



XINSHIQI
DANGDE JICENG ZUZHI
GONGZUO SHIWU

新时期党的基层组织工作实务

纪检工作

J I J I A N G O N G Z U O

赵清城/编著

中共党史出版社



中国共产党第十八次全国代表大会
代表资格审查委员会工作报告

中国共产党第十八次全国代表大会代表资格审查委员会工作报告

纪检工作

中国共产党第十八次全国代表大会代表资格审查委员会工作报告

（摘要）

中国共产党第十八次全国代表大会



新时期党的基层组织工作实务

XINSHIQI DANGDE JICENG ZUZHI GONGZUO SHIWU

主编：万福义

纪检工作

J I J I A N

G O N G Z U O

赵清城 / 编著

中共党史出版社

2005 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

纪检工作 / 万福义主编. —北京: 中共党史出版社, 2005. 7

(新时期党的基层组织工作实务)

ISBN 7-80199-225-3

I. 党… II. 万… III. 中国共产党-基层组织-纪律检查-工作 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 081705 号

新时期党的基层组织工作实务

纪检工作

作 者: 赵清城

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京怀柔红螺福利印刷厂

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 190 千字

印 张: 8

印 数: 1-10000

版 次: 2005 年 7 月第 1 版

印 次: 2005 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-225-3/D · 59

定 价: 210.00 元 (全十四册)



总 序

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础。尤其当前在我们党领导全国各族人民建设中国特色社会主义、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的伟大实践中，加强和改进党的基层组织建设，做好党的基层工作，切实把党的基本路线和各项方针政策落到实处，有着更加重要的意义。

新时期，随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展，一些新的经济组织和社会组织如雨后春笋般地应运而生，如何在新的领域开展党的工作是需要认真研究解决的新课题。同时，改革发展过程中出现的许多问题特别是利益矛盾日益复杂多样，也给基层党组织的工作提出了一系列新的挑战。“基础不牢，地动山摇”。面对新的形势和任务，我们必须按照党的十六大和十六届四中全会提出的要求，大力加强和改进党的基层组织建设。要坚持“围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能”的方针，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力，使所有基层党组织都紧密联系群众，真正成为贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。

第一，新时期加强党的基层组织建设的重要性，是由我们

党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。我们党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而我们党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。坚持我们党的这种先进性，不仅要保持全党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，而且还必须用组织上的统一把党坚强地巩固起来。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们当年是在各地早期的共产党组织的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”八十多年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中，还是在执政以后的社会主义革命、建设和改革开放中，正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，才为革命、建设和改革的顺利发展提供了坚强的组织保证。

第三，加强党的基层组织建设是建设中国特色社会主义，构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的组织保证。当前我国社会还处于社会主义初级阶段，所达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几

十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。实现这个伟大目标，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家建设成为全面小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰巨的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会，推进社会主义现代化事业发展的。实践证明，改革开放，发展社会主义市场经济，使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，也为加强和改进党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。

当前，全党正在开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。开展这一活动，对于坚持用“三个代表”重要思想武装全党，保持党员队伍的先进性和纯洁性，提高党的执政能力，发挥广大党员的先锋模范作用和党的广大基层组织的战斗堡垒作用，实现全面建设小康社会宏伟目标，开创中国特色社会主义事业新局面，有着极为重大的意义。

为适应新形势新任务要求，我们编写了这套《新时期党的基层组织工作实务》丛书，参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共江西省直工委、绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京市崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。这套丛书有以下三个显著的特点：一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的基本理论，特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求，明确了新时期党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向；二是以



党的十六大及十六届三中、四中全会精神和新党章为准则，从理论和实践的结合上，阐明了加强党的基层组织建设工作方针、政策和应当遵循的基本原则和要求；三是突出阐述了改革开放、建立和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求，总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验。所有这些，都为新时期加强和改进党的基层组织工作，提供了有很强的针对性、实用性和可操作性的读物。不当之处在所难免，诚望读者惠予批评指正。

当前，全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求，大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版，能为此作出有益的贡献。

万福义
2005 年 7 月



纪 检 工 作 前 言

党的基层组织纪律检查工作是党的工作的一项重要任务，也是党的纪律检查工作的重要组成部分。做好新时期党的基层组织纪律检查工作，是加强和改进党的基层组织建设，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的需要；是提高党的领导水平和执政水平，巩固党的领导地位和执政地位的客观要求；是实现新时期党的奋斗目标和保持党的先进性的重要保证。

改革开放和发展社会主义市场经济，使党的基层组织面临着新的环境、新的任务、新的问题。党的基层组织的组织结构调整，党员思想发生的变化，党的作风建设出现的新问题，党员违纪案件的增多，查办纪检案件难度加大等等，所有这些都使党的基层组织的纪律检查工作任务更为繁重和艰巨。新时期，我们党肩负着全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，开创中国特色社会主义事业新局面的伟大任务，对党的执政能力建设提出了更高的要求。各级基层纪检干部要认真学习十六届四中全会通过的《中共



中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》),深刻领会精神实质,贯彻落实《决定》提出的各项部署和主要任务。在党的领导下,全面履行党章赋予的职责,把加强党风廉政建设和反腐败斗争作为提高党的执政能力、巩固党的执政地位的一项重大政治任务抓紧抓实,不断取得反腐倡廉的新成效,从政治上、思想上、纪律上、作风上为加强党的执政能力建设提供有力的保证。党的十六大报告指出:“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,应该成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者。^①做好党的基层组织纪律检查工作,确保“三个代表”重要思想在基层的贯彻落实,对党的基层组织的纪律检查工作提出了更高的要求。

党的十三届四中全会以来,党中央十分重视党的基层组织纪律检查工作。党章对党的基层组织纪律检查工作的性质、任务作出了明确规定。党中央还先后颁布了农村、机关、学校等党的基层组织工作条例和关于加强和改进企业党的建设的通知、关于在非公有制经济组织中加强党的建设的工作意见等,对党的基层组织纪律检查工作提出了具体要求,为做好党的基层组织纪律检查工作提供了重要保证。广大基层纪律检查机构和纪律检查干部在实际工作中不断总结新形势下开展纪律检查工作的规律,摸索和创造出许多好的做法和经验,为新形势下加强党风廉政建设和反腐败斗争创造了条件。本书以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在广泛整理基层纪律检查工作理论知识和实践经验的

基础上，对党的基层组织纪律检查工作的地位、作用、任务、指导思想、基本原则、工作程序和工作方法等作了全面概要的阐述，特别注重对工作方法和工作经验的总结，力图使之具有条理性、规范性和可操作性。希望本书的出版，能有助于党的基层组织和广大党员，特别是基层纪律检查工作者对党的基层纪律检查工作的基本理论、方针、政策和方法的了解和把握，推进党的基层组织纪律检查工作的开展。

①《党的十六大报告学习辅导百问》，党建读物出版社，人民出版社2002年11月版，第46页。

纪检工作

目录

前言

第一章 党的基层组织纪律检查工作的地位、 作用和指导思想 (001)

一、党的基层组织纪律检查工作的地位和作用 (001)

1. 党的基层组织纪律检查机构的设置 (001)
2. 党的基层组织纪律检查工作的性质 (002)
3. 党的基层纪律检查工作的重要作用 (004)

二、党的基层组织纪律检查工作的任务和职权 (006)

1. 党的基层组织纪律检查工作的任务 (006)
2. 党的支部纪律检查委员的主要任务 (013)
3. 党的基层组织纪律检查工作的职权 (014)

三、党的基层组织纪律检查工作的指导思想 (015)

1. 以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导 (015)
2. 坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，更加自觉地适应完善社会主义市场经济体制的需要 (017)
3. 坚持党要管党、从严治党的方针，更好地适应全面推进党的建设新的伟大工程的需要 (018)
4. 坚持立党为公、执政为民，切实纠正损害群众利益的不正之风 (018)
5. 坚持惩防并举、注重预防，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系 (019)
6. 坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，形成

反腐败的整体合力 (019)

7. 坚持解放思想、实事求是、与时俱进、不断
推动反腐倡廉理论和实践的创新 (020)

第二章 党的基层组织的纪检信访和控告申诉工作 (023)

一、纪检信访和控告申诉工作的含义、性质 (023)

1. 纪检信访和控告申诉工作的含义 (023)
2. 纪检信访工作的性质 (024)
3. 纪检信访工作的特点 (025)
4. 纪检信访工作的作用 (026)
5. 做好基层纪检信访工作的重要性 (027)

二、处理纪检来信来访应遵循的基本原则 (028)

1. 坚持实事求是的原则 (028)
2. 坚持民主集中制的原则 (029)
3. 维护当事人的民主权利 (029)
4. 分级负责、归口办理 (030)
5. 解决实际问题同思想教育相结合 (031)

三、处理来信来访的程序和方法 (031)

1. 来信来访和举报电话的分类 (031)
2. 处理来信来访的基本程序 (032)
3. 阅读来信应当注意的问题 (036)
4. 办理来信的几种方式 (037)
5. 复信的范围和主要内容 (038)
6. 处理检举、揭发的方法 (038)
7. 对几种特殊信件的处理 (039)
8. 处理来访的基本要求 (039)
9. 处理集体上访的办法 (040)

四、处理检举、控告的程序和方法 (040)

1. 处理检举、控告的办法和要求 (040)
2. 处理信访中党员申诉的程序 (042)

3. 对党员越级申诉的处理方法 (044)
4. 处理检举、控告和申诉的基本方法 (044)
5. 纪检机关对检举、控告实行分级管理 (045)
6. 纪检机关对申诉实行分级管理 (046)
7. 做好基层信访工作的基本要求 (046)

第三章 党的基层组织的案件检查和案件审理工作 (049)

一、案件检查工作的基本原则和基本方法 (049)

1. 案件检查的含义 (049)
2. 案件检查的作用 (050)
3. 案件检查的基本原则 (051)
4. 案件检查的受理范围 (054)
5. 案件检查的基本程序和方法 (054)

二、案件审理工作的基本原则和基本方法 (061)

1. 案件审理工作的含义 (061)
2. 案件审理工作的基本原则 (061)
3. 处理违纪案件的批准权限 (063)
4. 违反党纪案件的受理范围 (063)
5. 案件审理工作的程序 (064)

三、实施党纪处分的基本原则和基本方法 (065)

1. 党的纪律与党纪处分的含义 (065)
2. 党的纪律处分的种类 (067)
3. 实施党纪处分应当遵循的原则 (069)
4. 处理违纪党员的基本要求 (070)
5. 对违纪党员进行处分时应当履行的手续 (072)
6. 处分违纪党员的程序 (073)
7. 处分违纪党员的决定应当包含的基本内容 (078)
8. 纪律检查委员会的职权范围 (078)

第四章 党的基层组织的纪检教育工作 (081)

一、纪检教育的地位和作用 (081)

1. 纪检教育是党章赋予党的纪检机关的一项重要职责 (081)
2. 纪检教育是纪检机关的一项经常性工作 (082)
3. 纪检教育是保持党的工人阶级先锋队性质,
坚持拒腐防变的一项根本性措施 (083)

二、纪检教育的主要内容 (084)

1. 进行马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的教育 (084)
2. 进行以党章为基本内容的党风党纪和党规党法教育 (086)
3. 进行党的路线、方针、政策和国家法律法规的教育 (087)
4. 进行党的优良传统和作风的教育 (088)
5. 进行反腐倡廉的教育 (090)
6. 进行保持党员先进性教育 (092)

三、纪检教育的基本形式和基本要求 (093)

1. 纪检教育的基本形式 (093)
2. 纪检教育的基本要求 (097)

第五章 党的基层组织内部监督工作 (101)

一、党内监督的特点和加强党的基层组织内部监督的重要意义 (101)

1. 党内监督的含义 (101)
2. 党内监督的特点 (102)
3. 加强党内监督的原则和方针 (103)
4. 加强党的基层组织内部监督的重要意义 (108)

二、党的基层组织内部监督的基本任务和重点 (111)

1. 党的基层组织内部监督的基本任务 (111)
2. 党的基层组织内部监督的重点 (114)

三、加强基层党内监督的基本途径 (116)

1. 对党员进行经常性教育, 不断增强党内监督意识 (116)
2. 健全党内组织生活制度, 充分发扬党内民主 (116)
3. 发挥专门监督机关的职能, 提高监督工作的实效 (117)

4. 以改革的精神, 创新党内监督的形式 (119)
5. 加强和完善监督机制, 加大国有企业的监督力度 (123)
6. 拓宽民主监督渠道, 使党内监督与党外监督相结合, 发挥整体监督效能 (125)
7. 加强新闻媒体的舆论监督 (126)

第六章 协助党组织加强党风建设和 组织协调反腐败工作 (129)

一、党风的含义和加强党风建设的重要意义 (129)

1. 党风的含义和特点 (129)
2. 加强作风建设的重要意义 (130)

二、加强党风建设的主要任务和反腐倡廉的 基本经验 (133)

1. 加强党风建设的主要任务 (133)
2. 党风廉政建设和反腐败斗争的基本经验 (137)

三、基层纪检机关协助党组织抓好党风建设和 组织协调反腐败工作的基本途径 (140)

1. 认真调查研究, 正确把握党风建设的现状, 为党委抓党风廉政建设出谋献策 (140)
2. 抓好党风党纪教育, 牢固构筑抵御腐蚀的思想道德防线 (141)
3. 抓好廉洁自律规定的落实, 进一步规范领导干部的行为 (142)
4. 加大查办违纪违法案件力度, 认真做好反腐败的组织协调工作 (143)
5. 坚持贯彻党委的统一领导, 认真抓好党风廉政责任制的落实 (143)
6. 从群众反映强烈的“热点”问题入手, 抓好基层纠正不正之风的工作 (144)
7. 纠正部门和行业不正之风 (145)

8. 做好民主评议行风工作 (147)

四、按照加强党的执政能力建设的要求，努力
提高纪检干部的工作能力 (148)

1. 提高适应完善社会主义市场经济体制要求的
能力 (148)
2. 提高对党员领导干部特别是主要领导干部有效
监督的能力 (149)
3. 提高依法执纪、依法办案的能力 (149)
4. 提高发展党内民主、维护党员权利的能力 (150)
5. 提高协助党委加强党风建设和组织协调反腐败
工作的能力 (151)

第七章 建设高素质的基层纪检干部队伍和
加强党对基层纪检工作的领导 (153)

一、建设高素质的基层纪检干部队伍的重要性 (153)

1. 建设高素质的基层纪检干部队伍，是新形势新任务
对纪检工作提出的根本要求 (153)
2. 建设高素质的基层纪检干部队伍，是新形势下纪检
工作的艰巨性和复杂性所决定的 (154)
3. 建设高素质的基层纪检干部队伍，是纪检队伍自身
建设的需要 (155)
4. 建设高素质的基层纪检干部队伍，也是加强党的
执政能力建设的要求 (156)

二、基层纪检干部的基本素质要求 (157)

1. 政治素质 (157)
2. 道德素质 (158)
3. 心理素质 (159)
4. 业务素质 (159)

三、建设高素质的基层纪检干部队伍的基本途径 (160)

1. 加强学习，提高纪检干部的政治思想水平和业务