系及重要性的程度确定每个项目的标准分,评价标准总分为2050分。其中,安全管理610分,生产设备720分,劳动安全和作业环境340分,农村安全用电380分。

#### 四、查评依据和查证方法

安全性评价因素的设置都有一定的依据，一是依据上级及本企业各种规章制度、管理要求和各级颁发的反事故措施，引入了国家、电力行业和国家电网公司最新颁布的标准、规程和制度，也引用了江苏省电力公司有关安全生产的规章制度；二是对劳动安全和作业环境部分，主要是列出合格与不合格的标准，采用现场全数查评或抽查方式。

#### 五、评分方法

由于评价项目类型不同，采用的评分方法也不同。凡能直接具体地列出扣分标准时，都尽可能具体列出。有些项目只能分档列出，有按三档评分的，也有按四档评分的，扣分标准前后一致。具体扣分采用按百分数扣减办法，由查评人员掌握。

为了使关键项目的得分能在部分或各专业总分中体现其重要影响，除加大其分值外，在扣分时相应加大力度，即扣分除本项外，还要扣除总分值（扣完为止，不取负分）。

在评分中如遇到与本单位无关的评价项目，则不予评分，计算分项或总分的得分率时，该项标准分也应从分母中给予扣除，

以求得分率计算合理。

查评时应随时做好“查评扣分记录”。

#### 六、综合评价

开展农村供电所安全性评价，需要以县供电企业为单位有一个定量的评价：

(1) 农村供电所安全性评价所得总分，算出总得分率；

(2) 各部分的得分率，重点分析那一部分危险因素多、安全基础差；

(3) 检查发现重大问题，要单独做好文字记录。

总合上述三方面情况后，对一个县公司农村供电所的安全性作出一个综合评价。

评价结束后，查评人员应依据查评结果和各项扣分的主要原因，填写“安全性评价结果明细表”、“安全性评价结果明细表”、“安全性评价查评得分统计表”，“检查发现问题及整改措施表”，提供有关领导，以便改进和指导下一步安全工作，还可以在复查时检查上次存在的问题是否已经完成整改。

# 目 录

|                          |    |                                           |     |
|--------------------------|----|-------------------------------------------|-----|
| 序 言                      |    | 查评依据 (试行)                                 | 57  |
| 编制和使用说明                  |    | 农村供电所安全性评价查评依据附件                          | 95  |
| 第一篇 农村供电所安全性评价标准及附件      | 1  | 附录 A 江苏省电力公司农电安全管理办法 (试行)                 | 123 |
| 江苏省电力公司农村供电所安全性评价标准 (试行) | 3  | 附录 B 江苏省电力公司农村供电所安全管理办法 (试行)              | 126 |
| 农村供电所安全性评价标准附件           | 43 | 附录 C 江苏省电力公司关于电气操作票、工作票的正确执行原则和合格率统计办法的规定 | 131 |
| 第二篇 农村供电所安全性评价查评依据及附件    | 55 | 附录 D 江苏省电力公司电气设备倒闸操作规范                    | 135 |
| 江苏省电力公司农村供电所安全性评价        |    |                                           |     |

# 第一篇 农村供电所安全性评价标准及附件



## 江苏省电力公司农村供电所安全性评价标准 (试行)

| 序号    | 评 价 项 目                                                                               | 标准分 | 查证依据                              | 查证方法            | 评分标准                                                 | 得分 | 备 注                       |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------------------|-----------------|------------------------------------------------------|----|---------------------------|
| 1     | 安全管理评价                                                                                | 610 |                                   |                 |                                                      |    |                           |
| 1.1   | 安全生产责任制                                                                               | 110 |                                   |                 |                                                      |    |                           |
| 1.1.1 | 县公司农电管理部门能否抓好供电所安全生产管理, 认真落实责任制, 制定完善规章制度和奖惩规定, 加强检查考核; 是否配备专取农电安全管理人员, 经常深入供电所督查安全工作 | 10  | 《江苏省电力公司农电安全管理暂行办法 (试行)》第 9 条     | 查阅台账资料          | 一条未做到扣 2 分, 扣完为止                                     |    | 此条只考核县公司                  |
| 1.1.2 | 所长作为供电所安全生产第一责任者, 是否对本所安全生产工作和安全生产目标全面负责, 是否与县公司签订本所年度安全生产责任状                         | 10  | 《江苏省电力公司农村供电所安全管理暂行办法 (试行)》第 11 条 | 查阅资料            | 按 3 档评分: A 年初签订责任状, 得满分; B 责任状内容不完善扣 40%; C 未签责任状不得分 |    | 以下凡按 3 档评分, 扣分标准均相同, 不再重复 |
| 1.1.3 | 供电所年度安全工作计划是否有:<br>(1) 明确的安全目标;<br>(2) 切实可行的措施;                                       | 20  | 国家电网公司《安全生产工作规定》(2003) 第 15、115 条 | 查阅供电所的安全目标和保证措施 | 按 4 档评分: A 内容完全符合要求, 措施落实, 得满分; B 内容基本符合要求, 措施落实,    |    | 凡按 4 档评分, 扣分标准均相同, 不再重复   |

| 序号    | 评 价 项 目                                                | 标准分 | 查证依据                        | 查证方法     | 评分标准                                                                     | 得分 | 备 注 |
|-------|--------------------------------------------------------|-----|-----------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------------|----|-----|
| 1.1.3 | (3) 考核奖惩办法。<br>上述措施是否贯彻落实                              |     |                             |          | 扣 30%；C 内容不尽符合要求，措施不完全落实扣 60%；D 内容不符合要求或措施不落实不得分。发现汇报不实降档评分              |    |     |
| 1.1.4 | 所长是否与供电所人员和农村电工签订安全责任书，责任书内容是否符合上级有关规定，安全责任是否明确，且能贯彻落实 | 20  | 《江苏省电力公司农村供电所安全管理办法（试行）》第三章 | 查阅资料     | 评分分二部分，责任制本身及贯彻落实各占标准分的一半，均按 3 档评分：A 完全符合要求；B 基本符合要求；C 差距较大              |    |     |
| 1.1.5 | 供电所人员和农村电工是否有明确的岗位职责和安全生产责任                            | 20  |                             | 查所有的岗位职责 | 每个岗位均按 3 档评分，取平均分为实得分：A 安全责任制明确，且能落实；B 安全责任制不够明确或不完全落实；C 安全责任制不明确或执行流于形式 |    |     |

| 序号    | 评 价 项 目                                                                            | 标准分 | 查证依据                         | 查证方法                        | 评分标准                                       | 得分 | 备 注 |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------|----|-----|
| 1.1.6 | 能否坚持“五同时”，即：计划、布置、检查、总结、考核生产工作的同时，计划、布置、检查、总结、考核安全工作                               | 10  | 国家电网公司《安全生产工作规定》(2003) 第7条   | 查阅供电所的年度、月度生产会议记录，以及计划、总结文件 | 按3档评分：A 坚持并做的好得满分；B 大体上能做到扣40%；C 问题较多不得分   |    |     |
| 1.1.7 | 供电所是否设有安全员，人员岗位变动时，能否及时调整补充人选，安全员是否协助所长并具体负责抓好安全管理，督促各岗位安全责任制、各项安全生产规章制度和奖惩考核工作的落实 | 10  | 苏电农[2001] 937号文              | 查阅有关资料，现场检查                 | 按3档评分：A 完全符合要求；B 基本符合要求；C 差距较大             |    |     |
| 1.1.8 | 供电所管辖配电网及生产设备的范围和责任是否划分明确，无空白点，有正式书面依据                                             | 10  | 线路、设备产权和管理责任的分界点             | 查阅有关资料(线路和设备产权和管理分界规定、协议等)  | 有一处存在空白点不得分，不完善扣50%                        |    |     |
| 1.2   | 安全生产规章制度                                                                           | 160 |                              |                             |                                            |    |     |
| 1.2.1 | 所长、安全员、其他供电所人员及农村电工是否有上级颁发的同本职直接有关的规程、制度                                           | 10  | 应根据岗位需要备有《安全生产法》、《国家电网公司《安全生 | 查阅规程发放记录并实地核查               | 按3档评分：A 一般应有的都有；B 主要的规程制度无遗漏；C 短缺较多。实得分为平均 |    |     |

| 序号    | 评价项目                                      | 标准分 | 查证依据                                                                                                                                        | 查证方法      | 评分标准                                | 得分 | 备注 |
|-------|-------------------------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------|----|----|
| 1.2.1 |                                           |     | 产工作规定》、《防止电力生产重大事故的二十五项重点要求》、《电业事故调查规程》、《农电事故调查与统计规定》、原电力部《电业安全工作规程》(电力线路部分)、国家经贸委《农村低压电气安全工作规程》、《农村安全用电规程》、《农村低压电力技术规程》等和本所管辖的线路、设备的现场运行规程 |           | 分,无发放记录或各岗位应有规程清单,降格评分              |    |    |
| 1.2.2 | 是否严格执行“两票三制”<br>安全管理制度:<br>(1) 高低压设备的检修及维 | 40  | 国家电网公司《安全生工作规定》(2003)第                                                                                                                      | 查阅文本及实地检查 | 按3档评分: A 四项完全符合要求; B 基本符合要求; C 其中一项 |    |    |

| 序号    | 评 价 项 目                                                                                                                                                                                                                 | 标准分 | 查证依据                                                              | 查证方法                                                    | 评分标准                                                                                      | 得分 | 备 注                          |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|------------------------------|
| 1.2.2 | <p>护工作,均应执行工作票、操作票制度,施工作业执行安全施工作业票制度,严禁无票工作;</p> <p>(2) 在高压设备上工作,执行《电业安全工作规程》(电力线路部分)填“电力线路第一、二种工作票”;</p> <p>(3) 在低压设备上工作、执行《农村低压电气安全工作规程》,填用“低压第一、二种工作票”;</p> <p>(4) 工程施工和设备检修,必须严格执行工作监护、工作许可、工作间断、转移和终结制度、安全交底制度</p> | 40  | 33条,原江苏省电力局苏电安[1998]300号文、苏电生(2001)573号文、《江苏省电力公司农村供电所安全管理办法》第17条 |                                                         | 差距较大                                                                                      |    |                              |
| 1.2.3 | 有无两票合格率评价制度并能严格执行,合格率评价是否符合标准要求,发现问题能否及时提出改进措施,有无记录可查,每季是否对“两票”执行情况进行一次分析总结,是否发生过违反“两票三制”造成后果的情况                                                                                                                        | 40  | 原江苏省电力局苏电安[1998]300号文、苏电生(2001)573号文                              | 查阅制度文本、合格率统计资料、改进措施记录或文件。随机抽查“两票”50份(每种)评出合格率。(以下凡是要求抽查 | <p>评分分二部分:①查评组核查两票合格率占60%,若核查结果低于自查合格率,每低1%扣10%。②改进措施、季度总结占40%,按3档评分:A专业工作严细,卓有成效;B基本</p> |    | 第一项扣分超过60%时,超过部分扣第二项标准分,扣完为止 |

| 序号    | 评价项目                                              | 标准分 | 查证依据                              | 查证方法               | 评分标准                                                                   | 得分 | 备注 |
|-------|---------------------------------------------------|-----|-----------------------------------|--------------------|------------------------------------------------------------------------|----|----|
| 1.2.3 |                                                   |     |                                   | 的内容,在供电所自查时必须全面检查) | 符合要求; C 差距较大。发生过违反“两票三制”造成后果的情况扣 20 分                                  |    |    |
| 1.2.4 | 是否有完整的设备管理制度(运行检修、巡视检查、技术监督、设备定级、缺陷、计量、备品备件等管理制度) | 20  | 国家电力公司农村供电所规范化标准(试行)第八章,供电所基础管理规定 | 查阅文件资料             | 按 4 档评分: A 各类设备管理制度齐全; B 设备管理制度基本齐全; C 只有部分管理制度; D 设备管理制度基本没有          |    |    |
| 1.2.5 | 是否及时编制完善配电线路及设备的现场运行和检修工艺规程                       | 20  | 《江苏省电力公司农村供电所安全管理办法(试行)》第 15 条    | 查阅文件资料             | 按 4 档评分: A 齐全; B 基本齐全; C 只有部分; D 基本没有                                  |    |    |
| 1.2.6 | 安全工器具的配置、使用、保管和检测是否健全规章制度                         | 30  | 《江苏省电力公司农村供电所安全管理办法(试行)》第八章       | 查阅文件资料             | 按 4 档评分: A 各类安全工器具管理制度齐全; B 安全工器具管理制度基本齐全; C 只有部分管理制度; D 安全工器具管理制度基本没有 |    |    |