

中外交涉草史  
那彥圖署

# 中俄外交沿革史

## 目 次

### 第一章 中俄外交之沿革

第一節 俄國經略西比利亞最初時期

第二節 中俄尼布楚條約之原起

第三節 中俄恰克圖條約及該約第十條之修改並訂立恰克圖市約之原起

第四節 伊犁塔爾巴哈臺訂立通商章程之原起

第五節 中俄愛璉條約及天津北京等約之原起

第六節 中俄續改陸路通商章程之原起

第七節 俄國窺伺滿洲及勢力範圍之畫定

第八節 俄租旅順大連條約之原起

- 第九節 庚子拳亂俄國占領東三省及撤兵之交涉
- 第十節 日俄戰爭與中國之關係
- 第十一節 中俄關於哈爾濱行政權之交涉
- 第十二節 中俄關於北滿洲稅關與松花江航權之交涉
- 第十三節 俄人干涉蒙古之動機
- 第十四節 庫倫獨立後俄人對蒙之行動及中俄外蒙古協約
- 第十五節 俄國加入歐戰之原因及其政變後之情勢
- 第十六節 外蒙取消自治之經過
- 第十七節 俄羅斯新舊兩黨在外蒙勢力之更迭
- 第十八節 俄派代表來華與磋商條件情形
- 第十九節 那彥圖親王宣慰蒙古情形
- 第二十節 俄代表加拉罕來華及中俄協定之成立
- 附錄 中國在蒙古開墾之沿革

## 第二章 中俄國際條約

- 第一節 尼布楚條約
- 第二節 恰克圖界約
- 第三節 恰克圖市約
- 第四節 伊犁塔爾巴哈台通商章程
- 第五節 愛璣條約
- 第六節 中俄條約十二款
- 第七節 中俄續約十五款
- 第八節 中俄改訂陸路通商章程二十二款
- 第九節 中俄改訂條約二十款
- 第十節 中俄續改陸路通商章程十七款
- 第十一節 中俄會訂條約九款

第十二節 中俄會訂續約六款

第十三節 中俄勘分旅大租界專條八款

第十四節 中俄交收東三省條約四款

第十五節 中俄交還關外鐵路條約七款

第十六節 中俄關於對待外蒙古條約

# 第一章 中俄外交之沿革

## 第一節 俄國經略西比利亞最初時期

新野 魯鴻深  
陽羨 任家豐 編

俄境西比利亞，與我國蒙古北部接壤，致其經略西比利亞時期，已遠在十五世紀末，歷建葉尼塞斯克城雅庫次克城鄂霍次克城堪察加城，銳意經營，不遺餘力，時值俄國西部無事，故竭全力於東方，以遂其擴張國勢之雄圖，亦實爲中俄兩國交涉之發軔焉，

## 第二節 中俄尼布楚條約之原起

中外立約之最先者，爲尼布楚條約，俄自經營西比利亞，鷹瞵虎視，常及於我國之疆圉，蓋西比利亞東南方之黑龍江，土地肥沃，物產豐富，迥非比於東北荒漠冱寒之地，遂啓俄人侵略之野心，時在清初順治間，俄人喀巴羅得葉尼塞斯克將軍之資助，數攻黑龍江，至雅克薩河流域，築阿勒巴金城，設兵駐守，節節進窺，直至烏蘇里江之哈巴羅甫喀城，竟略取之，嗣以深入勢孤，不得已棄城北歸，止於結雅河口，築布拉郭威什堅斯克城，使斯特巴諾守之，而已則歸莫斯科以功封貴族，順治十五年，噶古塔都統沙爾胡達發兵征俄，斯特巴諾戰死，殘衆遁於雅庫斯克，頗爲邊患，康熙初年，以噶

鎮之變，迫於內征，未遑兼顧邊境，俄尼布楚將軍，乃乘隙侵略，於黑龍江沿岸，建築堡壘，江之東流，悉入俄人掌握，至康熙二十一年，內亂告平，清聖祖遂決意戡定黑龍江疆域，先遣臣赴甯古塔，製軍備，築墨爾根齊齊哈爾二城，命黑龍江將軍薩布素駐愛珲，又使外蒙車臣汗絕俄國貿易，二十四年，俄雅克薩守將，率兵移營至愛珲附近，以相窺伺，將軍薩布素迎擊之，俘其全軍，二十四年，清廷復命彭春率師攻雅克薩，俄守將托爾巴清敗至尼布楚，築壘守之，翌年，薩布素又攻其壘，城將陷，忽奉詔退兵，蓋其時俄彼得帝即位，無心遠戰，急欲乞和，會清帝介荷蘭人致書俄皇，質詢寇邊之曲，俄皇乃藉此遣使齎書乞和，清聖祖亦不願勞兵糜餉，允其請，由兩國派使先事磋商，至二十八年，俄使費額多額禮圖謝與清大臣索額圖開談判於尼布楚，第一次會議，俄使請以黑龍江爲兩國國境，索額圖則主張東自雅克薩西至尼布楚均爲中國領土，俄使拒之，第二次會議，索額圖略有讓步，議以尼布楚爲國界，俄使仍持異議，最終索額圖力主以額爾古納河與外興安嶺爲界，俄使復不允，談判因以決裂，索額圖乃整軍，將圍尼布楚，俄使大恐，不得已而承諾之，尼布楚條約，遂於是年九月初九日成立，實爲中國唯一占優勝之約款，蓋依此約，則自額爾古納河沿大興安嶺以南地，皆屬中國，而西比利亞通東洋航路之黑龍江，亦被中國封鎖，謂爲唯一占優勝之約款，孰曰不宜？

### 第三節 中俄恰克圖條約及該約第十條之修改並訂立恰克圖市約

## 之原起

尼布楚約既定，中俄邊境之紛議以息，至喀爾喀三汗內附，外蒙歸入版圖，俄國因與喀爾喀有貿易關係，乃復蓄意改約，以利商務之進行，於康熙五十八年，俄帝大彼得遣正使意斯瑪諾夫副使蘭董至北京，請求改訂商約，因雙方互相爭執，不得要領而罷，至雍正三年，俄后加他隣繼大彼得即帝位，擬劃蒙古西比利亞界線，乃於雍正五年，遣薩瓦來華議訂約，清廷亦以俄蒙接壤，亟應劃清，以明疆界，乃命策凌圖理琛與俄使會議於恰克圖，締結恰克圖條約十一款，時為雍正五年九月初七，是約成立後，邊圉更固，休兵養民，相安無事者，殆數十稔，乾隆二十七年，更設庫倫辦事大臣二人，管理邊政，凡中俄交涉，悉歸掌理，嗣以俄人違約偷課貨稅，又邊人有走失馬匹等事，俄人輒濫報圖利，且邊界賊匪，持械游牧，戕害官兵，時有所聞，清高宗乃命封鎖恰克圖市場，以示決絕，然辦事大臣玉達，與土謝圖郡王桑齊多爾濟，營利舞弊，私與交易，高宗震怒，誅玉達，並削桑齊多爾濟爵，閉關絕市至三十三年，辦事大臣慶桂以俄人悔過情形入奏，乃與俄修正恰克圖約，嚴定懲治盜賊，返還罪人等事項，乃復照常互市，及至四十四年，因俄邊吏庇護罪人不即會審之故，飭閉關者年餘，五年，因俄屬布哩雅特人烏呼勒咱等入邊劫掠之故，飭閉關者殆七年，至五十七年，辦事大臣報俄人誠實變通，諭懲互市，高宗乃命與俄官新訂恰克圖市約五款，內容規定詳盡，實足以抑弊救偏，納解

國人民於法執，自嘉慶以迄道光，謹恪守約，無敢或違，商民遜順相接，和平互市，實有賴於該約欽也，

### 第四節 伊犁塔爾巴哈台訂立通商章程之原起

俄國欲於新疆開通商別徑，常乘機移民於中央亞細亞，以聯絡漢民，乃得往來經商於伊犁河畔，道光間，俄國請開喀什噶爾及塔爾巴哈台為貿易場所，清廷命理藩院議之，允准開放伊犁塔爾巴哈台，而拒絕喀什噶爾通商，適文宗即位，復命伊犁將軍薩迎阿議同此情，乃於咸豐元年八月，特派奕山布彥泰赴伊犁與俄使會議，訂通商章程十七條，規定伊犁塔爾巴哈台為互市地，以試行貿易，

### 第五節 中俄愛璉條約及天津北京等約之原起

中國因鴉片戰爭失敗，除與俄國有條約關係外，另與英國議開五口通商，歐洲各國，均獲太平洋止之利益，俄帝尼古拉斯，對此頗受激刺，於一八四七年九月，即道光二十七年八月，特命秋拉州知事木喇福岳福為東部西比利亞總督，授以經略東方之任，木喇福岳福欲利用黑龍江航路，以開西比利亞富源，以聯東西俄之氣脈，適值俄帝派尼伯爾斯克為貝加爾號艦長，使巡視堪察加鄂霍次克海，兼

當黑龍江探險之任，二人懷抱素詞，相得錄報，尼伯爾斯克率艦屢溯黑龍江，自江口溯航至二十五俄里地，建設基地，樹立俄國國旗，命名尼古來伊佛斯克，木喇氏據以入奏，惟俄廷恐中國抗議，乃假美俄公司名義，照會中國政府曰：「俄美公司以事業之便宜，於黑龍江上，建築一舍，以軍艦一艘守之，以防他國侵入」，此等舉動，行於我國領土內，實有侵占行爲，乃清廷竟漠然視之，不加阻止，使俄人於尼布楚條約外，搔手而得黑龍江上之權利，尼伯爾斯克以計劃成功，更鼓勇進取，復於咸豐三年，占領撫太島，於是縱韃海峽與黑龍江下流之地，悉歸俄領，其時俄與土耳其開戰，將起英法之干涉，木喇乃藉口防禦英法，驅艦駛入黑龍江及松花江，沿岸設砲壘，逐屯戶，於江之左右岸，置殖民地，竟告中國，謂自格爾必齊河起，至興安嶺陽面各河止，俱屬俄界，請將黑龍松花兩江左岸，以及海口，讓予俄國，清廷特派畫界大臣，與木交涉，木氏肆口要索，兩方爭執，談判中止，時俄帝尼古拉斯一世崩，亞歷山大二世即位，木氏歸國，奏請將堪察加半島與鄂霍次克海沿岸，及黑龍江口地方，設沿海州行政區，自是江之下流地域，竟入俄版，咸豐八年，我國與英法聯軍啓覺，粵城被陷，俄政府藉口調停，再議勘界，清廷命奕山爲全權大臣，與木喇福岳福會議於愛理，木氏擬約三款，威逼承諾，奕山庸懦不能強拒，約成而黑龍江以北之地，遂爲俄有，舉尼布楚條約所獲大興安嶺以南領地，以及恰克圖約規定兩國共有之烏得河流域，一旦盡失，扼要之航路開放，滿蒙之屏蔽皆虛，外交失敗，寧有甚於此者，英法聯軍既陷大沽炮台，欽差桂良與英法公使締結天津媾和條約，俄公使布魯特

同行入津，亦循例結天津條約十二款，咸豐九年五月，英法各派使臣換約，俄亦派伊格那提葉爾為公使，伊氏抵京時。會我國與英法再開戰端，聯軍入京，文宗出狩，恭王奏諱年少不敢出任和局，伊氏乘機調處，和議告成，伊氏市惠政策既遂，假端索酬，請將兩國共管之烏蘇里江以東至海之地，讓與俄國，以爲報償，奕訢欲拒不能，於咸豐十年十月。與俄使增訂北京續約十五條復於同治八年改訂陸路通商章程二十二款，俄以唇舌微勞，竟獲烏蘇里東九十萬三千方哩之地，乃將黑龍江以北區域，畫爲阿穆爾省，烏蘇里江以東至海之地，劃入東海濱省之南部，迨西比利亞鐵路告竣，枝幹銜接，可以直逼畿輔，尙何國防可言，總之俄人之侵略，如鯨吞蠶食，山河帶礪，能幾經此虎噬狼吞，回溯尼布楚恰克圖等約，不禁廢卷長歎息也，

### 第六節 中俄續改陸路通商章程之原起

同治間，洪楊變後，新疆回族，復乘間起事，迭陷邊城，俄以維持安全爲名，進軍伊犁，回西阿布特拉降之，俄遂占領伊城，並由駐京俄使，照會總理衙門，清廷大驚，返復詰辯，不得解決，廷議乃決以規復疆爲先提，光緒元年，任左宗棠爲欽差大臣，督辦新疆軍務，以次克復烏魯木齊，迪化，拜城，喀什噶爾，葉爾羌，英吉沙爾，和闐等城，新疆復慶底定乃於光緒四年，命崇厚至俄，交涉歸還伊犁，乃崇厚於償還俄國占領費外，擅將特克斯河流域訂約讓予俄國，以爲還付伊犁條件，約案

定京，乘譚拂騰，朝廷震怒，不于批准條約，並擬將崇厚處死，中俄國交，勢且決裂，英將戈登，力勸和平交涉，修改約款，政府納之，命曾紀澤使俄，改訂還付伊犁條約，曾氏先請敵崇厚，以緩和局勢，抵俄復俄初拒不與議，嗣乃遣其外部大臣格爾斯，前駐華公使布策，與曾健商，雙方爭執，至光緒七年，議始就緒，除訂約二十款外，並改訂陸路通商章程十七條，是約爭回特克斯河流域固爲曾氏折衝之功，而俄人逼商權利，則較前擴張，自是內外蒙古天山南北，俄人皆得自由貿易，不納關稅，其影響所及至今猶爲大格焉，

### 第七節 俄國窺伺滿州及勢力範圍之劃定

光緒二十一年，中日戰爭之結果，締結馬關條約，割遼東半島與日本，俄忽起而反對，蓋俄積年計畫，欲得一良港以爲貿易航路，惟地中海與印度洋方面，皆發生英國之阻力，不得逞其志，乃欲經西比利亞而出太平洋，不惜傾注國力，經營西比利亞之開通，擬自東海濱以南之海參崴爲出口港，然參崴每年結冰逾數月，且必經日本海以達太平洋，又恐受日本海軍之挾制，顧必須謀一良港，爲西比利亞鐵道之終點，於是中國之直隸灣，遂爲其覬覦之目的地，及俄政府接割讓遼東之報，大爲驚愕，因遼東半島苟歸日本，則北直隸灣之入口，又將受日箝制，此俄國所以對於馬關條約之不能坐視，卒聯合法兩國出面干涉，已割讓之遼東半島，仍還中國，俄自認有功於我，乃無時不窺伺東方，以求

機索取酬報，值俄皇尼古拉斯二世加冕，俄公使喀西尼懋遵清廷派李鴻章往賀，李遂於光緒二十二年四月派赴俄京，俄政府特派其財政大臣微德與李會議於莫斯科，傳聞締結密約如左，

(一) 日本國如侵占俄國亞洲東方土地或中國土地或韓國土地兩國約明應將所有水陸各軍屆時所能調遣者盡行派出互為援助至一切軍需亦盡力互相接濟

(二) 中俄兩國現經協力禦敵非由兩國公同協商一國不能獨議和約

(三) 當開戰時如遇緊要之事中國所有口岸均准俄國兵船駛入如有所需地方官廳盡力援助

(四) 今俄國為將來轉運俄兵禦敵並接濟一切軍需以期妥速起見中國國家允於中國黑龍江吉林地方

接造鐵路以達海參崴但此項接造鐵路之事不得藉端侵占中國土地亦不得有礙大清國大皇帝應

有權利其事可由中國國家交華俄銀行承辦經理至合同條款由中國駐俄使臣與銀行就近商訂  
(五) 俄國於第一款禦敵時可用第四款所開之鐵道運兵運糧運軍械平時無事俄國亦可在此鐵道通過  
境之兵糧除因運轉暫停外不得借他故停留

(六) 此路由第四款合同批准舉行之日起照辦以十五年為限屆期六個月以前由兩國再行商辦展限  
右約雖未露佈，而已藏傳世界，但當時傳說有與右約全異者，即所謂喀西尼密約是也，其主要如左，

(一) 俄國西比利亞鐵道得由布拉郭威什臣斯克渡黑龍江經愛理齊齊哈爾伯都訥吉林琿春接海參

崴線

(二) 俄國經黑龍江吉林二省之鐵道全由俄國出資製造准用俄國鐵道規則修理中國不得干涉滿三十一年之後中國得出相當之資金買收

(三) 自山海關至奉天之鐵道俄國代中國出資建築滿十年之後由中國買收之

(四) 自山海關經牛莊蓋平金州至旅順之鐵道雖由中國自修為謀兩國通商便宜起見準用俄國鐵路規則築造

(五) 俄國為保護鐵道財產起見於各處車站得屯駐步兵騎兵特別大隊以資防衛

(六) 黑龍江吉林省及長白山脈之礦產中國雖禁止開採然此約批准後准中俄二國人民開採

(七) 滿洲之中國軍隊聘俄國士官將校訓練

(八) 俄國於東洋方面尙無不結冰良港為防近時有戰爭便俄國太平洋艦隊自由運動之故中國以膠州灣租借與俄國十五年返還

(九) 旅順大連及其附近地方為軍事上之要害地中國須速築堡壘嚴防戰備俄國為保護此二港灣無論何國侵略必竭力援助中國若事勢切迫中國為使俄國易於攻守起見准俄國海陸軍得於該二港集

中

上列兩密約之續結言之前者俄以助中國共防日本侵略為名使西比利亞鐵路避去東部荒漠之路線而得橫貫黑龍江吉林省為寇占滿洲之預計後者以防他國侵略為名而使滿洲全歸於俄國勢力

範圍之下，二約違論何者為確，要普利於彼而損於我，特當局置然不知耳，俄以計畫既熟，乃乘機派貴族烏多穆斯契來華報聘，並提議設立華俄銀行，清廷即於是年命駐俄使臣許景治與俄結華俄道勝銀行契約，越三日，許復與華俄道勝銀行結束清鐵道會社條約，兩約全文如左，

### 華俄道勝銀行契約

(一) 中國政府出庫平銀五百萬兩與華俄道勝銀行合同營業自此款交付該銀行之日起其一切贏虧照股金分派

(二) 每年俄歷一月一日該銀行為總決算依中國政府之股金以定準率至年末核算中國政府之總贏虧照依此準率以庫平銀行計算

(三) 該銀行章程取得利益先提若干為各總辦之酬勞金外其餘之利益照中國政府與該銀行之股金分派但此分派之利息各出一分為存款作資本計算

(四) 該銀行之月報年報經股東總會審議由中國駐該銀行管理人遞交東清鐵道之中國總辦查閱

(五) 若該銀行因事故或損失閉鎖時清算之後中國政府之股金除損失外所餘之資金由銀行交還

### 東清鐵道社會條約

中國擬議規定鐵道由俄國赤塔城接續南烏蘇里河之鐵道其鐵道經理之一切事務全委任於華俄銀行使其承辦特約定茲之各條

(一) 華俄銀行為建造經理該鐵道別設一會社名中國東三省鐵道會社該會社之印章由中國政府製造給付該會社之章程照俄國鐵道會社之成規定之總股票准華俄兩國人民購買該會社之總辦由中國政府選任之其公費由該會社支出總辦之責任隨時查察該銀行及鐵道會社果實力奉行中國政府委任之事務否該銀行及該會社與中國政府及地方官交涉事宜歸該總辦經理該銀行與中國政府往復之計算書類該總辦得隨時查察該總辦住北京該銀行亦派管理人住北京便就近商辦一切事務

(二) 潘定該鐵道之線路由中國總辦所派之員與該會社委員及鐵道經過地之地方官共同和衷商辦因遇有墳墓村落城市之時須設法迂繞

(三) 本約批准之日起十二個月以內該會社即應着手工事勘定線路及將敷地交與會社之日起六個年以內一切工事即應建成至鐵軌之廣狹與俄國之鐵軌同一俄尺五幅地即中國尺四尺二寸半

(四) 中國政府諭令各處地方官關於該會社建造鐵道必要之材料工夫雇人及水陸運送之船車夫馬匹

馬糧等項竭力補助之皆依市價由該會社自行買取至其運送事項中國政府應設簡便敏捷之法

(五) 鐵道及鐵道使任人員中國政府應設法保護之凡因經理鐵道雇用內外國人均由該會社之便擇就

關係之地方有人命盜案爭訟等件地方官照條約辦理

(六) 該會社認建造鐵道與經理防護之必要地方又鐵道附近開採砂土石塊石灰之必要地方此等地方若係官有地由中國政府給付不納地價若係民有地由該會社依時價向地主買收而該會社之所有地概免地稅准該會社一手經理建造各種家屋並電線以專供鐵道之用除開礦地方別定辦法外凡該會社之收入（即由轉運乘客及貨物之收入）概免稅厘

(七) 凡該會社建造鐵道或修理鐵道之必要物件皆免除各種稅厘

(八) 俄國海陸軍隊及軍械通過國境之時該會社直任運送之責除沿途暫時停車外不託他事逗留

(九) 外國乘客由此鐵道入中國內地者必持有中國之護照若無護照者概不准進入中國內地

(十) 貨物及手提物自俄國經該鐵道至俄國境內者（如自西比利亞至海參威）一切概免厘稅但此種貨物除手提物之外須積載於別之車輛入中國邊境之時由其地之中國稅關固封之至出國境時亦由其地之中國稅關檢查之若查驗途中未開封許其通過若查有開封之事則沒收該貨物自俄國經此鐵道運送至中國或自中國經此鐵道運送至俄國之貨物各照本國通商稅則徵輸出入之正稅但中國對於此稅照海關稅則所定之額減三分之一徵收若運送至中國本部之時則照既徵正稅之半額通過稅以後通關過卡概不重徵若不納通過稅者逢關征稅遇卡抽厘中國於此鐵道交界之兩地